



Aan het College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Het Hogeland

Winsum, 28 februari 2023

Betreft: Gevraagd advies inzake verordening Wet Inburgering 2023

Geacht college,

Na het doorlezen van de conceptstukken betreffende de verordening Wet Inburgering en het bijwonen van het overleg dat op 14 februari 2023 in het gemeentehuis te Winsum plaats vond tussen Gemeente en Adviesraad Het Hogeland inzake deze verordening, zijn de leden van Adviesraad het Hogeland op basis van onderstaande feiten tot het uitgeven van een advies gekomen.

In de betreffende verordening staan de plichten van de inburgeraar beschreven en wordt gesteld dat in geval er niet aan deze plichten wordt voldaan, de gemeente inburgeraars een bestuurlijke boete kan opleggen. De inburgeraar heeft de plicht zich tijdig te registreren en moet, na opstelling van het persoonlijk plan participatie en inburgering (PIP), binnen een vastgestelde tijd een inburgeringstraject via een passende leerroute volgen. Vervolgens worden de afspraken over de invulling Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP) vastgelegd. Elke inburgeraar hoort binnen dit gehele traject persoonlijk begeleid te worden. De gemeente volgt daarbij de vorderingen van de inburgeringsplichtige; als deze niet tijdig op de intake verschijnt, het traject niet naar tevredenheid of binnen de gestelde tijdslimiet aflegt, kan na een waarschuwing een boete gevorderd worden. Ook blijken er, bij navraag tijdens het overleg, herhaaldelijke boetes opgelegd te kunnen worden. De gemeente geeft aan voor het 'boetesysteem' gekozen te hebben, omdat dit voor inburgeringsplichtigen minder financieel nadeel oplevert dan de maatregelen waarbij alleen de keus is tussen 10, 50 of 100% verlaging van de bijstandsnorm. Wel kunnen boetebedragen ingehouden worden op de bijstandsuitkering.

Nu blijkt in de praktijk echter dat de begeleiding van de inburgeringsplichtigen niet altijd goed verloopt, de gemeente beaamt dit, en geeft aan dat de oorzaak hiervan ligt in onderbezetting drukte.

Ook is het een feit dat door opgelegde boetes die verrekend moeten worden vanuit een kleine bijstandsuitkering, alsnog de vervulling van de eerste levensbehoeften van inburgeraars in gevaar kan komen.

Verder valt op dat nergens in zowel het beleidsplan als de verordening rekening wordt gehouden met de geestelijke en lichamelijke belemmeringen waarmee getraumatiseerde mensen, die moesten vluchten voor terreur en geweld, in het dagelijks leven te maken hebben. Toch wordt op harde en strenge toon gedreigd met tijdslimieten, boetes en inhoudingen, althans op papier, maar dus ook leesbaar voor de inburgeraars.

Om goed mee te kunnen draaien in een inburgeringstraject is het noodzakelijk dat vluchtelingen een begin kunnen maken met het verwerken van hun trauma's, daar is een veilig gevoel, rust en



goede begeleiding voor nodig. Na alle geweld en terreur dat deze mensen hebben meegemaakt is elke vorm van dreiging stressvol. Een positieve benadering in plaats van straf levert betere resultaten op.

Adviesraad Het Hogeland wil in verband met bovenstaande feiten de Gemeente dan ook adviseren:

- a) Zorg te dragen voor een toon waardoor mensen zich niet bedreigd voelen, zodat stress niet aangewakkerd wordt. Het is van belang dat de gemeente voelt als een veilig huis, na alles wat deze mensen hebben meegemaakt. Positieve waardering en goede ondersteuning zullen meer opleveren dan bestraffing.
- b) Te voorkomen dat door boetes op te leggen en/of te verrekenen met de bijstandsuitkering, de vervulling van de eerste levensbehoeften, een recht van elke mens, in gevaar dreigt te komen.
- c) Zorg te dragen dat mogelijkheden gecreëerd worden om inburgeringsplichtigen te helpen met de verwerking van hun trauma's en er tegelijkertijd rekening mee te houden/begrip voor te hebben dat trauma's de voortgang van het inburgeringstraject ernstig kunnen belemmeren. In dat geval hoort de inburgeraar de kans te krijgen langer over het traject te mogen doen dan is voorgeschreven.
- d) Het is van belang op begrijpelijke toon, zowel op papier als tijdens gesprekken, het onderscheid uit te leggen tussen welke regels onder landelijk beleid vallen en welke regels door de gemeente bepaald worden, frustratie tegenover de gemeente kan hiermee voorkomen worden.

Namens de Adviesraad,
S. Olinga, wvd voorzitter

