

Raadsvoorstel



Raadsvergadering d.d.	: 24 mei 2016
Agendapunt	: 7
Portefeuillehouder	: dhr. K.P. Berghuis
Onderwerp	: Verklaring van geen bedenkingen bij projectomgevingsvergunningen
B&W besluit d.d.	: 26 april 2016

Leens, 10 mei 2016

Aan de raad.

Inleiding

Als een bouwplan of een gebruikswijziging niet past binnen een bestemmingsplan kan ons college ervoor kiezen om die ontwikkeling met een projectomgevingsvergunning mogelijk te maken. Voorafgaand aan de verlening daarvan moet uw raad altijd een verklaring van geen bedenkingen afgeven. U geeft daarmee te kennen dat u het eens bent met verlening van de vergunning.

Om deze procedure te versnellen kunt u categorieën van gevallen aanwijzen waarin u een verklaring van geen bedenkingen niet nodig vindt. Op 22 maart 2011 hebt u dat al eens gedaan. Dat besluit hield in dat zo'n verklaring nooit vereist was. Meerdere gemeenten hebben het op die manier geregeld, maar de Raad van State heeft in 2014 geoordeeld dat deze categorische uitsluiting van een verklaring van geen bedenkingen niet is toegestaan.

Het gevolg daarvan is dat uw raad nu telkens een verklaring moet afgeven als wij een projectomgevingsvergunning willen verlenen. Dat betekent een onnodige vertraging in de procedure, vooral als een verklaring op inhoudelijke gronden eigenlijk niet nodig is.

Daarom doen wij u een voorstel om drie categorieën vast te stellen van ontwikkelingen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen nodig is.

Voorstel

Wij stellen uw raad voor om:

1. te bepalen dat een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist voor:
 - a. ontwikkelingen waar de gemeenteraad wat betreft de locatie al mee heeft ingestemd;
 - b. ontwikkelingen die in lijn zijn met door de raad vastgesteld beleid;
 - c. ontwikkelingen binnen de bebouwde kom. Een locatie ligt binnen de bebouwde kom als die zich bevindt buiten het plangebied van het bestemmingsplan Buitengebied, buiten het plangebied van de beheersverordening Natuurgebieden 2014 én buiten het buitengebied zoals de provincie dat afbakt.
2. de bevoegdheid tot het vaststellen van een exploitatieplan voor ontwikkelingen als bedoeld onder 1 te delegeren aan burgemeester en wethouders;

3. te bepalen dat dit besluit op de dag na openbare bekendmaking in werking treedt en van toepassing is op alle lopende en nieuwe omgevingsvergunningaanvragen. Het raadsbesluit van 22 maart 2011 om nooit een verklaring van geen bedenkingen te vereisen komt hiermee te vervallen.

Beoogd effect

Met de vaststelling van een aantal categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen nodig is, wordt de procedure tot het verlenen van een projectomgevingsvergunning efficiënter.

Argumenten

De Raad van State heeft in 2014 geoordeeld dat categorische uitsluiting van een verklaring van geen bedenkingen niet is toegestaan. Het gevolg daarvan is dat uw raad nu telkens een verklaring moet afgeven als wij een projectomgevingsvergunning willen verlenen. Dat betekent een onnodige vertraging in de procedure, vooral als een verklaring op inhoudelijke gronden eigenlijk niet nodig is.

Met de vaststelling van een aantal categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen nodig is, maken we gebruik van de mogelijkheid die de wet biedt om de procedure tot het verlenen van een projectomgevingsvergunning efficiënter te maken.

Het voorstel aan uw raad is om drie categorieën vast te stellen:

- a. *ontwikkelingen waar de gemeenteraad wat betreft de locatie al mee heeft ingestemd*
In deze categorie vallen ontwikkelingen als het Geïntegreerd KindCentrum (GKC) in Leens. Het GKC is niet concreet vastgelegd in een beleidsstuk zoals de Structuurvisie maar de gemeenteraad heeft inmiddels ingestemd met de locatie ervan.
- b. *ontwikkelingen die in lijn zijn met door de raad vastgesteld beleid*
In deze categorie vallen ontwikkelingen als het brakwatergebied Deikum. Dit project is al opgenomen in de Structuurvisie die door de raad is vastgesteld.
- c. *ontwikkelingen binnen de bebouwde kom. Een locatie ligt binnen de bebouwde kom als die zich bevindt buiten het plangebied van het bestemmingsplan Buitengebied, buiten het plangebied van de beheersverordening Natuurgebieden 2014 én buiten het buitengebied zoals de provincie dat afbakent.*

Het 'ja, mits'-regime veronderstelt een positieve houding ten aanzien van ruimtelijke ontwikkelingen. Binnen het al bebouwde deel van De Marne kan de gemeente daar verder in gaan dan in het buitengebied. Het buitengebied is immers landschappelijk kwetsbaarder dan de bebouwde kom. Dit uitgangspunt is eerder al in de praktijk gebracht met de vaststelling van de nieuwe Welstandsnota op 22 maart 2016. Daarin zijn grote delen van de bebouwde kom aangewezen als welstandsvrij gebied, terwijl in het hele buitengebied welstandstoezicht van kracht blijft.

In de definitie van 'bebouwde kom' speelt zowel de begrenzing van het buitengebied door de provincie als die door de gemeente een rol. Beide grenzen verschillen van elkaar en zijn bovendien veranderlijk. Om geen onduidelijkheden te krijgen is een locatie alleen binnen de bebouwde kom gelegen als die buiten beide begrenzingen van het buitengebied valt.

Uitvoering

Dit besluit treedt op de dag na de openbare bekendmaking in werking en is van toepassing op alle lopende en nieuwe aanvragen omgevingsvergunning. Het raadsbesluit van 22 maart 2011 om nooit een verklaring van geen bedenkingen te vereisen komt hiermee te vervallen.

**Het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente De Marne,**

de wnd. gemeentesecretaris,

mevr. A.P. Scherstra

de burgemeester,

dhr. F.H. Wiersma