

Vergadering: 20 december 2016  
Agendnummer: 7  
Status: Opiniërend  
Portefeuillehouder: B. Westerink  
Behandelend ambtenaar: R. Orleans  
E-mail: gemeente@winsum.nl (t.a.v. R.Orleans)

**Aan de gemeenteraad,**

**Onderwerp:**

Actualiseren sporttarieven

**Voorgestelde besluit:**

1. Vast te stellen de geactualiseerde tarievenverordening sportaccommodaties voor buiten- en binnensport Winsum.
2. De sporttarieven in drie jaar naar het in de Tarievenverordening genoemde niveau te brengen, te beginnen in het sportseizoen 2017/2018.
3. Verhuur/verpachting/in gebruikgeving en exploitatie van de gemeentelijke binnen- en buitensportaccommodaties aan te wijzen als activiteit, die plaatsvindt in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25h, vijfde lid, van de mededingingswet.

**Samenvatting:**

Op 17 september 2013 heeft uw Raad op basis van de Adviesnotitie Sportnota Gemeente Winsum 2013-2020 besloten de harmonisatievoorstellen van de Grontmij per tak van sport verder uit te werken, en toe te werken naar reële huurprijzen voor zowel (kleed)accommodaties als velden/banen.

Voor u ligt een voorstel dat uitvoering geeft aan dit besluit. Voorgesteld wordt de tarieven in 3 jaarlijkse stappen te harmoniseren;

- waarbij de huurtarieven, maar ook de zelfwerkzaamheidsvergoedingen (privatiseringsvergoedingen) voor de voetbal, tennis en hockey (buitensport) gesteld worden op 50% kostendekkendheid (exclusief kapitaalslasten),
- de tarieven voor binnensport in lijn worden gebracht met die in buurgemeenten.

Bij deze keuzes komen de meeropbrengsten het dichtst in de buurt van de streefgetallen zoals in de bezuinigingsopgave van 2013 is aangegeven. Verder wordt voorgesteld om de aanwijzing van verhuur/verpachting c.a. van onze sportaccommodaties opnieuw aan te wijzen als economische activiteiten in het algemeen belang. Zodoende hoeven die activiteiten niet te voldoen aan de gedragsregels uit de Wet Markt en Overheid (Wet M en O).

#### **Inleiding:**

Het nu voorliggende voorstel betreft met name Doelstelling 2. Uit de Adviesnotitie Sportnota 2013-2020 Gemeente Winsum. Een citaat uit deze nota:

*‘Het opstellen van een eenduidig gemeentelijk beleid t.a.v. buitensport en binnensportaccommodaties. De rol en verantwoordelijkheid van de gemeente en de vereniging moeten worden vastgelegd.’ En ‘De rol en verantwoordelijkheid van de gemeente en van de verenigingen ten aanzien van de accommodaties wordt in onderstaande schema’s kort weergegeven. Dit is de streefsituatie. Op dit moment liggen de rollen nog verschillend per tak van sport en soms per accommodatie. Harmonisatie wordt zoveel mogelijk nagestreefd passend bij dit schema van rollen en verantwoordelijkheden. Daarbij wordt gestreefd naar in ieder geval per tak van sport een zo eenduidig mogelijke oplossing waarbij vooral naar financiële gelijkheid wordt gezocht’.* Dit is samengevat in onderstaande tabellen, eveneens afkomstig uit de Sportnota en bijbehorende documenten.

#### **Binnensport**

<b>Soort accommodatie/ verantwoordelijkheid</b>	<b>Eigendom</b>	<b>Groot onderhoud</b>	<b>Klein onder- houd/beheer</b>
<b>Sporthal</b>	<b>gemeente</b>	<b>gemeente</b>	<b>gemeente</b>
<b>Sporthal kantine*</b>	<b>gemeente</b>	<b>gemeente</b>	<b>pachter</b>
<b>Gymlokalen</b>	<b>gemeente</b>	<b>gemeente</b>	<b>Gemeente/anderen</b>

\* de inrichting van de kantine sporthal is een verantwoordelijkheid van de pachter.

