

Analyse tekort inkomensdeel
en
verbeterplan
2015-2016

Gemeenten
Bedum, De Marne,
Winsum en Eemsmond

Bedum, De Marne, Winsum & Eemsmond
Jacques van Bragt,
Tjakkeliën Nipperus
Wybke Evers
November 2015

Inhoud

1. Inleiding	3
2. Globale analyse van het tekort en mogelijke oorzaken	5
2.1 Uitgaven en inkomsten BUIG-budget 2012-2016.....	5
2.2 Ontwikkeling klantenbestand.....	6
2.2.1 WWB/Participatiewet.....	6
2.2.2 Werkloosheidswet.....	7
2.3.1. Nieuw verdeelmodel	8
2.3.2 Uitzonderlijke arbeidsmarktsituatie	8
2.3.4 Vergrijzing, krimp en laaggeletterdheid	10
3. Maatregelen om het tekort op te heffen	11
3.1 Instroombeperking	11
3.1.1 Instroombeperking praktijk.....	11
3.1.2 Resultaten instroombeperking.....	12
3.1.3 Terugvordering, Debiteurenbeheer en Verhaal	12
3.1.4 Sociale Recherche.....	13
3.1.5 Ontheffingenbeleid	13
3.2 Uitstroombevordering.....	13
3.2.1 Doelgroepenprioritering.....	13
3.2.2 Werkgeversdienstverlening.....	14
3.2.3 Vacature Service Punt	15
3.2.4 Participatiebudget	15
3.3 Wat hebben deze maatregelen in 2015 opgeleverd?	18
3.4 Borging (nieuw) beleid	18
5.1 Activiteitenoverzicht uitvoering 2015 en 2016	21
5.2 Overige activiteiten 2016	22

1. Inleiding

Per kalenderjaar ontvangt de gemeente een uitkering uit het Fonds werk en inkomen: het inkomensdeel of wel BUIG-budget (Bundeling Uitkeringen Inkomensvoorzieningen Gemeenten). Het inkomensdeel is een niet geoormerkt bedrag waarvan de kosten van algemene bijstand en de kosten van de loonkostensubsidies betaald moeten worden.

Gemeenten die tekorten hebben op hun inkomensdeel op grond van de Wet werk en bijstand/Participatiewet moeten deze tekorten in beginsel opvangen uit eigen middelen. Sinds 2004 bestond de mogelijkheid dat tekortgemeenten onder voorwaarden in aanmerking konden komen voor een aanvullend budget, de incidentele aanvullende uitkering (IAU).

Met ingang van 1 januari 2015 is niet alleen de Participatiewet in werking getreden maar is ook een nieuw verdeelmodel ingevoerd voor het inkomensdeel. Met de invoering van de Participatiewet is de vangnetuitkering in de plaats gekomen van de incidentele aanvullende uitkering.

Het nieuwe verdeelmodel moet zorgen voor een betere verdeling van de middelen over de gemeenten en moet zorgen voor een adequate prikkelwerking, alleen kan niet worden uitgesloten dat er geen gemeenten meer in financiële problemen kunnen komen als gevolg van tekorten op het bijstandsbudget. Hiervoor is één integraal vangnet ingevoerd waarbij 2015 geldt als invoeringsjaar. In dit invoeringsjaar wordt volstaan met een eenvoudig vangnet waardoor gemeenten niet belemmerd worden bij een goede invoering en uitvoering van de nieuwe Participatiewet. Daarnaast ontstaat ruimte om op een zorgvuldige wijze te werken aan de meer definitieve vormgeving van de vangnet vanaf 2016.

Inmiddels is gebleken dat de gemeenten Winsum en De Marne in 2015 flinke tekorten gaan krijgen op het inkomensbudget. Voor de gemeente Winsum gaat het om een bedrag van bijna € 660.000,- en in de gemeente De Marne zal een tekort van ruim € 350.000,- gaan ontstaan. In 2016 zullen alle vier de gemeenten naar verwachting te kort gaan komen. In hoofdstuk 2 is een overzicht van de financiële gegevens per gemeente opgenomen.

Om met succes een beroep op de vangnetuitkering 2015 te kunnen doen, gelden een aantal voorwaarden die het rijk hier aan stelt. Het college moet hiertoe een verzoek indienen bij de Toetsingscommissie vangnetuitkering Participatiewet. Bij het verzoek moet het college de volgende documenten toevoegen:

1. Een globale analyse van de mogelijke oorzaak en de omvang van het tekort, eerdere financiële resultaten van de uitvoering en van de verwachte ontwikkelingen van dat tekort in de komende jaren;
2. Een brief of vergelijkbaar document waarbij het college de raad heeft geïnformeerd over zijn analyse en de maatregelen die worden genomen dan wel worden overwogen om tot kostenreductie te komen;
3. Een document waaruit de opvattingen van de gemeenteraad hieromtrent blijken;
4. Een overzicht van wat de gemeente in 2015 feitelijk heeft gedaan om het tekort het hoofd te bieden en hoe zij het effect daarvan kwalificeert.

In deze rapportage is een globale analyse van de mogelijke oorzaak en de omvang van het tekort opgenomen, evenals de eerder financiële resultaten van de uitvoering. Dit is hetgeen onder 1

genoemd staat. Hetgeen onder 2 vermeld staat nemen we op in een raadsvoorstel. Het onderdeel onder 3 nemen we op in de vorm van een raadsbesluit.

In de volgende hoofdstukken proberen we een analyse van het tekort te maken, gaan we in op de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan instroombeperking, handhaving, sanctiebeleid en uitstroombevordering. Daarnaast wordt beschreven op welke wijze er wordt omgegaan met ontheffingen, terugvordering, verhaal en sociale recherche. Ook wordt benoemd hoe in de gemeente wordt gestuurd op het voorkomen van een tekort op het inkomensdeel. Tot slot is een lijst van activiteiten opgenomen die we in het jaar 2015 hebben uitgevoerd en die we in het jaar 2016 gaan uitvoeren waarmee we proberen om de kosten van de bijstandsuitkeringen binnen het beschikbare budget te houden.

2. Globale analyse van het tekort en mogelijke oorzaken

2.1 Uitgaven en inkomsten BUIG-budget 2012-2016

In de gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond (hierna te noemen: gemeenten BMW) zijn we in de afgelopen jaren herhaaldelijk aangewezen geweest op de aanvullende uitkering (IAU) omdat er sprake was van tekorten op het inkomensdeel. Begin november 2015 heeft het ministerie van SZW de definitieve budgetten op grond voor het inkomensdeel bekend gemaakt aan gemeenten. Op dat moment werd definitief duidelijk dat de gemeenten De Marne en Winsum tekort gaan komen op hun inkomensbudget in 2015. Ondanks dat de uitkeringen in november en december 2015 nog dienen plaats te vinden, zal de hoogte van het tekort zoals hieronder weergegeven, heel dicht de waarheid benaderen.

