

Raadsvoorstel



Raadsvergadering d.d.	: 20 december 2016
Agendapunt	: 10
Portefeuillehouder	: dhr. K.P. Berghuis
Onderwerp	: Vaststelling verordeningen 2017
B&W besluit d.d.	: 22 november 2016

Leens, 6 december 2016

Aan de raad.

Inleiding

Op grond van de Gemeentewet heeft de raad de bevoegdheid de belastingenverordeningen vast te stellen. De verordeningen, en meer in het bijzonder de tarieven die daarin zijn opgenomen, vloeien voort uit de gewenste opbrengstontwikkeling op het gebied van gemeentelijke belastingen. De begrote opbrengsten van de diverse belastingen zijn in de programmabegroting 2017 op 1 november 2016 vastgesteld door de raad. Hieronder treft u het voorstel aan zoals deze ook in de programmabegroting 2017 is opgenomen.

Als bijlagen bij dit voorstel zijn de belastingverordeningen opgenomen. In die verordeningen komen tekstuele aanpassingen, aanpassingen als gevolg van gewijzigde wetgeving of gewijzigd beleid en uiteraard de nieuwe tarieven tot uitdrukking.

Toelichting: Een overzicht van de ontwikkelingen per belastingsoort

Index op heffingen

Voor 2017 is de index bepaald op 0,9 procent. De inflatiecorrectie 2017 is afgeleid van de meicirculaire 2016.

Voorstel

Vaststelling van de volgende verordeningen:

1. De verordening Onroerendezaakbelastingen 2017
2. De verordening Toeristenbelasting 2017
3. De verordening Forensenbelasting 2017
4. De verordening Rioolheffing 2017
5. De verordening Reinigingsheffingen 2017
6. De Legesverordening 2017
7. De verordening Lijkbezorgingsrechten 2017
8. De verordening Marktgelden 2017
9. De verordening Liggelden 2017

Beoogd effect

De verordeningen, en meer in het bijzonder de tarieven die daarin zijn opgenomen, vloeien voort uit de gewenste opbrengstontwikkeling op het gebied van gemeentelijke belastingen.

Argumenten

Hieronder volgt per belastingsoort een toelichting op de tarieven.

Verordening op de heffing en invordering van onroerendezaakbelastingen 2017

De onroerendezaakbelastingen (OZB) zijn veruit de belangrijkste gemeentelijke belastingen. De inkomsten uit de OZB zijn niet specifiek gekoppeld aan bepaalde tegenprestaties en mogen algemeen worden ingezet. De OZB-heffing is gebaseerd op de zgn. WOZ-waarde. Dat is de waarde zoals vastgesteld in het kader van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ). Het tarief voor 2017 is gebaseerd op de waarde van de onroerende zaak per peildatum 1 januari 2016. De gemiddelde waarde van woningen daalt ongeveer met 0,5% ten opzichte van waardepeildatum 1 januari 2015.

De gemiddelde waarde van niet-woningen daalt ongeveer met 1,3% ten opzichte van waardepeildatum 1 januari 2015.

Er zijn 3 onroerendezaakbelastingen:

1. een belasting geheven van de eigenaren van woningen;
2. een belasting geheven van de eigenaren van niet-woningen;
3. een belasting geheven van de gebruiker van niet-woningen.

Het OZB-tarief is een percentage van de WOZ-waarde. Elk van de 3 onroerendezaakbelastingen kent een eigen percentage/tarief.

De herwaardering is afgerond en de tarieven zijn berekend. Daarbij is rekening gehouden met de inflatiecorrectie en een daling van de WOZ-waarden. De totale OZB-opbrengst is 2,696 miljoen euro. Dit resulteert in de volgende tarieven:

Tabel 1. Tarieven onroerendezaakbelasting (in percentage van de WOZ-waarde)

Omschrijving	2016	2017	Stijging
OZB eigenaar woningen	0,1902%	0,1969%	3,5%
OZB eigenaar niet-woningen	0,3028%	0,3134%	3,5%
OZB gebruiker niet-woningen	0,2508%	0,2596%	3,5%

Tariefverhouding

Er bestaat vanuit het Rijk geen maximum in de verhouding tussen het OZB-eigenaren tarief van woningen en niet-woningen. Net als vorig jaar wordt de tariefverhouding wel in dit voorstel weergegeven. De verhouding van de tarieven voor 2017 en de afgelopen jaren is als volgt:

Tabel 2. verhouding tarieven

	woning : niet-woning
2008	1 : 1,60 (1,595)
2009	1 : 1,60 (1,596)
2010	1 : 1,60 (1,595)
2011	1 : 1,59 (1,590)
2012	1 : 1,59 (1,590)
2013	1 : 1,59 (1,590)
2014	1 : 1,59 (1,591)
2015	1 : 1,59 (1,591)
2016	1 : 1,59 (1,591)
2017	1 : 1,59 (1,592)

In **bijlage 1** treft u een overzicht aan van de gevolgen van een wijziging in de tariefverhouding OZB eigendom woning en eigendom niet-woning. Ook treft u een overzicht aan van de opbrengstverdeling (OZB eigendom woningen, OZB eigendom niet-woningen en OZB gebruik niet-woningen) van de jaren 2014 tot en met 2017.

Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2017

Een paar jaar geleden (2013) is het beleidsplan Recreatie en Toerisme ontwikkeld. Dit plan heeft als ambitie een groei van 100.000 overnachtingen in vijf jaar. De werkelijke overnachtingen blijven achter t.o.v. de verwachtingen. De ambitie blijkt te hoog te zijn geweest en de verwachting is dat de stijging maximaal jaarlijks 5% zal zijn (was 10%). In de opbrengst toeristenbelasting is deze mindere stijging opgenomen.

Er worden gedifferentieerde tarieven gehanteerd. De tarieven zijn € 1,15 voor een overnachting op een camping en € 1,50 voor een overnachting in andere gelegenheden.

Tabel 3. opbrengst toeristenbelasting

Omschrijving (bedragen in k€)	Begroting 2017
Te verwachten opbrengsten	323

Verordening op de heffing en invordering van forensenbelasting 2017

De forensenbelasting is een algemene belasting. Belastingplichtig zijn natuurlijke personen die, zonder in de gemeente hoofdverblijf te hebben, er meer dan negentig keer nachtverblijf houden of die er op meer dan negentig dagen voor zichzelf of voor hun gezin een gemeubileerde woning beschikbaar houden. De gemeente ontvangt voor deze mensen geen bijdrage vanuit het Gemeentefonds, maar deze mensen maken wel gebruik van gemeentelijke voorzieningen. In de meerjarenbegroting 2014-2017 is een constant bedrag aan opbrengst geraamd. Het tarief voor 2017 wordt € 869,76 (prijsstijging 0,9 procent). De totale opbrengsten zijn geraamd op € 186.674.

Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2017

De rioolheffing is een heffing waarmee de gemeente de kosten dekt die zij maakt voor de inzameling, afvoer en zuivering van het huishoudelijk afvalwater en het bedrijfsafvalwater en voor de inzameling en afvoer van het hemelwater. De rioolheffing wordt geheven van de eigenaar of zakelijk gerechtigde van een object dat direct of indirect is aangesloten op het gemeentelijke rioleringsstelsel. De gemeente hanteert een vast bedrag per perceel.

Op 26 november 2013 is het Afvalwaterbeleidsplan 2015-2018 vastgesteld (dit plan is in samenwerking met de gemeenten Bedum, Winsum en Eemsmond en het waterschap Noorderzijlvest tot stand gekomen). Het Afvalwaterbeleidsplan bevat een nieuwe kijk op afvalwater en fungeert als (wettelijk verplicht) gemeentelijk rioleringsplan. Het tarief wordt aangepast met de inflatiecorrectie van 0,9 procent en in verband met de kostprijs verlaagd met 3,5 procent (totale daling 2,6%).

Tabel 4. tarieven rioolheffing

			Bedragen in k€
Omschrijving	2016	2017	Daling
Eigenaren (per object)	372,72	362,88	2,60%

Verordening op de heffing en invordering van Reinigingsrechten 2017

De afvalstoffenheffing is een bestemmingsheffing gebaseerd op artikel 15.33 Wet milieubeheer. Zij dient ter bestrijding van de gemeentelijke kosten van het beheer van de huishoudelijke afvalstoffen. Belastingplichtig zijn de gebruikers van percelen ten aanzien waarvan de gemeente een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen heeft. De gemeente kan heffen als gebruik wordt gemaakt van het perceel en zij haar inzamelplicht ten aanzien van dat perceel nakomt.

De gemeente kan geen afvalstoffenheffing heffen voor de inzameling van bedrijfsafvalstoffen, ook al kunnen deze qua samenstelling vergelijkbaar zijn met huishoudelijke afvalstoffen. Hiervoor kan de gemeente een reinigingsrecht heffen. Met ingang van 1 juli 2014 draagt Omrin uit Leeuwarden zorg voor de inzameling. Het aantal aanleveringen wordt geregistreerd. Het verschil tussen afvalstoffenheffing en reinigingsheffing is dat bij reinigingsrechten BTW wordt geheven over de verleende dienst. Het tarief van het vastrecht wordt verhoogd met de index (tarief in 2016 was € 142,18) en in verband met de kostprijs verlaagd met 3,50 procent. Daardoor wordt het tarief € 138,44.

Bijdrage stichting Nedvang

Nedvang ondersteunt de gemeenten met het scheiden van afval. Het afval wordt onderverdeeld in glas, oud papier en kunststof. In verband met het gescheiden aanleveren wordt uiteindelijk de verwerking van restafval goedkoper. Nedvang koopt de restafval en de gemeente krijgt, na aftrek van de kosten van Nedvang, de opbrengsten. Deze opbrengsten, die geschat zijn op k€100 per jaar, worden in mindering gebracht op de kosten van de afvalverwerking. Indien de opbrengsten van Nedvang afwijken van de raming dan vindt egalisatie plaats via de voorziening "egalisatiefonds afvalstoffenheffing".

Voor het variabel deel (het aanbieden van de containers) gelden de onderstaande tarieven:

Tabel 5. tarieven afvalstoffenheffing per huishouden

Bedragen in k€

Omschrijving	Formaat	2016	2017	Daling
Container grijs	Groot (240 ltr)	4,89	4,76	2,60%
	Klein (140 ltr)	3,14	3,06	2,60%
Container groen (gft)	Groot (240 ltr)	3,89	3,79	2,60%
	Klein (140 ltr)	2,48	2,41	2,60%
Een inworp in ondergrondse container		1,10	1,07	2,60%

Kwijtschelding (van toepassing op afvalstoffenheffing)

Er wordt een kwijtscheldingsbeleid gehanteerd voor bewoners met een laag inkomen die bovendien geen vermogen hebben. De kwijtscheldingsregeling is gebonden aan landelijke normen. Op basis van de betalingscapaciteit van bewoners (de betalingscapaciteit wordt bepaald aan de hand van onder andere het vermogen en het inkomen) berekenen we of bewoners in aanmerking komen voor de kwijtscheldingsregeling. Op basis van de (technische) berekening wordt wel of geen kwijtschelding verleend. De gemeente werkt bij de kwijtschelding samen met het waterschap via het 'Hefpunt voor belastingen van waterschappen en gemeenten'.

Als er een kwijtschelding voor de gemeentelijke belastingen wordt aangevraagd dan wordt dit ook gedaan voor de waterschapsheffingen. De burger hoeft dus maar één formulier in te vullen dat geldt voor twee instanties. Sinds enkele jaren maakt de gemeente gebruik van een geautomatiseerde kwijtscheldingstoets via het Inlichtingenbureau. Dit instituut functioneert onder de paraplu van de VNG. Het instituut heeft toegang tot gegevens van de Rijksbelastingdienst, de RijksDienst Wegverkeer, uitkeringsinstanties etc. Dit betekent dat iemand die recht heeft op kwijtschelding dat mogelijk ook heeft in een volgend belastingjaar. Niet ieder jaar hoeft dan opnieuw een aanvraagformulier te worden ingevuld. Natuurlijk kan er als er geen geautomatiseerde kwijtscheldingsverzoek is verleend altijd een kwijtscheldingsverzoek worden ingediend. In de gemeente De Marne is alleen kwijtschelding van de afvalstoffenheffing (vast- en variabel recht) mogelijk. Aan het kwijt te schelden bedrag is een maximum verbonden. De overige gemeentelijke belastingen en/of heffingen komen niet voor kwijtschelding in aanmerking.

Verordening op de heffing en invordering van Leges 2017

Leges

Leges worden ook wel retributies genoemd. Een retributie wil zeggen een betaling aan de gemeente waar een individuele aanwijsbare tegenprestatie van de gemeente tegenover staat. Het gaat om een bedrag dat betaald moet worden aan de gemeente voor het gebruik van onze diensten of producten. De leges worden geheven van de aanvrager van de dienst dan wel van degene ten behoeve van wie de dienst is verleend.

Leges Omgevingsvergunning

Voor het in behandeling nemen van een omgevingsvergunning worden leges geheven. Voor het grootste deel betreft dit leges vanwege bouwactiviteiten. Daarnaast worden leges geheven voor aanlegactiviteiten, planologisch strijdig gebruik en capaciteiten. Sinds enkele jaren mogen er geen leges meer worden geheven voor sloopactiviteiten. De vergunningplicht hiervoor is afgeschaft en

omgezet naar een meldingsplicht. De legesopbrengst wordt sterk bepaald door het aantal bouwwerken dat wordt gerealiseerd en de grootte van deze bouwwerken.

