



gemeente Winsum

Collegeprogramma 2016-2018

**Samen aan de
slag!**

Inleiding

Na de gemeenteraadsverkiezingen van 19 maart 2014 is er een coalitie gevormd tussen Gemeentebelangen, GroenLinks, ChristenUnie en D66. In 2016 is er een crisis ontstaan binnen Gemeentebelangen. Deze crisis heeft er uiteindelijk toe geleid dat GroenLinks, ChristenUnie en D66 het vertrouwen hebben opgezegd in Gemeentebelangen.

De resterende coalitiepartijen hebben daarna gesprekken gevoerd met andere partijen. Deze gesprekken hebben geleid tot een nieuwe coalitie bestaande uit CDA, ChristenUnie, GroenLinks, VVD en D66.

De nieuwe coalitie heeft een geactualiseerd en bijgesteld coalitieprogramma opgesteld. Het vernieuwde college heeft deze verder uitgewerkt naar een collegeprogramma. Per hoofdstuk is eerst cursief de integrale tekst uit het coalitieprogramma weergegeven. Vervolgens wordt kort samengevat de stand van zaken vermeld en een planning.

Een ambitieus programma waar we samen de schouders onder willen zetten. Immers het motto is:
Samen aan de slag!

Augustus 2016

Het college	
Rinus Michels	burgemeester
Harmannus Blok	wethouder
Marc Verschuren	wethouder
Bert Westerink	wethouder

Inhoudsopgave	blz.
Inleiding	2
1 Kwaliteit van de woon- en leefomgeving	5
1.1 Veiligheid	5
1.2 Volkshuisvesting	5
1.3 Verkeer en vervoer	7
1.4 Milieu	9
2 Sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening	10
2.1 Cultuur	10
2.2 Onderwijs	10
2.3 Sociaal domein	11
2.4 Volksgezondheid en maatschappelijke ondersteuning	12
2.5 Vluchtelingen	13
2.6 Welzijn	13
2.7 Sport	14
3 Dorps- en plattelandeconomie	16
3.1 Economie	16
3.2 Recreatie en Toerisme	17
4 Ruimtelijke structuur	19
4.1 Natuur- en groenbeheer	19
4.2 Ruimtelijke ordening	19
5 Kwaliteit van bestuur en organisatie	20
5.1 Communicatie	20
5.2 Publieke dienstverlening	20
5.3 Openbaar bestuur	20
6 Financiële kaderstelling	22

1. Kwaliteit van de woon- en leefomgeving

1.1 Veiligheid

De gemeente Winsum is een veilige gemeente. Onze inwoners voelen zich veilig en dat willen wij in stand houden.

Sinds augustus 2012 zijn wij geconfronteerd met een nieuwe werkelijkheid. Onze provincie wordt voortdurend opgeschrikt door aardbevingen als gevolg van de aardgaswinning. Een eerste verantwoordelijkheid hierin is de veiligheid van onze inwoners. Wij willen preventieve maatregelen waaronder een vergaande verminderde en meer gelijkmatige aardgasproductie. Verder lijden onze inwoners schade van de aardbevingen welke gecompenseerd dient te worden. Het is van belang dat de regio door het Rijk gecompenseerd wordt door stimulerende maatregelen op het gebied van energie(besparing) en economie.

De schadeafwikkeling en realisatie van de versterkingsopgave lijkt te zijn verbeterd door de uitvoering weg te halen bij de NAM en onder te brengen bij het CVW. Het aantreden van de NCG, met vergaande bevoegdheden, biedt perspectief voor verdere verbeteringen. Het blijft zaak in nauwe samenwerking met de andere getroffen gemeenten de ontwikkelingen actief te blijven volgen.

Stand van zaken

We continueren de vastgestelde lijn in ons veiligheidsbeleid. We volgen de landelijke en noordelijke prioriteiten. Lokaal leggen we het accent op de prioriteiten Jeugd en Veiligheid, Geweld, Inbraken en Diefstallen, Overlast woon- en leefomgeving, Verkeersveiligheid en Evenementenveiligheid.

Specifiek voor het aardbevingsdossier geldt dat we middels een zienswijze op het nieuwe gaswinningsbesluit van de Minister duidelijk maken dat de gasproductie verder naar beneden moet en er meer aandacht moet zijn voor de problematiek achter de gaswinning. De scholen in de gemeente Winsum vallen buiten het scholenprogramma. We zijn in gesprek met de NCG over onze plannen voor de nieuwe brede scholen in Baflo/Rasquert en Winsum. Verder wordt volop gebruik gemaakt van de diverse regelingen om o.a. de leefbaarheid in het gebied te versterken. Hiervoor worden ook onze cofinancieringsmogelijkheden ingezet.

Het Meerjarenprogramma (MJP) Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen 2016-2020 is eind vorig jaar vastgesteld. Hierin is de aanpak van het gehele aardbevingsgebied beschreven. Dit betreft onder meer de schadeherstel, versterkingsopgave, flankerend beleid en wat hiervoor nodig is (instrumenten). De contouren van het aardbevingsgebied staan steeds ter discussie. De discussie en de effecten hiervan zullen door het college van de gemeente Winsum scherp worden gevolgd.

Op basis van de kwartaalrapportages wordt de voortgang van de aanpak weergegeven. Inmiddels is een aantal stappen gezet. Zo is er een start gemaakt met de gebiedsgerichte aanpak in vijf kernen binnen de 0,2g-contour, is de tijdelijke waardevermeerderingsregeling verbreed, zijn uiteenlopende onderzoeken

uitgevoerd en er zijn onafhankelijke arbiters actief die een bindende uitspraak kunnen doen over complexe schadedossiers.

Aan de andere kant kan medio 2016 nog steeds niet gefundeerd gekozen worden voor de juiste versterkingsaanpak. De aanpak bevindt zich nog in de ontwikkelfase, validatieonderzoeken lopen nog en nieuwe ontwikkelingen dienen zich continu aan.

Uitwerking

Voor de uitvoering van het veiligheidsbeleid volgen we het meerjarig uitvoeringsprogramma. Actualiteiten en ontwikkelingen kunnen aanleiding geven tot verschuiving van accenten.

In het Meerjarenprogramma 2016-2020 van de NCG is opgenomen dat er jaarlijks een nieuw programma voor vijf jaar zal worden opgesteld. Hierin worden andere of verbeterde inzichten opgenomen.

Bij de actualisatie van het programma voor 2016-2021 hebben we onder meer, samen met andere gemeenten, aandacht gevraagd voor:

- Flankerend beleid in gebieden waar geen versterking plaatsvindt. Uitgangspunt is altijd geweest om het totale gebied toekomstbestendiger en 'beter' achter te laten dan voor de gaswinning. Maatregelen mogen om deze reden niet slechts gekoppeld worden aan de versterkingsoperatie.
- Proces rondom schadeafhandeling. Schade moet snel en ruimhartig worden verholpen met processen die zo eenvoudig mogelijk zijn. Geld dat nu in het proces wordt gestoken, kan worden ingezet voor schadeherstel en compensatie: een ruimhartiger herstel en minder gedoe. Dit draagt dan weer bij aan sneller herstel en aan het doel om vertrouwen terug te krijgen. In het gehele proces van schadebeoordeling en -afhandeling moet de NAM geen inhoudelijke rol spelen, slechts als financier van de schadebetaling.

Op dit moment worden diverse regelingen en pilots uitgewerkt. Bijvoorbeeld de pilot koopinstrument. De reikwijdte van veel van deze maatregelen is momenteel beperkt tot de kern van het aardbevingsgebied. Inwoners van onze gemeente kunnen er dan ook geen beroep op doen.

1.2 Volkshuisvesting

We hebben te maken met de gevolgen van een geleidelijke krimp en vergrijzing van de bevolking. De zich nog doorzettende gezinsverdunning rechtvaardigt evenwel een geleidelijke uitbreiding van ons woningbestand. De tijd van nieuwe grootschalige uitleglocaties is voorbij.

Om Winsum levendig te houden is het belangrijk dat ons woningbestand aantrekkelijk blijft voor jongeren en ouderen. Vraag en aanbod dienen zoveel mogelijk op elkaar te worden afgestemd. De ontwikkeling van inbreidinglocaties en de uitbreidinglocatie Winsum Oost spelen hierin een rol. De ontwikkeling van Winsum Oost wordt fasegewijs opgepakt zodat de plannen periodiek kunnen worden getoetst aan maatschappelijke ontwikkelingen. In de dorpen dient naar behoefte gebouwd te worden. Hierbij valt te denken aan woningen voor senioren in de kleinere dorpen. In de nieuwbouwplannen is naast particulier initiatief, de

woningstichting Wierden en Borgen een belangrijke partner om gezamenlijk plannen te ontwikkelen.

Wij zullen een meer actieve rol nemen richting projectontwikkelaars om de stagnerende ontwikkeling van de inbreidinglocaties vlot te trekken.

Wij stimuleren dat er duurzaam gebouwd en verbouwd wordt. Dat betekent dat er levensloopbestendige, aardbevingsbestendige, energie neutrale woningen moeten komen, waarbij ook aandacht wordt besteed aan het scheiden van afvalwaterstromen.

Duurzame initiatieven, zoals zonne-energieprojecten, zullen wij stimuleren en ondersteunen. Wij zijn van mening dat onze inwoners de ruimte moeten krijgen om, binnen vastgestelde kaders, een eigen invulling te geven aan de wijze waarop gebouwd wordt. De welstandsnota wordt daarom herzien.

Wij zullen de startersleningen voortzetten om voor instappers de drempel tot de woningmarkt te verlagen en we zullen blijversleningen gaan verstrekken om aanpassingen aan woningen mogelijk te maken waardoor men langer in zijn woning kan blijven wonen.

Wij zullen de verduurzaming van ons woningbestand faciliteren door inwoners te wijzen op het bestaan, het stimuleren van en zo nodig helpen bij het aanvragen van rijkswege beschikbare duurzaamheidsleningen.

De gemeente Winsum kent tal van karakteristieke beeldbepalende panden. Deze koesteren we en willen we beschermen.

Stand van zaken

Het bestemmingsplan Winsum Oost is volop in voorbereiding. De ambities liggen hoog daar waar het gaat om duurzaamheid. Met projectontwikkelaars zijn we actief in gesprek om de diverse inbreidingslocaties los te trekken. Een actieve rol van de gemeente in de ontwikkeling sluiten we daarbij niet uit. Voor een tweetal locaties (Kerkstraat en Lombok) worden businesscases gemaakt die moeten uitwijzen wat de mogelijkheden en financiële consequenties zijn in geval van verwerving en ontwikkeling door de gemeente.

Een voorstel voor continuering van de starterslening, gecombineerd met de blijverslening en eventueel duurzaamheidslening is in voorbereiding.

Beeldbepalende panden in het buitengebied zijn geïnventariseerd en worden vastgelegd in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied die nagenoeg klaar is. Een inventarisatie van panden binnen de kernen is in voorbereiding.

Uitwerking

- 2016
 - Procedure starten met bestemmingsplan Winsum Oost
 - Voorstel starters-/blijvers-(evt. duurzaamheids)lening
- 2016 en volgende
 - Ontwikkeling inbreidingslocaties lostrekken
- 2017

- Vaststellen bestemmingsplan Winsum Oost en beginnen met bouwrijp maken
- 2018
 - Eerste bouw en oplevering woningen Winsum Oost

1.3 Verkeer en vervoer

Winsum is in de Regiovisie Groningen-Assen aangewezen als een schakelkern met een sterke regionale functie. Een goede bereikbaarheid is belangrijk om die functie te kunnen vervullen. Het stationsgebied van de kern Winsum functioneert als openbaar vervoersknooppunt en heeft de potentie uit te groeien tot een volwaardig transferium met een sterke regionale functie.

Naast de ontsluiting van de dorpen door een goed en uitgebreid OV netwerk, dat ook voor minder validen bruikbaar moet zijn, is de ontsluiting per auto naar de stad belangrijk. Hiertoe is recent met de provincie een Rompakkoord afgesloten. Middels dit akkoord verplichten provincie en gemeente zich de huidige N361 aan te pakken inclusief de verbinding tussen Ranum en de Onderdendamsterweg met als gewenst doel de druk(te) op de Onderdendamsterweg in het dorp te verminderen. In het akkoord zijn tevens afspraken gemaakt over spoorwegveiligheid en de aanleg van een fietspad-plus tussen Winsum en Groningen.

Naast investeringen in een goed openbaar vervoer en de verbetering van de bereikbaarheid en veiligheid streven wij naar de realisatie van een voet- en fietspad Winsum-Garnwerd (Pieterpad) en het veiliger maken van de verbinding Rasquert-Den Andel.

Verkeersveiligheid heeft uiteraard onze aandacht, we zullen ons beleid betreffende de inrichting van 30 en 60 km zones voortzetten.

Een ander speerpunt is het toegankelijk maken van voorzieningen voor minder validen. Speciale aandacht krijgt het vervangen door ProRail van de storingsgevoelige lift op het station van Winsum door een hellingbaan.

Stand van zaken

Met de provincie zijn afspraken gemaakt over de rolverdeling en financiële verdeling inzake het Rompakkoord. Met het ministerie zijn de afspraken omtrent de spoorwegveiligheid vastgelegd in een bestuursakkoord. Verdere uitwerking is vooral afhankelijk van en wacht op de grondverwerving in het gebied. Middels 'grondmobiliteit' wordt geprobeerd voor alle projecten tegelijk de 'grondpuzzel' te leggen. De provincie heeft hierin de regie.

