

B/Wdd.

23 FEB. 2016

m.b.A

gemeente Winsum

gemeente  
EEMSMOND

07.23

## ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Datum advies	16 februari 2016	
Soort advies	Oplegnotitie	
Advies van	R.J. Bolt / B.W. Verwey	
Portefeuillehouder/datum	M. de Visser M. Verschuren S. Herkströter M. van Dijk Voor laatste maal besproken op PO Participatie d.d. 15-2-2016	
Betreft stuk: ingekomen d.d.: registratienummer: afzender:	B&W-16-0035	
Onderwerp	Wijziging van de gemeenschappelijke regeling Ability in de gemeenschappelijke regeling Participatie Noord-Groningen	
Algemeen	Behandeling in raad (besluitvormend): Eemsmond 24 maart 2016 Winsum 22 maart 2016 Bedum 24 maart 2016 De Marne 22 maart 2016	Behandeling in OR: nee Behandeling in GO: nee
Publicatie besluit: Datum informerende raad:  Datum opiniërende raad:	PB  Winsum: 8 maart 2015	Het college  1. heeft het voornemen in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Ability in de gemeenschappelijke regeling Participatie Noord-Groningen; 2. besluit de raad voor te stellen: a. kennis te nemen van het advies van het Algemeen Bestuur van Ability d.d. 21 januari 2016 b. in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Ability in de gemeenschappelijke regeling Participatie Noord-Groningen; c. het college toestemming te geven in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Ability in de gemeenschappelijke regeling Participatie Noord-Groningen d. kennis te nemen van het implementatieplan Uitvoeringsorganisatie Participatie Noord-Groningen en het pré-advies van de gezamenlijke Ondernemingsraden.
Op openbare besluitenlijst: In commissie:	Bedum:	

Persbericht:	10 maart 2016	<i>De colleges van de gemeenten BMW E hebben het voornemen om in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Ability in de gemeenschappelijke regeling Participatie Noord Groningen.</i>
--------------	---------------	---

#### **Ontwerpbesluit    Het college:**

:

1. heeft het voornemen om in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Ability in de gemeenschappelijke regeling Participatie Noord-Groningen;
2. de raad voor te stellen:
  - a. kennis te nemen van het advies van het Algemeen Bestuur van Ability d.d. 21 januari 2016
  - b. in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Ability in de gemeenschappelijke regeling Participatie Noord-Groningen;
  - c. het college toestemming te geven in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Ability in de gemeenschappelijke regeling Participatie Noord-Groningen
  - d. kennis te nemen van het Implementatieplan Uitvoeringsorganisatie Participatie Noord-Groningen en het pré-advies van de gezamenlijke Ondernemingsraden;

#### **Voorgeschiedenis/ inleiding**

- Op 24 november 2015 heeft u besloten
1. het voornemen uit te spreken om in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Ability in de gemeenschappelijke regeling Participatie Noord-Groningen;
  2. de raad voor te stellen:
    - a. in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Ability in de gemeenschappelijke regeling Participatie Noord-Groningen;
    - b. het college toestemming te geven in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Ability in de gemeenschappelijke regeling Participatie Noord-Groningen
    - c. kennis te nemen van het invoeringsplan Uitvoeringsorganisatie Participatie Noord-Groningen;
  3. het voornemen uit te spreken om het invoeringsplan Uitvoeringsorganisatie Participatie Noord - Groningen vast te stellen en de ondernemingsraad om advies te vragen.

#### **Samenvatting integraal advies**

In 2012 hebben de raden van Bedum, De Marne, Winsum en Eemsum (BMW E) en het algemeen bestuur (AB) van Ability besloten de krachten te bundelen om gezamenlijk de Participatiewet uit te voeren. De inhoudelijke en financiële kaders hiervoor zijn door de raden in het Strategisch Beleidskader 2015-2018 vastgesteld in maart 2015 (zie ook bijlage). De maatschappelijk opgave bestaat er voor de gemeenten uit om met een steeds moeilijker wordende doelgroep en een zwakke arbeidsmarkt zoveel mogelijk mensen actief te laten deelnemen aan de samenleving, waar mogelijk in (regulier) werk. Het financieel kader wordt voor het grootste deel bepaald door de Rijksinkomsten inzake de Participatiewet. De uitvoering van deze wet dient dan ook binnen de beschikbare budgetten plaats te vinden. Het geactualiseerde beleidskader zal in april 2016 aan de colleges/raden worden voorgelegd.

De krachtenbundeling wordt tot uiting gebracht door een gezamenlijke

uitvoeringsorganisatie in de vorm van een gemeenschappelijke regeling (GR). Voor deze GR wordt de huidige GR Ability gebruikt, maar deze moet wel gewijzigd worden. Het Algemeen Bestuur heeft hierover op 25 januari 2016 een positief advies gegeven (zie ook bijlage). Dit voorstel betreft het wijzigen van de GR Ability waardoor de uitvoeringsorganisatie juridisch wordt vormgegeven en gaat kort in op het invoeringsplan van de uitvoeringsorganisatie Participatie Noord-Groningen.

