

Vergadering: 27 september 2016
Agendanummer: 10
Status: Opiniërend
Portefeuillehouder: M. Verschuren
Behandelend ambtenaar: R. Orleans
E-mail: gemeente @winsum.nl (t.a.v. R. Orleans)

Aan de gemeenteraad,

Onderwerp: Tussentijdse evaluatie sportbeleid gemeente Winsum

Voorgestelde besluit:

1. Op basis van de tussentijdse evaluatie van het sportbeleid te besluiten tot voortzetting van het sportstimuleringsbeleid.
2. Ter dekking van de kosten van de buurtsportcoach en het sportstimuleringsfonds voor de jaren 2016, 2017 en 2018 een bedrag van € 122.790,- beschikbaar te stellen en dit bedrag te dekken door een onttrekking te plegen aan de reserve overlopende verplichtingen voor sportstimulering (€ 90.800,-), jeugd en gezondheid (€12.500,-) en het overig deel uit de reserve Wmo (€ 19.490,-).
3. In te stemmen met een vervolg van onze deelname aan de Regeling 'Brede impuls combinatiefunctionaris'.

Samenvatting

Vanaf eind 2013 wordt uitvoering gegeven aan het Sportbeleid Gemeente Winsum. Het sportstimuleringsbeleid is uitgevoerd voor de jaren 2014 en 2015 middels het aanstellen van een buurtsportcoach en het instellen van een sportstimuleringsfonds. De Raad heeft in 2013 besloten om in 2016 een tussentijdse evaluatie te doen. Dit voorstel bespreekt de resultaten van deze tussenevaluatie en de wijze waarop we een vervolg willen geven aan het sportstimuleringsbeleid en de financiering daarvan.

Inleiding

In september 2013 heeft u het Sportbeleid voor de jaren 2013 – 2020 vastgesteld. In dit besluit is aangegeven een evaluatie van het beleid te doen in 2016. Op dat moment zou meer bekend zijn over de te behalen bezuinigingen en de eerste ervaringen met de sportstimulering.

Het sportstimuleringsproject met de buurtsportcoaches is in eerste instantie voor 2 jaar gefinancierd. Dit vooruitlopend op de te behalen bezuinigingen op de deelbegroting sport, waar uiteindelijk de dekking van de kosten in gezocht moest worden.

Twee jaar is te kort om ook de effecten van de sportstimulering te meten en te evalueren. Daarom richt deze tussentijdse evaluatie zich op de volgende doelstellingen.

Doelstelling

Inzicht geven in de resultaten van de sportstimulering en de tussentijdse en nog te verwachte resultaten van de bezuinigingsopgaven om te kunnen vast stellen of we op koers liggen of dat er een bijstelling moet plaatsvinden van het sportbeleid.

In de Rapportage wordt ingegaan op de volgende onderwerpen:

1. De stand van zaken met betrekking tot de bezuinigingsmogelijkheden uit de sportnota en het beschikbaar komen van financiële middelen voor de sportstimulering.
2. De resultaten die de pilot sportstimulering met de buurtsportcoach heeft opgeleverd en welke conclusies we hier uit kunnen trekken voor het vervolg van het sportstimuleringsbeleid.
3. De wijze waarop gebruik is gemaakt van het sportstimuleringsfonds (door wie, waarvoor en welke bedragen) en welke conclusies we hieruit kunnen trekken met betrekking tot de resultaten.
4. De conclusies en aanbevelingen voor het vervolg die uit de tussenevaluatie voort komen.

Wettelijk- of beleidskader

Het sportbeleid van de gemeente is in september 2013 vastgesteld.

Op grond van de sportnota is een adviesnotitie vastgesteld, waarin de hoofdlijnen uit de sportnota zijn vertaald in 11 beslispunten. Bij de uitvoering van het sportbeleid concentreert de gemeente zich op de beslispunten die in de adviesnota zijn genoemd.

Sinds 2012 nemen we deel aan de Regeling 'Brede impuls combinatiefunctionaris'. Vanuit deze regeling van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport wordt de buurtsportcoach deels gefinancierd. Deelname betekent voor onze gemeente dat we jaarlijks 1,4 fte buurtsportcoach moeten realiseren.

Mogelijke maatregelen / oplossing

In de rapportage 'Tussenevaluatie sportbeleid gemeente Winsum' zijn een aantal conclusies getrokken en aanbevelingen gedaan.

- Het sportstimuleringsbeleid zoals dat in 2014 en 2015 is ingezet heeft effect gehad.
- Er zijn nieuwe activiteiten ontstaan voor verschillende doelgroepen.
- Er zijn nieuwe organisaties (anders dan de sportverenigingen) betrokken geraakt bij het onderwerp sport, bewegen en gezonde leefstijl zoals dorps- en wijkverenigingen, fysiotherapie, De Hoven, NOVO, Promotie Winsum, Jongerenwerk, scholen, kinderopvang.
- Er zijn specifiek activiteiten ontstaan voor ouderen en kwetsbare groepen inwoners.
- Bewegen, sport en gezonde leefstijl zijn gepromoot.
- Sportverenigingen en andere organisaties hebben zich gepromoot en meer deelnemers geworven.
- Verschillende organisaties zijn de samenwerking aangegaan die er voorheen niet waren zoals scholen en sportverenigingen, gezondheidsorganisaties, zorginstellingen en verenigingen, sportverenigingen onderling in een dorp, Promotie Winsum. De samenwerking tussen en het integreren van sport, gezondheid, onderwijs, zorg is van wezenlijk belang om meer sport, bewegen en gezonde leefstijl te bewerkstelligen.
- Er zijn diverse sportverenigingen geholpen bij hun ondersteuningsvraag.
- De buurtsportcoach heeft als verbinder en ondersteuner opgetreden en de inwoners laten zien hoe ze nieuwe activiteiten kunnen organiseren, deelnemers kunnen werven en continuïteit kunnen bewerkstelligen. Er is door hen gebruik gemaakt van de eigen kracht van de inwoners, lokale organisaties en verenigingen.
- De buurtsportcoach heeft hiermee een bijdrage geleverd aan versterking van de gezonde leefstijl, meer bewegen voor kwetsbare inwoners, maar zeker ook aan de leefbaarheid van dorpen.
- Het sportstimuleringsfonds heeft voldaan aan een behoefte. De combinatie van het ondersteunende, opbouwende werk van de buurtsportcoach met het fonds heeft tot vernieuwende activiteiten geleid. Gezien de uitgaven is het mogelijk om een lager budget beschikbaar te stellen per jaar voor dit sportstimuleringsfonds.
- De periode dat er een buurtsportcoach was, is kort geweest. De opstartfase, netwerk opbouwen, zichtbaar zijn, vraagt tijd. Hierdoor is het sportstimuleringsbeleid nog niet bij iedereen onder de aandacht gebracht en zijn nog niet alle verbindingen gelegd.

- Er is een langere tijd nodig om duurzame resultaten te bereiken met het sportstimuleringsbeleid.
- De taakstellende bezuiniging op sport is op dit moment nog niet gerealiseerd en dus zijn er nog geen structurele middelen voor verdere sportstimuleringsprojecten vanuit de sportbegroting. De verwachting is niet dat er meer dan de taakstellende bezuiniging van € 70.000,- gerealiseerd gaat worden.

Advies / Voorstel

De werkzaamheden van de buurtsportcoach in combinatie met het sportstimuleringsfonds werpt zijn vruchten af. We stellen voor om vervolg te geven aan het sportstimuleringsbeleid en daarbij de koppeling te zoeken met de doelstellingen binnen het sociaal domein en het gezondheidsbeleid.

In ons sportstimuleringsbeleid en de opdracht aan de buurtsportcoach, hebben we het zwaartepunt gelegd bij de kwetsbare doelgroepen; de groepen bewoners die te weinig bewegen en sporten en niet of weinig in aanraking komen met (georganiseerde) sport. Hier ligt de meerwaarde van de sportstimulering. Ook de sportverenigingen hebben hier hun voordeel mee gedaan doordat zij nieuwe activiteiten en nieuwe doelgroepen hebben aangeboord.

Door de sportstimulering vooral op de ongebonden sport en de kwetsbare groepen te richten is een koppeling met het sociaal domein en het gezondheidsbeleid een logische stap. Omdat we binnen het sociaal domein samenwerken met de gemeenten Bedum, De Marne en Eemsmond zullen we het komende jaar de samenwerking met hen op dit terrein onderzoeken. We gaan daarbij ook nadrukkelijk kijken of we (een deel van) de opdrachten van de buurtsportcoach kunnen opnemen in de opdrachten voor de basisondersteuning jeugd, Wmo en samenlevingsopbouw. Hierdoor krijgen we een meer structurele inbedding van het werk en een duidelijkere integratie met het sociaal domein en het gezondheidsbeleid.

Op 1 januari 2018 gaan de nieuwe contracten in voor de basisondersteuning. Momenteel hebben we geen buurtsportcoach. Uit de evaluatie is gebleken dat continuïteit belangrijk is. We stellen voor niet te wachten op de uitkomsten van de samenwerking met Bedum De Marne en Eemsmond maar voor de komende periode, december 2016, 2017 opnieuw als gemeente Winsum een buurtsportcoach aan te stellen met mogelijkheid tot verlenging voor het jaar 2018. Verder stellen we voor ook het sportstimuleringsfonds voort te zetten.

