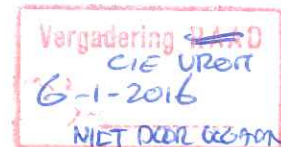




Ministerie van Economische Zaken



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

De Gemeenteraad van Gemeente Bedum
Postbus 31
9780 AA Bedum

Burg.		Soor.	
Te beh. door		Over	
Ingek. Gem. Bedum	10 DEC. 2015		
B&W		tkn	
av		kop	

Datum 9-12-2015

Betreft voorontwerp inpassingsplan Noord-West 380kV EOS-VVL

Geachte raad,

Hierbij zend ik u het voorontwerp voor het inpassingsplan Noord-West 380 kV EOS-VVL. Gelet op artikel 3.28 van de Wet ruimtelijke ordening stel ik u graag in de gelegenheid uw reactie op dit voorontwerp te geven. Ik wil u verzoeken mij uw reactie uiterlijk 12 februari 2016 te doen toekomen. Indien u voor die tijd een mondelinge toelichting wenst te ontvangen, dan bestaat daartoe uiteraard de mogelijkheid. U kunt daarvoor contact opnemen met de heer W.A. Roeterdink, de projectleider bij het ministerie van Economische Zaken, via telefoonnummer 070 378 4453. Ik licht het voorgaande hieronder nader toe.

Toelichting

Zoals u wellicht bekend, is TenneT van plan een nieuwe 380kV hoogspanningverbinding te realiseren tussen hoogspanningsstation Eemshaven Oudeschip en transformatorstation Vierverlaten. Dit project wordt voorbereid met toepassing van de rijkscoördinatieregeling. Dit brengt mee dat het project ruimtelijk mogelijk wordt gemaakt door middel van een (rijks)inpassingsplan, dat wordt vastgesteld door de Ministers van Economische Zaken (EZ) en van Infrastructuur en Milieu (IenM). Volgens artikel 3.28, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening dienen, voordat een inpassingsplan wordt vastgesteld, de betrokken gemeenteraden en Provinciale Staten te worden gehoord.

Op dit moment bevindt het inpassingsplan zich in de fase van voorontwerp. Dat wil zeggen dat een 'concept-plan' gereed is, waarover gemeenten, provincies en andere overheden worden geraadpleegd. Gelet op het voorgaande stel ik ook u hierbij graag in de gelegenheid om, binnen de hiervoor genoemde termijn, uw reactie te geven op het voorontwerp inpassingsplan. Het college van burgemeester en wethouders wordt, overeenkomstig artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, apart geraadpleegd over het voorontwerp-plan.

Het project

Het overheidsbeleid in Nederland en Europa is gericht op een duurzame en betrouwbare energievoorziening die ook in de toekomst betaalbaar blijft. Er zijn veel ontwikkelingen in de productie, het transport en het verbruik van elektriciteit in binnen- en buitenland. De verduurzaming en de internationalisering van de

**Directoraat-generaal
Energie, Telecom &
Mededinging**
Directie Energie en Omgeving

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Factuuradres
Postbus 16180
2500 BD Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ez

Behandeld door
drs. W.A. Roeterdink

T 070 378 4453
F 070 378 6161
w.a.roeterdink@minez.nl

Ons kenmerk
DGETM-EO / 15149082

Uw kenmerk

Bijlage(n)
2



**Directoraat-generaal
Energie, Telecom &
Mededinging**
Directie Energie en Omgeving

Ons kenmerk
DGETM-EO / 15149082

elektriciteitsmarkt zorgen er samen met de verwachte groei in verbruik voor dat het hoogspanningsnet er in de toekomst anders uit moet zien. Deze ontwikkelingen in de productie, het transport en het verbruik van elektriciteit staan niet op zichzelf, maar hangen samen met beleid en afspraken op verschillende niveaus.