Het invoeringsplan is diverse keren besproken met de gezamenlijke OR-en BMW en Ability. Op 3 februari 2016 hebben de OR-en BMW en Ability een pré-advies uitgebracht.

De ondernemingsraden geven het volgende aan: 'In beginsel kunnen de gezamenlijke ondernemingsraden de motieven om tot één Uitvoeringsorganisatie te komen onderschrijven. Echter, de op papier benoemde motieven moeten in de praktijk wel op een goede manier invulling krijgen. Daarbij is van belang dat de efficiency-voordelen naar het oordeel van de gezamenlijke ondernemingsraden meer SMART moeten worden geformuleerd, door aan te geven welke concrete resultaten in vorm en getal door de samenvoeging kunnen worden behaald'. Het pré-advies is als bijlage bij dit voorstel gevoegd. Voorgesteld wordt het advies ook ter kennisname aan te bieden aan de raden. Een reactie op het advies zal door de WOR-bestuurders nog worden opgesteld. De reactie van de WOR-bestuurders zal betrokken worden bij de definitieve vaststelling van het invoeringsplan door de colleges.

Tussen het voorgenomen collegebesluit van 24 november 2015 en dit collegevoorstel is de nodige tijd verlopen. De oorzaak hiervan lag met name in de discussie over de financiële en budgettaire consequenties van de uitvoeringsorganisatie en de vraag in hoeverre en tot welke hoogte deze consequenties in beeld moeten zijn alvorens de GR te wijzigen. In het portefeuillehoudersoverleg is uiteindelijk de afweging gemaakt om de budgettaire consequenties welke betrekking hebben op de totstandkoming van de organisatie mee te nemen in de actualisatie van de begroting voor het sociale domein welke gelijktijdig met dit voorstel aan de raden zal worden voorgelegd. Het invoeringsplan is immers nog een plan op hoofdlijnen en moet nog verder worden uitgewerkt. Daardoor kunnen op dit moment nog niet alle bedrijfsvoeringskosten exact in beeld worden gebracht. Pas bij de begroting 2017 is naar verwachting dit beeld compleet. Uiteindelijk zijn de portefeuillehouders Participatie en het Bestuur van Ability tot de conclusie gekomen dat het wijzigen van de GR de basis vormt voor de nieuwe organisatie waarmee invulling wordt gegeven aan het besluit van de raden om tot een uitvoeringsorganisatie voor de uitvoering van de participatiewet te komen. Dat laat het belang van het in beeld krijgen van de financiële en budgettaire consequenties onverlet.

De controllers van de vier gemeenten hebben vanuit hun rol daartoe een aantal aandachtspunten meegegeven (zie bijlage).

Wij hechten er aan deze aandachtspunten te vermelden:

1. In een proces waarin in een korte tijd veel zaken geregeld moeten worden, is het van belang om iedereen tijdig mee te nemen in de ontwikkelingen. Dat geldt voor de ondersteuners, maar zeker ook voor de medewerkers. Hiervoor zijn "ronde tafels" georganiseerd met betrokken medewerkers van de vier gemeenten. Er dient tijd te zijn voor een zorgvuldige beoordeling van de stukken. Inzet is om hiermee in de planning rekening te houden.

2. De wijze waarop de ondersteunende functies (Piofach-functies) worden georganiseerd ten behoeve van de uitvoeringsorganisatie is onderwerp van bespreking in de diverse ronden tafelgesprekken. De keuze om de

ondersteunende functies al dan niet door de GR of juist door de deelnemende gemeenten te laten uitvoeren kan ook fiscale gevolgen hebben. De eventuele fiscale gevolgen worden op het moment verkend en zullen bij de verdere uitwerking van het invoeringsplan meegenomen worden. Hetzelfde geldt voor de keuzes die gemaakt moeten worden over de verdeling van de kosten over de deelnemende gemeenten. De effecten zullen zichtbaar worden in de begroting van de nieuwe uitvoeringsorganisatie voor 2017.

3. Incidentele kosten welke dit jaar nog gemaakt zullen worden en te maken hebben met de vorming van de uitvoeringsorganisatie, zullen via een aparte kredietaanvraag aan de raden worden voorgelegd. In maart 2016 wordt aan de raden een voorstel voorgelegd voor een actualisatie van de begroting uitvoeringskosten Sociaal Domein (3-D-breed) zoals die in 2015 bij de kadernota/voorjaarsnota door de raden is vastgesteld.

4. Financieel uitgangspunt is budgetneutraliteit zoals aangegeven in het Beleidskader van maart 2015. Om dit te kunnen bepalen dient het meerjarenperspectief van een goede toelichting te zijn voorzien op grond waarvan het aspect budgetneutraliteit kan worden getoetst. Daarbij dient duidelijk onderscheid te worden gemaakt naar structurele (budgetneutraal) en incidentele lasten. Vervolgens kan dan op basis van de opdrachtverlening, de actualisatie van het beleidskader en de financiële kaders gewerkt worden aan de begroting voor 2017. Deze dient dan voor 1 augustus 2016 te worden vastgesteld.

In de beleidskaders zijn bewust afspraken gemaakt over het "sturingsarrangement". Het is voor de controlerende taak van de gemeenten van belang dat tijdig en juiste informatie wordt aangeleverd. In dit proces wordt een periodiek overleg tussen de controllers alsmede een periodiek overleg tussen de directie en de gemeentesecretarissen BMW opgenomen, waardoor voldoende feeling wordt gehouden met de uitvoeringsorganisatie. Verder laten wij de rapportages van de uitvoeringsorganisatie vooralsnog aansluiten bij de kwartaalrapportages van het sociaal domein en op termijn bij de gemeentelijke bestuursrapportages.

### Planning

De colleges besluiten over de wijziging van de regeling nadat toestemming van de gemeenteraden is verkregen

23 februari 2016	besluitvorming colleges (ontwerpbesluit)
8 maart 2016	opiniërende bespreking raad Winsum
10 maart 2016	commissie Bedum
22 maart 2016	besluit raad de Marne
22 maart 2016	besluit raad Winsum
24 maart 2016	besluit raad Bedum
24 maart 2016	besluit raad Eemsum
5 april 2016	besluitvorming colleges (na verkregen toestemming raden)

### Advies:

Het college:

1. heeft het voornemen om in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Ability in de gemeenschappelijke regeling Participatie Noord-Groningen;
2. te besluiten de raad voor te stellen:
  - a. kennis te nemen van het advies van het Algemeen Bestuur van Ability d.d. 21 januari 2016



- b. in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Ability in de gemeenschappelijke regeling Participatie Noord-Groningen;
- c. het college toestemming te geven in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Ability in de gemeenschappelijke regeling Participatie Noord-Groningen
- d. kennis te nemen van het Implementatieplan Uitvoeringsorganisatie Participatie Noord-Groningen en het pré-advies van de gezamenlijke Ondernemingsraden;

## Documenten

### Bijlagen

1. Implementatieplan Uitvoeringsorganisatie Participatie Noord-Groningen
2. Advies Algemeen bestuur Ability inzake wijziging gemeenschappelijke regeling
3. Gemeenschappelijke regeling Participatie Noord-Groningen met toelichting
4. Memo toelichting (begroting) uitvoeringsorganisatie financieel adviseurs/controllers BMW d.d 29 januari 2016
5. Pre-advies OR-en inzake implementatieplan Uitvoeringsorganisatie Participatie Noord-Groningen
6. Strategisch Beleidskader 2015-2018
7. Memo Gevolgen niet instemmen met GR d.d. 16 februari 2016
8. Concept raadsvoorstel
9. Concept raadsbesluit

Ter inzage  
gelegde  
stukken

### Adviescommissies

Collegiale  
consultatie  
incl. naam en  
datum

*Planning & Control*

*Planning & Control heeft op 29 januari 2016 advies uitgebracht. De memo is als bijlage bijgevoegd. In voorliggend collegeadvies is aan hun opmerkingen aandacht besteed.*

*17/2 PR*

*Veiligheid & Juridische Zaken*

*VJZ is vanaf het begin betrokken bij de totstandkoming van dit advies en heeft meegeschreven.*

*JE*

*Personeel & Organisatie*

*Nvt*

*Communicatie*

*Nvt*

*Inkoop*

*Nvt*







*Informatisering & Automatisering*

*Nvt*

**BEDUM**

Opmerking afdeling:			Afdelingshoofd: akkoord/gezien
	akk	bespr	opmerking
secretaris Wiltjer			
burgemeester Bakker			
wethouder van de Kolk			
wethouder de Vries			
wethouder van Dijk			
besluit d.d.:			

**DE MARNE**

	Akk	bespr	opmerking
Secretaris Verwey			
Burgemeester Wiersma			
wethouder Berghuis			
wethouder van Gelder			
wethouder de Visser			
besluit d.d.: conform advies			

**WINSUM**

	akk	bespr	opmerking
Secretaris Bolt			
Burgemeester Michels			
wethouder Blok			
wethouder Hoekzema			
wethouder Verschuren			
besluit d.d.:			

**EEMSMOND**

	akk	bespr	opmerking
Secretaris Meijer			
burgemeester van Beek			
wethouder Berends			
wethouder Bouman			
wethouder Herkströter			
wethouder Sienot			
besluit d.d.:			