Het vervangen van de lift op het station Winsum door een hellingbaan is een verantwoordelijkheid van ProRail. Inmiddels staat deze in de planning bij ProRail voor 2018. Technisch is het niet mogelijk dat naar voren te trekken.

In het kader van "duurzaam veilig" zijn op alle wegen buiten de bebouwde kom 60 km/uur zones ingevoerd met uitzondering van het Aduarderdiep, daar geldt een snelheidsregiem van 80 km/uur.

Uit het haalbaarheidsonderzoek “Fietsvoorziening Rasquert-Westernieland” is onder andere naar voren gekomen dat de gemiddelde snelheid op de Andelsterweg ruim boven de toegestane snelheid van 60 km/uur ligt. Naast de aanleg van fietsstroken worden er op deze weg ook fysieke maatregelen getroffen om de snelheid terug te dringen.

In de dorpen Baflo, Tinallinge, Sauwerd, en Ezinge moeten nog 30 km/uur zones ingevoerd worden. Daarbij wordt aangesloten bij de sobere invulling zoals die ook in de andere dorpen heeft plaatsgevonden. Dit betekent dat alleen fysieke maatregelen worden genomen wanneer dit uit veiligheidsoogpunt noodzakelijk is. De uitvoering van 30 km/uur zones vindt gelijktijdig plaats met de bordensanering. Inwoners en dorpsverenigingen worden bij het gehele proces nauw betrokken. Voor Sauwerd geldt dat reeds overleg met bewoners en dorpsvereniging heeft plaats gevonden.

Uitgangspunt bij het fiets-/voetpad Winsum-Garnwerd is een utilitair/recreatief fietspad met voldoende breedte over het gekozen tracé. De ontwerpkeuze moet passen binnen de beschikbare financiële middelen, waarvan een substantieel deel afkomstig is van de gemeente.

Uitwerking

- 2016
 - Plannen N361 kern Winsum met de provincie uitwerken
 - Starten met ‘grondmobiliteit’
 - Uitvoering 30 km/zone en bordensanering Sauwerd
- 2017
 - Resultaten grondmobiliteit en verdere uitwerking Rompakkoord
 - Voorbereiden kortsluiting Winsum Noord
 - Uitvoering 30km/zone en bordensanering Baflo, Tinallinge en Ezinge
 - Uitvoering inrichtingsmaatregelen Andelsterweg
 - aanleg fiets-/voetpad Winsum-Garnwerd
- 2018 en verder
 - Starten met de aanpak N361 (kernen Adorp, Sauwerd en buiten bebouwde kom)
 - Starten met maatregelen spoorwegveiligheid Winsum – Groningen
 - Starten met aanleg fietspad+
 - Starten met aanleg kortsluiting Winsum Noord

1.4 Milieu

Wij dienen zuinig te zijn op ons milieu. Met de invoering van Diftar is een belangrijke stap gezet in de zorg voor het milieu. Diftar willen wij blijven optimaliseren.

Maatregelen die energie besparen of de belasting op het milieu verminderen, zullen wij stimuleren. Hierbij denken we onder andere aan een duurzaam inkoopbeleid, effectieve afvalscheiding, gescheiden rioolstelsels voor regen- en afvalwater, zonnepanelen, duurzame LED-verlichting, mogelijkheden om gebruik te maken van aardwarmte en een milieuvriendelijke wijze van onkruidbestrijding. Wij informeren onze inwoners actief over duurzaamheid en milieu.

De gemeente heeft een klimaatbeleid vastgesteld aan het uitvoeringsplan wordt gewerkt en daarin zullen bijvoorbeeld onderwerpen als duurzaamheidleningen en de mogelijkheden tot het plaatsen van zonnepanelen op gemeentelijke gebouwen, zoals bijvoorbeeld scholen aan de orde komen.

Stand van zaken

Aan het uitvoeringsplan van het vastgestelde Klimaatbeleid wordt gewerkt. Het scheiden en verwerken van afval blijven we optimaliseren. Er wordt gewerkt aan een notitie hoe om te gaan met de nieuwe wetgeving die chemische onkruidbestrijding verbiedt. Dit zal structureel financiële gevolgen hebben. Het energieloket blijven we optimaliseren. We geven als gemeente zelf het goede voorbeeld met onze gebouwen. We laten een scan maken van al onze gebouwen om te kijken of en hoe ze te verduurzamen zijn. Hierin zoeken we aansluiting bij de Gresco (een initiatief van de gemeente Groningen, omarmd door de provincie Groningen om eigen gebouwen te verduurzamen).

Uitwerking

- 2016
 - o Opstellen uitvoeringsplan klimaatbeleid
- 2017
 - o Duurzaamheidsscan eigen gebouwen

2. Sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening

2.1 Cultuur

Kunst en cultuur zijn belangrijke waarden in een samenleving en moeten toegankelijk blijven voor iedereen. In de gemeente is een groot en gevarieerd aanbod op het gebied van kunst en cultuur. Door samenwerking te stimuleren wordt er meer mogelijk. De betaalbaarheid van ruimtes wordt vergroot en de kwetsbaarheid van kleine initiatieven wordt verkleind. Bij de subsidiering van kunst en cultuur zetten wij vooral in op cofinanciering.

Stand van zaken

We continueren het beleid.

2.2 Onderwijs

De gemeente heeft als taak passend onderwijs te faciliteren en is primair verantwoordelijk voor onderwijshuisvesting. Opvang en begeleiding dienen zoveel mogelijk op de eigen school of een school in de buurt plaats te vinden. Ook goede afstemming tussen onderwijs en (jeugd)-zorg is van groot belang.

Wij zetten in op de realisatie van integrale kindcentra in Winsum en Baflo/Rasquert. In Baflo/Rasquert wordt binnenkort begonnen met de realisatie van een integraal kindcentrum, waar onderwijs, kinderopvang, ondersteuning, maatschappelijke functies en vrije tijd samenkomen. Voor de brede school in Winsum leggen we de lat hoger. Daar onderzoeken wij de mogelijkheid voor een link met de zorg (De Hoven). Dit is een vrij uniek concept waarvan wij de meerwaarde onderzoeken. In de kleinere kernen proberen wij indien pedagogisch en financieel verantwoord onderwijsfaciliteiten in stand te houden.

Stand van zaken

De besluitvorming rondom het nieuwe Kindcentrum Baflo/Rasquert is rond. Het definitief ontwerp wordt afgerond waarna de aanbesteding kan starten.

