

GEMEENTE BEDUM

RAAD : 15 oktober 2015
AGENDAPUNT : 6
RV NUMMER : 049

ONDERWERP : Protocol hoorzitting

VOORGESTELD : Protocol vaststellen
BESLUIT

TOELICHTING :

Ter voorbereiding van het vaststellen van het bestemmingsplan Zuidwolde Kern op 17 oktober 2013 heeft de commissie VROM op 4 september 2013 een hoorzitting gehouden voor de indieners van zienswijzen. De wijze waarop een hoorzitting moet worden gehouden is niet vast gelegd. Hoewel dat ruimte geeft aan de commissie om zijn werkwijze op eigen wijze in te vullen, is er toch behoefte aan meer duidelijkheid (vooraf) aan raadsleden en burgers hoe een en ander in zijn werk gaat.

Bij bestemmingsplannen worden, na de termijn van tervisielegging, alle indieners van zienswijzen de mogelijkheid geboden om gehoord te worden door de gemeenteraad of een vertegenwoordiging daarvan. In de praktijk is dat de raadscommissie VROM. Deze hoorzitting is openbaar. Het college, ambtenaren en derde belanghebbenden mogen daarbij aanwezig zijn.

Juridisch kader

Het houden van een hoorzitting naar aanleiding van ingediende zienswijzen is sinds de inwerkingtreding van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) niet meer verplicht. Er bestaat dus geen wettelijke verplichting meer om schriftelijke ingediende zienswijzen mondeling te laten toelichten. Het staat gemeenten echter wel vrij om dergelijke hoorzittingen te organiseren. Het horen geschiedt dan onverplicht. Consequentie daarvan is wel, dat als er juridisch iets mis zou gaan, het geen gevolgen heeft voor de rechtmatigheid van een vastgesteld bestemmingsplan. Er is dan immers nog steeds voldaan aan de wettelijke vereisten.

Indien de raadscommissie VROM over het vast te stellen bestemmingsplan een advies uitbrengt aan de raad, dan valt die handelswijze, inclusief het horen (spreekrecht van burgers), onder het bereik van de verordening en is aanpassing van de Verordening op de raadscommissies niet noodzakelijk. Uit de geschetste procedure door de griffier blijkt dat er tot op heden geen sprake is van het opstellen van een advies aan de Gemeenteraad. De raadscommissie hoort en brengt schriftelijk verslag uit aan de raad, de indiener van het bezwaar en het college. Het is later aan de raadsleden dit bericht te betrekken bij het desbetreffende agendapunt.

Indien de raadscommissie VROM alleen maar hoort, dan geeft de raadscommissie uitvoering aan een taak/bevoegdheid die niet aan haar is opgedragen.

In artikel 3 van de Verordening op de raadscommissies, vastgesteld d.d. 28 februari 2013, is opgenomen dat een raadscommissies de volgende taken heeft:

- a. het uitbrengen van advies aan de raad over een voorstel of onderwerp dat betrekking heeft op de onderwerpen die vallen onder haar benaming;
- b. het uitbrengen van advies aan de raad uit eigener beweging;
- c. het voeren van overleg met het college of de burgemeester over in ieder geval door het college of de burgemeester verstrekte inlichtingen en het gevoerde bestuur.

In beginsel zou het voorgaande betekenen dat de verordening zou moeten worden aangepast en daarin expliciet opnemen dat het horen van indieners van zienswijzen tot taak van de raadscommissie behoort. Uit ingewonnen informatie blijkt dat die aanpassing niet strikt noodzakelijk is.

Omdat in de Verordening op de raadscommissies besloten ligt dat de raadscommissie wel kan vergaderen over bepaalde onderwerpen, waarbij burgers gebruik maken van hun spreekrecht, maar geen advies daarover uitbrengt. Zie artikel 26, tweede lid, van voornoemde verordening.

