

Ruimtelijke onderbouwing

Zonnepark Eemshaven

Gemeente Eemsmond

Nummer: P269-03-05-rp01-R6

Status: Definitief

Datum: 18 januari 2016

Inhoud

1. Inleiding.....	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Omschrijving en ligging van het plan.....	3
1.3 Opbouw van de ruimtelijke onderbouwing	4
2. Huidige en toekomstige situatie	5
2.1 Huidige situatie	5
2.2 Toekomstige situatie.....	6
3. Beleidskader	7
3.1 Rijks beleid.....	7
3.2 Provinciaal beleid	7
3.3 Gemeentelijk beleid	9
3.4 Conclusie.....	10
4. Ruimtelijke aspecten	11
4.1 Archeologie en cultuurhistorie.....	11
4.2 Landschappelijke inpassing	11
4.3 Conclusie.....	12
5. Functionele aspecten	13
5.1 Verkeersveiligheid.....	13
5.2 Bereikbaarheid en parkeren.....	13
5.3 Conclusie.....	13
6. Milieuaspecten	14
6.1 Bodemkwaliteit	14
6.2 Geluid	14
6.3 Luchtkwaliteit	14
6.4 Externe veiligheid.....	14
6.5 Flora en fauna.....	15
6.6 Water	16

6.7 kabels en leidingen	16
6.8 duurzaamheid	16
6.9 Conclusie.....	16
7. Uitvoerbaarheid.....	17
7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	17
7.2 Economische uitvoerbaarheid	17
7.3 Grondexploitatie	17
7.4 Conclusie.....	17
8 Conclusie	18

Bijlagen

1. Flora- en faunaonderzoek
2. Watertoets

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Nederland heeft grote ambities ten aanzien van de realisatie van duurzame energie. Gegeven deze ambitie heeft Zon Noord samen met Groningen Seaports en een aantal lokale partijen het initiatief genomen om een bijdrage te leveren aan deze duurzaamheidsdoelstellingen door middel van de realisatie van een zonnepark.

Zonneparken zijn een aantrekkelijk alternatief ten opzichte van andere vormen van duurzame energie daar ze landschappelijk eenvoudiger zijn in te passen en omdat zonneparken met een relatief korte doorlooptijd gerealiseerd kunnen worden. Zonneparken kunnen derhalve op korte termijn een bijdrage leveren aan de duurzaamheidsdoelstellingen. Door verdergaande technische ontwikkelingen (o.a. prijs, levensduur en het rendement van panelen) zijn de zonneparken naar verwachting rendabel te exploiteren.

In voorbereiding van het initiatief is zorgvuldig gekeken naar geschikte locaties. Teneinde te zorgen voor voldoende draagvlak is een aantal randvoorwaarden gedefinieerd bij de selectie van mogelijke locaties, zijnde:

- Landschappelijke inpassing – Gezocht is naar een locatie welke geen of weinig impact heeft op het bestaande landschap. Voorwaarde in dit kader is bijvoorbeeld aansluiting bij bestaande landschapsstructuren en de gekozen locatie mag niet leiden tot “verrommeling” van het landschap.
- Concurrerend bodemgebruik – Concurrerend bodemgebruik moet worden uitgesloten. Gelet op het benodigde grondoppervlak voor een zonnepark is gezocht naar locaties welke niet concurrerend zijn met het huidige gebruik, waarbij zeker concurrentie ten aanzien van voedselvoorziening is uitgesloten.
- Aansluiting bij bestaande infrastructuur – Teneinde de realisatie te vereenvoudigen en de landschappelijke impact te beperken dient er aansluiting te zijn bij bestaande infrastructuur zoals: wegen, elektriciteitsnet, netinpassingsstations etc..

De dijk bij de Eemshaven in de gemeente Eemshaven voldoet aan alle hiervoor genoemde eisen en is daarmee een uiterst geschikte locatie.

1.2 Omschrijving en ligging van het plan

Het plangebied ligt aan de rand van de Eemshaven. Aan de zuidzijde van de Eemshaven ligt op de grens tussen de Eemshaven en het agrarisch gebied een dijk. Deze dijk maakt onderdeel uit van de Oostpolder. Bij de aanleg van de Eemshaven is de zeedijk verlegt en daarmee is de functie van de dijk als waterkering komen te vervallen. Op de dijk zijn windmolens gerealiseerd.

