

Nummer : 12-01-2016

Onderwerp : Verklaring van geen Bedenkingen: aanleg waterberging inclusief groen en infrastructuur

|              |  |
|--------------|--|
| Korte inhoud | : Er is een omgevingsvergunning aangevraagd voor de aanleg van een waterberging, infrastructuur en groen. Deze activiteit in strijd met de bestemming Agrarisch-Dijkenlandschap van het bestemmingsplan buitengebied. Het bestemmingsplan biedt niet de mogelijkheid om af te wijken van het bestemmingsplan, maarmiddels artikel 2.12 lid 1 onder a, sub 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan medewerking worden verleend aan dit verzoek. Om mee te kunnen werken is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig. |
|--------------|--|

Uithuizen, 17 december 2015

AAN DE RAAD.

#### Inleiding

Wij hebben een verzoek ontvangen van Groningen Seaports (GSP) om een waterberging aan te leggen in het gebied Eemshaven Zuidoost. De aanleg van een waterberging, inclusief groen en infrastructuur past vanwege de functie niet binnen het bestemmingsplan Buitengebied. Het bestemmingsplan biedt niet de mogelijkheid om af te wijken van deze regels. De ruimtelijke onderbouwing die als bijlage is gevoegd bij dit advies bevat de motivering waarom van deze regels wordt afgeweken middels artikel 2.12 lid 1 onder a, sub 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

#### Activiteiten omgevingsvergunning

De omgevingsvergunningaanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1, lid 1, onder c Wabo);

#### Planologische toets

Het plangebied is geregeld in het bestemmingsplan Buitengebied Eemsmond (vastgesteld op 28 juni 2010). In het bestemmingsplan Buitengebied zijn de gronden voorzien van de bestemming 'Agrarisch - Dijkenlandschap'. De gronden zijn bestemd voor agrarische doeleinden. Op een deel van de gronden ligt een dubbelbestemming 'Leiding- Hoogspanningsverbinding' en de dubbelbestemming 'Leiding-Buisleiding'. Ook is de aanduiding 'geluidszone - industrie' van toepassing. De dubbelbestemmingen en de aanduidingen blijven gewoon van kracht. Het afwijkingsbesluit heeft alleen betrekking op de agrarische bestemming.

Als een omgevingsvergunningaanvraag betrekking heeft op een activiteit dat in strijd is met een bestemmingsplan, dan kan de omgevingsvergunning worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1 onder a, sub 3 Wabo).

#### Verklaring van geen bedenkingen

Omdat deze aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1.1.c Wabo en met toepassing van artikel 2.12 lid 1 onder a, sub 3 Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan kan de aanvraag niet eerder worden verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft.

Deze situatie valt niet onder de categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is vereist.

De bevoegdheid tot het verlenen van de definitieve verklaring van geen bedenkingen is door uw raad gemandateerd aan burgemeester en wethouders, indien naar aanleiding van de terinzagelegging van de ontwerp verklaring van geen bedenkingen geen zienswijzen zijn ingebracht.

#### Onderbouwing

De ruimtelijke onderbouwing van het plan is als bijlage toegevoegd. Hieronder wordt de ruimtelijke onderbouwing samengevat.

#### *Visiedocument Eemshaven Zuidoost*

De aanleg van de waterberging past binnen het Visiedocument Eemshaven Zuidoost (Groningen Seaports, 10 maart 2010). In deze visie zijn de ontwikkelingsperspectieven van de Eemshaven geanalyseerd. Hierin werd geconcludeerd dat uitbreiding in zuidoostelijke richting het meest gewenst is.

#### *Landschappelijke inpassing en cultuurhistorie*

Het plan voor de waterberging is niet nieuw. De waterberging is samen met de aanleg van fiets- en voetpaden reeds meegenomen in het landschap-inpassingsplan dat ten grondslag ligt aan het bestemmingsplan Eemshaven Zuidoost fase 1. Het landschap-inpassingsplan is uitgewerkt in het Landschappelijk raamwerk. Zo zijn de hoofdstructuurlijnen en secundaire structuurlijnen - gevormd door waterberging, groen en infrastructuur - vastgelegd. Ook de natuurlijke randen, inpassing van de kleine Tjarriet en de waterberging rondom Zuidoost hebben binnen het landschappelijk raamwerk een plek gekregen. Hiermee is gekozen voor een inrichting die enerzijds de cultuurhistorische waarden van het polder- en dijenlandschap versterkt en anderzijds een optimaal verblijfsklimaat voor bedrijvigheid creëert. De 'blauwgroene rand' van Zuidoost vormt een essentiële schakel hierin.

#### *Omgevingsaspecten*

Ter bescherming van de kwaliteit van de (leef)omgeving wordt naast specifieke (milieu)wetgeving de ruimtelijke ordening ingezet. Deze aspecten worden per thema onderzocht.

#### *Ecologie*

Uit een ecologische inventarisatie is gebleken dat er geen noodzaak bestaat voor een vooronderzoek in het kader van de Flora- en Faunawet of een oriëntatiefase in het kader van de natuurbeschermingswet 1998, dan wel een analyse van de Ecologische Hoofdstructuur

### *Archeologie*

Het plangebied is gelegen in een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde en er is daarom geen aanvullend archeologisch onderzoek noodzakelijk.

### *Water*

Er is veelvuldig overleg geweest tussen het GSP en het Waterschap Noorderzijlvest over de uitwerking van 'Zuidoost'. Op 30 juni 2015 heeft het waterschap een watervergunning verleend voor de werkzaamheden die nu worden aangevraagd. Het waterschap heeft verzocht om de afspraken die zijn gemaakt over de uitwerking van zuidoost mee te nemen in de ruimtelijke onderbouwing. Korthedshalve wordt verwezen naar de in de bijlage van de ruimtelijke onderbouwing waarin de brief is opgenomen van het Waterschap (brief 21 oktober 2015) waarin de afspraken zijn opgenomen. GSP weet zich gebonden aan deze afspraken voor de uitvoering van dit project. Op 5 november 2015 heeft het waterschap per email laten weten dat zij zich kan vinden in de wijze waarom de waterbelangen in de onderbouwing zijn verwoord.