### Buitensportaccommodaties

Soort accommodatie\ verantwoordelijkheid	Eigendom	Groot onderhoud	Klein/ dagelijks onderhoud/beheer
Kantines	vereniging	vereniging	vereniging
Sportvelden voetbal + kunstgrasveld	gemeente	gemeente	vereniging
Sportvelden overig	gemeente	gemeente	vereniging
Tennisbanen/velden	gemeente	gemeente	vereniging
Kleedkamers voetbal	gemeente	gemeente	vereniging
Zwembad + kleedkamers	gemeente	gemeente	stichting

\*NB de kantine van de tennisclub in Baflo wordt gevestigd in het gebouw van het Integraal Kindcentrum in Rasquert en blijft daarmee ons eigendom.

### Wettelijk- of beleidskader:

Sportnota, Tarievenverordening sport, Wet Markt en Overheid.

### Probleem:

Er is in de loop der jaren een lappendeken ontstaan aan afspraken over beheer, vergoedingen, eigendom en gebruik van de buitensportaccommodaties. Daarnaast is de huur van de sportaccommodaties niet of nauwelijks geïndexeerd.

### Doelstelling en randvoorwaarden:

De doelstellingen en randvoorwaarden zijn eveneens te destilleren uit reeds vastgesteld beleid. Opnieuw een citaat uit de Adviesnotitie Sportnota 2013.

- *‘Wij stellen voor de harmonisatievoorstellen van de Grontmij per tak van sport verder uit te werken en toe te werken naar reële huurprijzen voor zowel kleedaccommodaties als velden/banen’*
- *‘Wij adviseren om eerst uit te gaan van een te behalen taakstellende bezuiniging van € 70.000,- op de deelbegroting sport en het bezuinigde bedrag daarboven in te zetten voor sportstimulering tot maximaal 56.000,-. Indien een totale bezuiniging van 156.000,- wordt behaald adviseren we deze middelen te reserveren voor extra sportstimuleringsactiviteiten en/of investeringen in de accommodaties voor de toekomst.’*

**In tabelvorm: financieel overzicht**

Bezuinigingsmogelijkheid	€156.000	€156.000
Af: budget buurtsportcoach	€ 41.000	€ 41.000
Af: Sportstimuleringsfonds	€ 15.000	€ 15.000
Ruimte voor tegenvallers/extra stimulering en/of investeringen in accommodaties.	0	€ 30.000
Taakstellend bezuinigen	€100.000	€ 70.000

Gekozen is destijds voor de optie in de rechterkolom hierboven. De doelstellingen zijn de afgelopen tijd enkele keren aangepast. In de achterliggende documenten is een overzicht van de al behaalde bezuinigingen weergegeven. Onder het kopje financiële consequenties is samengevat welk bedrag met dit voorstel bezuinigd wordt.

**Mogelijke maatregelen / oplossing:****Tarieven**

- De genoemde doelstellingen, randvoorwaarden en kaders zijn financieel vertaald. Voor de buitensport is daarbij een gemiddelde kostprijs voor de verschillende accommodaties berekend op basis van de werkelijke gemeentelijke onderhoudskosten. Dit levert een virtuele 100% kostendekkende huursom (exclusief kapitaalslasten) op, die is vergeleken met de door onze buurgemeenten gehanteerde tarieven. Deze vergelijking heeft geleid tot de conclusie dat een reële kostendekkendheid in de buurt van de 50% ligt. De tarieven voor de buitensport zijn hier op gebaseerd.
- Een tarief voor het zwembad is nog niet opgenomen in de Verordening omdat we op dit moment nog geen nieuwe Stichting hebben die het zwembad gaat exploiteren. Wij zullen hierover apart afspraken maken, passend bij het Sportbeleid.
- Voor binnensport geldt dat de tarieven van buurgemeenten geïnventariseerd zijn en op basis daarvan een voorstel geformuleerd is. Voor de binnensport worden voorstellen voor te hanteren tarieven gedaan.