Het plan omvat de aanleg van zonnepanelen aan de zuidkant van de dijk over een lengte van circa 5 km. Ter hoogte van de windmolens en daar waar de dijk doorsneden wordt met wegen wordt de rij zonnepanelen doorbroken. In figuur 1 is de locatie van het zonnepark in het rood weergegeven.



Figuur 1 locatie plangebied

De realisatie van een zonnepark past niet in het huidige bestemmingsplan en daarom is deze ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

1.3 Opbouw van de ruimtelijke onderbouwing

In hoofdstuk 2 worden de huidige en toekomstige situatie beschreven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de gemeentelijke, provinciale en de rijks beleidskaders. De ruimtelijke aspecten, functionele aspecten en milieuaspecten in het plangebied en op de directie omgeving worden in hoofdstuk 4, 5 en 6 benoemd. In hoofdstuk 7 en 8 komt de uitvoerbaarheid en de conclusie aan de orde.

2. Huidige en toekomstige situatie

2.1 Huidige situatie

De beoogde locatie voor de realisatie van het zonnepark is de dijk ten zuiden van de kwelderweg in de Eemshaven. Deze gronden worden op dit moment gebruikt als (voormalige) dijk. Om de circa 350 m staan er windmolens op de dijk. De locatie is kadastraal bekend onder de volgende kadastrale nummers: Uithuizermeeden A 3655, 3663, 3455, 3131, 3458, 3460, 3463 en 3527. De grond is in bezit van het Havenschap Groningen c.q. Groningen Seaports. Ten zuiden van de dijk ligt een watergang van het waterschap. Ten zuiden van de watergang liggen agrarische gronden. De dijk wordt regelmatig begraasd door schapen.



Figuur 2 huidige situatie

2.2 Toekomstige situatie

Zonnepanelen leveren het meeste rendement op als ze zuidelijk zijn georiënteerd en onder een hoek van ca. 36 graden worden geplaatst. Daarom worden de zonnepanelen op de zuidelijke helling van de dijk geplaatst. De zonnepanelen worden op frames geplaatst. Op een frame worden 6 á 7 rijen panelen (landscape) geplaatst (afhankelijk van de hoogte van de dijk). De frames worden onder een hoek van 30 tot 36 graden geplaatst en volgen de hellingshoek van de dijk. De zonnepanelen worden op het talud onder de kruin van de dijk geplaatst.

De zonnepanelen worden over een dijk lengte van circa 5 km geplaatst. Daar waar de dijk wordt doorsneden door wegen en ter hoogte van de windmolens worden geen zonnepanelen geplaatst. Hierdoor ontstaan er 16 vakken met zonnepanelen.

Aan de noordkant van de dijk wordt nabij de teen van de dijk een hek geplaatst zodat het terrein niet bereikbaar is voor personen. Tevens wordt er aan de noordzijde van de dijk nabij de kruin van de dijk een hek geplaatst zodat de schapen niet bij de zonnepanelen kunnen komen.

De stroom zal worden ingevoerd op het openbare elektriciteitsnet, hiervoor is de volgende infrastructuur nodig:

- Inkoopstation alwaar de elektriciteitsmeters opgesteld zijn;
- Transformator- en verdeelstation alwaar het interne spanningsniveau omgezet wordt naar het spanningsniveau van het elektriciteitsnetwerk en de verdeling van de verschillende omvormers;
- Omvormers, hiervan zullen er meerdere worden toegepast welke direct op de panelen worden aangesloten;
- Kabels voor de aansluiting tussen de omvormers en het transformator- en verdeel station.

3. Beleidskader

3.1 Rijks beleid

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) schets het Rijk ambities van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid voor Nederland in 2040 en doelen voor de periode tot 2028. In het SVIR zijn 3 hoofddoelen geformuleerd:

- verbetering concurrentiekracht;
- verbetering bereikbaarheid;
- verbetering leefomgeving, milieu en water.

Deze drie hoofddoelen zijn nader uitgewerkt in 13 nationale doelen.

Het Besluit Algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijke beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken.

Het voorliggend initiatief ligt niet in een gebied dat van belang is voor het nationaal functioneren.

In het energieakkoord voor duurzame groei is de basis gelegd voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid. Het akkoord biedt een langetermijnperspectief met afspraken voor de korte en middellange termijn. Één van de te realiseren doelen is een toename van hernieuwbare energieopwekking naar 14% in 2020.