### *Milieuzonering*

Er worden geen hindergevoelige objecten binnen het projectgebied opgericht die eventuele hinder van omliggende bedrijvigheid zouden kunnen ondervinden. Omgekeerd is de aanleg van infrastructuur en het water ook niet van invloed op de zonering en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijvigheid.

### *Bodem*

Uit onderzoek is naar voren gekomen dat de milieuhygiënische gesteldheid van de bodem geen belemmering vormt voor de uitvoering van dit project.

### *Geluid*

In de Wet geluidhinder (Wgh) wordt onderscheid gemaakt tussen geluidgevoelige functies enerzijds en niet-geluidgevoelige functies anderzijds. Indien een geluidgevoelige functie mogelijk wordt gemaakt en binnen de zone van een weg, spoorweg of een industriegebied ligt, dient onderzocht te worden of voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde. Er worden binnen het projectgebied geen geluidgevoelige objecten opgericht. De aanleg van de infrastructuur leidt er niet toe dat er geluidgevoelige objecten binnen de N33 komen te liggen. Het is daarom niet noodzakelijk om een akoestisch onderzoek uit te voeren.

### *Luchtkwaliteit*

De realisatie van de waterberging en infrastructuur leidt niet tot een toename van het verkeer en is daarmee niet van invloed op de luchtkwaliteit. Vanuit het omgevingsaspect luchtkwaliteit is er geen belemmering voor de verlening van de omgevingsvergunning.

### *Externe veiligheid*

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) verplicht gemeenten en provincies die milieuvergunningen verlenen of een bestemmingsplan maken, rekening te houden met externe veiligheid. Doel van het Bevi is individuele en groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico (grens- en richtwaarde) en het groepsrisico (oriënterende waarde). De omliggende bedrijven hebben risicozones die niet rijken tot binnen het projectgebied. Verder wordt niet voorzien in het oprichten van (beperkt)

kwetsbare objecten binnen een zone van 200 meter en er worden geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied van aardgastransportleidingen opgericht.

#### Vormvrije m.e.r. beoordeling ten behoeve van aanleg waterberging en ontgroning

Op dit moment wordt het bestemmingsplan bedrijventerrein Eemshaven Zuidoost opgesteld en een m.e.r. uitgevoerd. Het plangebied Eemshaven Zuidoost betreft circa 183 ha te ontwikkelen bedrijventerrein. Het reeds vastgesteld bestemmingsplan zuidoost fase 1 (45 hectare) wordt integraal meegenomen in het bestemmingsplan Eemshaven Zuidoost, zodat voor het gehele gebied in de toekomst één bestemmingsplan vigerend zal zijn.

Met de aanleg van de waterberging/waterpartijen en enkele wegen/fietspaden wordt vooruitgelopen op dit bestemmingsplan. Voor de aanleg van de waterberging dient 7,1 ha te worden ontgrond. Hiervoor is een aanvraag ingediend voor een ontgrondingsvergunning bij de provincie Groningen. Ten behoeve van deze ontgroning is een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Doel hiervan is om een korte, bondige weergave van de te verwachten milieugevolgen van de ontgroning worden weergegeven.

Geconcludeerd wordt dat de ontgroning van relatief geringe omvang is. Daarbij is de ontgroning qua situering en potentiële negatieve effecten op de omgeving niet van dien aard dat de ontgroning nader beoordeeld moet worden in een afzonderlijke m.e.r. (beoordelings)procedure.

Ook in het kader van het afwijkingsbesluit is het plan beoordeeld. Geconstateerd is dat uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat er geen nadelige milieugevolgen zijn voor de aanleg van de waterberging/infrastructuur/groen. Hiermee kan de ruimtelijke onderbouwing bij deze aanvraag beschouwd worden als een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

#### (voor)overlegpartners

In het kader van vooroverleg moet bij deze planologische procedure de ruimtelijke onderbouwing worden voorgelegd aan de provincie Groningen en het waterschap Noorderzijlvest. Uit het voorgaande blijkt dat veelvuldig overleg heeft plaatsgevonden met het waterschap, maar ook met de provincie. De provincie kan in principe instemmen met dit project.

#### Procedure

Het ontwerpbesluit, de ontwerpverklaring van geen bedenkingen en de omgevingsvergunningsaanvraag met bijbehorende stukken worden zes weken ter inzage gelegd. In deze periode kan een ieder een zienswijze indienen. U heeft het college van burgemeester en wethouders gemandateerd indien er geen zienswijzen worden ingediend de definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven. Indien er wel één of meerdere zienswijzen worden ingediend zal deze aan u worden voorgelegd.

#### Financiële consequenties

Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan dit voorstel.

Voorstel

Aan de raad wordt voorgesteld om;

1. een Verklaring van geen Bedenkingen te geven voor de realisatie van een waterberging, infrastructuur en groen in Eemshaven zuidoost en dit besluit als ontwerp in de procedure voor de aanvraag omgevingsvergunning in te brengen;
2. De onder 1. bedoelde ontwerp Verklaring van geen Bedenkingen wordt als definitieve Verklaring van geen Bedenkingen aangemerkt indien blijkt dat er geen zienswijzen tegen de ontwerpverklaring en het ontwerpbesluit zijn ingediend.

Burgemeester en wethouders  
van de gemeente Eemshaven,

M. van Beek, burgemeester

B.L. Meijer, secretaris