Hieronder wordt in schema duidelijk hoe de budgetten zich hebben ontwikkeld in de afgelopen jaren en hoe het financieel overzicht er uit ziet. Over het jaar 2015 zal de gemeente Winsum een tekort gaan oplopen van bijna € 660.000,- en de gemeente De Marne een tekort van ruim € 350.000,-. Dit zijn flinke tekorten die niet passen bij de ontwikkeling van het klantenbestand. In Winsum is het klantenbestand in 2015 weliswaar toegenomen maar zeer beperkt en wel met 5 en in De Marne gaat het om een afname van 3 uitkeringen. Gezien de arbeidsmarktomstandigheden van de regio is dit een goed resultaat. Wel hebben in de gemeenten Winsum en De Marne diverse mutaties plaatsgevonden in het uitkeringsbestand wat wel bijstandsuitgaven met zich mee heeft gebracht. De uitgaven zijn daarom in 2015 wel gestegen ten opzichte van 2014.

Inkomsten en uitgaven BUIG-Budget per gemeente

Gemeente Bedum	Begroting 2016	Prognose 2015	2014	2013	2012
Uitgaven	2.020.000	1.800.000	1.921.589	1.696.607	1.470.594
Rijksbijdrage BUIG	1.848.671	1.742.859	1.694.682	1.621.945	1.544.326
Tekort	171.329	57.141	226.907	74.662	n.v.t.
Eigen bijdrage 5% -10%	tekort 9,3%	tekort 3,2%	169.468	n.v.t.	n.v.t.
IAU			57.439	n.v.t.	n.v.t.
Vangnetuitkering	39.448	n.v.t.			

Gemeente De Marne	Begroting 2016	Prognose 2015	2014	2013	2012
Uitgaven	3.410.000	3.400.000	3.281.723	2.969.919	2.658.261
Rijksbijdrage	3.167.557	3.047.929	3.063.316	3.055.335	2.824.232
Tekort	242.443	352.071	218.407	-85.416	-165.971
Eigen bijdrage 5%-10%	tekort 7,6%	tekort 11,6%	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
IAU			n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Vangnetuitkering	42.032	123.477			

Gemeente Eemsmond	Begroting 2016	Prognose 2015	2014	2013	2012
Uitgaven	6.400.000	5.900.000	5.953.129	5.649.304	4.779.909
Rijksbijdrage	5.677.560	5.896.588	5.306.538	4.607.959	4.023.756
Tekort	722.440	34.12	646.591	1.041.345	756.153
Eigen bijdrage 5%-10%	tekort 12,7%	tekort 0,6%	530.654	460.796	402.376
IAU			115.937	580.549	353.777
Vangnetuitkering	296.623	n.v.t.			

Gemeente Winsum	Begroting 2016	Prognose 2015	2014	2013	2012
Uitgaven	3.900.000	3.950.000	3.635.501	3.177.589	2.784.630
Rijksbijdrage	3.419.612	3.292.748	3.287.159	3.344.672	3.069.831
Tekort	480.388	657.252	348.342	-167.083	-285.201
Eigen bijdrage 10%	tekort 14,0%	tekort 19,9%	328.716	n.v.t.	n.v.t.
IAU			19.626	n.v.t.	n.v.t.
Vangnetuitkering	223.917	410.296			

In de gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond geldt een bijzondere arbeidsmarktsituatie. Het ministerie heeft dit in de afgelopen jaren zelf geconcludeerd, als gevolg waarvan de aanvullende uitkeringen (IAU) herhaaldelijk is verkregen. De gemeente Eemsmond heeft al jaren te kampen gehad met forse tekorten. In 2014 hebben ook Bedum en Winsum een aanvullende uitkering ontvangen en over het jaar 2015 lijkt het er op dat de gemeenten Winsum en De Marne een tekort gaan krijgen. Hiervoor kan een vangnetuitkering worden aangevraagd die voor augustus 2016 moet worden ingediend bij de toetsingscommissie voor de Vangnetuitkering. Op grond van de begrotingscijfers voor 2016 zullen alle vier de gemeenten in 2016 te weinig budget van het rijk ontvangen waardoor maatregelen zullen moeten worden genomen om het tekort te gaan reduceren. Voor het jaar 2016 kan opnieuw de vangnetuitkering worden aangevraagd bij het rijk. Deze aanvraag moet worden ingediend voor augustus 2017.

2.2 Ontwikkeling klantenbestand

2.2.1 WWB/Participatiewet

Het aantal uitkeringen dat verstrekt wordt op grond van de Wet Werk en Bijstand/Participatiewet is in de afgelopen jaren alleen maar gestegen in de regio BMW. In onderstaand overzicht wordt duidelijk dat dit voor alle vier gemeenten geldt. Vanwege de invoering van een nieuw administratiepakket voor de uitkeringen op 1 januari 2013, zijn er geen historische gegevens meer bekend van de jaren 2012 en eerder.

Ontwikkeling klantenbestand gemeenten BMW 2013-2015

WWB uitkeringen	Bedum	De Marne	Winsum	Eemsmond	Totaal
1-1-2013	112	203	227	408	950
1-1-2014	135	225	252	445	1057
1-1-2015	144	264	286	444	1138

Na jaren van stijging van het aantal uitkeringsgerechtigden in de regio BMW is sinds 1 januari 2015 een kentering waarneembaar. In de gemeenten Bedum en De Marne is het aantal uitkeringen licht gedaald terwijl in de gemeenten Winsum en Eemsmond in de eerste helft van 2015 het klantenbestand nog steeg. In de 2e helft van 2015 is ook in deze twee gemeenten een daling waarneembaar ten opzichte van een stijging in de eerste helft van 2015.

Ontwikkeling klantenbestand gemeenten BMW in 2015 per maand

Aantallen uitkeringen	Bedum	De Marne	Winsum	Eemsmond	Totaal
1-1	144	264	286	444	1138
1-2	151	259	290	461	1161
1-3	152	260	294	455	1161
1-4	153	261	300	464	1178
1-5	142	257	302	471	1172
1-6	141	261	304	473	1179
1-7	138	261	301	481	1181
1-8	140	260	286	486	1172
1-9	139	256	287	467	1149
1-10	143	261	291	456	1151

2.2.2 Werkloosheidswet

Het aantal WW uitkeringen is in heel Nederland aan het afnemen sinds 2014. Dit geldt ook voor de arbeidsmarktregio Groningen. In heel Nederland is het aantal ww-uitkeringen gedaald met -0,5 %. In de arbeidsmarkt Groningen gaat het om -0,7%. Het totale percentage van mensen met een ww-uitkering in Groningen (4,9% in 2015) blijft echter wel hoger dan in de rest van Nederland (4,7% in 2015). Het aantal WW-uitkeringen in september 2015 bedraagt in de gehele arbeidsmarktregio Groningen 18.599. Ten opzichte van de stand van september 2014 is dit een daling van 0% (- 18). Voor de gemeenten Bedum, Winsum, De Marne en Eemsmond zijn er wel verschillen te bemerken in het afgelopen jaar. In Bedum is er sprake geweest van een stijging van 6%. In Eemsmond en Winsum is er sprake van een daling van 5% en in De Marne is de daling het grootst met 11 %. Deze verschillen zijn opmerkelijk. Een verklaring hiervoor zou de doorstart van Heiploeg in Zoutkamp kunnen zijn en de bedrijfsovername van Aldel in Delfzijl. Mogelijk dat inwoners met een ww-uitkering in de gemeenten Eemsmond en De Marne bij deze bedrijven aan het werk zijn gegaan.

