

Nummer : 08-03.2016

Onderwerp : Verklaring van geen Bedenkingen; Zonnepark zuidzijde van de dijk nabij de Kwelderweg te Eemshaven.

Korte inhoud	: Er is een omgevingsvergunning aangevraagd voor de realisatie van een zonnepark op de zuidzijde van de dijk nabij de Kwelderweg te Eemshaven. Deze activiteit is in strijd met de bestemming 'Water-Waterberging' van het bestemmingsplan buitengebied. Het bestemmingsplan biedt niet de mogelijkheid om af te wijken van het bestemmingsplan, maar middels artikel 2.12 lid 1 onder a, sub 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan medewerking worden verleend aan dit verzoek. Om mee te kunnen werken is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig.
--------------	--

Uithuizen, 11 februari 2016

AAN DE RAAD.

Inleiding

Wij hebben een verzoek ontvangen van Zonoord b.v. om een zonnepark te realiseren op de zuidzijde van de dijk nabij de Kwelderweg te Eemshaven. Het zonnepark past niet binnen het bestemmingsplan Buitengebied. Het bestemmingsplan biedt niet de mogelijkheid om af te wijken van deze regels. De ruimtelijke onderbouwing die als bijlage is gevoegd bevat de motivering waarom van deze regels wordt afgeweken middels artikel 2.12 lid 1 onder a, sub 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Activiteiten omgevingsvergunning

De omgevingsvergunningaanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- Bouwen (art. 2.1, lid 1, onder a Wabo)
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1, lid 1, onder c Wabo);

Planologische toets

Het plangebied is geregeld in het bestemmingsplan Buitengebied Eemsmond (vastgesteld op 28 juni 2010). In het bestemmingsplan Buitengebied zijn de gronden voorzien van de bestemming 'Water - Waterkering'. De bouw van de zonnepanelen is in strijd met deze bestemming. De zonnepanelen zijn namelijk niet ten behoeve van de waterkering.

Op een deel van de gronden is de gebiedsaanduiding 'overige- windturbinepark' van toepassing. Ook is de aanduiding 'geluidszone - industrie' van toepassing. De dubbelbestemmingen en de aanduidingen blijven gewoon van kracht. Het afwijkingsbesluit heeft alleen betrekking op de bestemming 'Water - Waterkering'.

Als een omgevingsvergunningaanvraag betrekking heeft op een activiteit dat in strijd is met een bestemmingsplan, dan kan de omgevingsvergunning worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1 onder a, sub 3 Wabo).

Verklaring van geen bedenkingen

Omdat deze aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1.1.c Wabo en met toepassing van artikel 2.12 lid 1 onder a, sub 3 Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan kan de aanvraag niet eerder worden verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft.

Deze aanvraag valt niet onder de door u aangewezen 'categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is vereist'.

U heeft de bevoegdheid tot het verlenen van de definitieve verklaring van geen bedenkingen gemandateerd aan burgemeester en wethouders, indien naar aanleiding van de terinzagelegging van de ontwerpbeschikking en de ontwerp verklaring van geen bedenkingen geen zienswijzen zijn ingebracht.

Onderbouwing

De ruimtelijke onderbouwing van het plan is als bijlage toegevoegd. Hieronder wordt de ruimtelijke onderbouwing kort samengevat.

Inleiding

Nederland heeft grote ambities ten aanzien van de realisatie van duurzame energie. Gegeven deze ambitie heeft Zon Noord samen met Groningen Seaports en een aantal lokale partijen het initiatief genomen om een bijdrage te leveren aan deze duurzaamheidsdoelstellingen door middel van de realisatie van een zonnepark.

Zonneparken zijn een aantrekkelijk alternatief ten opzichte van andere vormen van duurzame energie daar ze landschappelijk eenvoudiger zijn in te passen en omdat zonneparken met een relatief korte doorlooptijd gerealiseerd kunnen worden. Zonneparken kunnen derhalve op korte termijn een bijdrage leveren aan de duurzaamheidsdoelstellingen. Door verdergaande technische ontwikkelingen (o.a. prijs, levensduur en het rendement van panelen) zijn de zonneparken naar verwachting rendabel te exploiteren.