In Winsum geven we uitvoering aan een ambitieus plan om een Kindcentrum te integreren met zorgcentrum De 12Hoven en een sporthal/zaal.

We zijn in de regio in gesprek met het voortgezet onderwijs om dit toekomstbestendig te maken en te behouden voor de regio.

Uitwerking

- 2016
 - o Definitief ontwerp Kindcentrum Baflo/Rasquert afronden, incl. openbaar terrein (Marciaveld)
 - o Voorlopig ontwerp 'centrum 0-110 Winsum' / architectenselectie / afspraken met De Hoven over eigendom, financiering e.d. / onderzoek opnemen sporthal / voorbereiden bestemmingsplan
- 2017
 - o Aanbesteden Kindcentrum Baflo/Rasquert en start bouw
 - o Van VO naar DO 'centrum 0-110 Winsum', bestemmingsplan vaststellen, start bouw

- 2018 en verder
 - o Oplevering Kindcentrum Baflo/Rasquert
 - o Oplevering eerste deel 'centrum 0-110 Winsum'

2.3 Sociaal domein

In 2015 heeft de gemeente voor het eerst de gedecentraliseerde taken op het gebied van Jeugd en WMO uitgevoerd. Tevens zijn we begonnen met de uitvoering van de participatiewet. Dat betekent dat er in dit domein ontzettend veel veranderd is. In nauwe samenwerking met onze directe collega's van Bedum, de Marne en Eemsmond hebben we de decentralisaties opgepakt. Het eerste jaar stond daarbij vooral in het teken van goed regelen van de inkoop, ervoor zorgen dat niemand buiten de boot valt en kijken of we uit konden komen met de toegekende bedragen.

De overheveling van rijkstaken vraagt ook veel van adviserende organen zoals de cliëntenraad en de Wmo adviesraad. Wij gebruiken de ervaringsdeskundigheid van deze raden actief bij de doorontwikkeling van het sociaal domein.

Door de overheveling van de jeugdzorgtaken naar de gemeente speelt het centrum voor jeugd en gezin een grote rol in de jeugdzorg. Zowel algemene voorzieningen als het jeugd en jongerenwerk vallen hieronder, maar ook maatwerkvoorzieningen in de jeugdhulp en het verwijzen van klanten naar zware jeugdzorg. Ook hier geldt dat de nadruk meer op zelfredzaamheid komt te liggen en de zorg, waar mogelijk, meer onderdeel van het normale leven wordt.

De jeugdzorg wordt, in ieder geval tot en met 2017 in de provincie Groningen gemeenschappelijk door de 23 gemeenten via het RIGG (Regionaal Inkooporgaan Groninger Gemeenten) ingekocht.

In 2016 en de volgende jaren zal de focus verschoven worden naar onderwerpen als preventie, de kanteling van de zorg, het ontwikkelen van de integrale toegang en, opnieuw, het uitkomen met het beschikbaar gestelde budget. Eventuele overschotten blijven beschikbaar voor het sociaal domein.

In 2016 is het SW bedrijf Ability samengegaan met het werkplein Hoogeland en de afdelingen SoZaWe van de BMW gemeenten. Hiermee is een werk-leerbedrijf gecreëerd dat de uitvoering van de participatiewet in ons gebied voor haar rekening neemt. Middels een jaarlijks te actualiseren strategisch beleidskader kunnen de gemeenteraden de kaders voor de concrete opdrachten aan het werk-leer bedrijf vaststellen.

De jeugdwerkloosheid is een groot probleem. Werkgevers dienen te worden gestimuleerd om stageplaatsen in het kader van werk-leer projecten aan te bieden. De gemeente geeft daarbij het goede voorbeeld. Er moet aansluiting worden gezocht met scholen, instellingen en omliggende gemeenten. Innovatieve oplossingen zijn geboden.

Zodra een beroep op inkomensondersteuning door de gemeente wordt gedaan, is deze ondersteuning niet langer dan noodzakelijk. Een ieder probeert zoveel

mogelijk eerst zelf te voorzien in inkomen. De gemeente heeft de taak om zo snel en zo veel mogelijk mensen te begeleiden naar werk, dan wel de voorbereiding daarop door middel van scholing, maar ook door aandacht te hebben voor social return. We voeren een actieve werkgeversbenadering.

Inwoners met een minimuminkomen zullen worden gestimuleerd om gebruik te maken van de beschikbare regelingen. Het moet mogelijk zijn dat minima deel kunnen nemen aan sport en culturele activiteiten. Belangrijk is verder dat (dreigende) financiële problemen bij inwoners zo vroeg mogelijk worden (h)erkend en worden aangepakt, teneinde een onnodige armoedeval te voorkomen. We hebben specifieke aandacht vooral maatschappelijke vraagstukken zoals het bestrijden van kinderarmoede.

Er is een groep inwoners in onze gemeente die nooit (volledig) zonder ondersteuning op het gebied van zorg of geld aan het sociale leven deel kan nemen. De gemeente heeft een blijvende verantwoordelijkheid richting deze mensen en houdt daar in haar beleid rekening mee.

Stand van zaken

De inkoop van de basisvoorzieningen, WMO en jeugd zijn tot en met 2017 geregeld. Over de toekomstige inkoopprocessen wordt provincie breed overleg gevoerd. Het hele veld (inclusief maatschappelijke opvang en beschermd wonen) is nog flink in beweging zowel qua beleidsvorming als uitvoering. Het werk- leerbedrijf heeft formeel juridisch vorm gekregen, nu wordt hard gewerkt aan het inhoudelijk neerzetten van de organisatie

Uitwerking

- 2016
 - o Vaststellen beleid op deelgebieden zoals mantelzorgondersteuning.
 - o Pilot integrale toegang uitvoeren
 - o Het werk- leer bedrijf inhoudelijk vorm geven
 - o Verder uitdiepen van de BMWWE brede samenwerking in het sociaal domein
 - o Samenvoeging van Wmo-adviesraden BMWWE tot één adviesraad Wmo/jeugd BMWWE (loopt door in 2017)
- 2017
 - o Inkoop zorg voor na 2017 regelen (jeugd en basisondersteuning)
 - o Ontwikkelen van meer laagdrempelige voorzieningen in het kader van de kanteling van de zorg en ondersteuning
 - o Integrale toegang tot de zorg en ondersteuning implementeren
- 2018
 - o Oplevering eerste deel 'centrum 0-110 Winsum'

2.4 Volksgezondheid en maatschappelijke ondersteuning

De komende periode zal meer aandacht worden besteed aan preventie en het inrichten van laagdrempelige voorzieningen ten bate van onze bewoners. Op deze manier ondersteunen we de zelfredzaamheid van de bewoners waar dat kan en houden we de maatwerkzorg beschikbaar voor hen die dat nodig hebben. Het

inrichten van laagdrempelige voorzieningen wordt waar mogelijk gedaan in samenwerking met groepen inwoners. Het ontlasten van mantelzorgers is hierbij een belangrijk speerpunt.

In 2016 zal de visie op wonen en zorg gepresenteerd worden. Deze visie geeft richting aan de ontwikkeling van zorg en wonen vooral (maar niet alleen) in relatie tot de toenemende vergrijzing waarbij de rol die de gemeente hierin voor zichzelf ziet uitgewerkt wordt.

Bewegen is belangrijk voor de gezondheid van onze inwoners. Gekeken zal worden of een aantal taken op het gebied van het stimuleren van beweging de komende tijd vanuit dit programma opgepakt kan worden.

Stand van zaken

September 2016 wordt de visie op wonen en zorg aangeboden aan de raad. Het wijkleerbedrijf wordt gecontinueerd.

Uitwerking

- 2016
 - o Vaststellen visie wonen en zorg
 - o Het wijkleerbedrijf als laagdrempelige voorziening structureel financieren
- 2017 en verder
 - o Meer zorg en ondersteuning in de vorm van laagdrempelige voorzieningen aan gaan bieden
 - o Uitvoering geven aan de visie nota wonen en zorg
 - o Bewegen als belangrijk onderdeel van gezondheid neerzetten en vormgeven door inschakeling van professionals

2.5 Vluchtelingen

Wij nemen onze verantwoordelijkheid ten aanzien van de vluchtelingenproblematiek. Dit kan door een AZC of andere vormen van opvang. Ook zorgen wij voor de huisvesting en integratie van statushouders.

Stand van zaken

We zijn met COA in gesprek over een AZC in de Winsum voor maximaal 300 vluchtelingen. Het COA geeft in de zomer van 2016 duidelijkheid. Daarnaast is er de opgave voor huisvesting van statushouders. Dit staat onder druk. Hierover zijn we intensief met Wierden en Borgen in gesprek. Ook onderzoeken we andere mogelijkheden om huisvesting voor deze doelgroep te realiseren. Dit doen we gezamenlijk in BMW-verband.

Op dit moment begeleidt Vluchtelingenwerk de statushouders die in Winsum komen wonen. Deze maatschappelijke begeleiding wordt n.a.v. afspraken tussen Rijk en VNG uitgebreid met de participatieverklaring. Statushouders volgen workshops waarin de kernwaarden van de Nederlandse samenleving worden uitgelegd. Vervolgens ondertekenen ze de participatieverklaring. De maatschappelijke begeleiding wordt hierop aangepast. Bovendien ontwikkelen we een nieuwe

werkwijze waarmee statushouders beter ondersteund worden bij hun integratie en participatie. Dit doen we in BMW-verband.

Uitwerking

- 2016
 - o Duidelijkheid over mogelijke AZC in Winsum
- 2016 en verder
 - o Oplossing creëren voor huisvesting statushouders
 - o Integrale aanpak voor statushouders ontwikkelen en uitvoeren met als doel een snellere en betere integratie en participatie. (in BMW-verband)

2.6 Welzijn

De gemeente moet ook voor de jeugd een aantrekkelijke gemeente zijn. Daarom investeren wij in jeugd en jongerenwerk en ondersteunen wij de verschillende jeugdsozen. De jongeren bepalen zelf hoeveel geld er naar welke jeugdsoos gaat en kunnen door het uitvoeren van specifieke activiteiten extra financiering verdienen.

Ouderen zijn een groeiende groep. Ouderenhuisvesting, ook in de kleinere dorpen, vraagt daarom extra aandacht. Door middel van o.a. seniorenvoorlichting proberen we ouderen te informeren over de vele mogelijkheden om hun leef- en woonsituatie te vergemakkelijken en vereenzaming te voorkomen. Ouderen hebben zelf de regie op hun leven en moeten zoveel mogelijk kunnen doorgaan met het leven dat zij gewend zijn.

Ontmoetingsplaatsen, waaronder dorpshuizen, zijn belangrijk voor de leefbaarheid van een dorp, zeker als in de dorpen steeds meer voorzieningen verdwijnen. Deze ontmoetingsplaatsen dienen primair gedragen te worden door het eigen dorp, maar verdienen ook onze steun.

Zelfredzaamheid en participatie zullen de komende jaren belangrijke thema's zijn die alleen kans van slagen hebben in krachtige dorpen en kernen waar de sociale cohesie en leefbaarheid groot is. We stimuleren daarom initiatieven voor verbetering van de leefbaarheid van de verschillende kernen. Wij laten daarbij inwoners zelf het initiatief nemen en geven ze de ruimte door bijvoorbeeld eigen budgetten aan buurten en dorpen toe te kennen.

Stand van zaken

Door het door de NAM gefinancierde programma elk dorp een duurzaam dak komen er extra financieringsmogelijkheden voor verbouwingen aan dorpshuizen. Gewerkt wordt aan verschillende methodieken om de relatie burger overheid anders vorm te geven met daarin meer ruimte, vrijheid maar ook verantwoordelijkheid voor onze inwoners.

Uitwerking

- 2016
 - o De nota speelvoorzieningen wordt in september aan de raad gepresenteerd.

- o Het leefbaarheidskader wordt in september aan de raad gepresenteerd
- o Pilot dorpsbudgetten wordt uitgevoerd
- 2017
 - o Verdere doorontwikkeling dorpsbudgetten in overleg met de verschillende stakeholders.

2.7 Sport

Sport vervult een belangrijke functie in de samenleving. Het sport- en sportstimuleringsbeleid is vastgelegd in de Sportnota 2013-2020.

Sportstimulering staat hoog op onze agenda. Sport is belangrijk voor een gezonde levensstijl en het activeren van inwoners die om wat voor redenen dan ook aan de zijlijn staan.

Het is onze ambitie om de sportieve en recreatieve functies in het gebied ten westen van de N361 en ten zuiden van het Winsumerdiep te concentreren. Voor de inrichting van Winsum-West kiezen we voor de variant 'sportlandschap'.

Wij willen samenwerking tussen de sportverenigingen en het multifunctioneel gebruik van faciliteiten stimuleren. De recente fusie van de voetbalverenigingen Viboa en Hunsingo vinden wij in dit verband een goede zaak.

Het zwembad heeft een belangrijke functie waar het gaat om sportstimulering, recreatie en het leren zwemmen. Onze inzet is om het zwembad open te houden. De in de sportnota opgenomen bezuinigingsdoelstelling achten wij haalbaar, al zal dat wel een wijziging in de opzet van de exploitatie met zich meebrengen. Een grotere inzet van vrijwilligers en een innovatief bestuur is een vereiste.

Bij het vaststellen van de Sportnota is er gekozen voor een gefaseerde harmonisatie van de sport tarieven voor binnen- en buitensport. We willen tarieven zodanig vaststellen dat de bezuinigingsopdracht uit de Sportnota wordt gerealiseerd en deze tarieven ook periodiek indexeren. Uiteraard zullen wij bij onevenredig nadelige gevolgen voor verenigingen ons beleid bijstellen.

Stand van zaken

De plannen rondom 'Winsum-West' worden verder uitgewerkt op basis van het kader 'sportlandschap'. Er is een frequent overleg met de VV Winsum. We gaan afspraken maken over het gebouw en de mate van zelfwerkzaamheid. Ook blijven we in gesprek met andere gebruikers op het sportpark. Als er slimme combinaties mogelijk zijn pakken we die kansen, bijvoorbeeld een gezamenlijke beheerstichting

voor het gebied. De aansluiting op de N361 wordt in overleg met de provincie nog nader uitgewerkt.

We pakken de regie bij het omvormen van het zwembad naar een vernieuwd concept onder leiding van een nieuw bestuur.

De kaders van de harmonisatie van de sporttarieven staat. We gaan met de individuele verenigingen in gesprek over de effecten. Daarna volgt definitieve besluitvorming.

Uitwerking

- 2016
 - o Continueren van het sportstimuleringsfonds en de inzet van de buurtsportcoach
 - o Verder uitwerken plannen Winsum West incl. aansluiting op N361
 - o In gesprek over harmonisatie sporttarieven en definitief besluit
 - o Omvorming zwembad
- 2017
 - o Bestemmingsplan Winsum West opstellen en vaststellen, definitief plan vaststellen, krediet beschikbaar stellen, aanbesteding, oprichten beheerstichting
 - o Opening zwembad met nieuwe structuur
- 2018
 - o Oplevering nieuw sportpark Winsum West

3. Dorps- en plattelandseconomie

3.1 Economie

In de gemeente Winsum wordt de economische bedrijvigheid gekenmerkt door kleinschaligheid. Naast winkels en bedrijven kennen we veel kleine economische activiteit in de vorm van ZZP'ers.

Wij stimuleren een goed ondernemersklimaat. Daarbij past ook de aanleg van snel internet in de hele gemeente, ook in het buitengebied. Samenwerking tussen gemeente en ondernemers moet tot minder bureaucratie leiden.

Het internet heeft voor een belangrijke verschuiving in het koopgedrag van onze inwoners gezorgd. Dat in combinatie met een langzame krimp van de bevolking maakt het dat de middenstanders het moeilijk hebben. We zetten in op een revitalisatie van het centrum en houden vast aan het haltermodel. Bij de invulling van het Boogplein en de centrumontwikkeling neemt de gemeente een actief stimulerende en faciliterende rol, hiertoe zet de gemeente een 'centrummanager' in. De kar moet echter wel door de ondernemers worden getrokken.

Door de relocatie van het sportgebeuren naar de zuidzijde van het Winsumerdiep komt aan de noordzijde grond ter beschikking. We willen deze vrijkomende grond bij de verdere ontwikkeling van Het Aanleg betrekken. Daarbij onderzoeken wij de mogelijkheden van woon-werk locaties voor bijvoorbeeld ZZP'ers.

De landbouw is een krachtige en vitale sector in onze gemeente. Agrarische bedrijven dienen de ruimte te krijgen om zich te kunnen blijven ontwikkelen om ook in de toekomst inkomen te generen en te kunnen blijven investeren in modernisering, dierwelzijn en milieu. Agrarische bedrijven moeten zoveel mogelijk worden betrokken bij het ontwikkelen en beheer van natuur en natuurgebieden. In kwetsbare gebieden moet een goede balans worden gevonden tussen enerzijds bedrijfsontwikkeling en anderzijds cultuurhistorische waarden.

De gemeente dient duurzaam in te kopen waarbij binnen het aanbestedingsbeleid de lokale ondernemers zo veel mogelijk de gelegenheid krijgen om in te schrijven. De gemeente zal bij het aanbesteden daar waar mogelijk gebruik maken van social return.

Het ondernemersfonds heeft zich tot op heden bewezen. Deze willen we dan ook handhaven.

Stand van zaken

De ondernemers hebben 'de handschoen' opgepakt en zijn bezig met een plan van aanpak voor het centrum van Winsum ter versterking van het Haltermodel. Wij onderschrijven deze aanpak en trekken samen met de ondernemers op hier uitvoering aan te geven. Het is een ambitieus plan dat alleen kan slagen met externe financiering. We maken ons samen hard die middelen binnen te halen. Een belangrijk onderdeel van het plan is de invulling van het Boogplein. Dit heeft dan ook de hoogste prioriteit.

De plannen voor Winsum West worden steeds concreter. Zodra we daar richting de uitvoer gaan is het moment daar om een plan te maken voor de oude Viboa-velden. De provincie neemt de regie voor snel internet in het buitengebied. Het aardbevingsgebied heeft daarin de eerste prioriteit.

De G12 gemeenten van het aardbevingsgebied hebben een intentieverklaring ondertekend met alle ketenpartners in de arbeidsmarktketen die samenhangt met de aardbevingsgerelateerde bouwopgave (de herstel- en versterkingsopgaven). De overheden, NAM, CVW en de NCG – belangrijke investeerders in het aardbevingsgebied- nemen het voortouw om voor 1 november a.s. een voorstel te formuleren hoe en binnen welke aanbestedingsopgaves van eigen werk maximale social return kan worden verzekerd. Daartoe zal ook het inkoop- en aanbestedingsbeleid worden aangepast.

Uitwerking

- 2016
 - ☐ Plan van aanpak versterken centrum Winsum vaststellen
 - ☐ Starten met ondernemersontbijt / ondernemersborrel ter versterking van het onderlinge contact
 - ☐ Deelname Promotiedagen voor het bedrijfsleven voor Noord-Nederland
- 2016 en verder
 - ☐ Uitwerken plan van aanpak versterking centrum Winsum
- 2017
 - ☐ Plan maken voor oude Viboa-velden
 - ☐ Aanpassing van het inkoop- en aanbestedingsbeleid
- 2018
 - ☐ Besluit nemen over oude Viboa-velden

3.2 Recreatie en Toerisme

De gemeente Winsum heeft als gemeente tussen stad en wad veel potentie voor toeristen. We moeten de toerist zien te verleiden om ons gebied te bezoeken. Wij zien de noodzaak van de recreatie en het toerisme als belangrijke inkomensbron voor de aanwezige (en potentiële nieuwe) ondernemers en de daarmee gerelateerde werkgelegenheid. Samen met de ondernemers in de toeristische sector willen wij de recreatie en het toerisme verder stimuleren.

