



Raadsvoorstel

Onderwerp: Afschaffen verplichte sluitingstijden horeca
Datum: 01 februari 2023
Agendapunt: 7
Behandeling: Besluitvormend
Portefeuille-
houder(s): Burgemeester H.J. Bolding
Steller: W. Foekens
Zaaknummer: Z.HHL.068218

1. Samenvatting

Dit voorstel betreft een voorstel voor het afschaffen van de sluitingstijden voor openbare (commerciële) inrichtingen en hiermee samenhangend het vaststellen van de gewijzigde Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Het Hogeland (hierna: Apv).

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

- afschaffen van de sluitingstijden voor de openbare (commerciële) inrichtingen;
- de 4^e wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Het Hogeland vaststellen.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

In de Apv zijn onder andere regels opgenomen voor openbare inrichtingen* (artikel 2:27). Openbare inrichtingen zijn, kort samengevat, voor het publiek toegankelijke, besloten ruimten waarin bedrijfsmatig logies wordt verstrekt, dranken worden geschonken en spijzen voor directe consumptie worden verstrekt of bereid. Het gaat bijvoorbeeld om een hotel, (afhaal)restaurant, (waterpijp)café, cafetaria en buurthuizen (incl. bijbehorende terrassen).

Bij de harmonisering van de sluitingstijden van openbare inrichtingen van de voormalige gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond, liep de BMW-werkgroep in 2018 aan tegen de verschillende sluitingstijden en de oorsprong ervan. Een harmonisatie van deze sluitingstijden heeft directe invloed op de ondernemers, de handhaving en de direct omwonenden. Daarom zijn deze verschillende sluitingstijden voor de openbare inrichtingen ongewijzigd overgenomen en op 02-01-2019 vastgesteld door de raad in de Apv van de nieuwe gemeente Het Hogeland.

**Het voorstel voor het afschaffen van sluitingstijden betreft enkel de sluitingstijden voor de commerciële openbare inrichtingen zoals (nacht)horeca en niet de paracommerciële inrichtingen zoals Buurt- en Dorpshuizen, Jeugdsozen, Sportclubs en dergelijke.*

3.2 Bevoegdheid raad

Het is de bevoegdheid van de gemeenteraad om de Apv (wijzigingen) vast te stellen.

3.3 Wettelijk of beleidskader

Op grond van artikel 149 van de Gemeentewet is de raad bevoegd tot het maken of wijzigen van de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt.

3.4 Historische context

Huidige situatie sluitingstijden

In artikel 2:29 van de Apv is onder andere het volgende opgenomen over de sluitingstijden voor de openbare inrichtingen:

- voor het gebied van voormalig gemeente De Marne geldt een sluitingstijd voor publiek van 03.00-06.00 uur;
- voor het gebied van voormalig gemeente Eemsmond geldt een sluitingstijd voor publiek van 02.00-08.00 uur;

Voor het gebied van de voormalige gemeenten Bedum en Winsum zijn geen sluitingstijden opgenomen in de Apv. Met andere woorden: hier beslist de ondernemer zelf wanneer hij zijn zaak gesloten houdt.

Zowel in voormalige gemeente De Marne als in voormalige gemeente Eemsmond zijn de sluitingstijden (alweer lang geleden) met specifieke redenen ontstaan. In voormalig gemeente Bedum zijn de sluitingstijden juist losgelaten en in voormalig gemeente Winsum bestaan al jaren geen sluitingstijden.

In voormalig gemeente De Marne zijn in 2009 sluitingstijden ingevoerd om overlast en overmatig drankgebruik tegen te gaan. Voormalig gemeente De Marne stelde zich bij de herindeling op het standpunt dat de sluitingstijden behouden moesten blijven om terugkeer van bovenstaande problemen te voorkomen en een sluitingstijd ook beter past bij een niet-stedelijke omgeving.

In voormalig gemeente Eemsmond zijn de sluitingstijden ingevoerd om dezelfde redenen. Met name in en rondom de Leeuwstraat in Uithuizen werd veel (geluids)overlast ondervonden. Bij een eerdere verruiming van deze openingstijden gaven omwonenden aan hier weer veel last van te hebben, zodat deze verruiming is teruggedraaid. Echter, de horeca ondernemingen die er toen zaten, zijn inmiddels verdwenen of er is een andere uitbater.