- In de huidige Tarievenverordening (2011) is voor de binnensport nog onderscheid gemaakt tussen verenigingstarief, niet-commercieel tarief, tarief voor een vereniging van buiten de gemeente en commercieel tarief. Omdat er in de praktijk nauwelijks gebruik wordt gemaakt van deze laatste drie categorieën stellen wij voor deze onderdelen te schrappen en nog maar één tarief te hanteren.
- We gaan uit van een geleidelijke invoering van de tarieven, die start met ingang van het nieuwe sportseizoen 2017/2018 en afgerond is in drie jaar, in de tweede helft van 2019. Hierdoor kunnen de verenigingen wennen aan de tariefsverhogingen. **Opmerking:** *De tarieven in het derde jaar zijn mogelijk nog aan aanpassing onderhevig als gevolg van de harmonisatie van de tarieven in het kader van de herindeling.*
- Voorstel is om in de Tarievenverordening ook een jaarlijkse verhoging te regelen gebaseerd op de prijsindex voor de overheidsconsumptie. Deze wordt dan van het sportseizoen 2020/2021 doorgevoerd.

#### Zelfwerkzaamheidsvergoedingen

- Onderzoek naar het streven om de rollen en verantwoordelijkheden conform de uitgangspunten in de sportnota geheel te harmoniseren, heeft geleid tot de conclusie dat het geen haalbare kaart is dit gelijk met de invoering van de nieuwe tarieven op te laten lopen. Zolang kleedaccommodaties, velden en banen in bezit zijn van verenigingen krijgen deze verenigingen een vergoeding voor het onderhoud. Tot nu toe noemden we dat een privatiseringsvergoeding. Een betere benaming lijkt echter 'zelfwerkzaamheidsvergoeding'. Deze benaming voeren we dan ook door.
- Bovenstaande heeft geleid tot de werkwijze dat daar waar het groot onderhoud middels zelfwerkzaamheid door de vereniging wordt uitgevoerd, de betreffende vereniging **een gemiddelde** zogenaamde zelfwerkzaamheidsvergoeding (voormalige privatiseringsvergoeding) in mindering gebracht krijgt op de huur van de accommodaties. Deze zelfwerkzaamheidsvergoedingen zijn gelijk getrokken per tak van sport. Het dagelijks onderhoud is hoe dan ook de verantwoordelijkheid van de vereniging.
- In nieuw af te sluiten huurcontracten voor de buitensport worden de afspraken over onderhoud en de zelfwerkzaamheidsvergoedingen geregeld. Omdat er nog lopende contracten zijn met verschillende duur en wijze van verlenging kan het in een enkel geval zijn dat de nieuwe

werkwijze en de daarbij horende nieuwe tarieven en vergoedingen pas na verloop van tijd kunnen worden ingevoerd.

- Voor tennis geldt dat er in de huidige situatie een zeer groot verschil bestaat tussen de eigen bijdrage van de Tc Winsum en die van de tennisclubs in Sauwerd, Ezinge en Rasquert. Wanneer dit gelijk getrokken wordt en uitgangspunt wordt dat voor groot onderhoud de gemeente aan zet is om te voorkomen dat dit onderhoud er bij blijft, dan vallen de bedragen tegen elkaar weg en vindt geen bezuiniging maar wel een harmonisatie plaats.

#### **Overzicht zelfwerkzaamheidsvergoedingen**

Vergoeding veld voetbal per jaar	€ 7.600
Vergoeding per kleedkamer	€ 1.320
Vergoeding per kleedkamer Sios *	€ 660
Vergoeding kleedkamer tennis	€ 502,40
Vergoeding voorjaarsbeurt tennisbaan	€ 632,75

\*SIOS heeft haar kleedgebouw zelf geplaatst met een financiële bijdrage van de gemeente. Daarom is hier met een lagere vergoeding gerekend (25% van de kosten i.p.v 50%)

Voor de exacte berekeningen die ten grondslag liggen aan de voorgestelde tarieven en zelfwerkzaamheidsbijdragen liggen rekenschema's ter inzage. Ook is in deze achterliggende stukken te zien wat de consequenties zijn voor onze sportverenigingen.