De tarieven worden verhoogd met de inflatiecorrectie van 0,9 procent. De te verwachten opbrengsten zijn voor de periode 2017-2020 k€ 280 per jaar.

Leges burgerzaken

De tarieven worden in 2017 verhoogd met de inflatiecorrectie van 0,9 procent. Met uitzondering van de tarieven die door het Rijk worden vastgesteld. De tarieven voor paspoorten, verklaringen omtrent het gedrag en rijbewijzen worden vastgesteld op basis van de door het Rijk berekende bedragen, omdat er in deze gevallen afdracht aan respectievelijk het Ministerie van Binnenlandse Zaken, Ministerie van Veiligheid en Justitie en de Rijksdienst voor het Wegverkeer plaatsvindt.

Verordening op de heffing en invordering van Lijkbezorgingsrechten 2017

De tarieven worden met de inflatiecorrectie van 0,9 procent verhoogd.

Overige heffingen

Verordening op de heffing en invordering van Marktgelden 2017

De tarieven worden met de inflatiecorrectie van 0,9 procent verhoogd.

Verordening op de heffing en invordering van Liggelden 2017

In de raadsvergadering van 27 oktober 2015 is besloten om de exploitatie van ligplaatsen in onze gemeente aan te wijzen als economische activiteit in het algemeen belang in de zin van artikel 25h, vijfde en zesde lid van de Mededingingswet. Het uitgangspunt van de integrale kostprijsberekening is in 2016 nader bekeken en berekend.

Invordering

De belastingpraktijk maakt onderscheid tussen heffen en invorderen:

- heffen is het bepalen van de individuele belastingsschuld en de mededeling daarvan aan de belastingplichtige
- invordering is het innen van het verschuldigde bedrag en start zodra het aanslagbiljet wordt verstuurd

De aanslagen voor de gecombineerde belastingen (OZB, riool- en afvalstoffenheffing) worden eind februari verstuurd. Het is mogelijk om voor de OZB, het vastrecht afvalstoffenheffing en de rioolheffing een automatische incasso af te geven. Het totaal verschuldigde bedrag wordt in 10 bijna gelijke termijnen afgeschreven. Een afgegeven machtiging komt te vervallen als er gedurende twee opeenvolgende maanden geen incasso mogelijk is gebleken. Ook voor de diftar-nota (variabel recht) geldt een automatische incasso omdat dit een onderdeel is van de afvalstoffenheffing. Deze aanslag wordt in 1 keer geïnd.

Wordt geen automatische incasso afgegeven dan mag er in 3 tweemaandelijks termijnen worden betaald (bij een aanslagbedrag beneden de € 10.000,-).

Over 2016 werden gemiddeld 1840 incasso's per maand geïnd. Voor 2015 lag dat gemiddelde op 1803.

Woonlastendruk

In onderstaande tabel wordt de ontwikkeling van de woonlasten in euro's weergegeven in modelsituaties.

Tabel 6. belastingdruk in euro's

Waarde object	Soort	Aanslag 2012	Aanslag 2013	Aanslag 2014	Aanslag 2015	Aanslag 2016	Aanslag 2017	Prijsstijging 2017-2016 in procenten
€ 150.000	woning	797	848	888	903	906	895	-1,2%
€ 200.000	woning	858	917	967	992	1.000	992	-0,8%
€ 250.000	woning	919	986	1.045	1.081	1.094	1.088	-0,5%
€ 150.000	bedrijfsgebouw	1.143	1.242	1.338	1.414	1.445	1.446	0%
€ 200.000	bedrijfsgebouw	1.319	1.443	1.567	1.673	1.719	1.725	0,3%
€ 250.000	bedrijfsgebouw	1.496	1.643	1.795	1.932	1.993	2.004	0,55%

Toelichting belastingdruk 2017

De opbrengsten voor de onroerendezaakbelastingen stijgen in 2017 ten opzichte van 2016 met 0,9 procent. De opbrengsten uit de afvalstoffenheffing gaan in 2017 ten opzichte van 2016 dalen met 2,60 procent. De daling van de tarieven van de afvalstoffenheffing kunnen we onder meer realiseren door het inzetten van een jaarlijkse onttrekking van k€100 uit de egalisatievoorziening afvalstoffenheffing. De daling van de belastingdruk in 2017 voor een meerpersoonshuishoudens en een gemiddelde waarde van een woning van k€ 200 komt daarmee gemiddeld uit op 0,8 procent.

Uitvoering

Communicatie

Na vaststelling worden de verordeningen conform wettelijk voorschrift gepubliceerd.

**Het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente De Marne,**

de gemeentesecretaris,

mevr. drs. J.C.H.G.M. Bottema

de burgemeester,

dhr. F.H. Wiersma