In voormalig gemeente Bedum waren lang geleden wel sluitingstijden. Deze zijn afgeschaft omdat zo voorkomen werd dat het uitgaanspubliek van de disco met regiofunctie in het dorp in één keer leegliep en onderweg naar het Openbaar Vervoer een spoor van vernieling achterliet. De disco is inmiddels een 'Grand café', maar trekt nog steeds heel veel jeugd. Het Grand café gaat op zaterdag rond 04.00 uur dicht en dat zorgt voor een min of meer gereguleerde uitstroom.

In de voormalige gemeente Winsum zijn geen sluitingstijden en bestaat er ook geen (directe) aanleiding om deze in te voeren. Mogelijk heeft dit te maken met de ligging dichtbij de stad, waardoor er eerder voor wordt gekozen om in de stad alcohol te nuttigen.

4. Beoogd resultaat (of effect)

Met het loslaten van de sluitingstijden, leveren we een bijdrage aan een goede balans tussen de belangrijke economische en recreatieve functie van openbare inrichtingen en het bewaken van de woon- en leefsituatie en gezondheid. Daarmee ontstaat perspectief en duidelijkheid voor alle stakeholders: ondernemersorganisaties, commerciële ondernemers, inwoners en betrokken (hulp)diensten.

Randvoorwaarden

Na het afschaffen van de sluitingstijden is het noodzakelijk om de ontwikkelingen bij te houden en na een jaar te evalueren. Daarnaast wordt (minimaal) 1x per jaar een overleg georganiseerd met de horeca ondernemers.

5. Toelichting

5.1 Argumenten/motivering

Mogelijkheden

Er zijn verschillende opties om met de sluitingstijden voor openbare inrichtingen om te gaan. Dit levert de volgende keuzes op voor gemeente Het Hogeland:

1. De huidige sluitingstijden behouden:
 - de huidige, verschillende sluitingstijden voor openbare inrichtingen blijven zoals ze zijn.

Er hebben zich tot 2022 geen ondernemers negatief uitgesproken over de verschillende sluitingstijden in gemeente Het Hogeland. Dit zou te maken kunnen hebben met de sluitingen en Lockdowns door de Covid-pandemie.

In de loop van 2022 hebben zich echter wel ondernemers negatief uitgesproken over de verschillende sluitingstijden. Met name omdat klanten (met name jongeren) de horeca onderneming vroegtijdig verlaten om bijvoorbeeld in Winsum of de stad Groningen uit te gaan, waar men wel tot in de vroege uurtjes kan 'feesten'. Hierdoor lopen de ondernemers in de plaatsen met sluitingstijden (extra) inkomsten mis.

Het is niet in strijd met de wet om gedifferentieerde sluitingstijden te hanteren.

2. De huidige sluitingstijden harmoniseren voor de gehele gemeente:
 - er worden nieuwe sluitingstijden vastgesteld die gelden voor alle openbare inrichtingen in de gehele gemeente Het Hogeland, bijvoorbeeld van 02.00 of 03.00 uur tot 06.00 uur.

Dit zou een kleine verruiming betekenen voor voormalig gemeenten Eemsum en een kleine beperking of geen wijziging voor voormalig gemeente De Marne.

Echter, voormalig gemeenten Bedum en Winsum gaan van volledige vrijheid naar een (flinke) beperking. Dit laatste strookt niet met de visie 'Ruimte' in gemeente Het Hogeland.

In voormalig gemeente De Marne wordt vaak vanuit de horeca gestart met wadlopen, daarom wordt voor deze optie een sluitingstijd tot 06.00 uur voorgesteld.

3. De huidige sluitingstijden afschaffen:
 - er worden geen sluitingstijden meer opgelegd voor openbare inrichtingen en het is aan de ondernemers zelf om te bepalen of en wanneer ze hun inrichting sluiten.

Dit komt overeen met de Visie 'Ruimte' en geeft ruimte aan 'burgerkracht', maar kan ook potentieel meer alcoholisme, overlast en andere OOV-problematiek opleveren.

Om (geluids)overlast te voorkomen hebben ondernemers zelf ook een verantwoordelijkheid om de openbare orde buiten de inrichting te handhaven.

Politieoverleg

De politie heeft aangegeven voorstander te zijn van het afschaffen van de sluitingstijden voor de openbare inrichtingen, omdat gelijktijdig sluiten van alle horecagelegenheden niet beheersbaar is. De politie heeft positieve ervaringen in gebieden waar geen sluitingstijden voor de horeca gelden. Vanuit het oogpunt woon- en/of geluidsoverlast is daarbij door de politie ook een voorkeur voor een horecaconvenant uitgesproken.

Overleg ondernemers

Op 7 november zijn de (horeca) ondernemers en de Koninklijke Horeca Nederland uitgenodigd voor een overleg in de raadszaal van gemeentehuis Uithuizen. In dit gesprek zijn alle opties voor sluitingstijden besproken om zo uniformiteit te krijgen in de gehele gemeente. Alle aanwezige ondernemers zijn voor het afschaffen van de sluitingstijden.

Ook is gesproken over samenwerking, verbinding, ondersteuning en een horecaconvenant. De aanwezige ondernemers hebben aangegeven geen toegevoegde waarde te zien in een horecaconvenant. Daarvoor vinden zij het gebied te groot en te divers. Er is wel behoefte aan afspraken over samenwerking en verbinding met elkaar, de gemeente en de politie. Hiervoor wordt het jaarlijkse overleg met alle horecaondernemers nieuw leven ingeblazen. Dat biedt kansen en versterkt het onderlinge contact. Daarnaast is het altijd mogelijk om overleggen te initiëren voor ondernemers in een zelfde regio, omdat zij wat meer raakvlakken hebben met elkaar.

Effecten van het voorstel

De risico's zijn gering. Er is een overzicht gemaakt van voor- en nadelen voor ondernemers, de politie/handhaving en omwonenden (zie bijlage 1). Hieruit blijkt dat de voordelen voor de ondernemers en de politie groter zijn dan de nadelen en dat de voor- en nadelen voor omwonenden ongeveer gelijk zijn.

Bij de uitstroom uit de horeca kan (geluids)overlast ontstaan, maar dat heeft niet perse met sluitingstijden te maken. De burgemeester heeft duidelijk aangegeven dat overlast in en rondom de horeca in de eerste plaats de verantwoordelijkheid van de ondernemer zelf is, maar dat bij aanhoudende overlast zal worden gehandhaafd door politie of Boa's. Dit zou dan kunnen leiden tot een beperking van de openingstijden.

5.2 Toelichting Apv wijzigingen

Bij het afschaffen van de sluitingstijden vragen wij uw aandacht voor de volgende wijzigingen in de Apv:

Artikel 2:29 Sluitingstijd

Hierin zijn de verschillende sluitingstijden van de voormalige gemeente De Marne en Eemsmond opgenomen. Dit artikel wordt in zijn geheel gewijzigd in 'Nadere regels', waarin wordt opgenomen dat het college nadere regels stellen omtrent de exploitatie van horecabedrijven.

Artikel 2:30 Afwijking sluitingstijden; tijdelijke sluiting

Dit betreft een tekstuele aanpassing. In dit artikel staat nu de mogelijkheid om van de sluitingstijden af te wijken. Bij de afschaffing van de sluitingstijden wordt dit aangepast om in bijzondere gevallen een tijdelijke sluitingstijd vast te kunnen stellen. De mogelijkheid om een tijdelijke sluiting te bevelen blijft onveranderd.

De volledige tekst van de Apv is te vinden in bijlage 2.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

Dit advies heeft in de huidige vorm geen financiële consequenties op de begroting.

7. Vervolgtraject

7.1 Uitvoering

Tegelijk met het besluit om de sluitingstijden voor de openbare inrichtingen af te schaffen, worden de Apv artikelen 2:29 (Sluitingstijd) en 2:30 (Afwijking sluitingstijd; tijdelijke sluiting) gewijzigd.

Er wordt jaarlijks een overleg gehouden met de ondernemers om zo de verbinding en samenwerking en mogelijke knelpunten en wensen te bespreken.

7.2 Communicatie

De afgeschafte sluitingstijden worden opgenomen in de gewijzigde Apv. Deze wijziging is de 4^e wijziging van de 'Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Het Hogeland' en treedt in werking op de eerste dag na publicatie in het Gemeenteblad en op <https://lokaleregelgeving.overheid.nl>. Dat betekent dat vanaf dat moment geen sluitingstijden openbare inrichtingen meer gelden in de gehele gemeente Het Hogeland.

De gewijzigde Apv wordt ook bekendgemaakt via de gemeentenieuwspagina in de Ommelander Courant en via Social Media en de website van gemeente Het Hogeland.

7.3 Evaluatie

Een jaar na het afschaffen van de sluitingstijden vindt een evaluatie plaats door gemeente, politie en ondernemers.

Bijlage(n):

1. Voor- en nadelen afschaffen sluitingstijden
2. Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Het Hogeland
3. Raadsbesluit tot wijziging van de APV Het Hogeland

Winsum, 20 december 2022

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding