



## ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Datum advies	13 juni 2016	
Soort advies	<i>Oplegnotitie</i>	
Advies van	T. Nipperus	
Portefeuillehouder/datum	M. van Dijk, M. de Visser, M. Verschuren, S. Herkströter PO Participatie 2 mei en 23 mei 2016: akkoord.	
Betreft stuk	: Evaluatie Strategisch beleidskader Werk en Inkomen 2015-2018 en Strategisch beleidskader Werk en Inkomen 2016-2018	
ingekomen d.d.	:	
registratienummer	: Eemsmond: Z-16-34549	
afzender	:	
<b>Onderwerp</b>	<b>Evaluatie Strategisch beleidskader Werk en Inkomen 2015-2018 en Strategisch beleidskader Werk en Inkomen 2016-2018</b>	
Algemeen	Behandeling in raad:  Bedum: 30 juni 2016 De Marne: 28 juni 2016 Winsum: 28 juni 2016 Eemsmond: 28 juni 2016	Behandeling in OR: <i>nee</i> Behandeling in GO: <i>nee</i>
Publicatie besluit: Datum informerende raad: Datum opiniërende raad: Datum besluitvormende raad: Ten kennisgeving aan de raad:	PB  Winsum: 28 juni 2016	<b>Het college besluit om in te stemmen met:</b> - de Evaluatie Strategisch beleidskader Werk en Inkomen 2015-2018 en - het Strategisch beleidskader Werk en Inkomen 2016-2018 - en beide stukken ter besluitvorming voor te leggen aan de gemeenteraad.
Op openbare besluitenlijst: In commissie: Persbericht:	ja/nee/datum Bedum: 16 juni 2016 ja/nee	<i>Het college besluit om de evaluatie van het Strategisch beleidskader Werk en Inkomen 2015-2018 en het nieuwe Strategisch beleidskader Werk en Inkomen 2016-2018 ter besluitvorming voor te leggen aan de gemeenteraad.</i>

**Ontwerpbesluit:** **Het college besluit om in te stemmen met:**  
- de Evaluatie Strategisch beleidskader Werk en Inkomen 2015-2018 en  
- het Strategisch beleidskader Werk en Inkomen 2016-2018 en  
- beide stukken ter besluitvorming voor te leggen aan de gemeenteraad.

**Voorgeschiedenis/  
inleiding**

### Aanleiding

In maart 2015 hebben de raden van de gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond het strategisch beleidskader Werk en Inkomen 2015-2018 vastgesteld. In deze beleidsnota is opgenomen wat de gemeenteraden van de vier gemeenten Bedum, Winsum, De Marne en Eemsmond willen bereiken op het terrein van Werk en Inkomen voor de komende drie jaren.

Het Strategisch Beleidskader Werk en Inkomen 2015-2018 is geschreven voor de nieuwe uitvoeringsorganisatie en vormt hiervoor de opdracht. Hoewel de nieuwe uitvoeringsorganisatie nog niet is opgericht, hebben beide organisaties (Sociale zaken en werk Hoogeland en Ability) het afgelopen jaar wel in de geest van het Strategisch beleidskader gewerkt en geanticipeerd op de ontwikkelingen.

Door middel van deze evaluatie van het Strategisch beleidskader 2015-2018 willen we hierin inzicht bieden.

Deze evaluatie dient vervolgens als basis om de nieuwe kaders voor de komende periode op te stellen. Daarnaast is het nodig om het strategisch beleidskader aan te passen in verband met wijzigingen op landelijk en regionaal niveau. Naast de evaluatie van het bestaande beleidskader bieden wij u hierbij ook het geactualiseerde beleidskader Werk en Inkomen 2016-2018 aan.