We zullen ons inspannen om het nationale landschap Middag-Humsterland en het Reitdiepgebied beter toegankelijk te maken voor toeristen.

De gemeente moet waar mogelijk een impuls geven door investeringen te doen in aantrekkelijke fiets- en wandelpaden, vaarroutes en ommetjes in het mooie buitengebied en daar waar nodig zorgen voor verbetering en meer veiligheid. Wij betrekken hierbij ook de waterschappen en de provincie. Deze routes met vaak een historisch karakter moeten gekoesterd worden en waar mogelijk uitgebreid worden.

Stand van zaken

Met het Ondernemersplatform bestaat overeenstemming over een vertegenwoordiging van de toeristische sector in dit platform. De sector moet uit eigen geleding ondernemers afvaardigen. We gaan het toeristisch platform nieuw leven in blazen. Er gebeurt al wel veel op toeristisch gebied, maar veelal solistisch en ad-hoc. Hier liggen kansen meer samen te werken vanuit een gedeelde visie. Hierin werken we samen met Stichting Promotie Waddenland. De Economic Board wil hierin ondersteunen vanuit hun eigen R&T programma.

We blijven ons inspannen voor een verhard voet-/fietspad van Winsum naar Garnwerd. Verder blijven we werken aan 'recreatieve infrastructuur' en samenwerken op het gebied van het onderhoud van deze structuren.

Uitwerking

- 2017 en verder
 - o Toeristische ondernemers samenbrengen en samenwerking uitbouwen
 - o Nieuwe (financiële) afspraken maken met het routebureau Groningen over het onderhoud en de realisatie van het wandelknooppuntensysteem

4. Ruimtelijke structuur

4.1 Natuur- en groenbeheer

De gemeente Winsum is een groene gemeente. We zijn zuinig op ons mooie landschap en we willen een goed rentmeester zijn. We beschermen het cultuurhistorisch karakter van de gebieden als het Middag-Humsterland, Reitdiepgebied en Half Ambt. Oude meanders, wierden en dergelijke houden we in stand.

Wijken en buurten hebben voldoende groen, maar voor het onderhoud dient de gemeente samen met de bewoners de handen ineen te slaan. We willen inwoners zelf verantwoordelijk laten zijn voor het groen in hun buurt. Zowel bij de inrichting als het beheer wordt gekeken wat de buurt zelf wil en kan doen. We gaan in gesprek met bewoners of dorpsverenigingen om het beheer van het openbaar groen daar waar mogelijk over te dragen.

Stand van zaken

We continueren het beleid. In het kader van dorps-/wijkbudgetten praten we met dorpen en wijken wat ze eventueel zelf willen en kunnen doen daar waar het over het beheer van de openbare ruimte gaat.

4.2 Ruimtelijke ordening

Gelet op de woningmarkt is er geen ruimte voor grote uitbreidingsplannen. Wel moeten we tijdig in spelen op een toename van de vraag. Er wordt een begin gemaakt met een gefaseerde ontwikkeling van Winsum-Oost. Kleine deelplannen in plaats van een grootse aanpak om de risico's te beperken. We voeren een voorzichtig grondbeleid. Verder zetten we actief in op de concrete invulling van de inbreidingsplannen.

In het buitengebied worden we in toenemende mate geconfronteerd met leegstaande agrarische panden. We gaan actief met belanghebbenden op zoek naar mogelijkheden om dergelijke panden een andere bestemming te geven. Een herbestemming van dergelijke panden mag uiteraard niet belemmerend werken ten aanzien van de bedrijfsvoering van naburige agrarische ondernemingen. Ook voor leegkomende panden in dorpskernen zullen wij meewerken aan een herbestemming.

Bij de ontwikkeling van bestemmingsplannen zal aandacht worden besteed aan de karakteristieke beeldbepalende panden in onze gemeente.

Stand van zaken

We volgen de ontwikkelingen rond de totstandkoming van de nieuwe Omgevingswet en brengen in kaart wat voor impact dit gaat hebben op ons beleid voor de fysieke leefomgeving.

We volgen nauwgezet de plannen voor vervanging van de 380 kV hoogspanningslijn. Onze inzet blijft er op gericht dat de lijn ondergronds wordt gebracht, in ieder geval voor wat betreft het kwetsbare deel “Reitdiepgebied” (incl. deel tussen Sauwerd en Klein Wetsinge) en “Middag-Humsterland”.
Zie verder paragraaf ‘1.2 Volkshuisvesting’

5. Kwaliteit van bestuur en organisatie

5.1 Communicatie

In onze veranderende rol is de wijze waarop wij met onze inwoners willen communiceren cruciaal. Inwoners willen weten waar ze aan toe zijn. We communiceren helder en duidelijk.

Het gebruik van digitale mogelijkheden zullen we waar mogelijk verder uitbouwen. Zoveel als mogelijk worden inwoners betrokken bij het opstellen van plannen en inrichting van hun leefgebied. Bij de start van een beleidstraject moet daarom duidelijk zijn op welke wijze de gemeente met haar inwoners communiceert en op welke wijze de gemeente haar inwoners bij het beleid wil betrekken.

5.2 Publieke dienstverlening

De gemeente doet de dienstverlening aan haar inwoners goed. Het klantcontactcentrum speelt daarbij een belangrijke rol. Zowel via mail, brief, aan de balie als de telefoon, krijgt de inwoner snel en duidelijk antwoord. In de ontwikkeling van de dienstverlening speelt de digitalisering een belangrijke rol. Het werken op afspraak wordt gestimuleerd en de mogelijkheden om de dienstverlening bij inwoners thuis te verlenen wordt onderzocht.

Burgemeester en wethouders zijn toegankelijk voor inwoners en laten zich regelmatig zien in de dorpen. Op afspraak zijn ze beschikbaar en komen ze desgewenst bij de inwoners thuis.

5.3 Openbaar bestuur

In deze zich snel ontwikkelende 'informatie gedreven' maatschappij zijn de inwoners beter geïnformeerd en raken meer betrokken bij hun leefomgeving. Men wil zelf de regie naar zich toetrekken en verantwoordelijk zijn. Als gevolg zien wij de verhouding tussen bestuur en inwoners veranderen. Het openbaar bestuur kenmerkt zich door samenspraak. We gaan samen met onze inwoners het veranderingsproces in en samen werken we aan de vraagstukken die er liggen. Bij de te maken keuzes zal de rol van de inwoners groter zijn dan voorheen.

De gemeente kent een stimuleringsprijs. Deze prijs wordt jaarlijks aan een (groep) inwoners(s) uitgereikt die een bijzondere prestatie heeft (hebben) geleverd op een vooraf aangewezen beleidsterrein van de gemeente.