Daar waar het economisch herstel al wel merkbaar is in een afname van de WW, is dit voor de Participatiewet nog niet het geval. Werkzoekenden met een bijstandsuitkering met hun veelal grotere afstand tot de arbeidsmarkt vinden lastiger de weg naar werk. Ook stroomt een deel van de WW'ers die de maximale duur van de uitkering bereiken zonder werk te vinden door naar de

bijstand. Daarnaast is de maximale duur van de WW verkort en stromen mensen daardoor eerder door naar de bijstand dan voorheen het geval was.

2.3 Mogelijke oorzaken van het tekort

2.3.1. Nieuw verdeelmodel

Met het inwerkingtreden van de Participatiewet is een ook nieuw verdeelmodel ingevoerd voor het macrobudget voor de bijstandsuitkeringen. De staatssecretaris heeft gekozen voor het zogenaamde SCP model. Het model is ontwikkeld door het Sociaal Cultureel Plan Bureau en betreft zowel de kenmerken van de huishoudens (zoals leefvorm, leeftijd, wel of geen koopwoning, niet-westerse achtergrond en opleiding) als de kenmerken van een wijk, gemeente en regio bij het vaststellen van de budgetten. Volgens de staatssecretaris biedt dit model de meest zuivere benadering van de noodzakelijke bijstandskosten die een gemeente moet maken op grond van de specifieke omstandigheden van die gemeente, zoals de samenstelling van de bevolking en de lokale arbeidsmarkt.

Dit model had niet de voorkeur van de VNG. De VNG heeft de voorkeur uitgesproken voor een meer historisch verdeelmodel. Gemeenten vinden dat het SCP model te grote herverdelingseffecten heeft. Zo zou Amsterdam er over een periode van 3 jaar mogelijk ruim 90 miljoen op achteruit gaan. Daarnaast zorgt de ingebouwde prikkelwerking om uitkeringsgerechtigden aan het werk te helpen, voor veel onzekerheden. Vorige week hebben 200 wethouders van gemeenten de noodklok geluid over de bezuinigingen van het rijk.

Als gevolg van een nieuw verdeelmodel ontvangen de gemeenten over 2015 gemiddeld 3,8 % minder budget ten opzichte van het jaar 2014. Voor onze gemeenten is duidelijk dat op basis van het definitieve budget in de gemeenten De Marne (1,17%) en Winsum (0,51%) minder budget wordt ontvangen in 2015 ten opzichte van 2014. In de gemeenten Eemsum en Bedum ontvangen we in 2015 meer budget dan in 2014.

Ondanks dat de staatssecretaris er vanuit gaat dat de verdeling van het macrobudget eerlijker zou gaan geschieden, blijkt dit niet uit het financiële overzicht in paragraaf 2.1. Het nieuwe verdeelmodel heeft in 2015 voor de gemeenten Winsum en De Marne zeer nadelige effecten. In 2016 komen alle vier gemeenten naar verwachting fors te kort. Dit is uiteraard afhankelijk van het saldo van in- en uitstroom.

2.3.2 Uitzonderlijke arbeidsmarktsituatie

Om in aanmerking te komen voor een aanvullende uitkering moest er, naast een rechtmatige uitvoering van de wet, sprake zijn van een uitzonderlijke situatie op de arbeidsmarkt. De Toetsingscommissie WWB heeft een tweetal criteria ontwikkeld om te toetsen of er in een individuele gemeente sprake is van een uitzonderlijke situatie op de arbeidsmarkt:

1. *De ontwikkeling van de werkloze beroepsbevolking.* Naar het oordeel was er sprake van een uitzonderlijke situatie op de arbeidsmarkt als deze ontwikkeling meer dan 1,0 procentpunt hoger was dan in Nederland.

2. *Het NWW (niet werkende werkzoekenden)- criterium:* De commissie was van oordeel dat het redelijk is om te spreken van een uitzonderlijke situatie op de arbeidsmarkt als de ontwikkeling van het aantal niet werkende werkzoekenden over een periode van 2 jaar in de gemeente meer dan 5 procentpunt hoger is dan in Nederland.

Het ministerie leverde in de afgelopen jaren zelf aan of er sprake was van een uitzonderlijke arbeidsmarktsituatie. In de gemeenten Bedum, Winsum, De Marne en Eemsmond was hier duidelijk sprake van. Om deze reden is de IAU de afgelopen jaren toegekend aan de afzonderlijke gemeenten.

2.3.3 Daling aantal banen in gemeenten BMW

De gemeenten Bedum, Winsum, De Marne en Eemsmond maken onderdeel uit van de arbeidsmarktregio Groningen. Hiertoe behoren de gemeenten Aa en Hunze, Appingedam, Assen, Bedum, Bellingwedde, De Marne, Delfzijl, Eemsmond, Groningen, Grootegast, Haren, Hoogezand-Sappemeer, Leek, Loppersum, Marum, Menterwolde, Noordenveld, Oldambt, Pekela, Slochteren, Stadkanaal, Ten Boer, Tynaarlo, Veendam, Vlagtwedde, Winsum en Zuidhorn.

De meeste vacatures in onze regio zijn te vinden in de technische en industriële sector (45% van de banen). Op de tweede plaats zijn vacatures te vinden in de economische en administratieve sector (28%). Dit zijn sectoren die gevoelig zijn voor de conjunctuur. Het UWV geeft jaarlijks een arbeidsmarktprognose af op basis van de cijfers van het CBS. Voor het jaar 2015-2016 geldt voor heel Nederland dat voor het eerst sinds drie jaren het aantal banen weer aan het toenemen is. In 2016 is de groei naar verwachting nog iets sterker. Het aantal WW-uitkeringen kan na jaren van stijging weer licht dalen. Ook trekt de vacaturemarkt verder aan. Bijna alle sectoren in het bedrijfsleven profiteren, inclusief de bouwsector.

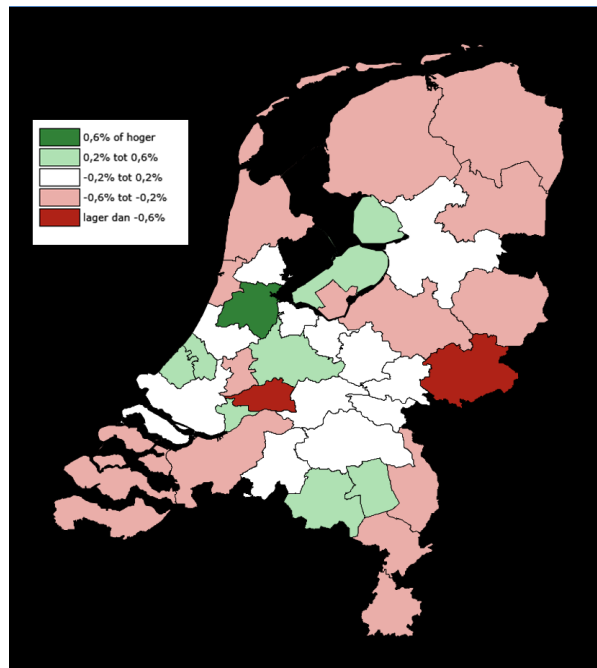
Echter, in onder meer de zorg en welzijn, het openbaar bestuur en de financiële dienstverlening gaat UWV uit van een verdere afname van de werkgelegenheid. De oorzaak is gelegen in een verdere toename van het gebruik van online diensten. Hierdoor bouwen financiële dienstverleners kantorennetwerken verder af en wordt de rol van tussenpersonen steeds kleiner. Daarnaast is een oorzaak voor de afname van de vacatures in zorg, welzijn en openbaar bestuur dat de overheidsuitgaven afremmen.

Voor de meer decentraal gelegen regio's (zoals Limburg en Groningen) geldt dat de groei van de vacatures achterblijft bij de rest van Nederland. De stagnerende groei van de bevolking heeft in deze regio's een negatief effect op de bedrijvigheid. In de arbeidsmarktregio Groningen is er sprake van een afname van banen in de industrie, landbouw en collectieve sector. Daar staat tegenover dat de banen in de bouw, distributie, consumenten diensten en zakelijke diensten aan het toenemen zijn. De bouwsector trekt weer aan, mede als gevolg van de aardbevingsschade in Groningen.

In onderstaand overzicht is de ontwikkeling van het aantal banen in de gemeenten BMW over de afgelopen drie jaar in beeld gebracht. In deze periode zijn er 240 banen verdwenen. Een daling van 1,4 %.

Aantal banen	2012	2013	2014
Bedum	4170	4200	4140
De Marne	3840	3740	3690
Winsum	3490	3420	3440
Eemsmond	5440	5380	5430
Totaal	16940	16740	16700

Ontwikkeling banen van werknemers 2014-2015 per regio in afwijking van het landelijk gemiddelde in percentages per jaar.



2.3.4 Vergrijzing, krimp en laaggeletterdheid

De beroepsbevolking in Noord Groningen is aan het afnemen. Dit heeft te maken met de krimp en de vergrijzing van de regio-gebieden van Nederland. De hoger opgeleiden concentreren zich in de stad Groningen omdat daar het aanbod van hoger onderwijs aanwezig is. Als gevolg hiervan blijven de lager opgeleiden en de ouderen over en verdwijnen de banen in de regio Noord Groningen. Een ander kenmerk van de arbeidsmarktregio Groningen is dat het aantal laaggeletterden met 12,5 % hoger is dan het landelijk gemiddeld (11,9%). Met een beroepsbevolking van 489.000 personen in de leeftijd van 16 tot 65 jaar telt de arbeidsmarktregio naar schatting 61.000 laaggeletterden, waarvan 7300 in de leeftijd van 16 tot en met 24 jaar. Naar schatting gaat het daarbij om 12.700 zeer laaggeletterden en 48.300 laaggeletterden met een iets hoger niveau van taalvaardigheden.

3. Maatregelen om het tekort op te heffen

De gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsum zijn al een aantal jaren bezig om zowel de uitvoering als het beleid op elkaar af te stemmen en op onderdelen identiek in te richten. Met de invoering van de Participatiewet gelden in de vier gemeenten dezelfde verordeningen en beleidsregels. Sinds het voorjaar van 2015 wordt de Participatiewet en het beleid door een team van ambtenaren afkomstig uit de vier gemeenten uitgevoerd: het team Sociale Zaken en Werk het Hoogeland.

In de volgende paragrafen wordt nader ingegaan op de wijze waarop binnen dit team uitvoering wordt gegeven aan instroombeperking en uitstroombestemming. Dat zijn de belangrijkste manieren om te komen tot tekortreductie. De maatregelen die door de vier gemeenten zijn genomen of zullen worden genomen om tot tekortreductie te komen worden in dit hoofdstuk benoemd.

3.1 Instroombeperking

De werkwijze voor het beperken van instroom is beschreven in het gemeentelijk Handhavingsplan 2010-2014. Het nieuwe plan voor 2015 en de jaren daarna is in voorbereiding. Het Handhavingsplan 2010-2014 heeft er voor gezorgd dat het handhaven goed is verankerd in de organisatie.

3.1.1 Instroombeperking praktijk

Bij het verstrekken van de uitkeringen wordt misbruik en oneigenlijk gebruik van de bijstand zoveel mogelijk voorkomen: er wordt op hoogwaardige wijze gehandhaafd. Die naleving wordt groter als klanten:

- goed en tijdig geïnformeerd zijn over hun rechten en plichten in de bijstand: *Vroegtijdig informeren*
- de regels en de controlepraktijk die daaruit voortvloeit accepteren: *Optimale Dienstverlening*
- de pakkans bij overtreding als hoog ervaren: *Controle op Maat*
- voldoende worden afgeschrikt door opgelegde én uitgevoerde sancties: *Lik op Stuk*.

Na een aanvraag wordt eerst de werkintake gehouden en pas daarna de uitkeringsintake. De ervaring leert dat hierdoor aanvragers afzien van het doorzetten van de aanvraag. Tijdens de intake worden de arbeidsmogelijkheden van de werkzoekende besproken. Ook wordt er inzicht verkregen in het arbeidspotentieel, de plek op de participatieladder, passende arbeidsrichtingen en concrete aanknopingspunten om de (arbeids)participatie van klanten te optimaliseren.

Aanvragers krijgen na de aanvraag meteen een brief met het verzoek alle relevante informatie op te sturen. Levert de klant na het versturen van een hersteltermijn geen gegevens aan, dan wordt de aanvraag buiten behandeling gesteld. Door deze werkwijze wordt het recht op uitkering beter vastgesteld en wordt er aan de poort meer tegengehouden.

Tot 27 jaar

We hebben voor jongeren de verplichte zoekperiode van vier weken ingevoerd. Om de jongeren nog beter te informeren over hun verplichtingen in deze periode, worden ze uitgenodigd voor een voorlichting waarin het doel van de zoekperiode wordt uitgelegd. Hier zijn wij dit begin 2015 mee gestart. Tijdens de werkintake moet de jongere aantonen wat hij precies gedaan heeft. Is dit

onvoldoende, dan wordt er een maatregel opgelegd. Dit betekent dat de jongere tijdelijk minder uitkering ontvangt.

Hiernaast werken we nauw samen met de praktijkschool om de instroom te beperken. Periodiek bespreken we alle klanten die in het laatste schooljaar zitten en op het profiel arbeid zitten. Wij zetten samen met de Praktijkschool acties uit om ervoor te zorgen dat deze leerlingen na de praktijkschool verder begeleid worden en om op deze manier te voorkomen dat ze een uitkering aanvragen.

Vanaf 27 jaar

Zodra er een uitkering is aangevraagd wordt de klant uitgenodigd voor de werkintake. We willen strakkere afspraken met de klant maken zodat meteen vanaf de aanvraag duidelijk is dat de klant zelf verantwoordelijk is voor zijn re-integratietraject. Tijdens dit gesprek worden er afspraken gemaakt waaraan de klant zich de aankomende vier weken moet houden. Deze inspanningsafspraken worden vastgelegd in een plan die de klant moet ondertekenen. Wat er precies wordt afgesproken, is maatwerk. Vier weken later krijgen de klanten opnieuw een gesprek waarin de inspanningen worden beoordeeld. Als blijkt dat de klant onvoldoende heeft gedaan, wordt er een maatregel opgelegd.

3.1.2 Resultaten instroombeperking

Door in te zetten op vroegtijdige informatie, optimalisering van de dienstverlening, het vroegtijdig signaleren van mogelijke fraude en fraudevaststelling beperken we de instroom.

Uit onderstaande tabel blijkt dat er aan de poort wel degelijk instroom wordt voorkomen. Van de 518 aanvragen, hebben 175 aanvragen niet tot een uitkering geleid. Dit betreft een percentage van 33% van de aanvragen in 2015.

In onderstaande tabel staat aangegeven welke besluiten er in 2015 zijn genomen op de uitkeringsaanvragen

BMW E	2013	2014	2015
Toekenning	271	372	343
Afwijzing	7	16	12
Intrekking	13	34	51
Buiten behandeling	8	19	28
Niet tot aanvraag gekomen	45	55	84
Totaal	344	496	518

Met de categorie *niet tot aanvragen gekomen* wordt bedoeld dat mensen bijvoorbeeld niet op de intake zijn verschenen.

3.1.3 Terugvordering, Debiteurenbeheer en Verhaal

In het gemeentelijk beleid is geregeld dat het college gebruik maakt van haar bevoegdheid tot terugvordering. Uitgangspunt binnen de BMW E-gemeenten is dat ten onrechte ontvangen bijstand altijd wordt teruggevorderd. Het sluitstuk van handhaving is namelijk dat alle besluiten over het opleggen van een maatregel of de terugvordering van de uitkering ook worden uitgevoerd. De vorderingen maken deel uit van debiteurenbeheer. Dit beleid wordt conform uitgevoerd en de beleidsregels zijn recentelijk nog aangepast voor de Participatiewet.

Voor de BMW E-gemeenten is de afhandeling van debiteuren geïntensiveerd. Er is een project uitgevoerd waarbij extra personeel is ingezet om debiteuren zijn aan te manen om hun openstaande

vordering middels de vastgestelde aflossingsverplichting te voldoen. Dit heeft tot bevredigende resultaten geleid. Het actieve debiteuren-beleid zal in 2016 worden uitgebreid en voortgezet.

3.1.4 Sociale Recherche

De taken van de sociale recherche (SR) zijn uitbesteed aan de de SRNOG (BMW-gemeenten) en SR Groningen (Eemsmond). Ondanks het verhogen van de aangiftegrens van € 10.000,- naar € 50.000,- wordt de Sociale Recherche nog steeds ingezet voor de opsporing van fraude. Dit gebeurt onder andere door het BOA-overleg waar actuele fraudesignalen worden besproken en keuzes worden gemaakt over welke inzet gepleegd wordt.

3.1.5 Ontheffingenbeleid

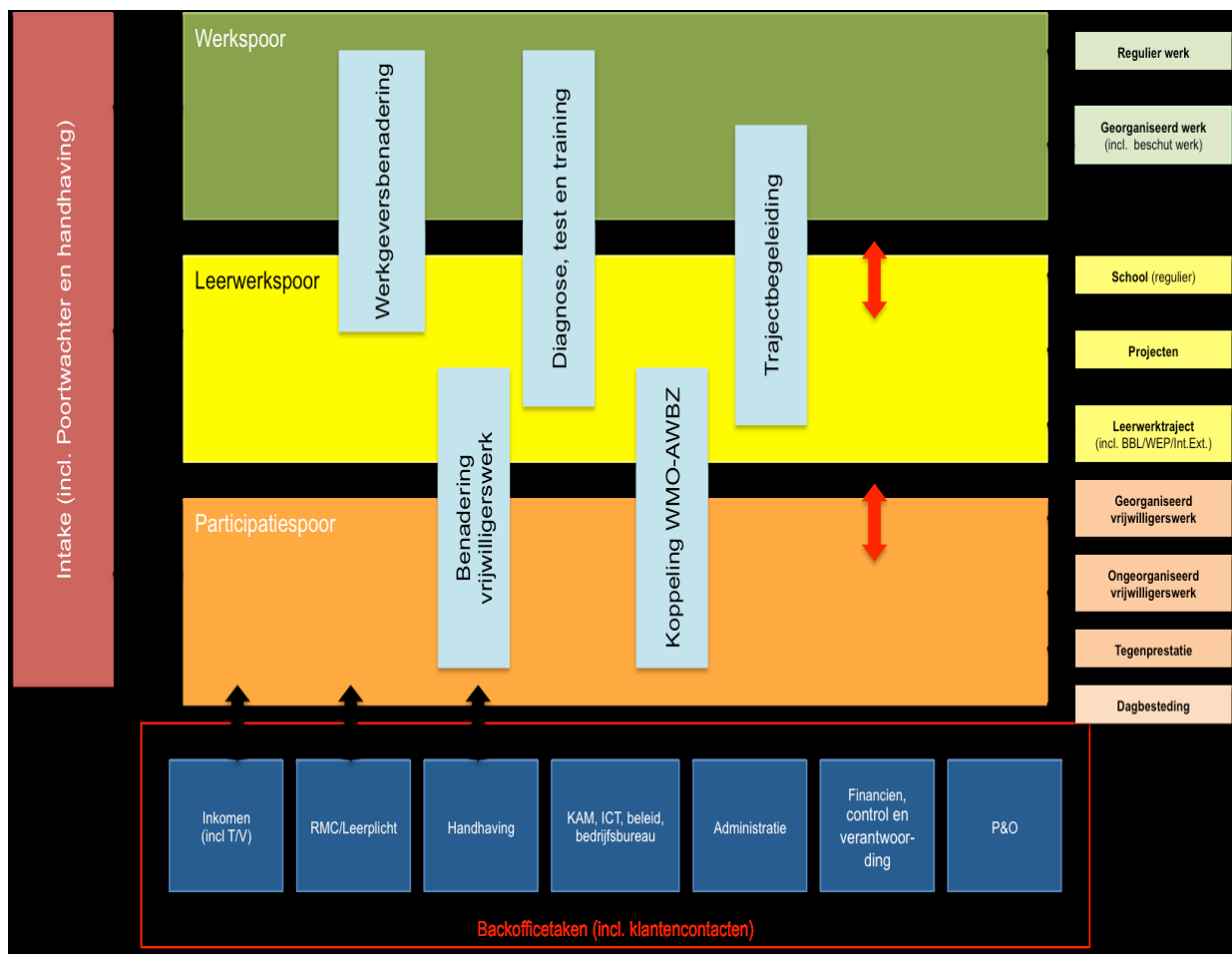
In het bestand van de BMW-E is 29% tijdelijk volledig ontheven van de arbeidsverplichting in verband met persoonlijke omstandigheden, fysieke en psychische beperkingen. In 2016 zal er een project worden gestart om deze groep (nog) beter in beeld te krijgen en te beoordelen of de tijdelijke ontheffing moet worden verlengd. Zodra er geen sprake meer is van een ontheffing kan deze groep beter toegeleid worden naar de sporen 1 en 2. Alle klanten in het participatiespoor (spoor 3) met een tijdelijke ontheffing worden uitgenodigd voor een persoonlijk gesprek en krijgen een nieuw plan van aanpak.

3.2 Uitstroombevordering

De volgende paragrafen gaan over het bevorderen van uitstroom: het re-integratiebeleid van de gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond.

3.2.1 Doelgroepenprioritering

In het visiedocument 'Werk aan de winkel' is de dienstverlening van de BMW-E-gemeenten onderverdeeld in drie sporen. In het Werkplan Werkplein Noord-Groningen 2014/2015 is dit verder uitgewerkt. In het plan geven we aan welke activiteiten we ondernemen vanuit het Werkplein Noord-Groningen om zoveel mogelijk inwoners van de BMW-E-gemeenten te begeleiden naar werk en te laten participeren in de samenleving.