Eemshaven is een van de belangrijkste locaties voor elektriciteitsproductie in Nederland en een schakelpunt met Noord-Europa. Veel van de genoemde ontwikkelingen hebben dan ook rechtstreeks gevolgen voor Eemshaven. De vanuit Eemshaven te transporteren hoeveelheid elektriciteit zal daarom de komende jaren stijgen. Daar is meer transportcapaciteit voor nodig.

TenneT wil in dit kader de transportcapaciteit voor elektriciteit vanaf Eemshaven vergroten door de huidige 220 kV-verbinding te vervangen door een nieuwe bovengrondse 380 kV-verbinding. Aanleiding vormen de geleidelijke toename van de elektriciteitsproductie op Eemshaven, aansluitingen van windparken en de ingebruikname (of aanleg) van nieuwe verbindingen van Eemshaven naar het buitenland en vice versa. De bestaande verbindingen vanaf Eemshaven naar de centrale ring in Nederland hebben hiervoor niet genoeg capaciteit. De nieuwe verbinding wordt Noord-West 380 kV Eemshaven Oudeschip-Vierverlaten (verder: de verbinding Noord-West 380 kV EOS-VVL) genoemd.

Het inpassingsplan biedt de juridisch-planologische basis voor de ruimtelijke inpassing van deze circa 40 kilometer lange nieuwe verbinding Noord-West 380 kV EOS-VVL. Voor achtergrondinformatie over de overwegingen om deze verbinding bovengronds uit te voeren verwijs ik u naar de brief van onze minister aan de Tweede Kamer op 2 december 2015, over de mogelijkheden van ondergrondse aanleg bij de nieuwe hoogspanningsverbindingen (Kamerstuk 29023 nr. 201).

De procedure

Om dit project mogelijk te maken, wordt de rijkscoördinatieregeling toegepast. Dat betekent dat, anders dan gebruikelijk, de planologische verankering van het project niet plaatsvindt in een bestemmingsplan maar in een (rijks)inpassingsplan als bedoeld in artikel 3.28 van de Wet ruimtelijke ordening. Dit inpassingsplan wordt vastgesteld door de Ministers van EZ en IenM. De voorbereidingsprocedure is voor het overige identiek aan de in de Wro neergelegde procedure voor een bestemmingsplan.

De rijkscoördinatieregeling houdt ook in dat de procedures voor alle overige voor realisatie van het project benodigde besluiten (vergunningen e.d.), worden gecoördineerd door de Minister van EZ, overeenkomstig artikel 3.35 van de Wro. Dit houdt kort gezegd in dat deze besluiten inhoudelijk worden voorbereid en vastgesteld door het orgaan dat daartoe normaal gesproken bevoegd is (zoals het college van burgemeester en wethouders) maar dat, anders dan gebruikelijk, alle besluiten tegelijkertijd de uniforme openbare voorbereidingsprocedure uit de Algemene wet bestuursrecht doorlopen, waarbij de Minister van EZ de procedure coördineert en onder meer de beslistermijnen bepaalt. De procedure wordt nader



**Directoraat-generaal
Energie, Telecom &
Mededinging**
Directie Energie en Omgeving

Ons kenmerk
DGETM-EO / 15149082

toegelicht in bijlage 2 bij deze brief. In het kader van deze procedure is voorzien in de nodige formele en informele overlegmomenten met betrokken bevoegde gezagen.

Planning

Het is de bedoeling om, rekening houdend met de ontvangen reacties, in mei 2016 het ontwerp inpassingsplan ter inzage te leggen, tezamen met de overige voor de realisatie van het project benodigde besluiten (vergunning e.d.). Gedurende deze periode van terinzagelegging van de ontwerp-besluiten vinden informatieavonden plaats voor belangstellenden. Deze avonden worden aangekondigd op de website www.bureau-energieprojecten.nl, in huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en via brieven aan onder meer direct omwonenden en grondeigenaren.

Als bijlage bij deze brief treft u aan

- het inpassingsplan en de daarbij behorende stukken
- een factsheet met informatie over de procedure.

Ik hoop u hiermee voor dit moment voldoende te hebben geïnformeerd. Voor eventuele vragen kunt u contact opnemen met de heer W.A. Roeterdink op 070 378 4453.

De Minister van Economische Zaken,
namens deze:


V.G. Pieterman
Plv. directeur Directie Energie & Omgeving
Ministerie van Economische Zaken

Bijlage 2: De rijkscoördinatieregeling *Informatie voor bestuursorganen*

Rijkscoördinatieregeling in Wro en energiewetten

De rijkscoördinatieregeling is een instrument uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De regeling is bedoeld om bij grote projecten – zoals bijvoorbeeld de aanleg van een gasleiding of de bouw van een elektriciteitscentrale – op een efficiëntere en snellere manier besluiten te kunnen nemen zonder dat dit de rechtsbescherming aantast.

§ 3.3.6 Wro

Op grond van de Mijnbouwwet, de Gaswet en de Elektriciteitswet 1998 wordt de rijkscoördinatieregeling standaard toegepast op de bouw, aanleg en wijziging van verschillende soorten (in die wetten nader omschreven) energie-infrastructuur. De rijkscoördinatieregeling bestaat uit twee modules, een projectmodule (ook: planologische module) en een uitvoerings-module. Hieronder wordt toegelicht wat dat precies betekent.

Artikel 141a
Mijnbouwwet
Artikel 39b
Gaswet
Artikel 9b en
20a Elektri-
citeitswet 1998

De projectmodule

De projectmodule omvat het ruimtelijk besluit over het betrokken project. Een ruimtelijk besluit is nodig als het voorgenomen project niet in het gemeentelijke bestemmingsplan past. Het ruimtelijke besluit in de projectmodule is in de regel een inpassingsplan (ook wel 'rijksinpassingsplan' genoemd). Het inpassingsplan wordt na vaststelling geacht onderdeel uit te maken van het betreffende bestemmingsplan. Wanneer voor een bepaald project een inpassingsplan is vastgesteld, wordt de bevoegdheid van de gemeenteraad en provinciale staten om voor de betrokken gronden een bestemmingsplan respectievelijk inpassingsplan vast te stellen, opgeschort. Als het inpassingsplan een dubbelbestemming betreft, wordt een regeling getroffen zodat de opschorting alleen daarop ziet.

Artikel 3.28
Wro

De projectminister – in dit geval de minister van Economische Zaken (EZ) – stelt samen met de minister van Infrastructuur en Milieu (IenM) het inpassingsplan vast. De procedure voor de voorbereiding van een inpassingsplan is vergelijkbaar met die voor de voorbereiding van een bestemmingsplan. Op de totstandkoming van het inpassingsplan is de uniforme openbare procedure van de Algemene wet bestuursrecht (afdeling 3.4) van toepassing. Anders dan bij een bestemmingsplan (op grond van de gemeentelijke inspraakverordening) voorziet de Wro niet in inspraak op het voorontwerp.

Ter voorbereiding van het inpassingsplan wordt, voor zover dit op grond van het Besluit m.e.r. verplicht dan wel aangewezen is, een milieueffectrapport gemaakt (MER). In sommige gevallen zal sprake zijn van één MER dat zowel dient voor het plan als voor een benodigde vergunning. Beide bevoegde gezagen trekken dan samen op.

Besluit m.e.r.

Artikel 14.4b
Wm

Analoog aan de op gemeentelijk niveau geldende procedure, kunnen de ministers van EZ en I&M een voorbereidingsbesluit nemen. In dat besluit wordt bepaald voor welk gebied een inpassingsplan wordt voorbereid. In dat gebied gelden dan beperkingen voor het afgeven van omgevingsvergunningen voor bouwwerken en aanlegwerkzaamheden. Ook kan in een voorbereidingsbesluit een nieuw vergunningstelsel worden opgenomen om te voorkomen dat het gebied minder geschikt wordt voor het project.

Artikel 3.28
lid 2 j°.
artikel 3.7
Wro

Uitvoeringsmodule

Het tweede onderdeel van de rijkscoördinatieregeling noemen we de uitvoerings-module. Deze houdt kort gezegd in dat de procedures ter voorbereiding van overige voor een project benodigde besluiten worden gecoördineerd door de minister van EZ, waarbij voor alle besluiten gezamenlijk afdeling 3.4 van de Awb wordt toegepast.

Artikel 3.35
Wro

Ook is sprake van één gebundeld beroepsmoment. De energiewetten gaan er vanuit dat het inpassingsplan in de coördinatie wordt meegenomen, maar hiervan kan worden afgeweken.

*Artikel 3.35
lid 1 onder c
Wro*

De betrokken bestuursorganen, zoals de provincie of de gemeente, blijven zelf bevoegd voor het nemen van de besluiten. De vergunningen worden dan ook gewoon bij hen aangevraagd. Het rijk voert echter de regie over de procedure. Dit betekent dat de minister van EZ bepaalt binnen welke termijn alle (ontwerp) vergunningen gereed moeten zijn en zorgt dat alle besluiten goed op elkaar zijn afgestemd. Ook zorgt het rijk voor de logistiek rondom de terinzagelegging van alle besluiten. EZ wordt hiervoor ondersteund door Bureau Energieprojecten.

Sommige voorbereidingshandelingen blijven een taak van het bevoegd gezag voor een vergunning, zoals het raadplegen van wettelijk adviseurs.

In het Uitvoeringsbesluit rijkscoördinatieregeling energie-infrastructuurprojecten is een aantal vergunningen aangewezen dat in ieder geval gecoördineerd wordt voorbereid. Het gaat daarbij om de belangrijkste vergunningen zoals omgevingsvergunning, de ontheffing op grond van de Flora en Faunawet, Wbr-vergunning etc. Daarnaast kan de minister van EZ per project bepalen welke vergunningen nog meer gecoördineerd worden.

*Uitvoerings-
besluit
rijkscoördina-
tieregeling
energie-
infrastructuur
projecten*

Overleg en samenwerking

Bij de toepassing van de rijkscoördinatieregeling voeren EZ en I&M intensief overleg met de andere bevoegde gezagen. Zo vindt formeel en informeel afstemmingsoverleg plaats over het inpassingsplan, op ambtelijk en waar nodig op bestuurlijk niveau.

*Artikel 3.28
lid 1 Wro
Artikel 3.1.1
Bro*

In het kader van de uitvoeringsmodule wordt ambtelijk overleg georganiseerd ten behoeve van afstemming over zowel de procedure als de inhoud van de betrokken besluiten tussen het rijk, de overige bevoegde gezagen en de initiatiefnemer.

Inspraak en beroep

Door toepassing van de rijkscoördinatieregeling zijn inspraakmomenten meer gebundeld in vergelijking tot een normale procedure. Zo kunnen het inpassingsplan en het eventueel daarbij behorende MER en alle overige besluiten gelijktijdig ter inzage worden gelegd, zowel in ontwerp als wanneer zij definitief zijn vastgesteld. Ook het beroep bij de bestuursrechter wordt gebundeld.

Tegen het inpassingsplan en de overige besluiten staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

*Artikel 8.2 lid
1 Wro*

Crisis- en herstelwet

De Crisis- en herstelwet is onder meer ook van toepassing op alle projecten waarvoor een inpassingsplan wordt gemaakt. Dit heeft vooral gevolgen voor de beroepsprocedure.

Deze factsheet is bedoeld voor bestuursorganen die te maken krijgen met de rijkscoördinatieregeling en beoogt een korte weergave te geven van de kern van de procedure. De factsheet behandelt niet alle facetten van de rijkscoördinatieregeling uitputtend. Raadpleeg daarvoor de betreffende regelgeving en bijbehorende memorie van toelichting (bijvoorbeeld die bij de Wet rijkscoördinatieregeling bij energie-infrastructuurprojecten (Kamerstukken II, 2007-2008, 31 326, nr. 3), of stel uw vraag via uw contactpersoon bij het ministerie van EZ.