### **Evaluatie Strategisch beleidskader Werk en Inkomen**

Geconcludeerd kan worden dat we op de goede weg zijn. De nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Participatie Noord-Groningen is vastgesteld. Er is een projectstructuur opgericht om te komen tot de inrichting van de nieuwe uitvoeringsorganisatie maar deze organisatie staat er nog niet. Hier is nog zeker werk te verrichten. Ondanks dat de nieuwe uitvoeringsorganisatie nog niet is opgericht kunnen we wel concluderen dat door beide afzonderlijke organisaties goed is gepresteerd. Het uitkeringsbestand van Sociale zaken en Werk is met 37 klanten teruggelopen in het jaar 2015. Een deel van de uitstroom is bereikt doordat een groep van 171 personen werk heeft gevonden. Dit betreft 47% van de totale uitstroom in 2015. Daarnaast zijn 19 uitkeringsgerechtigden begonnen met een studie. Ability heeft financieel een goede prestatie geleverd door uit te komen op een lager tekort dan geraamd. Geraamd was een tekort van € 272.000,-. Aan het einde van het jaar is een tekort van € 186.000,- behaald. Een voordeel van € 86.000,-.

Er zijn ook verbeterpunten te noemen. De concrete opdracht van de colleges aan de nieuwe uitvoeringsorganisatie (in oprichting) heeft nog niet plaatsgevonden. Dit nemen we mee in het geactualiseerde Strategisch beleidskader Werk en Inkomen 2016. Dit beleidskader wordt concreter ingericht waardoor de opdracht voor de nieuwe uitvoeringsorganisatie "Werkplein Ability" tevens is ingericht. Hierbij zal aandacht worden besteed aan alle vormen van gesubsidieerd werk (detacheringen, begeleid werken, afspraak banen, beschut werk). Met alle betrokken partijen (UWV, nieuwe uitvoeringsorganisatie Participatie Noord Groningen) worden afspraken gemaakt over de definiëring van deze vormen van gesubsidieerd werk en zullen de voorwaarden inzichtelijk gemaakt te worden. Daarnaast maken we afspraken over de aantallen personen die in een gesubsidieerde baan kunnen worden opgenomen met daarbij inzicht in de financiële consequenties.

De uitstroom naar regulier werk is voor de doelgroep van de Participatiewet goed gelukt. Voor de doelgroep van de sociale werkvoorziening blijft dit nog achter. In het geactualiseerde Strategisch beleidskader Werk en Inkomen 2016-2018 wordt dit kader opnieuw opgenomen. Middels de kwartaalrapportages zal de voortgang worden bijgehouden en kan, indien nodig, worden bijgestuurd.

Tot slot zal de budgetneutraliteit en de budgetbewaking (middels de kwartaalrapportages) wederom worden opgenomen in het geactualiseerde Strategisch beleidskader. De uitgaven dienen binnen de beschikbare budgetten te blijven.

### **Strategisch beleidskader Werk en Inkomen 2016-2018**

Op grond van de evaluatie van het Strategisch beleidskader Werk en Inkomen 2015-2018 en de wijzigingen op regionaal en landelijk niveau is er een geactualiseerd beleidskader opgesteld. De drie opgaven zijn in stand gebleven maar wel geactualiseerd:

#### **1. De maatschappelijke opgave**

Zoveel mogelijk mensen uit een grotere en complexere doelgroep actief deel laten nemen aan de samenleving, waar mogelijk door middel van (regulier) werk.

Zo weinig mogelijk mensen doen een beroep op een bijstandsuitkering.

## **2. De financiële opgave**

Grotere groep burgers ondersteunen bij hun arbeids- en maatschappelijke participatie met relatief minder budget;

De uitgaven van de bijstand zoveel mogelijk beperken

## **3. De organisatorische opgave**

De taken vanuit de Participatiewet zo organiseren dat deze effectief en efficiënt kunnen worden uitgevoerd;

Daarbij samen te werken met andere partners in de arbeidsmarktregio;

Daarbij samen te werken binnen het sociale domein.

De kaders zijn terug gebracht van 13 naar 11 kaders omdat vier kaders overlap vertoonden en de cijfers en aantallen zijn geactualiseerd.

