

Raadsvoorstel



Raadsvergadering d.d.	: 27 september 2016
Agendapunt	: 10
Portefeuillehouder	: dhr. K.P. Berghuis
Onderwerp	: Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht De Marne
B&W besluit d.d.	: 13 september 2016

Leens, 13 september 2016

Aan de raad.

Inleiding

De wetgeving met betrekking tot de fysieke leefomgeving is in de loop van de jaren steeds meer vereenvoudigd:

- Op 1 januari 2008 is het besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (het Activiteitenbesluit) in werking getreden. Door dit besluit vallen veel bedrijven onder algemene regels, waardoor de vergunningplicht vervalt. Het besluit is in verschillende tranches ingevoerd, waardoor er steeds meer bedrijven onder zullen vallen.
- Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van kracht geworden. In deze wet zijn de procedures geregeld van diverse wetten op het gebied van bouwen, milieu en ruimtelijke ordening, door de invoering van de Omgevingsvergunning.
- Bij de invoering van deze wet zijn landelijk kwaliteitscriteria vastgesteld die de kwaliteit van de uitvoering van de Wabo moeten borgen. Deze kwaliteitscriteria zijn niet wettelijk verankerd, maar in overleg tussen Rijk, IPO en VNG vastgesteld. Ze worden voortdurend bijgesteld en aan de praktijk aangepast. Op het ogenblik gelden de zogenaamde “kwaliteitscriteria 2.1”. Op http://www.infomil.nl/publish/pages/75656/kwaliteitscriteria_2_1.pdf zijn deze kwaliteitscriteria in te zien.
- Ook is het basistakenpakket opgesteld, waarin milieutaken worden benoemd die in ieder geval bij de regionale “Omgevingsdienst” moeten worden belegd.
- Om de kwaliteit van de uitvoering van deze besluiten en wetten te waarborgen, is op 14 april 2016 de wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (hierna: VTH) in werking getreden. Deze wet is bedoeld om de kwaliteit te borgen van de taken die op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) worden uitgevoerd. In principe wordt deze kwaliteit geborgd door te voldoen aan de kwaliteitscriteria. In deze wet staat echter ook dat deze kwaliteit kan worden bereikt door het toepassen van

“comply or explain” (voldoe of leg uit), waardoor uitgelegd kan worden hoe op een andere manier hetzelfde kwaliteitsniveau wordt bereikt.

Voorstel

Het college stelt de raad voor de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht De Marne vast te stellen en kennis te nemen van de overige bijlagen.

De verordening kwaliteit VTH

Op grond van de wet VTH moet elke gemeente een verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht hebben, die bovendien regionaal binnen het werkgebied van de Omgevingsdienst met andere gemeenten en provincie is afgestemd.

Om uniformiteit tussen gemeenten te waarborgen moeten Gedeputeerde Staten worden gehoord voor de vaststelling van de gemeentelijke verordening.

In deze verordening moet zijn vastgelegd hoe het kwaliteitsniveau van de VTH-taken binnen de gemeente is geborgd. Door het kwaliteitsniveau op deze manier te borgen wordt voldaan aan de zorgplicht die de gemeente heeft voor de kwaliteit van de uitvoering van VTH-taken.

Deze manier van het borgen van de kwaliteit heeft een aantal voordelen:

- Landelijk zullen de kwaliteitscriteria niet wettelijk worden vastgelegd, waardoor er meer ruimte is voor het vaststellen van alternatieve manieren om aan de kwaliteit te voldoen.
- De gemeente houdt de mogelijkheid om de niet-basistaken zelf uit te blijven voeren. Daardoor hoeven niet alle wabo-taken bij de Omgevingsdienst Groningen te worden ondergebracht.

Om de regionale afstemming te bereiken is op provinciaal niveau een werkgroep ingesteld, waarin ook de gemeente De Marne vertegenwoordigd was. Ook de provincie was vertegenwoordigd in deze werkgroep.

Een voordeel van deze werkwijze is dat de provincie op de hoogte is van de inhoud van de verordening en bijbehorende stukken, waardoor makkelijker aan de provinciale hoorplicht kan worden voldaan.

De werkgroep heeft een aantal documenten voorbereid:

- De Verordening kwaliteit VTH; dit is de verordening die door de raad moet worden vastgesteld en ook aan Gedeputeerde Staten moet worden voorgelegd om te voldoen aan de hoorplicht.
- De toelichting bij de Verordening kwaliteit VTH (algemeen en artikelsgewijs) *(deze toelichtingen zijn toegevoegd als bijlage 2 (Algemeen) en bijlage 3 (Artikelsgewijs))*
- De Handreiking bij de verordening kwaliteit VTH; in deze handreiking staan situaties beschreven waarbij niet rechtstreeks aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan, maar op een andere wijze wel hetzelfde kwaliteitsniveau wordt geborgd. Dit zijn de explainmodules: de uitlegkant van het “comply or explain”-principe. Door binnen de regio gebruik te maken van deze handreiking, wordt ook hier voldaan aan een uniform kwaliteitsniveau. *(deze handreiking is bijgevoegd als bijlage 4)*
- Een notitie waarin achtergrond en procesverloop van de opstelling van de provinciale verordening worden beschreven

(bijlage 5)

- Voor de duidelijkheid is een lijst met afkortingen en begrippen opgenomen (bijlage 6)

De bijlagen 2 tot en met 5 zijn vooral bedoeld als achtergrondinformatie, en voor de juridische toelichting op de inhoud van de verordening.

Bijlage 6 is vooral bedoeld voor de verduidelijking van de informatie in dit raadsvoorstel en bijbehorende bijlagen.

Beoogd effect

Het borgen van de kwaliteit bij vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Uitvoering

De verordening zal op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd in de Ommelandercoutrant en op onze website.

**Het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente De Marne,**

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

mevr. drs. J.C.H.G.M. Bottema

dhr. F.H. Wiersma