Financiële consequenties

De kosten voor een buurtsportcoach zoals wij die in 2014 en 2015 hebben ingehuurd bedroegen totaal € 68.000,- per jaar. Vanuit de Regeling ' Brede impuls combinatiefuncties' van het rijk wordt jaarlijks een bedrag van € 27.240,- beschikbaar gesteld. Aanvullende financiering vanuit de gemeente voor de buurtsportcoach bedraagt dus € 40.760,-. In de praktijk kon hier slechts 0,8 fte buurtsportcoach van betaald worden. Dit heeft te maken met het feit dat onze opdracht aan de buurtsportcoach grotendeels een opdracht is voor een HBO geschoolde.

Omdat de Regeling wel vraagt om 1,4 fte willen we het beschikbare bedrag enigszins verhogen tot 80.000,- per jaar. Dit betekent dat de bijdrage van de gemeente per jaar € 52.760,- is.

In 2014 en 2015 was totaal € 30.000,- beschikbaar voor het sportstimuleringsfonds. In beide jaren is het jaarbudget van € 15.000,- niet helemaal besteed. Wij stellen voor om voor de jaren 2017 en 2018 een bedrag van €10.000,- hiervoor beschikbaar te stellen.

Wij stellen voor om vanaf 1 december 2016 tot 1 januari 2019 de nodige financiële middelen te reserveren voor het inkopen van een buurtsportcoach en voor het sportstimuleringsfonds. De kosten voor deze 25 maanden bedragen totaal € 166.670,- plus 20.000,- is 186.670,-

De dekking kan als volgt plaatsvinden. In 2016 resteert nog een bedrag van € 9.400,-. Voor het jaar 2017 en 2018 ontvangen we opnieuw € 27.240,- van het Rijk.

Totaal is er vanuit de gemeente nog een bedrag nodig voor de jaren 2016,2017 en 2018 van € 122.790,-.

We stellen voor om het bedrag van € 122.790,- beschikbaar te stellen en dit bedrag te dekken door een onttrekking te plegen aan de reserve overlopende verplichtingen. In deze reserve is vanuit de jaarrekening 2014 een bedrag gestort van € 90.800 voor de gemeentelijke inbreng bij de indienstneming van een buurtsportcoach. Dit bedrag maakt nog steeds deel uit van de reserve.

Tevens is er in dat jaar een bedrag gestort van € 12.500 voor activiteiten in relatie tot de jeugdgezondheid. Ook dit bedrag maakt nog steeds deel uit van deze reserve.

Het resterende bedrag van €19.490,- te dekken uit de Wmo-reserve.

jaar	Kosten buurtsport- coach	kosten sport- stimulerings- fonds	totale kosten	Rijksgel- den	gemeentelij- ke bijdrage
2016	6.670	--	6.670	9.400	-2.730
2017	80.000	10.000	90.000	27.240	62,760
2018	80.000	10.000	90.000	27.240	62.760
totaal	166.670	20.000	186.670	63.880	122.790

Met deze financiële middelen is de sportstimulering tot 1 januari 2019 geregeld. Het komende jaar gaan we in overleg met de buurgemeenten over de mogelijkheden van samenwerking en onderzoeken we of de opdracht voor sportstimulering (deels) kan worden ondergebracht bij de basisondersteuning Wmo / Jeugd / Samenlevingsopbouw en hoe we dit financieren.

Bijlagen

Rapportage ' Tussentijdse evaluatie sportbeleid gemeente Winsum'

Achterliggende documenten:

Eindrapportage Buurtsportcoaches Winsum; Welstad, oktober 2015

Brief ' Deelname Brede Impuls Combinatiefuncties', Ministerie van VWS, 4 augustus 2016.

Opdrachtformulering; de inzet van de buurtsportcoach voor de gemeente Winsum (december 2013)

Burgemeester en wethouders van Winsum,

M.A.P. Michels, burgemeester

drs. R.J. Bolt, secretaris

Agendnummer:

Vergadering:

De raad van de gemeente Winsum;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.;

b e s l u i t :

1. Op basis van de tussentijdse evaluatie van het sportbeleid, het sportstimuleringsbeleid voort te zetten.
2. Ter dekking van de kosten van de buurtsportcoach en het sportstimuleringsfonds voor de jaren 2016, 2017 en 2018 een bedrag van €122.790,- beschikbaar te stellen en dit bedrag te dekken door een onttrekking te plegen aan de reserve overlopende verplichtingen voor sportstimulering (90.800,-), jeugd en gezondheid (€12.500,-) en het overig deel uit de reserve Wmo (€19.490,-).
3. In te stemmen met een vervolg van onze deelname aan de Regeling 'Brede impuls combinatiefunctionaris'

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Winsum in zijn openbare vergadering van.

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,