#### **Wet Markt en Overheid**

Op 16 september heeft uw raad besloten een aantal economische activiteiten in het kader van de Wet Markt en Overheid aan te merken als activiteiten in het kader van het Algemeen Belang, en deze uit te zonderen van de Wet. Dit betreft onder meer de verhuur, verpachting, in gebruikgeving en exploitatie van de gemeentelijke binnen- en buitensportaccommodaties. Destijds is aangegeven dat in het kader van onderhoudig beleid er mogelijk een volledige doorrekening van de kosten, zoals de Wet M&O voorschrijft, zou gaan plaatsvinden. Dit is niet het geval. De kostendekkendheid van het geadviseerde scenario is 50% en loopt in de pas met de tarieven in de buurgemeenten. Omdat de gemeente ook als doel heeft sterke en vitale sportverenigingen te hebben, is verdedigbaar dat afgezien wordt van kostendekkende tarieven.

**Advies / Voorstel:**

Bovenstaande werkwijze leidt tot het voorstel:

1. De geactualiseerde tarievenverordening sportaccommodaties voor buiten- en binnensport Winsum vast te stellen.
2. De sporttarieven in drie jaar naar het in de Tarievenverordening genoemde niveau te brengen, te beginnen in het sportseizoen 2017/2018.
3. Te besluiten de verhuur/verpachting/in gebruikgeving en exploitatie van de gemeentelijke binnen- en buitensportaccommodaties aan te wijzen als activiteit, die plaatsvindt in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25h, vijfde lid, van de mededingingswet

**Financiële consequenties:**

Op basis van de bouwsteen accommodatie-analyse sportnota Winsum, deelrapport B: bezuinigingsmogelijkheden sportaccommodaties is besloten te opteren voor een bezuinigingstaakstelling van € 70.000,00.

Hiervan is in 2015 goed € 12.000 gerealiseerd. De maatregelen zoals in dit voorstel beschreven komen inhoudelijk het dichtst bij het in de sportnota voorgestelde maatregelenpakket. Met dit onderhavig voorstel (tarieven buiten- en binnensport, kunstgras en tennis en de zelfwerkzaamheidsvergoedingen) wordt uiteindelijk een bedrag van krap € 60.000,00 gerealiseerd. Conclusie is dat met dit voorstel aan de bezuinigingstaakstelling wordt voldaan.

**Communicatie:**

Over deze voorstellen is gecommuniceerd met veel verenigingen. In de fractiekamer ligt een samenvatting van de conclusies van deze gesprekken ter inzage. Niet alle verenigingen zijn ingegaan op onze (veelvuldige) uitnodiging om de nieuwe tarieven en harmonisatie voor te bespreken.

De verenigingen die we wel hebben gesproken, hebben over het algemeen begrip voor de wijzigingen in de tarieven. Een enkele vereniging ziet problemen bij invoering in 3 jaar. Per vereniging wordt een nieuwe overeenkomst besproken en afgesloten.

**Uitvoering:**

De Raad stelt de Tarievenverordening vast in haar raadsvergadering. De Tarievenverordening gaat in met ingang van het nieuwe sportseizoen op 1 augustus 2017. Het college zal de tarieven verhogen in 3 stappen volgens de tabel in de bijlage bij de verordening. Het derde jaar van tariefsverhoging is na de herindeling. De tarieven in het sportseizoen 2019/2020 kunnen dus als gevolg van harmonisatie in het kader van de herindeling mogelijk nog aangepast worden.