We kiezen bij de inzet van de beschikbare middelen expliciet voor de doelgroep Werk. Daarnaast ligt de focus op jongeren. Langdurige werkloosheid bij jongeren kan leiden tot een moeizame aansluiting bij de arbeidsmarkt voor de rest van hun leven. Het is onze overtuiging dat jongeren niet in de bijstand thuishoren. Het is beter als ze naar school gaan of aan het werk zijn.

3.2.2 Werkgeversdienstverlening

De BMWG-gemeenten maken deel uit van de arbeidsmarktregio Groningen. In de arbeidsmarktregio Groningen streven we ernaar dat regionale werkgevers hun aandeel leveren aan de landelijke afspraken in het sociaal akkoord. Voor de periode 2015/2016 zijn dat 935 extra banen (waarvan 535 in de markt en 400 bij de overheid). Voor de gehele periode tot en met 2026 zijn dat er 5500. De 27 gemeenten in de arbeidsmarktregio en UWV faciliteren de werkgevers door een pakket aan voorzieningen te creëren, inzicht te bieden in potentiële kandidaten, advies te geven over manieren om werk en banen te creëren en door de extra risico's die werkgevers lopen, zoveel mogelijk te reduceren. Door regionaal dezelfde voorzieningen te bieden voorkom je lokale verschillen ten nadele van de gemeentelijke populatie.

Uitgangspunten van het Regionaal Werkbedrijf Werk in Zicht zijn:

1. De partijen zien het als gedeelde ambitie om afspraakbanen tot stand te brengen;
2. De partijen stimuleren het ontwikkelen en delen van kennis over het creëren van extra werkgelegenheid voor mensen met een arbeidsbeperking;

3. De publieke partijen zorgen voor een eenduidig instrumentarium voor werkgevers en een gezamenlijke werkgeversdienstverlening;
4. Samenwerking en ondersteuning;
5. Aansluiting bij de bestuurlijke overleggen in de arbeidsmarktregio;
6. Mandaten;
7. Gelijke werkwijze, lokale uitvoering.

De hierboven genoemde ambitie wat betreft de extra banen en de uitgangspunten vormen de basis voor de samenwerkingsovereenkomst.

Deelnemende partijen zijn naast de gemeenten het UWV Werkbedrijf regio Groningen, VNO, NCW, MKB Noord, AWWN, FNV en CNV.

3.2.3 Vacature Service Punt

Meer dan ooit moeten we als gemeente een beroep doen op ondernemers om binnen hun bedrijven arbeidsplaatsen te creëren voor werkzoekenden met een (grote) afstand tot de arbeidsmarkt. Het Vacature Service Punt is het aanspreekpunt voor werkgevers in de BMW-regio en benadert vanuit deze rol actief werkgevers. Er wordt vraaggericht gewerkt. Het VSP zet zich ook in voor het binnenhalen van afspraakbanen en het plaatsen van mensen uit de nieuwe doelgroep (in goede samenwerking met bovengenoemde partijen)

Het VSP verwacht in 2015 101 mensen actief te bemiddelen naar werk. Dat doen ze door het inzetten van diverse activiteiten:

- Gezamenlijke werkgeversbenadering (acquisitie en relatiebeheer, inclusief jobhunting) om zo veel mogelijk vacatures te kennen en onze kandidaten op te bemiddelen
- Iedere maand een banenmarkt in samenwerking met uitzendbureaus en werkgevers (afhankelijk van de behoefte eventueel op thema)
- Informatiebijeenkomsten en selectie voor werkgevers die meerdere mensen zoeken
- Diverse werkgelegenheidsprojecten (bij onder andere de Makro)

3.2.4 Participatiebudget

In het participatiebudget zijn middelen beschikbaar om instrumenten in te zetten om uitstroom te bevorderen. In 2015 is 43% van dit budget ingezet voor extra formatie bij de werkcoaches. Dit is vanaf 2015 opgenomen in de begroting SoZaWe Hoogeland.

Activiteiten 2015

Activiteiten die in 2015 zijn uitgevoerd zijn om werkzoekende toe te leiden, dan wel dichterbij de arbeidsmarkt te krijgen zijn:

- *Reuring in de tent*

Elke eerste dinsdag van de maand tussen 10.00 uur en 12.00 uur is er op het Werkplein Noord-Groningen 'Reuring in de Tent'. Werkgevers, uitzendbureaus en werkzoekenden leggen contact met elkaar. In de meeste gevallen zijn 8 – 10 werkgevers/uitzendbureau aanwezig en varieert de opkomst van 60 tot ruim 100 werkzoekenden. De contacten met de werkgevers hebben de vorm van een speeddate. Tijdens 'Reuring' kunnen werkzoekenden ook deelnemen aan workshops of hun CV laten checken. Soms staat 'Reuring' in het teken van een thema, zoals bijvoorbeeld de horeca.

- *Test- en Trainingscentrum (TTC)*

Als er meer nodig is dan directe bemiddeling naar werk vindt aanmelding plaats bij het Test- en Trainingscentrum (TTC) in Wehe den Hoorn.

Het TTC is een centrum waarin doelgroepen als ww-b-ers, ww-ers, wajongers, startende wsw-ers, mensen van wsw-wachtl-ist een traject aangeboden krijgen naar regulier werk, regulier onderwijs, de gezamenlijke werkleeromgeving van BMW-E, vrijwilligerswerk of zorg.

Bij het TTC ligt de focus op regulier werk. Binnen het TTC duurt een traject 13 weken.

Indien na deze periode een andere vorm van begeleiding nodig is, is een werkervaringsplaats een goede optie. Het liefst plaatsen wij bij een reguliere werkgever. Als dat niet lukt vindt plaatsing binnen Ability (sociale werkvoorziening) of één van de andere werkervaringsprojecten plaats.

Het TTC heeft een uitstekend resultaat van 50% uitstroom op de aangemelde doelgroep.

Voor mensen die wat verder van de arbeidsmarkt staan is er een test- en activeringstraject bij het TTAC (Test-, Trainings- en Activeringscentrum) bij stichting Werk op Maat in Uithuizen. Dit is een traject gericht op participatie en uiteindelijk re-integratie richting de arbeidsmarkt.

- *Aan de bak 2.0*

Het traject Aan de bak 2.0 is een voorziening die aansluit bij activiteiten die mensen zelf ondernemen om aan het werk te komen. Het traject biedt een extra ondersteuning op gebied van solliciteren, zoeken naar scholing, netwerken en het behouden van structuur en dagritme. Op het Werkplein in Winsum zijn pc's en telefoons beschikbaar om te zoeken naar vacatures, te solliciteren en te werken aan je (zakelijke) netwerk. De werkcoaches op het Werkplein, het Vacatureservicepunt en het steunpunt Vrijwilligerswerk geven daarbij ondersteuning.

- *Bewegen naar Werk en School*

Voor jongeren is er het traject *Bewegen naar Werk en School* op het Werkplein in Winsum. Dit is een actief traject met ondersteuning van een jongerencoach. Gedurende 10 weken gaan de jongeren 2 dagen per week een programma volgen waarin bewegen, werk of school centraal staat. Dit traject heeft hele goede uitstroom resultaten.

- *Andere activiteiten die speciaal voor jongeren ingezet worden zijn:*

- een traject bij de organisatie *Subrosa* voor actieve hulp en begeleiding op meerdere leefgebieden. Subrosa helpt jongeren die belemmeringen ondervinden in hun 'normale' schoolloopbaan met het behalen van een startkwalificatie of het vinden van werk.

- om jongeren te ondersteunen bij hun schoolkeuze kunnen ze een afspraak maken met de scholingsadviseur op het Werkplein Winsum.

- *Proefplaatsing bij een werkgever*

Een proefplaatsing houdt in dat werkzoekenden tijdelijk op proef werken bij een bedrijf. Dit is met behoud van uitkering. Hoe lang deze proefplaatsing duurt, hangt af van de situatie.

- *Werkervaringsplaats*

Via een werkervaringsplaats gaan werkzoekenden aan het werk met behoud van uitkering. Hierdoor doen ze werkervaring op bij een organisatie en behouden ze werkritme. Soms kunnen werkzoekenden tijdens hun werkervaringperiode binnen een bedrijf ook een opleiding volgen.

Werkervaringsplekken zijn er bij bijvoorbeeld de Sloepenloods in Zoutkamp, Museum het Hoogeland maar ook binnen gemeentelijke organisaties als het TTC.

- *Workshops*

Per september 2015 beginnen we met een cyclus van verschillende workshops voor klanten van spoor 1 en 2:

1. Workshop Competenties;
2. Workshop CV en Profielschets;
3. Workshop Solliciteren;
4. Workshop STAR-methodiek

Situatie, Taak, Actie Resultaat-methode. Deze methode is er op gericht om mensen te leren kort te kunnen vertellen aan een werkgever welke werkervaring hij/zij heeft opgedaan ;

5. Workshop Elevator Pitch

leren een korte presentatie van jezelf in een korte periode;

6. Workshop netwerken;

7. Workshop Sociale Media.

De groepsgrootte is circa 8 kandidaten. Per workshop wordt bekeken of iemand hier naartoe kan. De klant kan alle workshops volgen in een tijdsbestek van 5 weken.

- *Taalcursus*

Om in Nederland te werken, is het nodig de Nederlandse taal te begrijpen en te spreken. Dit kan via een Nederlandse taalcursus. De taalcursus kan onderdeel zijn van het plan om werk te vinden. Ondersteuning bij taal en ook rekenen verloopt via het Noorderpoortcollege. Het is speciaal voor jongeren, laaggeletterde Nederlanders en anderstaligen.

- *Inzet diagnose instrumenten*

Een psychodiagnostisch onderzoek bij arbeidsmedisch adviesbureau Ausems & Kerkvliet is een diagnose-instrument. Doel van het onderzoek is een objectief advies over psychische belastbaarheid van de klant en een prognose richting werk of scholing voor de toekomst.

Een ABC-meting is een ander diagnose instrument. Een ABC meting brengt in kaart welke talenten iemand heeft wat iemand leuk vindt binnen werk en bij welke beroepen dit past. Ook wordt er gemeten of iemand op dit moment de energie heeft om zijn talenten ook te gebruiken binnen werk, of bijvoorbeeld als vrijwilliger.

- *Vrijwilligerswerk*

Bij het Steunpunt Vrijwilligerswerk De Marne & Winsum kunnen mensen terecht voor informatie en advies over vrijwilligerswerk, bemiddeling tussen vrijwilligers en vrijwilligersorganisaties en ondersteuning bij het vinden van een geschikte maatschappelijke stageplaats.

Tegenprestatie

We vinden het van belang dat iedereen die een beroep doet op een gemeentelijke uitkering participeert in de samenleving.

- Mensen met perspectief op een reguliere baan zijn bezig met re-integratieactiviteiten;
- Mensen zonder perspectief op een reguliere baan zijn bezig met vrijwilligerswerk of mantelzorg;

Deelname aan de arbeidsmarkt is belangrijker dan tegenprestatie. Het college legt geen tegenprestatie op als betrokkene een korte of middellange afstand tot de arbeidsmarkt heeft. Aan degenen die (tijdelijk) niet actief zijn en vallen onder het participatiespoor kan een tegenprestatie worden opgelegd.

Gemeente als werkgever

Vanuit het landelijk sociaal akkoord komt naar voren dat niet alleen van het bedrijfsleven wordt verwacht dat zij garantiebannen creëert voor werkzoekenden met een arbeidshandicap of grote afstand tot de arbeidsmarkt, maar dat ook de overheid garant staat voor het creëren van banen voor deze doelgroep.

De VNG adviseert om in 2015 minimaal één extra baan te creëren voor mensen met een arbeidsbeperking. Momenteel wordt er gewerkt aan een plan en met P&O is deze informatie gedeeld. Aandachtspunt is bewaken dat in het plan en bij de uitvoering hiervan aandacht komt voor werknemers met een arbeidsbeperking, om zo als gemeente het goede voorbeeld te geven. Los van het Sociaal Akkoord nemen de gemeenten ook mensen aan uit het uitkeringsbestand. Zo is er een werkcoach aangesteld die een uitkering had. De gemeenten bieden ook werkervaringsplekken binnen de organisatie.

Social return on investment (SROI)

In 2013 hebben de BMWG-gemeenten de Uitvoeringsvoorwaarden Social Return vastgesteld. Onder Social Return wordt verstaan het maken van (al dan niet dwingende afspraken) bij aanbestedingen over arbeids- en stageplaatsen of afspraken over andere manieren van het stimuleren van maatschappelijke- en arbeidsparticipatie. De BMWG-gemeenten beogen met het vastleggen van

aanvullende eisen haar opdrachtnemers een bijdrage te laten leveren aan twee gemeentelijke beleidsdoelen:

- vergroten van de arbeidsparticipatie en de werkervaring van personen uit de doelgroep;
- vergroten van maatschappelijke participatie

5% van de overeengekomen aanneemsom van een opdracht wordt ingezet ten behoeve van Social Return. Inzet van de Uitvoeringsvoorwaarden Social Return draagt ook bij aan uitstroom.

3.3 Wat hebben deze maatregelen in 2015 opgeleverd?

In dit hoofdstuk zijn allerlei instroombeperkende en uitstroom bevorderende activiteiten opgesomd. Als je cijfermatig gaat kijken wat dat opgeleverd heeft voor 2015 zie je het volgende:

In- en uitstroom in 2015

In totaal hebben de re-integratieinspanningen tot 1 oktober een uitstroom van 263 mensen opgeleverd. Dat is 30% van het bestand per 1 oktober. Doordat de instroom nog net iets hoger was is het totale uitkeringsbestand iets toegenomen.

Actueel uitkeringsbestand	Bedum	De Marne	Winsum	Eemsmond	Totaal
31 december 2014	144	264	286	444	1138
1 oktober 2015	143	261	291	456	1151

In de cijfers is te zien dat de uitkeringspopulatie met 1,1% is toegenomen sinds 1 januari 2015. Dit loopt in de pas met het landelijk gemiddelde en dat is gezien de landelijke ontwikkelingen en de arbeidsmarktregio een goed resultaat.

3.4 Borging (nieuw) beleid

Medio 2015 hebben de raden van de BMW-gemeenten de kaders vastgesteld voor de komende jaren. In het *Strategisch beleidskader Werk en Inkomen 2015-2018* staan de maatschappelijke, organisatorische en financiële opgaven met kaders. Wat betreft de financiële opgave is het uitgangspunt dat de uitvoeringsorganisatie de taken budgetneutraal dient uit te voeren.

De kaders waarbinnen de financiële opgave tot uitdrukking wordt gebracht zijn de volgende:

Kader: Participatiewet moet budgetneutraal worden uitgevoerd

Er wordt voor gekozen om de nieuwe Participatiewet budgetneutraal uit te voeren. Dit houdt in dat het nieuwe Participatiebudget hard is. De inzet van een hoger budget voor de re-integratie van bijstandsgerechtigden moet daarom gefinancierd worden binnen de middelen die beschikbaar zijn voor de gehele Participatiewet of uit aanvullende andere budgetten zoals ESF, sectorfondsen of provinciale middelen.

Kader: BUIG en specifieke regelingen blijven buiten uitvoeringsbudget

Gezien de onzekerheid van de omvang van de middelen en de specifieke gelabelde inzet van het budget zullen het Buigbudget en de middelen voor minimabeleid en andere specifieke taken geen deel uit maken van het integrale uitvoeringsbudget aan de uitvoeringsorganisatie. De budgetten worden gelabeld beschikbaar gesteld. Eventuele overschotten en tekorten zijn een gemeentelijke aangelegenheid en vallen buiten de uitvoeringsorganisatie.

De BMW-gemeenten willen goed kunnen sturen op de resultaten.

In het strategisch beleidskader zijn een aantal verantwoordingsindicatoren opgenomen zoals:

-Uitgaven, inkomsten en resultaat Participatiebudget naar doelgroep en spoor.

- Uitgaven, inkomsten en resultaat Participatiebudget naar ingezet instrument.
- Gemiddeld besteed Participatiebudget per deelnemer en per spoor voor bijstands-gerechtigden.
- Inkomsten sectoren.
- Resultaat BUIG-budget.
- Resultaat doeluitkeringen.
- Uitstroom.

Wat gaan we nog meer doen om tot een toekomstbestendige dienstverlening voor onze klanten te komen? Een uitvoeringplan voor 1 uitvoeringsorganisatie voor de participatiewet en wsw is de volgende stap. Die gaat in 2016 zijn beslag krijgen.

4. Conclusie

In 2015 is de invlechting van Sociale Zaken en Werk Bedum, De Marne, Winsum met Sociale Zaken Eemsmond tot Sociale Zaken en Werk het Hoogeland tot stand gekomen. De BMW-gemeenten zijn meer gaan samenwerken en zijn gekomen tot een gezamenlijk dienstverleningsmodel. Dit model heeft geleid tot een verbetering van de kwaliteit van dienstverlening en tot een uitvoering die beter is gestroomlijnd en die goed aansluit op de huidige doelgroepen.

De BMW-gemeenten hebben er het afgelopen jaar 2015 alles aan gedaan om de tekorten op het BUIG-budget zoveel mogelijk te beperken. Er zijn diverse instroombeperkende maatregelen genomen en er is een goed resultaat behaald wat betreft de uitstroom. De maatregelen die zijn genomen om de instroom te beperken hebben ertoe geleid dat 33% van de aanvragen niet tot een uitkering komt. De activiteiten om de uitstroom te bevorderen hebben er toe geleid dat er 263 mensen zijn uitgestroomd uit de uitkering. Het uiteindelijke resultaat is een toename van het uitkeringsbestand van 1,1%. Dit loopt in de pas met het landelijk gemiddelde en is gezien de arbeidsmarktregio en de recente samenwerking van de vier gemeenten een goed resultaat te noemen.

De vier gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond voeren hetzelfde beleid. Daarnaast wordt er op het gebied van de uitvoering op dezelfde wijze samengewerkt. Het is opvallend dat dezelfde werkwijze op het gebied van beleid en uitvoering heeft geleid tot een tekort van meer dan 5% op het BUIG-budget voor de gemeenten De Marne en Winsum, maar dat dit niet geldt voor de gemeenten Bedum en Eemsmond. Dit verschil is niet goed te verklaren. Het is dan ook de vraag of het huidige verdeelmodel wel adequaat genoeg is om de kosten te dekken die de gemeenten maken voor de Uitkeringen Inkomensvoorziening. Een toekenning van een vangnetuitkering zou dit deels kunnen redden.

In 2016 zullen de BMW-gemeenten nog meer met elkaar gaan samenwerken. Er wordt gewerkt aan de invoering van één gezamenlijk uitvoeringsorganisatie Participatie Noord Groningen met als doel de Participatiewet gezamenlijk te gaan uitvoeren. Op dit moment leidt de samenwerking van de vier gemeenten tot een goed resultaat en dit zal komend jaar worden voortgezet. De samenvoeging van Sociale Zaken en Werk en het SW-bedrijf Ability tot één uitvoeringsorganisatie zal hieraan moeten bijdragen.

5. Activiteitenoverzicht

5.1 Activiteitenoverzicht uitvoering 2015 en 2016

Activiteiten	2015	2016
Preventie	<ul style="list-style-type: none"> - vooraf check - vroegtijdig informeren 	- voorzetten ingevoerde werkwijze 2015
Instroombeperking intakes	<ul style="list-style-type: none"> - intake werk en intake inkomen op 1 dag laten plaatsvinden - actieve handhaving - duidelijke voorlichting - extra inzet op begeleiding van jongeren (ook al tijdens de zoekperiode) 	- voorzetten ingevoerde werkwijze 2015
Spoor 1: Werkspoor	<ul style="list-style-type: none"> - traject Aan de Bak 2.0 - aanbieden diverse workshops 	- voortzetten ingevoerde werkwijze 2015
Spoor 2: Leerwerkspoor	<p>Test- en trainingscentrum (TTC) 100 klanten</p> <p>Resultaat: 50% uitstroom</p> <ul style="list-style-type: none"> - traject Bewegen naar Werk en School - proefplaatsing - werkervaringsplaats - aanbieden diverse workshops - taalcursus - inzet diagnose-instrumenten 	<ul style="list-style-type: none"> - TTC intensiveren naar 300 klanten <p>Doel: opnieuw 50% uitstroom</p>
Spoor 3: Participatiespoor	<ul style="list-style-type: none"> - vrijwilligerswerk - tegenprestatie - inzet diagnose-instrumenten - taalcursus 	<ul style="list-style-type: none"> - alle 630 klanten uitnodigen voor een heronderzoek - voor alle klanten een nieuw Plan van Aanpak vaststellen - de tot nu toe verleende ontheffingen opnieuw onderzoeken

5.2 Overige activiteiten 2016

- Implementatie Uitvoeringsorganisatie Participatie Noord-Groningen (voorheen SW bedrijf Ability)
- Inzet afspraakbanen en beschut werk
- Herijken handhavingbeleidsplan
- Debiteurenproject optimaliseren en uitbreiden
- Aanscherpen afspraken Social Return On Investment

6. Relevante stukken

Handhavingsplan 2010-2014

Uitvoeringsvoorwaarden Social Return

Werkplan Werkplein Noord-Groningen 2014-2015

Jaarplan 2015 (INK-model)

Verordeningen Participatiewet:

- verordening tegenprestatie ,
- verordening loonkostensubsidie,
- verordening individuele studietoelage
- verordening re-integratie
- verordening individuele inkomenstoeslag
- verordening afstemming
- verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive
- verordening cliëntenparticipatie.

Strategisch beleidskader Werk en Inkomen 2015-2018