De veranderende rol van de gemeente vergt een vernieuwende wijze van werken van het bestuur en de ambtelijke organisatie. Dat betekent dat we voor de hand liggende oplossingen van problemen niet zomaar kiezen, maar kritisch bekijken en nauwkeurig overwegen. De veranderende rol zal deels tot verschuivingen leiden, waarbij inwoners, verenigingen en instellingen meer verantwoordelijkheid krijgen.

Om de gemeenten in de provincie meer toekomstbestendig te maken heeft de provincie een proces in gang gezet dat moet resulteren in schaalvergroting middels een gemeentelijke herindeling. Een en ander is tot nu een vrij moeizaam proces

gebleken. De provincie heeft inmiddels het initiatief naar zich toegetrokken door met de 7 Noord-Groninger gemeenten een open overleg op basis van de Wet Algemene Regels Herindeling (Arhi) op te starten. Een samenvoeging van Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond, maar dan wel met de Eemshaven, heeft bij ons een absolute voorkeur. Dit is mede gebaseerd op de al bestaande verregaande vorm van samenwerking tussen deze vier gemeenten. Vermeden moet worden dat Winsum als weeskind achterblijft.

Over de toedeling van het Middag-Humsterland, zoals beschreven in het rapport van de commissie Jansen, willen wij de inwoners in het gebied betrekken. Nadat de definitieve herindelingsvariant bekend is, willen we in nauwe samenwerking met de gemeente Zuidhorn bekijken of dat mogelijk is middels een raadpleging van de inwoners van dat gebied.

Tijdens het herindelingsproces wordt tijdig het debat gevoerd over de vraag wat voor gemeente we willen zijn. Daarin worden de inwoners betrokken. Dit moet uitmonden in een duidelijke visie en missie.

Stand van zaken (paragrafen 5.1 / 5.2 /5.3)

Communicatie is en blijft een belangrijk aandachtspunt. In alle processen willen we hier nadrukkelijk aandacht voor hebben. Dat geldt ook voor de mate waarin we inwoners betrekken bij planvorming e.d. verwachttingsmanagement aan de voorkant is daarbij erg belangrijk.

Voor een kijkje achter de schermen dan wel in het hoofd van de collegeleden gaan deze bij toerbeurt wekelijks een blog schrijven.

Vanaf 2016 gaan we jaarlijks een stimuleringsprijs uitreiken.

De herindeling komt in een spannende fase. We hebben behoefte aan duidelijkheid om eindelijk te weten waar we aan toe zijn en waar we naar toe kunnen en moeten werken. Wat ons betreft is dat een nieuwe gemeente 'Hoogeland' (BMW) per 1 januari 2019. Het tijdpad daarnaar toe is kort. Toch hechten we aan een zorgvuldig proces met daarin nadrukkelijk ruimte voor een grondige discussie over 'wat voor nieuwe gemeente we willen zijn'. Inwoners worden bij die discussie betrokken.

Uitwerking (paragrafen 5.1 / 5.2 /5.3)

- 2016
 - o Besluit herindeling
- 2016 en verder
 - o Uitwerken herindeling
 - o Stimuleringsprijs uitreiken
 - o Collegeblog
 - o Voortzetting traject overheidsparticipatie

6. Financiële kaderstelling

6.1 Belastingen en Financiën

Ondanks de economische tegenwind die de laatste jaren heeft gewaaid, staat Winsum er financieel goed voor. Het huishoudboekje klopt en de doorgevoerde bezuinigingen hebben niet geleid tot aantasting van de leefbaarheid. De financiële gevolgen van de decentralisaties zijn nog onzeker, maar het geheel lijkt beheersbaar. We hebben afgesproken dat er geen inwoners tussen wal en schip geraten. Daarom zijn voor de overgangperiode ook extra middelen gereserveerd. Maar uiteindelijk zullen we het in principe met de van het rijk ontvangen budgetten moeten doen. Het gaat hierbij om aanzienlijke bedragen. Dat vraagt om een helder en strak beleid en een evenwichtige verdeling. Gezien het totale pakket aan bezuinigingen vanuit Den Haag waar we mee geconfronteerd worden, kunnen aanvullende bezuinigingen op gemeentelijk niveau niet uitgesloten worden. Bij die mogelijke bezuinigingen zullen wij de minima zoveel mogelijk ontzien.

Er wordt veelvuldig gebruik gemaakt van het middel cofinanciering. De ingestelde reserve hiervoor raakt uitgeput. We bezien de wijze van vulling van de reserve.

De gemeentelijke kas is op orde en dat willen we zo houden. De afvalstoffenheffing, rioolheffing en de leges zijn kostendekkend. Voor de OZB-opbrengst hanteren we als kader de landelijke macronorm. Het streven is om de totale belastingdruk met niet meer dan de inflatiecorrectie te laten stijgen, waarbij wel rekening moet worden gehouden met ons ambitieniveau om een aantal financieel grote projecten vlot te trekken.

We zullen zorgvuldig moeten wegen welke investeringen mogelijk zijn in relatie tot de omvang van de vrij besteedbare algemene reserve en de mogelijkheden om subsidiegelden binnen te halen. Bij de eerstvolgende kadernota zullen we onze ambities prioriteren en op geld zetten. Voor een aantal geselecteerde investeringen zullen we gebruik maken van project financiering. De financiële impact van onze ambities is aanzienlijk. Op dit moment lijkt het verantwoord om onze voorgenomen investeringen te realiseren. Tegenvallers zijn echter nooit uit te sluiten. Mochten die tegenvallers gaan ontstaan dan hanteren we de volgende (in de genoemde volgorde) kaders om de projecten toch te realiseren:

- Verwerving externe middelen
- Bezuiniging / versobering binnen het project
- Algemene bezuinigingen
- Extra verhoging OZB

Uiteraard kan een situatie ontstaan dat bovenstaande maatregelen in redelijkheid toegepast niet voldoende budgettaire ruimte bieden, in dat geval zullen wij ons ambitieniveau moeten bijstellen.

Stand van zaken

De kadernota 2016 is vastgesteld. Een ambitieuze kadernota waarin de grote projecten grotendeels financieel zijn vertaald. We spannen ons in de plannen richting uitvoer te brengen en daarbij de (financiële) losse eindjes aan elkaar te knopen. Gelet op de opgave en de positie van Winsum in de regio zetten we ons in externe middelen te verwerven bij onder andere de provincie en de Regio Groningen/Assen.

Meerjarig zal de begroting sluiten moeten blijven. Bij tegenvallers zullen we conform bovenstaand kader voorstellen doen.

Cofinanciering blijft een mooi middel om projecten van derden in de gemeente te realiseren. Aanvragen beoordelen we op basis van de vastgestelde kaders. Zodra de bodem van de reserve in zicht is zullen we een voorstel doen voor aanvulling.

-0-0-0-0-0-