De komende maanden worden de huurovereenkomsten met de verenigingen aangepast / gemoderniseerd en afgesloten. Dit is de bevoegdheid van het College. Wanneer van toepassing (alleen buitensportverenigingen) wordt in de overeenkomst ook de vergoeding voor zelfwerkzaamheid opgenomen, evenals de afspraken over de uit te voeren werkzaamheden.

**Relatie met:**

Sportnota en bezuinigingsopgave

Raadsvoorstel september 2016; Tussentijdse evaluatie sportbeleid gemeente Winsum

**Bijlagen:**

Concept-verordening tarieven binnen- en buitensport

**Achterliggende documenten:**

Adviesnotitie Sportnota gemeente Winsum

Rekenschema's nieuwe tarieven

Schema financiële tussenstand realisatie maatregelen sportnota

Powerpoint voornemens informerende raad juni 2016

Samenvatting van de conclusies gesprekken met de sportverenigingen

Burgemeester en wethouders van Winsum,

M.A.P. Michels, burgemeester

drs. R.J. Bolt, secretaris



Agendnummer:

Vergadering:

De Raad van de gemeente Winsum;

gelezen het voorstel van Burgemeester en Wethouders;

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

b e s l u i t :

vast te stellen de volgende tarievenverordening voor het gebruik van de gemeentelijke sportaccommodaties in de gemeente Winsum;

#### **Artikel 1 Tarieven tot het seizoen 2020/2021**

a. De tarieven tot het seizoen 2020/2021 zijn:

<b>Tarieven tennis</b>	<b>seizoen 2017/2018</b>	<b>seizoen 2018/2019</b>	<b>seizoen 2019/2020</b>
huur kleedkamer per jaar	€ 167,50	€ 335,00	€ 502,40
huur tennisbaan per jaar (groot onderhoud)	€ 280,00	€ 280,00	€ 280,00
huur tennisbaan incl.voorjaarsbeurt	€ 632,75	€ 632,75	€ 632,75
<b>Tarieven voetbal eigendom gemeente</b>	<b>seizoen 2017/2018</b>	<b>seizoen 2018/2019</b>	<b>seizoen 2019/2020</b>
huur kleedkamer per jaar	€ 440,00	€ 880,00	€ 1.320,00
huur sportveld per jaar	€ 579,00	€ 789,50	€ 1.000,00
<b>Tarieven kunstgrasveld</b>	<b>seizoen 2017/2018</b>	<b>seizoen 2018/2019</b>	<b>seizoen 2019/2020</b>
huur per uur gebruik kunstgrasveld	€ 11,87	€ 13,30	€ 14,72
<b>Tarieven binnensporten</b>	<b>seizoen 2017/2018</b>	<b>seizoen 2018/2019</b>	<b>seizoen 2019/2020</b>
Huur per uur sporthal (volledige zaal)	€ 21,90	€ 25,95	€ 30,00
Huur per uur sporthal (2/3 zaal)	€ 14,60	€ 17,30	€ 20,00

Huur per uur sporthal (1/3 zaal	€ 7,30	€ 8,65	€ 10,00
Huur per uur gymzaal	€ 6,80	€ 7,65	€ 8,50
<b>Tarieven atletiek</b>	<b>seizoen 2017/2018</b>	<b>seizoen 2018/2019</b>	<b>seizoen 2019/2020</b>
Gebruik ondergrond	104,50	104,50	104,50
<b>Tarieven Jeu-de-boules</b>	<b>seizoen 2017/2018</b>	<b>seizoen 2018/2019</b>	<b>seizoen 2019/2020</b>
Gebruik ondergrond	59,40	59,40	59,40

## **Artikel 2 Tarieven buitensportaccommodaties vanaf het seizoen 2020/2021**

### **Atletiekvoorzieningen**

Het tarief voor het gebruik van de gemeentelijke ondergrond van de atletiekvoorzieningen op het sportpark Winsum West bedraagt € 104,50 per seizoen.