In voorbereiding van het initiatief is zorgvuldig gekeken naar geschikte locaties. Teneinde te zorgen voor voldoende draagvlak is een aantal randvoorwaarden gedefinieerd bij de selectie van mogelijke locaties, zijnde:

1. Landschappelijke inpassing: Gezocht is naar een locatie welke geen of weinig impact heeft op het bestaande landschap. Voorwaarde in dit kader is bijvoorbeeld aansluiting bij bestaande landschapsstructuren en de gekozen locatie mag niet leiden tot "verrommeling" van het landschap.
2. Concurrerend bodemgebruik: Concurrerend bodemgebruik moet worden uitgesloten. Gelet op het benodigde grondoppervlak voor een zonnepark is gezocht naar locaties welke niet concurrerend zijn met het huidige gebruik, waarbij zeker concurrentie ten aanzien van voedselvoorziening is uitgesloten.
3. Aansluiting bij bestaande infrastructuur – Teneinde de realisatie te vereenvoudigen en de landschappelijke impact te beperken dient er

aansluiting te zijn bij bestaande infrastructuur zoals: wegen, elektriciteitsnet, netinpassingsstations etc..

De dijk bij de Eemshaven in de gemeente Eemshaven voldoet aan alle hiervoor genoemde eisen en is daarmee een uiterst geschikte locatie.

Het plangebied

Het plangebied ligt aan de rand van de Eemshaven. Aan de zuidzijde van de Eemshaven ligt op de grens tussen de Eemshaven en het agrarisch gebied een dijk. Deze dijk maakt onderdeel uit van de Oostpolder. Bij de aanleg van de Eemshaven is de zeedijk verlegd en daarmee is de functie van de dijk als waterkering komen te vervallen. Op de dijk zijn windmolens gerealiseerd. Het plan omvat de aanleg van zonnepanelen aan de zuidkant van de dijk over een lengte van circa 5 km. Ter hoogte van de windmolens en daar waar de dijk doorsneden wordt met wegen wordt de rij zonnepanelen doorbroken. Hierdoor ontstaan er 16 vakken met zonnepanelen.

Aan de noordkant van de dijk wordt nabij de teen van de dijk een hek geplaatst zodat het terrein niet bereikbaar is voor personen. Tevens wordt er aan de noordzijde van de dijk nabij de kruin van de dijk een hek geplaatst zodat de schapen niet bij de zonnepanelen kunnen komen. De stroom zal worden ingevoerd op het openbare elektriciteitsnet, hiervoor is de volgende infrastructuur nodig:

- Inkoopstation alwaar de elektriciteitsmeters opgesteld zijn;
- Transformator- en verdeelstation alwaar het interne spanningsniveau omgezet wordt naar het spanningsniveau van het elektriciteitsnetwerk en de verdeling van de verschillende omvormers;
- Omvormers, hiervan zullen er meerdere worden toegepast welke direct op de panelen worden aangesloten;
- Kabels voor de aansluiting tussen de omvormers en het transformator- en verdeel station.

Landschappelijke inpassing

Het plangebied ligt in de Eemshaven aan de voorkant van het Eemshaventerrein. De Eemshaven kan gezien worden als de Energy Port voor Nederland omdat de hoeveelheid energie die daar wordt geproduceerd ruim voldoende is om de helft van Nederland te voorzien van stroom. Het aanleggen van een zonnepark op die locatie sluit aan bij de Eemshaven als Energy Port en op het industriële karakter van de Eemshaven. De dijk blijft als dijk zichtbaar in het landschap doordat er geen zonnepanelen op de kruin van de dijk worden geplaatst en de zonnepanelen die op het talud worden geplaatst blijven onder de kruin van de dijk. Het plangebied bestaat uit 16 dijkvakken. Deze dijkvakken volgen het patroon van de windmolens. Op deze manier wordt een rommelige indeling voorkomen.

Verkeersveiligheid

Het aspect verkeersveiligheid vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van het zonnepark.

Milieuaspecten

De milieuaspecten bodemkwaliteit, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, flora & fauna en water vormen geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

(voor)overlegpartners

In het kader van vooroverleg moet bij deze planologische procedure de ruimtelijke onderbouwing worden voorgelegd aan de provincie Groningen en het waterschap Noorderzijlvest.

Provincie Groningen

Het provinciaal omgevingsplan (POP) 2009 -2013 (in 2014 opnieuw vastgesteld) bevat het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen.

Over het thema zonne-energie is het volgende opgenomen: "We zoeken naar mogelijkheden voor het ondersteunen en versnellen van de toepassing van zonne-energie. De gebouwde omgeving beschouwen we daarin als belangrijkste aandachtsveld. Via projecten (Actieplan Gebouwde Omgeving) en aanscherping van regels (noordelijke energienorm, zongerichte verkaveling met obstakelvrije daken op het zuiden) proberen wij hiervoor de weg vrij te maken. We staan positief tegenover grootschalige toepassing van zonne-energiesystemen, voor zover deze landschappelijk goed ingepast worden."

Naast de POP heeft de provincie regels opgesteld in de Provinciale omgevingsverordening (POV) waarin staat beschreven waar aan moet worden getoetst bij planologische ontwikkelingen. Hierbij is het van belang of het plangebied binnen het stedelijk gebied valt of in het buitengebied valt. Het plangebied ten oosten van de N46 valt binnen het stedelijk gebied. In dit gebied zijn zonnepanelen geen probleem. Het plangebied ten westen van de N46 valt in het buitengebied. Hier is artikel 4.27 van de POV van toepassing. In dit artikel staat dat er in het buitengebied niet wordt voorzien in nieuw ruimtebeslag ten behoeve van, noch in nieuw vestiging van niet-functioneel aan het buitengebied gebonden functies. Tevens is een deel van het plangebied aangewezen als "Oude dijk" in de omgevingsverordening. In artikel 4.42 van de POV wordt aangegeven dat op de gronden ter plaatse van deze aanwijzing "Oude dijk" het verboden is de gronden anders te gebruiken dan voor grasland. De aanvraag voor zonnepanelen ten westen van de N46 is dus in strijd met het provinciale beleid. Wij hebben Gedeputeerde Staten verzocht een ontheffing te verlenen van de provinciale verordening voor dit specifieke deel.

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen is op grond van artikel 1.2 en artikel 4.4 van de omgevingsverordening bevoegd om ontheffing van deze regels te verlenen. Gedeputeerde Staten van Groningen heeft de gevraagde ontheffing verleend (zie bijlage), onder de volgende voorwaarden:

1. De Zonnepanelen worden op het dijktaalud geplaatst, niet op de kruin;
2. De hellingshoek van de zonnepanelen 'volgt' de hellingshoek van het dijktaalud, oftewel; de hellingshoek van de zonnepanelen is praktisch dezelfde als ie van het dijktaalud (kleine afwijkingsmarge is mogelijk);
3. De kruin van de dijk moet vanuit het landschap zichtbaar blijven. Dat betekent dat de bovenste rij zonnepanelen niet boven de kruin uit mag steken.

Nieuw provinciaal beleid

Op 29 januari 2016 heeft de provincie Groningen een nieuw ontwerp provinciale omgevingsverordening ter inzage gelegd. Hierin worden (onder voorwaarden) mogelijkheden geboden voor grootschalige zonneparken in niet-stedelijk gebied.

Waterschap Noorderzijlvest

De Ruimtelijke onderbouwing voor de aanleg zonnepark op de voormalige zeedijk heeft instemming van het waterschap Noorderzijlvest. De voormalige zeedijk heeft zijn functie als waterkering verloren: dat aspect is niet meer relevant. Wat overblijft is de beschermingszone langs het Oostpolderbermkanaal. Voor het aanbrengen van werken gerekend tot 5 m buiten de boveninsteek van het kanaal is een watervergunning op grond van de Keur van het Waterschap nodig. In principe dient deze strook obstakelvrij te blijven. Onder voorwaarden kan daarvan eventueel worden afgeweken. Dat is onderdeel van de vergunningsprocedure (watervergunning). Het waterschap gaat er vanuit dat de initiatiefnemer te zijner tijd deze aanvraag indient.

Procedure

Het ontwerpbesluit, de ontwerpverklaring van geen bedenkingen en de omgevingsvergunningsaanvraag met bijbehorende stukken worden zes weken ter inzage gelegd. In deze periode kan een ieder een zienswijze indienen. U heeft het college gemandateerd de definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven indien er geen zienswijzen worden ingediend. Indien er wel één of meerdere zienswijzen worden ingediend zal het besluit voor de definitieve verklaring van geen bedenkingen aan u worden voorgelegd.

Financiële consequenties

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Voorstel

Aan de raad wordt voorgesteld om;

1. een Verklaring van geen Bedenkingen te geven voor de realisatie van een zonnepark de zuidzijde van de dijk nabij de Kwelderweg te Eemshaven en dit besluit als ontwerp in de procedure voor de aanvraag omgevingsvergunning in te brengen;
2. De onder 1. bedoelde ontwerp Verklaring van geen Bedenkingen wordt als definitieve Verklaring van geen Bedenkingen aangemerkt indien blijkt dat er geen zienswijzen tegen de ontwerpverklaring en het ontwerpbesluit zijn ingediend.

Burgemeester en wethouders
van de gemeente Eemshaven,

M. van Beek, burgemeester

B.L. Meijer, secretaris