Gelet op het voorgaande is het dus niet strikt noodzakelijk om de verordening aan te passen, omdat de huidige werkwijze van de raadscommissie inzake het horen kan worden ingelezen in de verordening.

Omdat het horen dus geen wettelijke verplichting is, heeft de Gemeenteraad de bevoegdheid om zelf te regelen wat na het horen dient te gebeuren. Geadviseerd wordt om van het horen een verslag op te maken.

Voorgesteld wordt om bijgaande handleiding te hanteren bij het organiseren van hoorzittingen door (de raadscommissie VROM) van de gemeenteraad bij bestemmingsplannen. Verwezen kan dan worden naar dit protocol "Hoorzitting".

In een dergelijke "hoorzitting" kan de raad (of de vertegenwoordiging) vragen stellen aan de vertegenwoordiger(s) van het college. Zo nodig kan de raad (of de vertegenwoordigers) apart in een besloten bijeenkomst aan het college zaken meegeven die volgens hen bijzondere aandacht zouden moeten hebben of nader uitgezocht zouden moeten worden. Bij deze bijeenkomst zijn de portefeuillehouder, de beleidsambtenaar en eventueel een deskundige van het stedenbouwkundig bureau aanwezig.

Van de hoorzitting en de bijeenkomst daarna worden verslagen gemaakt, die samen met de zienswijzen ter advies worden voorgelegd aan het college.

Hierna stelt het college het raadsvoorstel op. De verslagen maken dan deel uit van het dossier.

Het college stelt de gemeenteraad voor hoe om te gaan met de zienswijzen en het bestemmingsplan gewijzigd of ongewijzigd vast te stellen. Voorafgaand aan de raadsvergadering kan dit raadsvoorstel worden besproken/toegelicht in een raadscommissievergadering.

HANDLEIDING hoorzitting

De voorzitter opent de openbare vergadering en licht het doel van de hoorzitting toe: de raad hoort als volksvertegenwoordiging burgers; wil zoveel mogelijk informatie van verschillende kanten om een goed afgewogen besluit te kunnen nemen, rekening houdend met diverse belangen.

Het gaat om horen, geen discussie dus.

Gang van zaken:

- Burger licht zijn zienswijze toe
- Commissieleden stellen aanvullende verhelderende vragen
- Reactie derde belanghebbende
- Commissieleden kunnen derde belanghebbende ook verduidelijkende vragen stellen
- Eventueel verduidelijking door college, ambtelijke ondersteuning of deskundige
- Burger krijgt nog een tweede termijn.

Commissieleden moeten goed ingelezen zijn (laten merken dat brieven gelezen zijn) en beperken zich tot horen, dus aanvullende vragen stellen en niet in discussie gaan met burgers. Kortom, het gaat vooral om luisteren en zo nodig vragen om nadere toelichting.

Afsluiting door voorzitter

Verder procedure schetsen:

- er wordt een verslag gemaakt van de hoorzitting (wordt ook toegezonden aan de personen die gehoord worden);
- het college doet een voorstel aan de raad hoe om te gaan met zienswijzen. Dit wordt gevoegd bij het voorstel tot wel of niet vaststellen van het bestemmingsplan;

- in de daarop volgende raadsvergadering neemt de raad een besluit;
- na besluitvorming is beroep mogelijk bij de *afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State*.

Indien gewenst kan het voorstel van het college behandeld in een vergadering van de raadscommissie: raadsleden kunnen vragen stellen aan het college.

Nabespreking (besloten)

De raadsdelegatie kan aan het college en de beleidsmedewerker vragen stellen over de zienswijzen en meegeven aan het college welke zaken volgens hen bijzondere aandacht zouden moeten hebben of nader uitgezocht zouden moeten worden.

Bedum, 17 juni 2015

Presidium van de gemeenteraad van Bedum,

De griffier,

De burgemeester,

H.P. Reijsoo

drs. H.P. Bakker