De ontwikkeling van dit plan levert een bijdrage in de doelstelling van het rijk om te komen tot een aandeel van 14% duurzaam opgewekte energie in 2020.

3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal omgevingsplan (POP) 2009 -2013 (in 2014 opnieuw vastgesteld) bevat het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen.

Binnen het POP 2009-2013 wordt ingegaan op diverse thema's. Met name het thema zonne-energie is relevant. Hierover is het volgende in het POP opgenomen: "We zoeken naar mogelijkheden voor het ondersteunen en versnellen van de toepassing van zonne-energie. De gebouwde omgeving beschouwen we daarin als belangrijkste aandachtsveld. Via projecten (Actieplan Gebouwde Omgeving) en aanscherping van regels (noordelijke energienorm, zongerichte verkaveling met obstakelvrije daken op het zuiden) proberen wij hiervoor de weg vrij te maken. We staan positief tegenover grootschalige toepassing van zonne-energiesystemen, voor zover deze landschappelijk goed ingepast worden."

Naast de POP heeft de provincie regels opgesteld in de Provinciale omgevingsverordening (POV) waarin staat beschreven waar aan moet worden getoetst bij planologische ontwikkelingen. Hierbij is het van belang of het plangebied binnen het stedelijk gebied valt of in het buitengebied valt. Het plangebied ten oosten van de N46 valt binnen het stedelijk gebied. In dit gebied zijn zonnepanelen geen probleem. Het plangebied ten westen van de N46 valt in het buitengebied. Hier is artikel 4.27 van de POV van toepassing.

In dit artikel staat dat er in het buitengebied niet wordt voorzien in nieuw ruimtebeslag ten behoeve van, noch in nieuw vestiging van niet-functioneel aan het buitengebied gebonden functies. Tevens is een deel van het plangebied aangewezen als “Oude dijk” in de omgevingsverordening. In artikel 4.42 van de POV wordt aangegeven dat op de gronden ter plaatse van deze aanwijzing “Oude dijk” het verboden is de gronden anders te gebruiken dan voor grasland. De provincie heeft hiervoor een ontheffing verleent op 19 november 2015 met de volgende voorwaarden:

1. De zonnepanelen worden op het dijktaalud geplaatst, niet op de kruin.
2. De hellingshoek van de zonnepanelen “volgt” de hellingshoek van het dijktaalud. Oftewel de hellingshoek van de zonnepanelen is praktisch dezelfde als die van het dijktaalud. Een kleine afwijkingss marge is hierbij mogelijk.
3. De kruin van de dijk moet vanuit het landschap zichtbaar blijven. Dat betekent dat de bovenste rij zonnepanelen niet boven de kruin uit mag steken.

Deze ontheffing is verleend met de volgende motivatie:

1. De aanvrager zal aan de ontheffingsvoorwaarden voldoen.
2. De belevingswaarde (herkenbaarheid) van de oude slaperdijk zal overeind blijven, mede dankzij het tegemoet komen aan de gestelde voorwaarden. De beleving van de dijk op deze plek neemt zelfs aan waarde toe, omdat de lengte van de dijk zal worden benadrukt door de positionering van de zonnepanelen. Ook zal hierdoor de dijk meer opvallen en niet “wegvallen” tegen het industriële karakter van het Eemshavengebied achter de dijk.
3. De zonnepanelen vormen een versterking voor de gebruikswaarde en de toekomstwaarde van de dijk.
4. De zonnepanelen zullen op deze plek een belangrijk bijdrage leveren aan de beeldkwaliteit van het Eemshavengebied als Energy Port voor Noord-Nederland. Op de dijk zijn al eerder een aantal windturbines geplaatst.
5. Het gebruik van de dijk voor zonnepanelen is geen onomkeerbare ontwikkeling.
6. Het betreft geen dijk die te midden van het buitengebied (kwetsbaar gebied) is gelegen, waardoor er nauwelijks impact is op het landschap.
7. De locatie is aangesloten op bestaande infrastructuur en daardoor bij uitstek geschikt voor energieopwekking.
8. De provincie Groningen wil – waar mogelijk – in belangrijke mate bijdragen aan projecten voor duurzame energiewinning, in het belang van een duurzaam en toekomstbestendig Nederland.
9. Er zijn geen bezwaren vanuit ruimtelijk oogpunt.

