



Memo Raad

Aan: Gemeenteraad
Van: College van B&W
PFH: E. Dijkhuis
Datum:
Onderwerp: Gebiedsontwikkeling Oostpolder: voorlopig advies Commissie m.e.r.

Geachte leden van de raad,

Aanleiding

Via deze memo willen wij u informeren over het voorlopig advies van de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna Commissie m.e.r.) over het Project-MER voor het Provinciaal Inpassingsplan (PIP) Oostpolder en de consequenties van dit advies.

Nadere toelichting

In april 2021 zijn wij, samen met de provincie Groningen, gestart met de planuitwerkingsfase voor de gebiedsontwikkeling Oostpolder. In mei 2021 heeft uw Raad hiervoor een uitgebreide zienswijze opgesteld, waarin kaders zijn meegegeven waarbinnen de ontwikkeling gerealiseerd moest gaan worden.

Resultaat van de planvormingsfase is een vastgesteld PIP en bijbehorende stukken als een Project-MER, Exploitatieplan, een aantal beleidsregels en Grondexploitatie.

Bij besluit van 30 juni 2021 is door de provincie Groningen een tijdelijke Wet voorkeursrecht gevestigd voor de maximale termijn van drie jaar, met daarbij de opdracht aan het college van GS om dit gevestigde voorkeursrecht te bestendigen door binnen die drie jaar het PIP vast te stellen. Van vaststelling van een Structuurvisie was toen expliciet geen sprake.

In december 2023 heeft het ontwerp-PIP met bijbehorende stukken ter visie gelegen met de mogelijkheid voor eenieder om hierop zienswijzen in te dienen. Daarnaast is de Commissie m.e.r. gevraagd advies uit te brengen op het bij het PIP behorende Project-MER.

Voorlopig advies Commissie m.e.r.

Op 24 april hebben wij voor het milieueffectrapport Oostpolder een voorlopig advies van de Commissie m.e.r. ontvangen. Gelijktijdig heeft de Commissie m.e.r. ook haar voorlopige adviezen uitgebracht op de milieueffectrapportages voor de bestemmingsplannen Eemshaven en Oosterhorn (gemeente Eemsdelta).

Inzake het milieueffectrapport Oostpolder spreekt de Commissie m.e.r. in de eerste plaats haar waardering uit voor hetgeen er al ligt. Op een aantal punten adviseert de commissie nog om met aanvullingen te komen. De commissie signaleert bij de toetsing dat er nog belangrijke informatie ontbreekt op de volgende punten:

- De effecten op natuur en (ecologische) waterkwaliteit, in relatie tot Natura-2000 gebieden en de doelen van de Kaderrichtlijn Water.
- De effecten op gezondheid, in relatie tot geluidbelasting, emissies naar lucht en veiligheidsrisico's als gevolg van de combinatie aardbevingen, windturbines en installaties met gevaarlijke stoffen.

Het aanvullen van deze informatie is voor de commissie essentieel om het belang van de leefomgeving volwaardig mee te kunnen wegen. Bovendien wijst de Commissie ook nadrukkelijk, met name op het thema geluid, op de samenhang op inhoud en besluitvormingsproces van de plannen in het gebied. Bij opvolging van het voorlopig advies is de volgende stap om de Commissie m.e.r. te vragen om, na beoordeling van onze aanvullingen, nog een definitief advies te geven over het definitieve Project-MER voor de Oostpolder. Dit definitieve advies van de Commissie m.e.r. is een bouwsteen in de besluitvorming door de Staten over het vaststellen van het PIP.

Het thema geluid is maatschappelijk ook een zeer belangrijk onderwerp zoals blijkt uit de ingediende zienswijzen. Deze zienswijzen zijn afkomstig van omwonenden op de ontwerpbesluit Hogere waarden geluid (*bezwaar tegen toename geluidsbelasting*) en vanuit het bedrijfsleven op het geluidverdeelplan bij het bestemmingsplan Eemshaven (*bezwaar tegen toedeling geluidruimte vanuit de Eemshaven aan Oostpolder*). Beantwoording van alle zienswijzen vraagt ook om samenhang in de besluitvorming van het bestemmingsplan Eemshaven en het PIP Oostpolder.

Consequenties voorlopig advies

Wij hebben met hoogste prioriteit geïnventariseerd wat het (voorlopige) advies voor het PIP Oostpolder betekent. Zorgvuldigheid naar alle belanghebbende partijen staat voor ons voorop. We hechten ook zeer veel waarde aan het advies van de Commissie m.e.r., waarbij de gevraagde samenhang met de planprocedures voor de naastgelegen gebieden voor de Commissie m.e.r. een serieus aandachtspunt is.

De benodigde aanvullingen (met name op het aspect geluid) en de samenhang tussen de verschillende vaststellingsprocedures vragen om extra doorlooptijd. Bovendien zal opvolgend daaraan het definitieve advies van de Commissie nog doorlooptijd vragen.

Bestendiging Wet voorkeursrecht gemeenten

Het bestendiging van de Wvg is van cruciaal belang is om, als gezamenlijke overheden, grip te houden op de gebiedsontwikkeling Oostpolder. In het Statenvoorstel van 8 november 2023 is al aangegeven dat de vaststelling van de Structuurvisie waarschijnlijk ook een basis voor bestendiging van de Wvg met drie jaar vormt. Om een afweging te kunnen maken tussen enerzijds de benodigde zorgvuldigheid en robuustheid en anderzijds het noodzakelijke tempo van het besluit over de vaststelling van het PIP is, gelet op het advies van de Commissie m.e.r. deze mogelijkheid nu als terugvaloptie juridisch onderzocht. Hierbij is ook specifiek gekeken naar de vraag hoe deze optie zich verhoudt tot het formele besluit van PS van 30 juni 2021 om uiterlijk 29 juni 2024 de bestendiging van de Wvg via een PIP te verzorgen.

Anders dan in 2021 was voorzien heeft PS in 2023 een Structuurvisie vastgesteld. Uit het nader juridisch onderzoek blijkt dat met het vaststellen van deze Structuurvisie het voorkeursrecht feitelijk al is verlengd voor een periode van 3 jaar. Het vaststellen van een PIP is hiermee op dit moment niet meer leidend voor de planning. Het vaststellen van het PIP blijft wel in beeld voor het langduriger (te weten max. 10 jaar i.p.v. 3 jaar door de Structuurvisie) bestendigen van het voorkeursrecht.

Afsluitend

Vanuit het oogpunt van zorgvuldigheid en samenhang willen GS en uw college het voorlopig advies van de Commissie m.e.r. opvolgen. Dit betekent dat we de oorspronkelijke planning moeten bijstellen. Nu uit juridisch onderzoek blijkt dat de bestending van het voorkeursrecht al is geborgd met vaststelling van de Structuurvisie informeren wij u dat, in plaats van vaststelling van het PIP Oostpolder in juni, nu de vaststelling wordt beoogd in een PS vergadering in november/december 2024. Via de gebruikelijke procedure wordt u hier voorafgaand via uw raadsoverleg en raadsvergadering in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen.

Hoogachtend,

Het college van B&W,

H.J. Bolding
burgemeester

P.P.M. van Vilsteren
secretaris

Bijlagen: