



gemeente
Het Hogeland



Raadsvoorstel

Onderwerp: Bijstelling begroting 2023 en Ontwerpbegroting 2024 GR Veiligheidsregio Groningen (zienswijze)

Datum: 8 juni 2023

Agendapunt: 13

Behandeling: Besluitvormend

Portefeuille-

houder(s): Burgemeester H.J. Bolding

Steller: George Medendorp g.medendorp@hethogeland.nl

Zaaknummer: Z.HHL.075472

1. Samenvatting

De Veiligheidsregio Groningen (VRG) is het samenwerkingsverband van alle Groninger gemeenten. Het gezamenlijke doel is om onder meer de brandweertzorg, crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen gemeenschappelijk te organiseren.

Jaarlijks stelt het algemeen bestuur van de VRG de jaarrekening over het afgelopen jaar en een begroting voor het komende jaar vast. Daarnaast geven ontwikkelingen op dit moment aanleiding om de lopende begroting te actualiseren. Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen hebben de betrokken gemeenteraden de gelegenheid een zienswijze te geven op de actualisatie van de lopende begroting en op de conceptbegroting van het komende jaar

De begroting kent een totale structurele uitzetting van €3.426.000,- per jaar, waarvan €1.826.000,- leidt tot uitzetting van de deelnemersbijdrage. De gemeente Het Hogeland kan zich niet vinden in de verdeling van deze extra lasten. Het college stelt de raad daarom voor een zienswijze in te dienen bij deze begroting met de strekking dat in de begroting 2024 wordt vastgehouden aan het afgesproken verdeelcriterium: omvang van het cluster Brandweer en Rampenbestrijding (B&R) in het gemeentefonds.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

- Kennis te nemen van de Actualisatie begroting 2023, de conceptbegroting 2024 van de Veiligheidsregio Groningen en de uitkomsten objectieve budgetten Veiligheidsregio Groningen decembercirculaire 2022.
- De voorgestelde zienswijze zoals verwoord in de bijlage vast te stellen in te dienen, met de strekking dat in de conceptbegroting 2024 wordt vastgehouden aan het afgesproken verdeelcriterium: omvang van het cluster B&R in het gemeentefonds, zonder rekening te houden met de aftopping.
- Ten aanzien van de overige documenten geen zienswijze in te dienen.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

Met referte naar uw Raadsoverleg dd. 22 maart 2023 en uw Raadsvergadering dd. 5 april 2023.

In de concept beleidsbegroting 2024 zijn de landelijke en regionale ontwikkelingen beschreven. De ontwikkelingen op het gebied van langdurige crises en informatieveiligheid hebben reeds geresulteerd in structurele ophoging van de landelijke BDUR-gelden voor de veiligheidsregio's. De impact van de ontwikkelingen op de organisatie en de financiële vertaling ervan zullen in de loop van 2023 zichtbaar worden. Dit geldt specifiek voor de sectoren Crisisbeheersing, Risicobeheersing en Bedrijfsvoering. De begroting inclusief meerjarenraming is opgesteld aan de hand van de uitgangspunten in de kaderbrief 2024-2027. Zoals uit deze kaderbrief bleek, spelen er meerdere landelijke en regionale ontwikkelingen die nog omkleed zijn met grote (financiële) onzekerheden. Zoals vorig jaar reeds geschetst is de "0" lijn nog steeds het uitgangspunt, maar niet in alle gevallen meer realistisch en haalbaar.

In de beleidsbegroting 2023 is een eerste financiële stap gezet op het gebied van huisvesting en informatieveiligheid wat heeft geleid tot een totale structurele uitzetting van de begroting met € 250.000 vanaf 2023. Ten aanzien van huisvesting staat de VRG de komende jaren voor een grote opgave. In de beleidsbegroting 2024 zet de VRG daarom een volgende financiële stap met betrekking tot het Strategisch Huisvestingsplan. Daarvoor wordt € 1,3 miljoen per jaar gevraagd. Dit is een gemiddeld bedrag per jaar voor de aankomende 10 jaar. De stijging van de exploitatiekosten voor de nieuwbouw van de Sontweg is hier niet in meegenomen en valt buiten de horizon van de kaderbrief 2024-2027 en daarmee ook buiten de begroting van 2024.

Een aantal ontwikkelingen dat van invloed is in 2024 en leidt tot uitzetting, is hieronder weergegeven:

- Versterkingsmiddelen BDuR € 1.600.000,- (geen effect op gemeentelijke bijdrage)
- Indexering 2024 € 1.576.000,-
- Strategisch huisvestingsplan € 1.300.000,-

Daar staan ook ontwikkelingen tegenover die leiden tot inkrimping van de begroting 2024:

- Vervallen van FLO bijdrage begrepen in MJB 2020-2023 ten bedrage van € 1.050.000,-

Dit betekent per saldo een totale structurele uitzetting van € 3.426.000,- per jaar, waarvan € 1.826.000,- leidt tot uitzetting van de deelnemersbijdrage. Over het huisvestingsplan staan op korte termijn informatiesessies met u gepland.

