



Raadsvoorstel

Onderwerp: Verordening inburgering 2023
Datum: 19 april 2023
Agendapunt: 4
Behandeling: Ter bespreking in raadsoverleg
Portefeuille-
houder(s): Wethouder M.A. de Visser
Steller: Hennie Kannegieter, h.kannegieter@hethogeland.nl
Zaaknummer: Z.HHL.071707

1. Samenvatting

De Wet inburgering 2021 legt de verantwoordelijkheid voor de begeleiding en ondersteuning van inburgeringsplichtigen tijdens hun inburgering bij de gemeente. De gemeente mag aanvullende regels stellen om daarmee een beperkt aantal zaken rond de uitvoering van de inburgering te regelen waarin de wet niet voorziet. Dan gaat het met name om zaken rond toezicht en handhaving. Deze regels staan in de Verordening inburgering Het Hogeland 2023.

Daarnaast is er een aanpassing van de afstemmingsverordening nodig om de financiële onzorgplicht voor inburgeraars, die is ingevoerd in de Participatiewet, te kunnen handhaven.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

Vaststellen van onderstaande verordening:

1. Verordening inburgering Het Hogeland 2023.

Wijzigingsbesluit:

2. Besluit tot wijziging van de Verordening afstemming Participatiewet, IOAW en IOAZ Het Hogeland 2019

3. Inleiding

De Wet inburgering 2021 legt de verantwoordelijkheid voor de begeleiding en ondersteuning van inburgeringsplichtigen tijdens hun inburgering bij de gemeente. Op grond van artikel 121 van de Gemeentewet heeft de gemeenteraad de bevoegdheid bij verordening aanvullende regels te stellen, voor zover deze regels niet in strijd zijn met de wet zelf. Hiermee kunnen een beperkt aantal zaken rond de uitvoering van de inburgering worden geregeld waarin de wet niet voorziet. Het gaat hierbij met name om zaken rond toezicht en handhaving. Deze regels staan nu in de verordening inburgering Het Hogeland 2023 (bijlage 1).

In de nieuwe beleidsregels die op 28 maart 2023 zijn vastgesteld door het college wordt in meer algemene zin uitwerking gegeven aan een aantal gemeentelijke taken bij de inburgering. De beleidsregels zijn ter kennisname bijgevoegd (bijlage 2).

Om de financiële onzorgplicht voor inburgeraars, die is ingevoerd in de Participatiewet, te kunnen handhaven is er een wijziging van de Verordening afstemming Participatiewet, IOAW, IOAZ Het Hogeland 2019 nodig (bijlage 3 en 4).

3.2 Bevoegdheid raad

Het is de bevoegdheid van de raad om verordeningen vast te stellen.

3.3 Wettelijk of beleidskader

Het kader is de Wet inburgering 2021.

3.4 Historische context

Op 1 januari 2022 is de nieuwe Wet inburgering 2021 ingegaan. De nieuwe wet legt de regie bij de gemeenten. In het voorjaar 2022 heeft de gemeenteraad het beleidskader Statushouders in Het Hogeland 2022-2025 vastgesteld (bijlage 4). Hierin staat duidelijk beschreven hoe het college uitvoering geeft aan haar bevoegdheden in het nieuwe inburgeringsstelsel.

4. Beoogd resultaat (of effect)

Verordening inburgering Het Hogeland 2023

Met de nieuwe Verordening inburgering Het Hogeland 2023 maken we het mogelijk een boete op grond van de Wet inburgering 2021 te verrekenen met een bijstandsuitkering. Hierdoor kunnen we op praktische wijze invorderen, zonder aanmaning of dwangbevel.

Wijziging verordening afstemming Participatiewet, IOAW en IOAZ

In de verordening afstemming Participatiewet, IOAW en IOAZ Het Hogeland 2019 wordt artikel 6 (aanhef en onder a) gewijzigd. Hiermee sluiten we aan op de Participatiewet, waarin staat dat de inburgeraar verplicht is om mee te werken aan het financieel ontzorgen. Doet de inburgeraar dat niet, dan kan de uitkering worden verlaagd.

5. Toelichting

5.1 Argumenten/motivering

In Verordening Inburgering wordt geregeld dat de bestuurlijke boete die op grond van de wet aan de inburgeringsplichtige wordt opgelegd, verrekend kan worden met de algemene bijstandsuitkering.

Daarnaast wordt in de Verordening afstemming Participatiewet, IOAW en IOAZ Het Hogeland 2023 geregeld dat de inburgeraar verplicht is om mee te werken aan het financieel ontzorgen, zoals dat in de Participatiewet staat beschreven.

Ter kennisname worden de Beleidsregels inburgering gemeente Het Hogeland 2023 meegestuurd met dit voorstel.

De beleidsregels duiden de bevoegdheden en intenties van het college rond:

- Informatieverstrekking aan statushouders;
- Uitvoering van de brede intake;
- Passende leerroute inburgeringsplichtigen en aanbod leerroute asielstatushouders;
- Het Participatieverklaringstraject voor inburgeringsplichtigen;
- De module Arbeidsmarkt en Participatie voor inburgeringsplichtigen;
- Voortgangsgesprekken gedurende het volgen van de leerroute;
- Maatschappelijke begeleiding;
- Het Plan Inburgering en Participatie;
- Het overschakelen naar een andere leerroute gedurende het inburgeringstraject;
- Het afschalen naar een lagere leerroute gedurende het inburgeringstraject;
- Het geven van een boete niet verschijnen brede intake en meewerkplicht;
- Het geven van een boete tijdens het inburgeringstraject;
- De samenloop van een inburgeringsboete en maatregel binnen de Participatiewet.

Met het vaststellen van de Verordening Inburgering, het wijzigen van de Verordening afstemming Participatiewet, IOAW en IOAZ en de aanvullende beleidsregels geven we

uitvoering aan de wet. Daarnaast geven we duidelijkheid aan de werkcoaches Statushouders over hoe we binnen de gemeente Het Hogeland de wet uitvoeren.

Er is bewust gekozen om de mogelijkheid voor het geven van boetes in stand te houden. Als we alleen de mogelijkheid zouden hebben voor maatregelen is de financiële impact voor de inburgeraar veel groter dan de wet Inburgering heeft bedoeld. Een voorbeeld hiervan is dat een bestuurlijke boete € 50 kan zijn, zoals in het besluit Inburgering staat beschreven. Bij een maatregel is er alleen de keus om 10, 50 of 100% verlaging van de bijstandsnorm op te leggen. Dat komt uit op een hoger bedrag. De wetgever heeft dat niet zo bedoeld. Het is in het voordeel van de inburgeraar dat we de boetes in stand houden.

5.2 Risico's

Er zijn geen financiële risico's.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

Er zijn geen financiële aspecten.

7. Inbreng belanghebbenden

Adviesraad Het Hogeland is gevraagd om advies uit te brengen. Het advies is ter kennisname bijgevoegd bij de stukken (bijlage 5). Dit advies heeft niet geleid tot aanpassingen.

De adviesraad heeft haar zorgen geuit over of er wel voldoende aandacht is voor de mentale gesteldheid van de inburgeraars. In de beleidsregels wordt gesproken over boetes terwijl inburgeraars trauma's kunnen hebben en de adviesraad vraagt zich af hoe dit zich tot elkaar verhoudt. Daarnaast staat in het advies dat de adviesraad het belangrijk vindt dat de regels en procedures goed worden uitgelegd aan deze doelgroep.

De werkcoaches die deze doelgroep begeleiden, hebben meerdere jaren ervaring met het begeleiden van inburgeraars. Een onderdeel van hun taak is om de regels en [procedures goed uit te leggen. Wij zullen het advies van de adviesraad bespreken met de werkcoaches.

De reactie van het college op het advies van Adviesraad Het Hogeland is ter kennisname bijgevoegd (bijlage 6).

8. Vervolgtraject

8.1 Uitvoering

Zodra de verordening is vastgesteld, zullen de ambtenaren die belast zijn met de uitvoering van de Wet Inburgering hiervan op de hoogte worden gesteld. De werkwijze in de uitvoering zal hierop worden aangepast.

8.2 Tijdsplan

Het streven is dat deze stukken in het Raadsoverleg van 19 april 2023 kunnen worden behandeld en dat dit twee weken later in de Raadsvergadering van 10 mei 2023 leidt tot het voorgestelde Raadsbesluit (bijlage 7).

Zodra de verordeningen zijn vastgesteld of gewijzigd, worden ze gepubliceerd. Een dag na publicatie treden ze in werking.

8.3 Communicatie

De verordeningen zullen worden gepubliceerd op overheid.nl.

Bijlagen:

1. Verordening inburgering Het Hogeland 2023
2. Beleidsregels inburgering gemeente Het Hogeland 2023
3. Verordening afstemming Participatiewet, IOAW en IOAZ Het Hogeland 2019.
4. Wijzigingsbesluit Verordening afstemming Participatiewet, IOAW en IOAZ Het Hogeland 2023
5. Beleidskader Statushouders in Het Hogeland
6. Advies Adviesraad d.d. 28 februari 2023
7. Raadsbesluit

Winsum, 28 maart 2023.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding