



Gemeente De Marne

gemeente Winsum



BIW: - 8 DEC. 2015, m. 5A

- 1.842

ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Datum advies	24 november 2015	
Soort advies	Zelfstandig advies	
Advies van	Jan Pastoor	
Portefeuillehouder/datum	M. De Visser	
Betreft stuk	Centrumregeling beschermd wonen en opvang en dienstverleningshandvest	
ingekomen d.d.	30 oktober 2015 per mail	
registratienummer	2015001528	
afzender	Centrumgemeente Groningen	
Onderwerp		
Algemeen	Behandeling in raad: 26 januari 2016	Behandeling in OR: nee Behandeling in GO: nee
Publicatie besluit: Datum informerende raad: Datum opiniërende raad: Datum besluitvormende raad: Ten kennisgeving aan de raad:	26 januari 2016	Het college besluit: 1. om met de 22 andere gemeenten in Groningen op het terrein van beschermd wonen, inloop GGZ en opvang samen te werken en in dat kader de taken en bevoegdheden op te dragen aan het college van de gemeente Groningen en de burgemeester van Groningen; 2. tot het wijzigen van de Centrumregeling beschermd wonen Groningen (vastgesteld op 16-12-2014 door deze te vervangen door de Centrumregeling beschermd wonen en opvang Groningen, onder voorbehoud van toestemming van de raad; 3. het besluit tot het wijzigen van een centrumregeling op grond van de Wgr om toestemming voor te leggen aan de raad; 4. het raadsvoorstel daartoe vast te stellen; 5. tot opname van de vervangende Centrumregeling 'beschermd wonen en opvang Groningen' in het register zoals bedoeld in artikel 26 van de Wet gemeenschappelijke regelingen; 6. het dienstverleningshandvest behorende bij de centrumregeling vast te stellen.
Op openbare besluitenlijst:	ja	
In commissie:	nvt	
Persbericht:	nee	

Ontwerpbesluit:

Voorgeschiedenis/ inleiding

Kader

Kader is de Wmo 2015 en de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Alsmede de financieringsconstructie van het Rijk voor taken beschermd wonen en opvang van centrumgemeenten.

Uitvoeringsaspecten

Op basis van de afspraken tussen Rijk en de VNG vallen een deel van de taken uit de Wmo 2015 onder de financieringsconstructie van een centrumgemeente. Vanaf 2015 zijn de gemeenten in de regio Groningen voor de nieuwe taken beschermd wonen en begeleiding MO/VO een centrumregeling op grond van de Wet gemeenschappelijke regeling aangegaan voor de duur van één jaar. De inloop GGZ hebben we als algemene gemeentelijke voorziening ook in deze regeling opgenomen. Na een positief oordeel over de startfase van deze regeling door de deelnemers in juni 2015, is het voorstel gedaan om de centrumregeling uit te breiden met opvang en voor onbepaalde tijd te laten duren. Deze wijzigingen zijn neergelegd in bijgaande centrumregeling.

De door het Rijk gestuurde centrumconstructie wordt juridisch vormgegeven in een lichte publiekrechtelijke gemeenschappelijke regeling, te weten een centrumregeling als bedoeld in artikel 8, vierde lid van de Wgr. Kort gezegd komt dit neer op het vastleggen van samenwerkingsafspraken tussen de gemeenten in de regio Groningen en het aanwijzen van een centrumgemeente. De centrumgemeenteconstructie heeft mandaat in zich. Dus door een centrumgemeenteconstructie aan te gaan met een andere gemeente worden de taken die genoemd zijn in deze constructie gemandateerd aan de centrumgemeente. Het is daarbij wel van belang volledig te zijn over de taken vandaar dat de taken nader gespecificeerd worden in een dienstverleningshandvest. Hierin worden ook de afspraken over de dienstverlening tussen de aangewezen centrumgemeente (gemeente Groningen) en de deelnemen de gemeenten nader geregeld. Het dienstverleningshandvest is een bijlage van de Centrumregeling beschermd wonen en opvang Groningen.

Het is van belang om te weten dat bedoelde centrumregeling een gemeenschappelijke regeling is zonder eigen bestuur en zonder een eigen uitvoeringsorganisatie en in die zin wezenlijk verschilt van andere (zwaardere) gemeenschappelijke regelingen die er zijn. Om deze reden wordt veelal gesproken over een "lichte gemeenschappelijke regeling".

Het doel van de centrumregeling is om de taken en bevoegdheden van de regiogemeenten vanuit de Wmo 2015 op het gebied van beschermd wonen, opvang en inloop GGZ door mandaat en volmacht op te dragen aan de centrumgemeente. Hierdoor wordt het behalen van schaalvoordelen, het stimuleren van de samenwerking tussen de deelnemers, de beheersing van de middelen en eventuele besparingen of aanvullende kosten en de verevening van risico's geregeld. De inloop GGZ wordt voorlopig tot en met 2016 als algemene gemeentelijke voorziening ook in deze regeling opgenomen.

De centrumgemeente taken bestaan uit:

- a. de gezamenlijke inkoop of subsidiering van beschermd wonen, opvang en inloop GGZ.
- b. het uitwerken van het meerjarenprogramma van beschermd wonen naar wonen met begeleiding op maat (2015 – 2019).
- c. het ontwikkelen van een integrale benadering (met partijen als jeugdhulp, onderwijs, wonen welzijn) rond opvang, huiselijk geweld en beschermd wonen.
- d. het inrichten en doorontwikkelen van een centrale ingang beschermd wonen en opvang.
- e. het verzorgen van de indicaties en herindicaties voor beschermd wonen en opvang.
- f. het bevorderen en treffen van algemene voorzieningen voor beschermd wonen en opvang.
- g. het afgeven van een beschikking en een plaatsingsadvies voor beschermd wonen en opvang.
- h. het daadwerkelijk verstrekken van beschermd wonen en opvang.
- i. de vertegenwoordiging in de bezwaar- en beroep procedure ten aanzien van beschermd wonen en opvang.
- j. het behandelen van klachten conform hoofdstuk 9 van de Awb voor beschermd wonen, opvang en inloop GGZ en de aansluiting van beschermd wonen, opvang en inloop GGZ bij het meldpunt calamiteiten en de gemeentelijke toezichthouder.
- k. het verzorgen van de financiering en administratie aangaande beschermd wonen, opvang en inloop GGZ waaronder de uitvoering richting de Sociale Verzekeringsbank (SVB) rondom trekkingsrechten in het kader van het Persoonsgebonden budget en de uitvoering richting CAK omtrent de inning van de eigen bijdrage.
- l. alle uit deze regeling voortvloeiende werkzaamheden die nodig zijn in het belang van de uitvoering van deze taken

Het nemen van een beslissing op een bezwaar van een inwoner is en blijft een bevoegdheid van iedere gemeente. Deze bevoegdheid bevestigt de verantwoordelijkheid van de gemeente voor beschermd wonen en opvang. Bovendien mag deze beslissing niet gemandateerd worden aan een andere gemeente.

Voor de afspraken over de uitvoering van de bovenstaande taken is er een dienstverleningshandvest opgesteld, waarin in ieder geval de volgende uitvoeringszaken zijn geregeld:

- a. de uitvoeringskaders behorende bij boven genoemde taken;
- b. de kwaliteitseisen waaraan de taakuitoefening door de centrumgemeente moet voldoen;
- c. de uitwerking van de informatieve- en verantwoordingsplicht van het college van de centrumgemeente aan de colleges van de regiogemeenten;
- d. de nadere uitwerking van het vereveningsprincipe voor wat betreft de vergoeding van het daadwerkelijke gebruik van voorzieningen.

Op basis van dit handvest kunnen gemeenten toetsen in welke mate de centrumgemeente invulling geeft aan haar opgedragen centrumgemeente taken. Het dienstverleningshandvest geeft duidelijkheid over wat de centrumgemeente dan wel (en ook wat niet) hoeft te doen en formuleert de wederkerigheid van de afspraken waar het gaat om de gedeelde verantwoordelijkheid. Het dienstverleningshandvest vormt een integraal onderdeel van de centrumregeling.

Beschermd wonen omvat een kwetsbare doelgroep welke gebaat is bij duidelijkheid ten aanzien van de ingezette vastgestelde transformatie in de komende jaren, zoals vastgelegd in ons beleidsplan 'Van beschermd wonen naar opvang op maat'. Deze inwoners mogen niet tussen wal en schip vallen. Vandaar dat we - na een positief oordeel over de tijdelijke centrumregeling in het OOGO - overgaan naar een regeling voor onbepaalde tijd, waarbij we de regeling n.a.v. het AEF rapport over de opvang met deze opvang uitbreiden. De consequentie is dat we op basis van het eerder genoemde meerjarig beleidsplan met elkaar de komende jaren de noodzakelijke transformatie aangaan.

Samenwerking tussen de deelnemende gemeenten en duidelijkheid over de dienstverlening van de centrumgemeente aan de deelnemers is daarbij vanzelfsprekend, te meer omdat voor beschermd wonen en opvang voor het toekennen van iedere maatwerkvoorziening een beschikking nodig is en hiervoor het mandaat van de regio gemeenten een vereiste is. Ditzelfde geldt voor de vertegenwoordiging in de bezwaar en beroepsprocedures op dit specifieke terrein. Ook de inkoop voor beschermd wonen en de subsidie voor inloop GGZ en opvang wordt door de centrumgemeente namens de deelnemers (inclusief de gemeente Groningen) uitgevoerd.

In de centrumregeling wordt de samenwerking tussen alle Groningse gemeenten aangaande beschermd wonen, inloop GGZ en opvang in een regeling op grond van de Wgr beschreven. In deze centrumregeling zijn de afspraken vastgelegd over de op te dragen taken, de organisatie van de dienstverlening, financiering en de wijze van overleg. Daarnaast zijn er een aantal juridisch-technische artikelen opgenomen zoals mandaat en volmacht, wijziging en beëindiging van de regeling en de omgang met onverhoopte geschillen. Op deze manier worden in een overeenkomst met alle gemeenten de nodige formele zaken omtrent de samenwerking geregeld. De bestaande centrumregeling wordt nu verlengd voor onbepaalde tijd en uitgebreid met opvang. De verdere uitvoering van de centrumregeling is vastgelegd in een dienstverleningshandvest als integraal onderdeel van de centrumregeling.

Overleg gepleegd met:

Voor het tot stand komen van de centrumregeling is constructief overleg gepleegd met diverse ambtelijke vertegenwoordigers, vanuit het ambtelijk OOGO MO/VO en de gemeente Groningen, alsmede een afvaardiging van juristen van verschillende gemeenten uit de provincie. Daarna is deze besproken in het bestuurlijk OOGO.

Juridische consequenties

Het aangaan van een centrumregeling op grond van de Wgr is een bevoegdheid van het college en van de burgemeester afzonderlijk. De rol van de gemeenteraad is te controleren of er strijdigheden zijn in het kader van het algemeen belang. Voorstel is daarom om uw besluit tot het aangaan van een centrumregeling op grond van de Wgr om toestemming voor te leggen aan de raad.

Overeenkomstig artikel 27 van de Wet gemeenschappelijke regelingen moet de centrumregeling opgenomen worden in het register waarin het college bijhoudt aan welke regelingen de gemeente deelneemt. Tevens moet de regeling o.g.v. artikel 26 Wgr aan Gedeputeerde Staten bekend worden gemaakt.

Financiële consequenties

In de financiële paragraaf hebben we de uitvoeringskosten en de daadwerkelijke zorgkosten gesplitst. Voor het uitvoeringsbudget van 3% geldt dat de gemeente Groningen dit budget niet mag overschrijden. Als ze dit wel doet is dit voor eigen rekening. Wanneer de daadwerkelijke zorgkosten het toegekende budget van het Rijk overschrijden, dan is in de centrumregeling opgenomen dat we met zorgaanbieders in gesprek gaan over deze meerkosten. Mogelijke verevening van de overschrijding tussen de Groninger gemeenten wordt onderling op basis van inwonertal verekend. Er wordt gewerkt met een sluitende begroting.

Advies

1. om met de 22 andere gemeenten in Groningen op het terrein van beschermd wonen, inloop GGZ en opvang samen te werken en in dat kader de taken en bevoegdheden op te dragen aan het college van de gemeente Groningen en de burgemeester van Groningen;
2. tot het wijzigen van de Centrumregeling beschermd wonen Groningen (vastgesteld op 16-12-2014 door deze te vervangen door de Centrumregeling beschermd wonen en opvang Groningen, onder voorbehoud van toestemming van de raad;
3. het besluit tot het wijzigen van een centrumregeling op grond van de Wgr om toestemming voor te leggen aan de raad;
4. het raadsvoorstel daartoe vast te stellen;
5. tot opname van de vervangende Centrumregeling 'beschermd wonen en opvang Groningen' in het register zoals bedoeld in artikel 26 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
6. het dienstverleningshandvest behorende bij de centrumregeling vast te stellen.

Documenten

Bijlagen

- Centrumregeling Beschermd Wonen en Opvang Groningen
- Dienstverleningshandvest Centrumregeling beschermd wonen en opvang Groningen
- Memo Effecten septembercirculaire / (her)verdeling macrobudget Beschermd wonen
- Terugkoppeling VNG verdeelmodel Beschermd Wonen 2016
- Concept verslag bestuurlijk OOGO 30 oktober (punt 8 Beschermd Wonen)

Ter inzage gelegde
stukken

Geen

Adviescommissies

De gemeentelijke Wmo-adviesraden zijn in een informatiebijeenkomst en brieven geïnformeerd over het eerder vastgestelde Meerjaren beleidsplan. Verzoek is college en raadsbesluit ter kennisname naar de Wmo-adviesraden te sturen.

**Collegiale
consultatie incl.
naam en datum**

Planning & Control

Beschermd wonen betreft een onderdeel van de WMO. Deze regeling wordt uitgevoerd door de centrumgemeente (gemeente Groningen). De centrumgemeente krijgt vanuit het rijk rechtstreeks middelen voor de uitvoering van deze taken.

Wat betreft de uitvoering van de zorgtaken loopt de centrumgemeente een financieel risico (tekort) welke op dit moment becijferd is op 2,2 miljoen voor het jaar 2016 (was 2015: 5,7 miljoen). Op dit moment zijn er nog diverse onzekerheden rondom het al dan niet feitelijk voordoen van dit tekort. Geadviseerd wordt om in de kwartaalrapportages sociaal domein periodiek te rapporteren over de uitvoering van de taak Beschermd Wonen en specifiek het mogelijke financiële risico.

Gert Jan Stulp coördinerend controller 22 november 2015

Veiligheid & Juridische Zaken

Na overleg met de jurist van de Centrumgemeente, Maaïke Andela. Is er voldoende zekerheid om akkoord te geven op de regeling.

Michel van Bolhuis coördinerend jurist 24 november 2015. *ak*

Personeel & Organisatie

Nvt

Communicatie

Nvt

Inkoop

Nvt

Informatisering & Automatisering

Nvt

<i>Scherma</i>			Afdelingshoofd: akkoord/gezien <i>[Handwritten Signature]</i>
	akk	bespr	opmerking
Secretaris Verwey	<i>[Handwritten Signature]</i>		
Burgemeester Wiersma	<i>[Handwritten Signature]</i>		
wethouder Berghuis	<i>[Handwritten Signature]</i>		
wethouder van Gelder	<i>[Handwritten Signature]</i>	<i>[Handwritten Signature]</i>	
wethouder de Visser	<i>[Handwritten Signature]</i>		
besluit d.d.:			<i>conform advies</i>