In de voorbereiding op de begroting van de Veiligheidsregio Groningen (VRG), wordt jaarlijks bepaald hoe de objectieve budgetten die de gemeenten krijgen in het clusteronderdeel Brandweer en Rampenbestrijding (B&R) van het gemeentefonds zich tot elkaar verhouden. Deze verhouding is de basis voor het bepalen van de verdeelsleutel op basis waarvan de gemeentelijke bijdragen aan de VRG worden bepaald.

Met ingang van 2023 kent het gemeentefonds echter een nieuw verdeelmodel, als gevolg van de doorgevoerde herijking. Deze herijking heeft ook grote verschuivingen in de objectieve budgetten van het cluster B&R tot gevolg. Daarom heeft de VRG het bureau Cebeon gevraagd een nieuwe berekening op basis van de decembercirculaire 2022 te maken, met een advies hoe met de effecten op de verdeelsleutel om te gaan.

In de bijlage; 'Voorgestelde zienswijze' wordt eerst in hoofdlijnen een overzicht van de uitkomsten van de verhoudingen in het cluster B&R weergegeven en aangegeven wat dit zou betekenen voor de uitkomsten voor de gemeentelijke bijdragen aan de VRG. Daarna wordt ingegaan op de voorstellen van Cebeon hoe met de uitkomsten kan worden omgegaan. Ten slotte wordt een voorstel gedaan voor het standpunt dat Het Hogeland zou

kunnen innemen in de VRG.

De constatering is:

- Het voorstel voor de verdeelmaatstaven voor de bijdragen aan de VRG wijken af van de gemaakte afspraken.
- Door het betrekken van de 'aftopping' in de herijking van het gemeentefonds in de bijdrage aan de VRG worden niet aan het cluster B&R gerelateerde effecten in het gemeentefonds sterk bepalend voor de bijdrage aan de VRG.
- Het betrekken van de aftopping in de bijdrage aan de VRG leidt niet tot minder herverdeeldeffecten in de bijdragen.
- Het betrekken van de aftopping in de bijdrage is niet toekomstbestendig.
- Het betrekken van de aftopping in de bijdrage is niet objectief.
- Het betrekken van de aftopping leidt voor de gemeente Het Hogeland tot een relatief veel groter nadeel dan dat het voor de overige gemeenten tot een voordeel leidt.
- Cebeon heeft bevestigd dat de cijferopstelling in de zienswijze van Het Hogeland klopt, maar heeft van de Veiligheidsregio niet de opdracht gekregen haar advies aan te passen.

In de begroting van de VRG2023 is nog geen rekening gehouden met vernieuwing van de huisvesting van de locatie in Groningen. Op dit moment kan dat nog niet exact worden begroot.

Opgemerkt wordt dat de vervangende gebouwen voor de huidige locatie Sontweg zal leiden tot een significant hogere bijdrage aan de VRG.

Het college stelt u voor deze zienswijze in te dienen met de strekking vast te houden aan het afgesproken verdeelcriterium, namelijk de omvang van het cluster B&R in het gemeentefonds, zonder rekening te houden met de aftopping.

3.2 Bevoegdheid raad

Op grond van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen is de gemeenteraad bevoegd om een zienswijze op de financiële stukken van dit samenwerkingsverband te geven.

4. Beoogd resultaat (of effect)

De stukken die van de VRG zijn ontvangen geven inzicht in de (financiële) situatie. De actualisatie van de huidige begroting geeft inzicht in de ontwikkelingen in het lopende jaar die consequenties hebben voor de bijdrage vanuit de deelnemende gemeenten. Het concept van de begroting over 2024 geeft ten slotte inzicht in de beleidsmatige plannen en het financieel perspectief van 2024 en daarna.

8. Vervolgtraject

Een zienswijze wordt aan het bestuur van de VRG toegezonden.

Bijlage(n):

1. Actualisatie begroting 2023 van de Veiligheidsregio Groningen
2. CEBEON-rapport: uitkomsten objectieve budgetten Veiligheidsregio Groningen
3. Decembercirculaire 2022
4. Concept beleidsbegroting 2024
5. Beleidsbegroting-2024 van de Veiligheidsregio in een oogopslag
6. Voorgestelde tekst Zienswijze te richten aan het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Groningen

Winsum, 9 mei 2023

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding