



PLAN VAN AANPAK VOORBEREIDING WETGEVING HERINDELING BMW-GEMEENTEN

3 oktober 2016

Colofon
Opdrachtgever: Colleges van burgemeester en wethouders BMW-gemeenten Opdrachtnemer: Burgemeesters Secretarissen Overleg (BSO) <i>Auteur: Hanneke te Biesebeek</i>

INHOUDSOPGAVE

I.	INLEIDING	3	
II.	VOORBEREIDING VAN DE HERINDELING	3	
III.	BELEIDSKADER GEMEENTELIJKE HERINDELING	3	
IV.	VAN BEKRACHTIGINGSBESLUIT TOT WET		3
V.	RANDVOORWAARDEN EEN AANDACHTSPUNTEN GEMEENTELIJKE VOORBEREIDING	5	
VI.	INHOUD HERINDELINGSONTWERP EN HERINDELINGSADVIES	7	
VII.	PROJECTORGANISATIE TOT DE VASTSTELLING VAN HET HERINDELINGSADVIES	8	
VIII.	VOORLOPIGE PLANNING WETGEVINGSTRAJECT	10	
IX.	INZET EN MIDDELEN	13	

PLAN VAN AANPAK VOORBEREIDINGSFASE HERINDELINGSONTWERP BMW

Datum: 19 september 2016

I. INLEIDING

Bij de vaststelling van het Bekrachtigingsbesluit herindeling op 13 oktober 2016 hebben de gemeenteraden de BMW-colleges de opdracht gegeven conform de Arhi procedure het wetgevingstraject voor de BMW-gemeenten te starten. De gemeentelijke werkzaamheden voor de voorbereiding van dit traject beginnen met het opstellen van het herindelingsontwerp en eindigen met de vaststelling van het herindelingsadvies.

Dit plan van aanpak beschrijft het proces c.q. de voorbereidende werkzaamheden voor de BMW gemeenten en vormt voor de projectorganisatie de legitimatie om de werkzaamheden uit te voeren. Het dient tevens als handvat bij het uitvoeren van de werkzaamheden en het bewaken daarvan door het BSO.

II. VOORBEREIDING VAN DE HERINDELING

Om de door de BMW-gemeenten voorgestane herindeling daadwerkelijk per 1 januari 2019 te kunnen realiseren, dienen de vier raden het herindelingsontwerp in december 2016 en het herindelingsadvies uiterlijk begin mei 2017 vast te stellen. De periode vanaf het vaststellen van het herindelingsontwerp t/m de besluitvorming in de Tweede Kamer en Eerste Kamer, en publicatie daarna in het Staatsblad neemt namelijk een aanzienlijke tijd in beslag waarbij een aantal dwingende wettelijke termijnen wordt gehanteerd.

III. BELEIDSKADER GEMEENTELIJKE HERINDELING

Wet Algemene Regels Herindeling (Wet Arhi).

Beleidskader gemeentelijke herindeling d.d. 27 juni 2013 Ministerie BIZAK.

Provinciale Kaderstelling.

IV. VAN BEKRACHTIGINGSBESLUIT TOT WET

Met het nemen van het Bekrachtigingsbesluit door de raden van de gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond geven ze aan dat ze samen willen opgaan in een nieuwe gemeente en start het formele herindelingstraject. De stappen die daarna in het traject voor wetgeving gelden, volgen hieronder.

Stap 1: vaststellen herindelingsontwerp door de BMW-gemeenteraden

Om te komen tot zorgvuldige besluitvorming schrijft de Wet Arhi voor dat er eerst een herindelingsontwerp wordt vastgesteld. Dit is te beschouwen als de eerste formele stap in het Arhi-proces om te komen tot een wetsvoorstel voor de nieuwe gemeente. Over dit herindelingsontwerp dienen de betrokken gemeenteraden een gelijkluidend besluit te nemen.

Het herindelingsontwerp bevat alle elementen die ook in het herindelingsadvies voorkomen dat daarna wordt opgesteld. De Wet Arhi bevat hiervoor geen regels. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) hanteert een beleidskader. Daarin is aangegeven welke beoordelingscriteria gelden voor wetsvoorstellen die aan de Tweede Kamer worden aangeboden. De

beoordelingscriteria van het Ministerie van BZK en aanvullende criteria van de provincie zijn opgenomen in het verkennend startdocument (hoofdstuk XX) dat op 6, 7 en 8 september in de BMWERaden is gesproken. Korthedshalve wordt naar het verkennend startdocument verwezen.

Aan de toepassing van de beleidscriteria is in het verkeer met de Staten-Generaal door de jaren heen de nodige invulling en nuancering gegeven. Met name de provincies krijgen de rol om de afwegingen bij herindelingsvoorstellen van gemeenten voor te bereiden met doorgaans een marginale toets door de Minister en de Staten-Generaal. Een check bij het Ministerie van BZK of dit ook geldt voor de BMWERindelingsontwerp is aan te bevelen. In hoofdstuk VI is de inhoud van het herindelingsontwerp opgenomen. Die inhoud is opgesteld op basis van ervaringen bij eerdere gemeentelijke herindelingsontwerpen.

Stap 2: ter inzage leggen van herindelingsontwerp en verwerken van de reacties

De Wet Arhi schrijft voor dat de BMWERgemeenten het herindelingsontwerp naar Gedeputeerde zenden en dat het acht weken ter inzage ligt in de BMWERgemeenten. Gedurende die termijn kan eenieder zijn /haar zienswijze op het ontwerp kenbaar maken aan het college van burgemeester en wethouder van de gemeente waarin hij/zij woont. In deze periode zullen de BMWERgemeenten formeel bestuurlijk overleg voeren met de buurgemeenten en de provincie om te voorkomen dat de wetgevingsprocedure wordt belast met verschillen in opvatting tussen de betrokken besturen.

De colleges van burgemeester en wethouders van de BMWERgemeenten stellen op basis van de ingediende zienswijzen en de resultaten van het bestuurlijk overleg een reactie op en verwerkt die in een eventuele aanpassing op het herindelingsontwerp uitmondend in het herindelingsadvies.

Stap 3 Vaststelling herindelingsadvies door de BMWERgemeenteraden

De zienswijzen, de reacties van het bestuurlijk overleg en de reactie van de colleges van burgemeester en wethouders van de BMWERgemeenten worden voorgelegd aan de BMWERaden door middel van een definitief herindelingsadvies. Over dit herindelingsadvies dienen de betrokken gemeenteraden een gelijkluidend besluit te nemen. Dit besluit is te beschouwen als het formele go/no go voor de fusie van de zijde van de gemeenteraden. De BMWERgemeenten bieden het besluit met het herindelingsadvies vervolgens aan Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen aan.

Stap 4: goedkeuring van Gedeputeerde Staten/opstelling zienswijze Gedeputeerde Staten

De herindelingsregeling (het herindelingsadvies) heeft de goedkeuring van Gedeputeerde Staten nodig. Tijdige melding van deze goedkeuring en van de zienswijze van Gedeputeerde Staten aan de Minister van BZK is nodig.

Stap 5: Besluitvorming over opstelling van de herindelingsregeling (c.q. wetsvoorstel)

De minister van BZK neemt een besluit over het opstellen van een wetsvoorstel. Bij een positief besluit stelt de Minister een wetsvoorstel op en legt hij dat wetsvoorstel binnen vier maanden na ontvangst van het herindelingsadvies met de provinciale zienswijze voor aan de Ministerraad.

Stap 6: wetgevingsprocedure

Indien de Ministerraad positief besluit over het in te dienen wetsvoorstel tot vorming van de nieuwe gemeente, start de formele procedure tot wetgeving met advisering door de Raad van State en resulterend in de aanbieding aan en behandeling van het wetsvoorstel in de Tweede Kamer en de Eerste Kamer der Staten-Generaal.

Indien het Kabinet voortijdig valt of bij Tweede Kamerverkiezingen *kan* besloten worden dat behandeling van het wetsontwerp wordt uitgesteld met als gevolg opschorten van effectueren van de herindeling met een jaar. In 2017 zijn er Tweede Kamer verkiezingen. De vorming van een Kabinet kan lang duren en brengt voor de BMW-gemeenten dat risico met zich mee.

Stap 7: plaatsing in Staatsblad

Indien de Tweede Kamer en de Eerste Kamer instemmen met het wetsvoorstel vindt publicatie van de herindelingsregeling in het Staatsblad binnen 2 maanden plaats waarmee de herindelingsregeling kracht van wet heeft gekregen.

Stap 8: verkiezingen gemeenteraad nieuwe gemeente

In 2018 zijn er weer reguliere gemeenteraadsverkiezingen. Hoofdstuk VII van de wet Arhi bevat globale regelgeving voor de verkiezingen. In artikel 56 staat dat indien er in maart voorafgaande aan het jaar van de effectuering van de herindeling gemeenteraadsverkiezingen zijn, die niet op dit tijdstip in de herindelende gemeenten zal worden gehouden. De Kieswet geeft nadere regels voor afstemming van de datum van gemeenteraadsverkiezingen voor de nieuwe gemeente met die van reguliere gemeenteraadsverkiezingen. Op grond van bepalingen in de Kieswet stelt de provincie na plaatsing van de herindelingsregeling in het Staatsblad de datum van de verkiezingen voor de gemeenteraad van de nieuwe gemeente vast. Het is gebruikelijk de verkiezingen ongeveer zes weken voor de beoogde fusiedatum te houden. De zittingsduur van de gemeenteraadsleden wordt verlengd tot 1 januari 2019.

Stap 9: verkiezingen gemeenteraad nieuwe gemeente

Meteen na de uitslag van de gemeenteraadsverkiezingen voor de nieuwe gemeente starten in november 2018 de collegeonderhandelingen uitmondend in een collegeakkoord. Er is slechts beperkte tijd om tot een collegeakkoord te komen en het college te vormen. Met ingang van 1 januari 2019 dient het nieuwe college van de nieuwe gemeente in functie te zijn.

Stap 10: effectuering van de nieuwe gemeente per 1 januari 2019.

V. RANDVOORWAARDEN EN AANDACHTSPUNTEN GEMEENTELIJKE VOORBEREIDING

1. Belangrijk voor draagvlak en een vlot verloop van het politieke besluitvormingsproces is dat politiek en bestuur informeel al zo vroeg mogelijk goede contacten leggen en onderhouden met provinciale en landelijke bestuurders en volksvertegenwoordigers, burgers en doelgroepen als buurgemeenten en de pers. Voorafgaande aan de besluitvorming over het herindelingsadvies bij de Provincie en in de Tweede Kamer is het wenselijk bijeenkomsten met provinciale en landelijke politici te organiseren.
2. Bij de provinciale en landelijke overheid wordt expliciet gekeken naar door de gemeente georganiseerde informatierondes over mogelijke herindeling en of die vóór de start van de officiële procedure hebben plaatsgevonden.
3. In de periode vanaf de vaststelling van het Bekrachtigingsbesluit tot de vaststelling van het herindelingsadvies begin mei kunnen de BMW-gemeenten het draagvlak onder de bevolking voor specifiek de BMW-herindeling te peilen. Verslaglegging van deze bijeenkomsten is nodig. In dezelfde periode vindt raadpleging van de bevolking, maatschappelijke groeperingen en bedrijfsleven over de visie en de naamgeving voor de nieuwe gemeente plaats. Voor dat deelproces is een apart plan van aanpak opgesteld. Daarin neemt proactieve betrokkenheid van

de bevolking in bijeenkomsten voor het opstellen van de visie en het bedenken en kiezen van een naam voor de nieuwe gemeente een prominente rol in. De BMW-gemeenten zullen meteen na de vaststelling van het Bekrachtigingsbesluit in het proces de mate en wijze van participatie met elkaar bespreken.

4. De BMW-gemeenten willen vanaf het begin vanuit een gezamenlijke missie samen optrekken. Eind oktober/begin november is er een gezamenlijke bijeenkomst voor de BMW-colleges om een gezamenlijke focus vast te stellen als stevige basis voor het gehele herindelingsproces. Meteen na deze bijeenkomst volgt voor hetzelfde doel de gezamenlijke bijeenkomst voor de (afvaardiging uit alle) BMW-gemeenteraden.
5. Het opgestelde tijdschema vanaf de vaststelling van het Bekrachtigingsbesluit BMW-herindeling tot aan de vaststelling van de Wet wordt vooraf met de Provincie en BZK afgestemd.
6. De inhoud van het herindelingsontwerp en het herindelingsadvies is globaal (geen uitgebreide analyses van collegeprogramma's, programmabegrotingen, visiedocumenten, ontwikkelplannen, etc.). In de tekst zelf hoeft alleen maar kort en op hoofdlijnen te worden ingegaan op de visie die de BMW-gemeenten hebben op de nieuwe gemeente. De opgestelde visie als eindresultaat van het traject visievorming maakt onderdeel uit van het herindelingsadvies. Het plan van aanpak visievorming en naamgeving wordt meteen na de vaststelling van het Bekrachtigingsbesluit in dezelfde vergadering aan de vier gemeenteraden ter vaststelling voorgelegd, zodat meteen na de vaststelling daarvan ook met de uitvoering daarvan kan worden begonnen.
7. Na de vaststelling van het herindelingsontwerp vindt voorgeschreven overleg met buurgemeenten, de Provincie en andere organisaties plaats. De procesbegeleiding is daarbij aanwezig omdat die het herindelingsadvies schrijft waarbij zorgvuldig rekening wordt gehouden met gevoeligheden en nuanceringen om draagvlak bij de gemeentelijke, provinciale en landelijke beslissers over de herindeling te verwerven c.q. te behouden. Fine tuning in de formulering van het herindelingsadvies en in overige formele documenten, zoals verslagen van bestuurlijk overleg tussen de Provincie en BMW-gemeenten, is noodzakelijk.
8. Zodra de gemeenteraden het herindelingsontwerp hebben vastgesteld, komen de gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond onder preventief toezicht van de Provincie te staan op grond van artikel 21 van de Wet Arhi. (Begrotingen en) begrotingswijzigingen behoeven de goedkeuring Gedeputeerde Staten. Die kunnen ook andere besluiten met financiële strekking aanwijzen waarvoor hun goedkeuring nodig is. Financiële besluiten van individuele gemeenten moeten vooraf aan de colleges van de andere gemeenten uit het herindelingscluster worden voorgelegd en daarna ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten worden aangeboden.
9. Vanaf de vaststelling van het Bekrachtigingsbesluit tot eind april 2017 loopt het traject van naamgeving nieuwe gemeente. Zodra de gekozen naam bekend is, zullen de BMW-gemeenten voorafgaande aan de vaststelling van het herindelingsadvies die naam daarin opnemen. De gemeentenaam die in het herindelingsadvies staat, wordt in de Wet vastgelegd voor de nieuwe gemeente. In het herindelingsontwerp nemen de gemeenten voor zover dit nodig is als werknaam voor de nieuwe gemeente "Hoogeland" op. Dit is de naam die de commissie Janssen (2013) in haar rapport als een optie voor de BMW-herindeling noemde.
10. Bij de voorbereidingen voor het verkennend startdocument BMW-gemeenten dat op verzoek van Gedeputeerde Staten is opgesteld, is de indeling van het herindelingsontwerp in het BSO aan de orde geweest en is tevens de inbreng van de individuele gemeenten voor het

herindelingsontwerp al afgestemd. Het herindelingsadvies heeft dezelfde indeling maar tekstuele bijstelling naar aanleiding van op het herindelingsontwerp ingediende zienswijzen kan nodig zijn. De ingediende zienswijzen en reactienota op de zienswijzen maken onderdeel uit van het herindelingsadvies.

11. Net als bij het Bekrachtigingsbesluit, is het raadsvoorstel met besluit herindelingsontwerp en herindelingsadvies voor alle vier gemeenten gelijk. De behandeling daarvan vindt in de gemeenteraden plaats. Indien er bij een gemeente sprake is van amendement heeft dit consequenties voor het tijdpad van de daaropvolgende deelstappen die voorafgaande aan het vaststellen van de Wet moeten worden gezet. Bij vertraging kan effectuering van de herindeling geen doorgang vinden per 1 januari 2019.
12. De gemeenschappelijke regelingen waaraan alleen de BMW-gemeenten deelnemen, worden meteen bij effectuering van de herindeling opgeheven. De andere regelingen blijven ongewijzigd van kracht onder voorwaarde dat in een periode van zes maanden na de vorming van de nieuwe gemeente een check plaatsvindt op mogelijke gevolgen van de herindeling voor de regelingen en zo nodig voorzieningen worden getroffen.
13. Na de vaststelling van het Bekrachtigingsbesluit zullen de BMW-gemeenten in gezamenlijkheid een communicatieplan opstellen voor het formele wetgevingstraject.

VI. INHOUD HERINDELINGSONTWERP EN HERINDELINGSADVIES

1. Inleiding.
2. Situatiebeschrijving en voorgeschiedenis van de 4 individuele gemeenten; de weg tot fusie.
3. Kenmerken van de nieuw te vormen gemeente, (werk)naam buitengrenzen met kaart (eventuele wijziging grens Middag-Humsterland) en fusiedatum.
4. Waarom een herindeling en waarom juist met deze gemeenten: gaat om belangrijke argumenten voor afweging in de besluitvorming door gemeentelijke, provinciale, en landelijke beslissers; waarom willen juist deze vier gemeenten met elkaar als één gemeente verder en wat is de noodzaak daarvan.
5. Visie op en strategie nieuwe gemeente inclusief SWOT-analyse.
6. Toetsing aan criteria beleidskaders gemeentelijke herindeling van BZK:
 - draagvlak bij de 4 BMW gemeenten en de meerderheid van de bevolking; betrekken buurgemeenten;
 - interne samenhang/dorps en kernenbeleid;
 - bestuurskracht; in staat zijn maatschappelijke opgaven op te pakken en wettelijke taken adequaat kunnen vervullen, inclusief financieel perspectief;
 - regionale samenhang en evenwicht;
 - duurzaamheid;
 - planologische ruimtebehoefte;
7. Aanvullende door de Provincie voorgeschreven criteria, zoals het nodale principe, schaalniveau van de regionale vraagstukken en samenhangende gebiedsopgaven.
8. Samenvattende conclusie.
9. Financiële aspecten: perspectief gemeenten; financiële gevolgen van de fusie (frictiekosten); maatstaf Rijk; boekenonderzoek (due diligence rapport, eventueel aanvullende herindelingscan van BZK c.q. Provincie) en personele aspecten.

10. Besluitvorming en vervolgprocedure Arhi-procedure.
11. Bijlagen (kernegegevens, rapporten, financiële scan, raadsvoorstel, overzicht van gemeenschappelijke regelingen met een onderverdeling, kaart waarop de wijzigingen van de gemeentegrenzen zijn aangegeven).

VII. PROJECTORGANISATIE TOT DE VASTSTELLING VAN HET HERINDELINGSADVIES

Voor de werkzaamheden tot aan de vaststelling van het herindelingsadvies geldt onderstaande voorlopige projectorganisatie. De komende periode wordt de projectorganisatie geoptimaliseerd.

In december vindt de opstelling van het uitgebreidere plan van aanpak voor het vervolgtraject en de voorbereiding van de (uitgebreidere) projectorganisatie plaats, zodat de BMW-gemeenten meteen na vaststelling van het herindelingsadvies van start kunnen gaan met de verdere voorbereiding van politiek- bestuurlijke processen en de inrichting van de nieuwe organisatie. Onderdelen zijn o.a. de dienstverlening, de bestuurfilosofie, de werkwijze van de raad, harmonisatie van beleid en regelgeving, financiën, planning en control, bestuur, informatisering en automatisering, huisvesting en faciliteiten, personeel en organisatie, communicatie en medezeggenschap. Hieronder volgt de projectstructuur tot de vaststelling van het herindelingsadvies.

1. Gemeenteraden

De gemeenteraden van Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond hebben een kaderstellende en controlerende rol en vervullen de rol in van volksvertegenwoordiger. In het bestuurlijke besluitvormingstraject tot uiterlijk begin mei 2017 stellen zij het Bekrachtigingsbesluit, het herindelingsontwerp en het herindelingsadvies c.a. vast.

2. Klankbordgroep

De instelling van een klankbordgroep met een vertegenwoordiging uit de vier gemeenteraden zorgt voor tijdige en nauwe betrokkenheid van de gemeenteraden bij het fusieproces en draagt bij aan een goede politieke borging van de besluitvorming. In de vergaderingen van de klankbordgroep worden in de periode tot aan de vaststelling van het herindelingsadvies de documenten voor het wetgevingstraject en andere door de raad vast te stellen kaderdocumenten gesondeerd voordat ze aan de gemeenteraden ter besluitvorming worden voorgelegd en kan het BSO informatie geven over de voortgang van de werkzaamheden herindeling. (Een vertegenwoordiging van) de griffiers kan/kunnen aanschuiven in de vergaderingen van de klankbordgroep. Ook kunnen de griffiers een griffieoverleg instellen.

De voorzitters van de gemeenteraden dragen in afstemming met de raden en de raadsgriffiers zorg voor de samenstelling en het voorzitterschap van de klankbordgroep. De griffiers stellen daarvoor een notitie op voor de vier gemeenteraden.

3. Colleges van burgemeester en wethouders

De vier colleges van burgemeester en wethouders zijn opdrachtgever van het BSO en mandateren het BSO om besluiten te nemen over de inrichting van deeltrajecten herindeling die nodig zijn om deel- en eindproducten daarvan tijdig bij de BMW-colleges aan te leveren en vervolgens aan de BMW-raden ter besluitvorming te overhandigen.

Het is wenselijk om na de vaststelling van het Bekrachtigingsbesluit de behandeling c.q. besluitvorming van in het traject van herindeling opgeleverde producten in gezamenlijke bijeenkomsten van de BMW-colleges te laten plaatsvinden.

4. Burgemeesters Secretarissen Overleg (BSO)

Het BSO is bestuurlijk en ambtelijk opdrachtnemer voor de uit te voeren deeltrajecten herindeling BMW-herindeling.

Het BSO bewaakt de voortgang van het proces van voorbereiding en de uitvoering van het traject van visievorming en naamgeving, toetst of de procedures op een juiste manier worden gevolgd en producten adequaat en tijdig worden aangeleverd.

Het BSO verstrekt middels mandaat de opdracht tot het voorbereiden van de bestuurlijke en politieke besluitvorming en is binnen de kaders van het plan van aanpak bevoegd om beslissingen te nemen die voor de uitvoering van het plan nodig zijn. Het BSO bereidt de besluiten in de afzonderlijke colleges en de gemeenteraden voor.

Het BSO bestaat uit de burgemeesters en de gemeentesecretarissen van de BMW-gemeenten aangevuld met externe ondersteuning die als ervaringsdeskundigen procesbegeleiders/adviseurs zijn. Een medewerker van de gemeente Eemsmond verzorgt de secretariële ondersteuning. De burgemeesters in het BSO zijn bestuurlijk verantwoordelijk voor de aspecten die in dit plan van aanpak zijn beschreven.

5. Projectgroep (PG)

De Projectgroep is ambtelijk opdrachtnemer van het gehele traject herindeling en is ambtelijk eindverantwoordelijk voor tijdige oplevering van het gevraagde resultaat c.q. de producten.

De Projectgroep geleidt de producten die ambtelijk zijn voorbereid door naar het BSO voor bestuurlijke afstemming.

De Projectgroep wordt gevormd door de gemeentesecretarissen van de BMW-gemeenten, aangevuld met secretariële ondersteuning. De projectgroep draagt zorg voor:

- de ambtelijke voorbereiding van de besluitvorming in de stuurgroep, klankbordgroep, colleges en gemeenteraden;
- de algehele ambtelijke aansturing;
- het uitvoeren van het opdrachtgeverschap bij inhuur van externe deskundigen;
- het organiseren en onderhouden van de communicatie binnen de projectorganisatie en tussen de projectorganisatie en de lijnorganisaties in de vier gemeenten op hetzelfde moment en op dezelfde manier.

De gemeentesecretaris van Eemsmond is namens de Projectgroep coördinerend gemeentesecretaris en is het aanspreekpunt voor het ambtelijk voorbereidingsteam. Voor verschillende deeltrajecten kunnen de BMW-gemeentesecretarissen iemand uit hun midden aanwijzen die de rol van coördinerend gemeentesecretaris c.q. voorzitter van een ambtelijk deeltraject herindeling is. Bij de behandeling van herindelingsonderwerpen kunnen de procesbegeleiders/adviseurs aanschuiven indien dit gewenst is.

6. Ambtelijk voorbereidingsteam(VT)

Het ambtelijk voorbereidingsteam bestaat uit de twee externe procesbegeleiders/adviseurs en de bestuursadviseur van de gemeente Eemsmond die als klankbord voor de procesbegeleiders/adviseurs fungeert.

Het voorbereidingsteam draagt zorg voor de besluitvorming herindeling in het BSO. Dit omvat de volgende werkzaamheden:

- coördineren en monitoren tijdige aanlevering van vereiste gegevens door de individuele gemeenten;
- afstemming en aanwezigheid bij overleg;
- schrijven en bijstellen van plannen van aanpak, verkennend startdocument, Bekrachtigingsbesluit, herindelingsontwerp en herindelingsadvies c.a., raadsvoorstellen en andere documenten;
- ambtelijke voorbereiden en schrijven van het plan van aanpak (document projectinitiatie inclusief projectorganisatie, borging en monitoring) voor het vervolgproces na vaststelling van het herindelingsadvies door de gemeenteraden.

7. Aanspreekpunten (AP)

Elke gemeente heeft een medewerker in vaste dienst die het aanspreekpunt is voor het voorbereidingsteam. De aanspreekpunten zijn verantwoordelijk voor het tijdig en adequaat aanleveren van de gegevens en informatie die nodig zijn voor de voorbereiding c.q. het opstellen van de relevante documenten in het traject van herindeling c.q. het voorbereiden van de besluitvorming. Voor de gemeenten hebben de BMW-gemeentesecretarissen de volgende aanspreekpunten aangewezen: Peter Meijer (Bedum), Arthur van Hoorik (Winsum), Arjan Dijkstra (De Marne) en Nanda Pellenbarg (Eemsmond).

VIII. VOORLOPIGE PLANNING WETGEVINGSTRAJECT

Op basis van opgedane ervaring zijn er voor het bespreken en bijstellen van het gemeentelijke traject voor zowel herindelingsontwerp c.a. als het herindelingsadvies elk minimaal vier rondes in het BSO nodig voordat de teksten definitief worden. Het BSO besluit over de definitieve tekst van de kaderstellende documenten voordat ze ter behandeling naar de colleges en ter besluitvorming naar de gemeenteraden gaan.

Alle geledingen van de projectorganisatie dienen rekening te houden met (extra) vergaderingen binnen een strak tijdschema voor de herindeling. Overleg met het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelatie is dan nodig.

Hierna volgen de deelstappen met het tijdpad voor het herindelingsontwerp en het herindelingsadvies. Afstemming over en vaststelling van de definitieve data vindt zo spoedig mogelijk plaats in het BSO. Zodra de data in het BSO zijn afgestemd, worden ze definitief in het plan van aanpak opgenomen.

In verband met afspraken tussen de Minister van BZK en de Tweede en Eerste Kamer over tijdige aanlevering van wetsvoorstellen moet een herindelingsadvies minimaal 18 maanden voor de beoogde datum van effectuering aan de Minister worden aangeboden. Zoals eerder bij het onderdeel randvoorwaarden is vermeld, is voorafgaande aan de vaststelling van het definitieve tijdpad afstemming daarover tussen de BMW-gemeenten met de provincie en BZK nodig. De vastgestelde data moeten overeenstemmen met het dwingende tijdpad van Gedeputeerde Staten, de Minister van BZK, de ministerraad, de Raad van State, de Tweede Kamer en de Eerste Kamer.

Overzicht werkzaamheden met tijdpad ¹⁾

Nr.	Taak	Wie	Deadlines 2016
1	Opstellen eerste concept herindelingsontwerp in afstemming met coördinerend secretaris	VT	1 ^e week oktober
2	Zorg dragen voor toetsing aan beleidskader BZK en op juridische aspecten	VT/PG	1 ^e week oktober
3	Eerste bespreking concept herindelingsontwerp c.a.	BSO	2 ^e week oktober
4	Bijstellen concept herindelingsontwerp c.a. + screening op consistentie van individuele bijdragen en met beleidskaders; opstellen raadsvoorstel	VT	3e week oktober
5	Tweede bespreking concept herindelingsontwerp	BSO	4 ^e week oktober
6	Bijstellen herindelingsontwerp	VT	4 ^e week oktober
7	Verzenden concept herindelingsontwerp c.a. naar colleges	BMWE-gemeentesecretarissen	4 ^e week oktober (donderdag)
8	Gezamenlijke bijeenkomst BMWE-colleges voor vormen stevige gezamenlijke basis voor herindelingsproces Afstemmen concept herindelingsontwerp met BMWE-colleges gezamenlijk	BSO	Eind oktober/1e week november (dinsdag)
9	Derde bespreking concept herindelingsontwerp in BSO n.a.v. reactie BMWE-colleges uit gezamenlijke bijeenkomst	BSO	1e week november (donderdag)
10	Bijwerken herindelingsontwerp c.a. naar aanleiding van sondering in BMWE-colleges	VT	2 ^e week november
11	Afstemming concept herindelingsontwerp met de Provincie en bij Ministerie	Bestuurders	2 ^e week november
12	Verzenden stukken naar Klankbordgroep en de individuele colleges of gezamenlijke bijeenkomst BMWE-raden voor vormen stevige basis voor herindelingsproces	BSO	2 ^e week november
13	Behandelen herindelingsontwerp c.a. in colleges	BMWE-gemeentesecretarissen	3 ^e week november (dinsdag)
14	Vierde en laatste bespreking herindelingsontwerp c.a.	BSO	3 ^e week november (woensdag)
15	Sonderen herindelingsontwerp in klankbordgroep	BSO/colleges	3 ^e week november (donderdag)
16	Herindelingsontwerp c.a. overhandigen aan de griffies	BMWE-gemeentesecretarissen	4 ^e week november
17	Vaststelling herindelingsontwerp door raden	4 gemeenteraden	2 ^e week december
18	Herindelingsontwerp aan de Provincie en omringende gemeenten aanbieden	BMWE-colleges	2 ^e week december
19	Ter inzage legging (8 weken) met mogelijkheid tot indienen zienswijzen	BMWE-colleges	2 ^e week december

Nr	Wat	Wie	Deadlines 2017
20	Herindelingsontwerp ter inzage met mogelijkheid tot indienen zienswijzen		t/m 2 ^e week februari
21	Bestuurlijk overleg met omliggende gemeenten	BSO	Januari tot 2 ^e week februari
22	Afstemmen stand van zaken zienswijzen en bestuurlijk overleg met gemeenten	BSO	3 ^e week januari en 3 ^e week februari
23	Verwerken zienswijzen in een reactienota/bijstellen ontwerp tot herindelingsadvies	Projectgroep	Vanaf januari tot 4 ^e week februari
24	Afstemmen stand van zaken zienswijzen en reactienotie + indien nodig afspraken maken over bijstelling herindelingsadvies	BSO	1 ^e week maart (dinsdag)
25	Versturen reactienota en herindelingsadvies naar BMW-colleges	BSO	2 ^e week maart
26	Sonderen reactienota en herindelingsadvies in BMW-colleges in gezamenlijke bijeenkomst	BSO	3 ^e week maart (dinsdag)
27	Afstemmen bijstellen reactienota en eventueel herindelingsadvies in BSO	BSO	3 ^e week maart (donderdag)
28	Vorbereiden vergadering klankbordgroep en verzenden stukken herindelingsadvies c.a. naar klankbordgroep	BSO	4 ^e week maart
29	Bijeenkomst klankbordgroep voor sonderen herindelingsadvies c.a.	BSO/colleges	1 ^e week april
30	Indien nodig bijstellingen n.a.v. opmerkingen klankbordgroep over herindelingsadvies c.a.	BSO	1 ^e week april
31	Verzending herindelingsadvies c.a. naar BMW-colleges	BSO	1e week april
32	Behandeling herindelingsadvies c.a. in BMW-colleges en daarna doorgeleiding naar griffies	BMW-gemeentesecretarissen	2 ^e week april
33	Indien nodig extra opiniërende raadsvergadering voorafgaande aan besluitvormende raadsvergadering herindelingsadvies c.a.	BMW-gemeenteraden	4 ^e week april
34	Besluitvorming in de BMW-gemeenteraden over herindelingsadvies c.a. op dezelfde dag	BMW-gemeenteraden	1 ^e week mei
35	Aanbieden besluit met herindelingsadvies c.a. aan Gedeputeerde Staten	BMW-colleges	1 ^e week mei
36	Goedkeuring en zienswijze Gedeputeerde Staten	GS	Medio juni
37	Herindelingsadvies c.a. met zienswijze van Gedeputeerde Staten naar de Minister van BZK	GS in overleg met BMW-colleges	Medio juni
38	Besluitvorming Minister BZK/Ministerraad over het opstellen van een herindelingsregeling c.q. wetsvoorstel;	Minister BZK/Ministerraad	Medio oktober
39	Procedure tot wetgeving <ul style="list-style-type: none"> • Advisering Raad van State • Behandeling en instemmen door Tweede Kamer Behandeling en instemmen door Eerste Kamer	Raad van State Tweede Kamer en Eerste Kamer	Medio oktober tot medio mei 2018
40	Plaatsing Staatsblad	Ministerie BZK	Medio juli 2018

41	Verkiezingen nieuwe gemeenteraad op basis van de Kieswet	BSO	November 2018
42	Collegeonderhandelingen uitmondend in een collegeakkoord	BSO	November en december 2018
43	Start nieuwe gemeente	BSO	1 januari 2019

- ¹⁾ De BMW-gemeentesecretarissen stemmen in de Projectgroep met elkaar de informatieverstrekking aan de medewerkers uit hun organisatie en de OR'en over de voortgang van de voorbereiding van het wetgevingstraject, (wie, wat, wanneer en hoe) af.

IX . Inzet en middelen

De medewerkers met een vast dienstverband voeren de werkzaamheden binnen de omvang van hun dienstverband uit. Twee ervaringsdeskundigen herindeling (Hanneke te Biesebeek en Fenny Klein) zijn als procesbegeleiders c.q. adviseurs aangetrokken om het BSO te ondersteunen en te adviseren, het proces van herindeling tot aan de vaststelling van het herindelingsadvies te begeleiden en kaderstellende documenten herindeling c.a. te schrijven. De kosten daarvan zullen worden voldaan uit het budget dat de BMW-gemeenten voor het traject tot mei 2017 daarvoor beschikbaar hebben gesteld bij de vaststelling van het Bekrachtigingsbesluit.