## **1. De maatschappelijke opgave**

Kader 1: Eén doelgroep met als doel maximale participatie

Kader 2: Focussen op spoor 2

Kader 3: WSW en Participatie zoveel mogelijk op de reguliere arbeidsmarkt

Kader 4: Beschut werk is onderdeel van taken van de nieuwe uitvoeringsorganisatie

## **2. De financiële opgave**

Kader 5: Participatiewet moet budgetneutraal worden uitgevoerd

Kader 6: BUIG en specifieke regelingen blijven buiten het uitvoeringsbudget

## **3. De organisatorische opgave**

Kader 7: Uitvoering van de Participatiewet dient rechtmatig te gebeuren

Kader 8: Aanbod van werk in de uitvoeringsorganisatie dient flexibel te zijn

Kader 9: PIOFACH-functies in samenwerking met gemeenten als het kan

Kader 10: Dienstverlening digitaal waar mogelijk

Kader 11: Eén werkgeversbenadering

Middels de actualisatie van het Strategisch beleidskader worden betere kaders en een duidelijkere opdracht aan de nieuwe uitvoeringsorganisatie gegeven. In het plan staan meer concrete en beter te meten prestatie-indicatoren. In de managementrapportages zal verantwoording worden afgelegd aan de hand van deze indicatoren.

## **Financiële consequenties**

De financiële gevolgen van het strategische beleidskader 2016-2018 worden meegenomen in de begroting 2017 van de gemeente.

## **Advies**

Geadviseerd wordt om in te stemmen met:

- de Evaluatie Strategisch beleidskader Werk en Inkomen 2015-2018 en
- het Strategisch beleidskader Werk en Inkomen 2016-2018 en
- beide stukken ter besluitvorming voor te leggen aan de gemeenteraad.

Documenten	- de Evaluatie Strategisch beleidskader Werk en Inkomen 2015-2018
Bijlagen	- het Strategisch beleidskader Werk en Inkomen 2016-2018 (geactualiseerd)
	- het Strategisch beleidskader Werk en Inkomen 2015-2018
	- advies cliëntenraad d.d. 1 juni 2016
	- reactie op advies cliëntenraad
Ter inzage gelegde stukken	- advies WSWraad2016 + antwoorden
Adviescommissies	<p><b>Advies Cliëntenraad SoZaWe BMW en WSW cliëntenraad Ability</b></p> <p>Aan de cliëntenraad is advies gevraagd over het Strategisch beleidskader 2016-2019. Dit advies is op 1 juni 2016 ontvangen. Het advies van de Cliëntenraad met de reactie daarop van het college is bijgevoegd.</p> <p>Daarnaast is op 9 juni 2016 een advies ontvangen van de WSW cliëntenraad Ability. Ook dit advies en de reactie hierop van het college is bijgevoegd.</p>

Collegiale consultatie incl. naam en datum	<p><i>Planning &amp; Control</i></p> <p>De financiële gevolgen van het strategische beleidskader 2016-2018 worden meegenomen in de begroting 2017 van de gemeente.</p>
--	--

---

*Veiligheid & Juridische Zaken*  
nvt

---

*Personeel & Organisatie*  
Nvt

---

*Communicatie*  
Nvt

---

*Inkoop*  
Nvt

---

*Informatisering & Automatisering*  
Nvt

---

## BEDUM

Opmerking afdeling:			Afdelingshoofd: akkoord/gezien
	akk	bespr	opmerking
secretaris Wiltjer			
burgemeester Bakker			
wethouder van de Kolk			
wethouder de Vries			
wethouder van Dijk			

besluit d.d.:

#### DE MARNE

	akk	bespr	opmerking
Secretaris Verwey			
Burgemeester Wiersma			
wethouder Berghuis			
wethouder van Gelder			
wethouder de Visser			
besluit d.d.:			

#### WINSUM

	akk	bespr	opmerking
Secretaris Bolt			
Burgemeester Michels			
wethouder Blok			
wethouder Hoekzema			
wethouder Verschuren			
besluit d.d.:			

#### EEMSMOND

	akk	bespr	opmerking
Secretaris Meijer			
burgemeester van Beek			
wethouder Berends			
wethouder Bouman			
wethouder Herkströter			
wethouder Sienot			
besluit d.d.:			