Op 16 december 2015 hebben de Provinciale Staten het herziene ontwerp omgevingsvisie en het herziene ontwerp omgevingsverordening vastgesteld. In deze nieuwe omgevingsverordening worden instructies en voorwaarden weergegeven m.b.t. installaties voor de opwekking van zonne-energie. Echter gelet op artikel 2.3 van deze nieuwe omgevingsverordening mogen deze instructies buiten beschouwing worden gelaten.

3.3 Gemeentelijk beleid

De locatie valt binnen het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Eemsmond. De raad van de gemeente Eemsmond heeft op 28 juni 2010 het bestemmingsplan “Buitengebied” vastgesteld.

De locatie valt binnen de bestemming de bestemming “water – waterkering”, de gebiedsaanduiding “geluidzone – industrie” en gedeeltelijk binnen de gebiedsaanduiding “overig – windturbinepark”.

De voor 'Water - Waterkering' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. werken ten behoeve van de waterkering;
- b. het behoud van de landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden;
- c. het agrarisch medegebruik;
- d. het extensief dagrecreatief medegebruik;
- e. windturbines, ter plaatse van de aanduiding “overig - windturbinepark”;

met de daarbijbehorende:

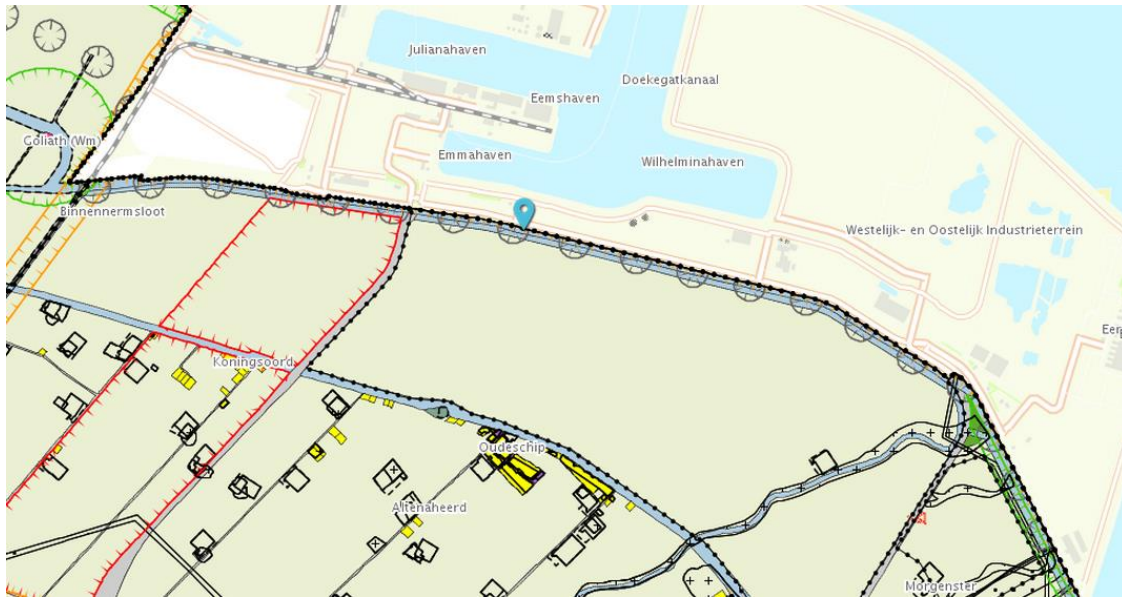
- f. wegen en paden;
- g. sloten, bermen en beplanting;
- h. bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waaronder dammen, uitlaten en/of duikers.

Ter plaatse van de aanduiding “geluidzone – industrie” geldt de geluidzone van het industrieterreinen van de Eemshaven. Deze aanduiding is van toepassing bij het realiseren van woningen of andere geluidsgevoelige objecten. Voor wat betreft deze aanduiding is er geen strijdig gebruik met het bestemmingsplan.

Ter plaatse van de aanduiding “overig – windturbinepark” mogen windturbines gerealiseerd worden. Tevens mag de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten hoogste 5,0 m bedragen.

Het gebruik van de gronden voor de realisatie van een zonnepark is niet toegestaan. De ontwikkeling is in strijd met het bestemmingsplan voor wat betreft de bestemming “water - waterkering”.

In figuur 3 is een uitsnede van de verbeelding van de bestemmingsplankaart weergegeven.



Figuur 3 huidige bestemmingsplan "Buitengebied"

3.4 Conclusie

Conclusie van het rijks- provinciaal- en gemeentelijk beleid is dat het plan niet past binnen het huidige gemeentelijk en provinciaal beleid maar dat de provincie akkoord is met het plan (onder voorwaarden) en dat e.e.a. mogelijk gemaakt kan worden door middel van een omgevingsvergunning met een goede ruimtelijke onderbouwing.

Middels deze ruimtelijke onderbouwing wordt gemotiveerd waarom van het provinciale en gemeentelijke beleid kan worden afgeweken en dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

4. Ruimtelijke aspecten

4.1 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologische (verwachtings)waarden dienen op grond van de (aangepaste) Monumentenwet 1988 te worden mee gewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. Doel van de Monumentenwet is namelijk: 'bescherming van aanwezige en te verwachten archeologische waarden door het reguleren van bodemversturende activiteiten'.

Het archeologiebeleid van de gemeente is weergegeven in het Raap-rapport 1732 "Regio Noord-Groningen, Archeologische verwachtingskaart en beleidsadvieskaart". Dit rapport is in 2008 opgesteld. Op de archeologische verwachtingskaart en beleidsadvieskaart van de gemeente Eemsmond wordt het plangebied aangemerkt als een gebied met een lage archeologische waarde. Daarom is een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.

Conclusie is dat het aspect archeologie de ontwikkeling van het zonnepark niet in de weg staat.

Door Libau is een rapport opgesteld over de "Kernkwaliteiten Cultuurhistorisch Erfgoed Eemsmond". Hierin wordt ingegaan op de geschiedenis van het landschap en de omgeving van de gemeente Eemsmond. De huidige vorm van het kustgebied is grotendeels ontstaan door opslibbing. De hoog opgeslibde kwelders werden tot in de twintigste eeuw systematisch ingepolderd. Daardoor ontstaat er nabij de kust een landschap met parallel lopende west-oost dijken. De dijk waar de zonnepanelen op worden geplaatst maakt onderdeel uit van de Oostpolder (1840). In 1972 is de Eemshaven aangelegd en daarmee de zeedijk verlegd.

In het rapport van Libau wordt een aantal landschappelijk te onderscheiden gebieden weergegeven. Het plangebied ligt op de grens tussen het gebied Eemshaven enerzijds en de gebieden Kustpolders en Marenland anderzijds. Het plan sluit het beste aan bij het gebied Eemshaven. Ten opzichte van de overige gebieden binnen de gemeente Eemsmond is dit gebied een vreemde eend in de bijt. De Eemshaven heeft een geheel eigen karakter met een grote visuele invloed. De industriële invloed wordt daarom zoveel mogelijk los gehouden van de aangrenzende landschapsstructuren. Een deel van de dijk maakt onderdeel uit van de in de provinciaal omgevingsverordening aangewezen "Oude dijk" (zie ook paragraaf 3.2).

4.2 Landschappelijke inpassing

Het plangebied ligt in de Eemshaven aan de voorkant van het Eemshaventerrein. De Eemshaven kan gezien worden als de Energy Port voor Nederland omdat de hoeveelheid energie die daar wordt geproduceerd ruim voldoende is om de helft van Nederland te voorzien van stroom. Het aanleggen van een zonnepark op die locatie sluit aan bij de Eemshaven als Energy Port en op het industriële karakter van de Eemshaven. De dijk blijft als dijk zichtbaar in het landschap doordat er geen zonnepanelen op de kruin van de dijk worden geplaatst en de zonnepanelen die op het talud worden geplaatst blijven onder de kruin van de dijk. Het plangebied bestaat uit 16 dijkvakken. Deze dijkvakken volgen het patroon van de windmolens. Op deze manier wordt een rommelige indeling voorkomen.

Het plan is voorgelegd aan de welstandscommissie en zij hebben in augustus 2015 de voorlopige adviesaanvraag positief beoordeeld als zijnde niet in strijd met de redelijke eisen van de welstand. De welstandscommissie heeft de volgende aanbevelingen gegeven:

- de zonnepanelen volgen de hellingshoek van het dijklichaam;
- de randen van de panelen worden uitgevoerd in dezelfde kleur als de panelen.

Deze aanbevelingen worden overgenomen.

4.3 Conclusie

Een zonnepark op deze locatie is een uitermate geschikte locatie omdat;

- Het zonnepark aansluit bij de Eemshaven als Energy Port;
- Het zonnepark aansluit bij het industriële karakter van de Eemshaven;
- Er is sprake van weinig impact op het bestaande landschap;
- Er is geen sprake van concurrerend bodemgebruik (zie paragraaf 1.1);
- Er is aansluiting gevonden op de bestaande infrastructuur (zie paragraaf 1.1)

De conclusie is dat het plan in principe past binnen de ruimtelijke aspecten. Waarbij de aanbevelingen van de welstandscommissie worden overgenomen.

5. Functionele aspecten

Aangezien dit project de aanleg van een zonnepark behelst zijn de meeste functionele aspecten niet van toepassing, zoals privacy, bezonning, brandveiligheid en sociale veiligheid. Wel zal er in het kader van de bescherming van eigendommen een hek worden geplaatst rondom de dijk en de zonnepanelen. De overige functionele aspecten zijn hieronder weergegeven.

5.1 Verkeersveiligheid

Voor de verkeersveiligheid zou de weerkaatsing van de zon op het verkeer relevant kunnen zijn. Echter er is geen sprake van lichtreflectie op het verkeer.

Bij diffuus licht (op een licht bewolkte dag) zal er geen sprake zijn van reflectie. De bedoeling van zonnepanelen is immers om zoveel mogelijk zonlicht op te vangen. Op een heldere dag bij gebundeld licht zal er reflectie van zonlicht op kunnen treden. Omdat de zonnepanelen naar het zuiden zijn gericht en omdat de panelen onder een hoek worden geplaatst zal de reflectie altijd omhoog zijn gericht.

Het aspect verkeersveiligheid vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van het zonnepark.

5.2 Bereikbaarheid en parkeren

Het project zal incidenteel bezocht worden in het kader van beheer en onderhoud. Bereikbaarheid en parkeren vormt derhalve geen belemmering voor de uitvoering van het project.

5.3 Conclusie

Conclusie is dat er voor betreft de functionele aspecten geen belemmeringen zijn voor de uitvoering van dit plan.

6. Milieuaspecten

6.1 Bodemkwaliteit

Voor de uitvoering van dit project is het van belang om te bepalen of de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Voor de beoogde functie van zonnepark worden er geen eisen gesteld aan de milieuhygiënische kwaliteit van de grond. Wel is het van belang om te weten of er een vermoeden is dat de grond niet ernstig is verontreinigd zodat voor de uitvoering van het project de grond nog gesaneerd moet worden.

De bodeminformatiekaart van de provincie Groningen is geraadpleegd. De bodeminformatiekaart laat zien waar bodemonderzoek heeft plaats gevonden en waar de bodem mogelijk vervuild is door activiteiten. Op de bodeminformatiekaart zijn er geen bodemonderzoeken bekend in het plangebied. Het zonnepark bestaat uit bouwwerken, er verblijven geen personen. Tevens zullen er geen grootschalige bodemingrepen uitgevoerd worden. De kwaliteit van de bodem staat daardoor de uitvoerbaarheid van het project niet in de weg.

6.2 Geluid

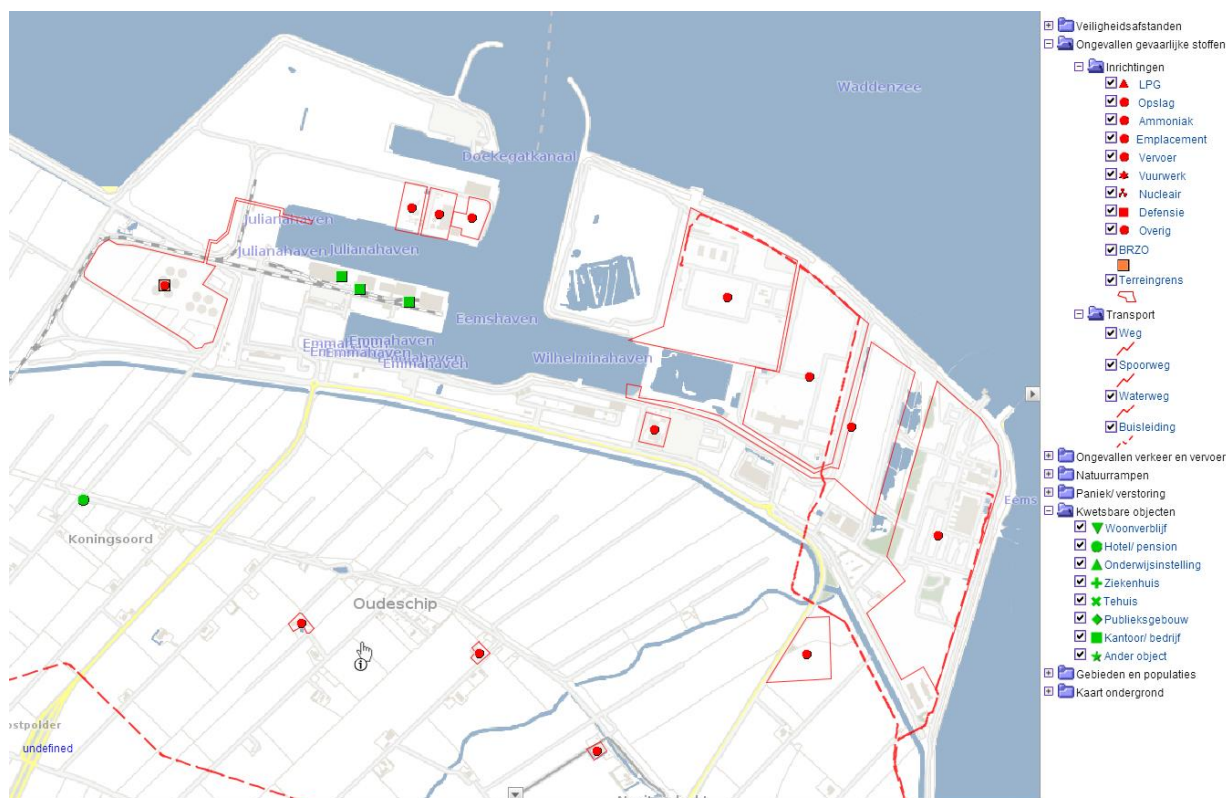
Voor geluidhinder van de meeste inrichtingen zijn de algemene regels van het Activiteitenbesluit van toepassing. Het zonnepark vormt een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Het zonnepark is een type A-inrichting. De inrichting valt daarmee onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit, maar er is geen melding of omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu nodig. Het zonnepark wordt incidenteel bezocht ten behoeve van beheer en onderhoud. Op voorhand kan derhalve worden geconstateerd dat deze inrichting geen relevante geluidbelasting veroorzaakt. Ook is het zonnepark geen geluidgevoelig object. Een geluidsonderzoek is derhalve niet nodig. Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van het zonnepark.

6.3 Luchtkwaliteit

In de gebruiksfase wordt er voor het zonnepark geen gebruik gemaakt van (fossiele) brandstoffen. In de aanlegfase vinden er enkel verkeersbewegingen plaats en in de gebruiksfase wordt het zonnepark incidenteel bezocht in het kader van beheer en onderhoud. Er is geen sprake van significante verkeersaantrekkende werking. Vermindering van de luchtkwaliteit is derhalve niet aan de orde en vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van het zonnepark.

6.4 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij het gebruik, opslag, vervoer van gevaarlijke stoffen. Op de risicokaart van de provincie Groningen zijn de locaties weergegeven waar gevaarlijke stoffen worden gebruikt, opgeslagen en vervoerd. Daarnaast zijn er op deze kaart ook nog andere risico's weergegeven. In figuur 4 is de risicokaart van het gebied rondom het zonnepark Eemsdijk weergegeven.



Figuur 4 risicokaart omgeving zonnepark Eemsdijk

Uit de kaart blijkt dat ten oosten van het plangebied een aardgasleiding van de Gasunie ligt. Het zonnepark ligt ruim buiten de in het vigerende bestemmingsplan “Buitengebied” aangegeven dubbelbestemming “Leiding – Buisleiding”. Ten noorden van het plangebied liggen diverse inrichtingen en een aantal kwetsbare objecten in de vorm van kantoren/ bedrijven. De grens van dichtstbijzijnde inrichting ligt op ca. 100 m van het plangebied. Binnen een straal van 500 m zijn geen kwetsbare objecten aanwezig.

Het zonnepark is geen gevoelige functie in het kader van externe veiligheid. Daarnaast wordt er door onderhavig plan geen risicovolle functie toegelaten die, in het kader van het Bevi, een belemmering zal vormen voor gevoelige functies in de omgeving van het plangebied.

6.5 Flora en fauna

Door Koeman en Bijkerk is een toetsing aan de Flora- en faunawet uitgevoerd. Het veldonderzoek heeft op 10 september 2015 plaatsgevonden. Conclusie van het rapport is dat er geen ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet aangevraagd hoeft te worden. Wel blijft er voor alle soorten de algemene zorgplicht gelden. Voor wat betreft de aangetroffen beschermde vogelsoorten geldt dat er geen werkzaamheden plaats kunnen vinden in de periode dat broedende vogels aanwezig zijn. Er wordt aanbevolen om het plangebied te inspecteren vlak voor de start van de werkzaamheden of het werk in het winterhalfjaar buiten het broedseizoen uit te voeren.

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen Natura-2000 gebieden die deel uitmaken van het NNN (Natuur Netwerk Nederland).

Conclusie is dat het aspect flora en fauna niet de uitvoerbaarheid van dit project in de weg staat. In bijlage 1 is het flora- en faunaonderzoek weergegeven.

6.6 Water

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling is het verplicht het plan te toetsen op het aspect water. Dit wordt gedaan aan de hand van de watertoets. Op deze manier wordt het waterschap Noorderzijlvest vroegtijdig betrokken in het proces en kunnen zij meedenken, informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk het beoordelen van de waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen.

Het waterschap heeft een standaard uitgangspunten notitie samengesteld. Hierin is aangegeven dat het waterschap betrokken en geïnformeerd wil blijven bij deze plannen.

Het waterschap is nader geïnformeerd over de plannen. In reactie daarop heeft het waterschap aangegeven dat zij ruimtelijk gezien geen problemen hebben met de panelen op de voormalige dijk. Het waterschap heeft wel een tweetal raakvlakken aangegeven nl. zonnering rondom hoofdwatgangen en het afstromend water vanaf de panelen richting het onderhoudspad. Voor dit project zal een watervergunning aangevraagd worden en dan zal e.e.a. verder afgestemd worden met het waterschap.

In bijlage 2 is de waterparagraaf weergegeven.

6.7 kabels en leidingen

In het gebied liggen geen grote gasbuizen of belangrijke waterleidingen waardoor kabels en leidingen een belemmering voor het project zou kunnen vormen.

6.8 duurzaamheid

Het project draagt bij aan de nationale doelstelling voor het behalen van 20% hernieuwbare energie in 2020.

6.9 Conclusie

Uit voorgaande beschrijving van de relevante omgevingsaspecten voor de ontwikkeling van het plangebied blijkt dat er vanuit deze aspecten geen directe belemmeringen zijn voor de voorgenomen ontwikkeling.

7. Uitvoerbaarheid

7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Deze ruimtelijke onderbouwing maakt deel uit van de aanvraag omgevingsvergunning voor de realiseren van het zonnepark. Voor deze omgevingsvergunning zal de uitgebreide procedure gevolgd worden. Dit betekent dat deze ruimtelijke onderbouwing, de aanvraag en de omgevingsvergunning voor een ieder gedurende zes weken ter inzage wordt gelegd.

7.2 Economische uitvoerbaarheid

De kosten van het plan komen geheel voor rekening van de initiatiefnemer. De aanleg en de exploitatie ervan zullen voor de gemeente Eemsmond geen negatieve financiële gevolgen hebben

7.3 Grondexploitatie

De realisatie van het zonnepark is geen bouwplan in de zin van de grondexploitiewet. Het opstellen van een grondexploitatieplan is niet noodzakelijk.

7.4 Conclusie

Op het gebied van de uitvoerbaarheid zijn er geen belemmeringen voor de realisatie van dit plan.

8 Conclusie

Op basis van de voorgaande hoofdstukken worden de volgende conclusies getrokken:

- het initiatief is in strijd met het provinciaal en gemeentelijk beleid;
- de provincie heeft een aantal voorwaarden gesteld in relatie tot de inpassing van het plan in het landschap;
- het voorlopig advies van de welstandscommissie is positief, waarbij wel een aantal aanbevelingen zijn gegeven;
- de ruimtelijke, functionele en milieuaspecten staan de uitvoering van het project niet in de weg;
- op het gebied van maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid zijn er geen belemmeringen voor de realisatie van dit plan.

De voorwaarden van de provincie Groningen en de aanbevelingen van de welstandscommissie worden overgenomen.

Gelet op het voorgaande is het project niet in strijdig met het uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening.

BIJLAGE 1

Flora- en faunaonderzoek

BIJLAGE 2

Watertoets