### **Jeux de Boulesbanen**

Het tarief voor het gebruik van de gemeentelijke ondergrond van de jeux de boulesbaan te Winsum (Winsum West)) bedraagt € 59,40 per seizoen.

### **Kleedaccommodaties voetbal**

Het tarief voor het gebruik van de gemeentelijke kleedaccommodaties bedraagt:

a. huur per kleedkamer per seizoen ..... € 1320,--

### **Kunstgrasveld**

Het tarief voor het gebruik van het gemeentelijke kunstgrasveld bedraagt :

a. huur per uur ..... € 14,72

### **Sportvelden**

Het tarief voor het gebruik van de gemeentelijke sportvelden bedraagt :

a. huur per veld per seizoen..... € 1.000,--

### **Kleedaccommodatie tennis**

Het tarief voor het gebruik van de gemeentelijke kleedaccommodaties bedraagt

Per kleedkamer per seizoen..... € 502,40

### **Tennisbanen**

Het tarief voor het gebruik van gemeentelijke tennisbanen bedraagt € 280,-- per baan, per seizoen.

Vermeerdert met € 632,75 per baan per jaar ingeval de gemeente de voorjaarsbeurt uitvoert.

### **Artikel 3 Tarieven voor overdekte accommodaties (inclusief gebruik kleedruimtes).**

1. Sporthal Ripperdahal te Winsum
  - a. voor gebruik bedraagt het tarief.....€ 30,00 per klokuur
  - b. de tarieven voor het gebruik van 1/3 of 2/3 gedeelte van de sporthal bedragen € 10,00 respectievelijk € 20,00.
2. Gymnastieklokalen gelegen aan de Borgweg te Winsum, de Allersmaweg te Ezinge, de Oosterstraat te Sauwerd en de Meymaweg te Rasquert.
  - a. voor gebruik.....€ 8,50 per klokuur
3.
  - a. Het tarief voor het gebruik van de verplichte vloerbescherming bij niet-sportactiviteiten bedraagt € 141,65 per dag voor de sporthal en € 56,65 per dag voor een gymnastieklokaal.
  - b. Voor het aanbrengen en opruimen van hierboven bedoelde vloerbescherming in de sporthal en –zalen wordt het tarief als bedoeld onder 1a. en 2a. nogmaals in rekening gebracht.
4. Bij annulering van het gebruik van een van de overdekte sportaccommodaties blijft huurder verplicht de afgesproken huurprijs te voldoen.

### **Artikel 4 Seizoensduur**

Onder seizoen wordt verstaan het sportseizoen dat jaarlijks begint vanaf 1 augustus.

### **Artikel 5**

Burgemeester en Wethouders zijn bevoegd in bijzondere gevallen van het tarief af te wijken.

### **Artikel 6**

De tarieven worden jaarlijks geïndexeerd op basis van de prijsindex voor de overheidsconsumptie. Indexering vindt voor het eerst plaats in 2020.

Onder een jaar wordt in deze verordening een sportseizoen verstaan, dat loopt van 1 augustus tot en met 31 juli.

**Artikel 7**

Gebruik door scholen

Voor het gebruik van sporthallen en sportzalen door scholen ten behoeve van de lessen lichamelijke opvoeding wordt de vergoeding bepaald op het normbedrag dat jaarlijks door het Rijk wordt vastgesteld.

**Artikel 8**

De tarieven zijn inclusief BTW indien van toepassing.

**Artikel 9**

1. Deze verordening treedt in werking op 1 augustus 2017
2. Met ingang van de dag als bedoeld in het eerste lid worden de "Tarievenverordening voor het gebruik van de gemeentelijke buitensportaccommodaties in de gemeente Winsum" en de "Tarievenverordening voor het gebruik van de gemeentelijke overdekte sportaccommodaties in de gemeente Winsum", beiden vastgesteld bij raadsbesluit van 7 juli 2011, ingetrokken.

Aldus vastgesteld door de Raad van de gemeente Winsum in zijn openbare vergadering van

De Raad voornoemd,

voorzitter,