

Nummer : 08-08.2016

Onderwerp : Instellen van een werkgeverscommissie voor griffie

Korte inhoud	: Het werkgeverschap van de griffier en de griffiemedewerker ligt bij de raad. Voor de uitvoering van de dagelijkse leiding over de griffie wordt voorgesteld om thans over te gaan tot de instelling van een werkgeverscommissie gebaseerd op artikel 83 Gemeentewet.
--------------	--

Uithuizen, 21 april 2016

AAN DE RAAD.

Inleiding

Op 27 november 2003 heeft de gemeenteraad het delegatiebesluit uitvoering arbeidsvoorwaardenregeling gemeente Eemsmond ten behoeve van de griffier en de medewerkers van de griffie vastgesteld.

Sindsdien zijn de (landelijke) inzichten ten aanzien van het werkgeverschap griffie gewijzigd. Een en ander is vastgelegd in de handreiking "De (rechts) positie griffie(r) in het decentrale bestuur" (2011). Recentelijk wordt op landelijk niveau discussie gevoerd over de aanpassing van de bestaande functieprofielen in HR21 voor de griffier. Ook de invoering van de aanstelling in algemene dienst per 1 januari 2013 kan in dit kader worden genoemd. Voornoemde onderwerpen worden in voorliggend voorstel buiten beschouwing gelaten. Zodra hierover meer duidelijkheid is dan zal een separaat voorstel aan de raad worden voorgelegd.

Het instellen van een werkgeverscommissie is bij het aantreden van de gemeenteraad in 2014 door een raadsfractie onder de aandacht gebracht bij de raadsvoorzitter en de griffier. Hierbij werd aangegeven dat een werkgeverscommissie wellicht zou kunnen bijdragen aan een verheldering van de plaatsbepaling van de griffier in de organisatie.

Naar aanleiding hiervan is het instellen van een werkgeverscommissie nader uitgewerkt en in het presidium besproken. Dit heeft geleid tot het onderhavige voorstel.

Achtergrond

Met de invoering van het dualisme heeft de raad zijn eigen ambtelijke ondersteuning door de griffier. In de Gemeentewet is opgenomen dat de raad de griffier benoemt, schorst en ontslaat (artikel 107) en ook de op de griffie werkzame ambtenaren (107e). Het artikel over het werkgeverschap van het college (160) werd aangepast waardoor het college niet bevoegd is de griffier en de op de griffie werkzame ambtenaren te benoemen, te schorsen en te ontslaan. Daardoor verkreeg de gemeenteraad de rol van werkgever. Dit houdt ook in dat de raad overeenkomstig het bepaalde in artikel 125 ambtenarenwet

en 107e gemeentewet de arbeidsvoorwaarden voor de griffie vaststelt en indien noodzakelijk wijzigt.

Huidige situatie

Zoals reeds vermeld heeft de gemeenteraad van Eemsmond tot nu toe zijn werkgeversrol middels 'delegatiebesluit uitvoering arbeidsvoorwaardenregeling gemeente Eemsmond' ingevuld (zie bijlage). Artikel 2 van dit delegatiebesluit bepaalt dat de raad zich bij de uitvoering van de niet- gedelegeerde bevoegdheden door de burgemeester als voorzitter van de raad laat vertegenwoordigen. Hierbij gaat het zoal om: het nemen van besluiten met betrekking tot de aanstelling, overplaatsing, schorsing of het ontslag van de griffier en de medewerkers van de griffie, besluiten met betrekking tot de ontwikkeling, beoordeling en beloning van de griffier en de medewerkers van de griffie.

Werkgeverscommissie

In de loop der tijd zijn de landelijke inzichten ten aanzien van de werkgeversrol van de raad veranderd. Zo is het instellen van een werkgeverscommissie ex artikel 83 Gemeentewet min of meer gemeengoed geworden. Dit mede op basis van het advies van de Vereniging van Griffiers, de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden en het College voor Arbeidszaken van de VNG.

Een dergelijke bestuurscommissie kan zich volledig toelagen op zijn werkgeverstaak. Op basis van een door de raad omschreven en verleende delegatie neemt deze commissie dan de dagelijkse gang van zaken van het werkgeverschap voor haar rekening.

Samenstelling en taken

Zoals reeds vermeld is de commissie gebaseerd op artikel 83 Gemeentewet en bestaat uitsluitende uit raadsleden. Belangrijk uitgangspunt voor de samenstelling van de commissie is het vormen van een goede afspiegeling uit de raad. De griffier of een door hem aan te wijzen functionaris staat de commissie ter zijde. Het is ook wenselijk dat de commissie zich kan laten bijstaan door deskundigen op het gebied van personeelszaken. De commissie zal, met uitzondering van de niet overdraagbare taken namens de gemeenteraad optreden als werkgever en daartoe voorbereidingen c.q. besluiten nemen die op het werkgeverschap betrekking hebben. Een en ander is uitgewerkt in bijgaande verordening.

Rol van de burgemeester

Uit artikel 83 van de Gemeentewet vloeit voort dat de burgemeester (en de wethouders) geen lid kunnen zijn van de werkgeverscommissie. Dit is in lijn met het feit dat de raad het bevoegde gezag is van de griffie. De burgemeester is hiervan geen lid. De burgemeester is wel technisch voorzitter van de raad. Voor de werkgeverscommissie van de gemeenteraad is de burgemeester als voorzitter van de raad daarom een belangrijke informatiebron wanneer het functioneren van de griffier aan de orde is. De burgemeester kan als adviseur aan de vergaderingen van de werkgeverscommissie deel nemen.

Intrekking delegatiebesluit werkgeverstaken raad aan college

Door het instellen van de werkgeverscommissie komen de werkgeverstaken grotendeels bij deze commissie te liggen. Dit houdt in dat het door de raad op 27 november 2003 genomen delegatiebesluit aan het college van burgemeester en wethouders moet worden ingetrokken.

Financiële gevolgen

Er zijn geen financiële consequenties aan dit voorstel verbonden.

Voorstel

Het presidium stelt de raad voor om:

1. de arbeidsvoorwaardenregelingen van de gemeente Eemsmond (CAR-UWO en lokale regelingen) over te nemen en integraal vast te stellen ten behoeve van de griffier en de overige op de griffie werkzame ambtenaren;
2. een werkgeverscommissie in te stellen en aan deze commissie de bevoegdheden te delegeren die rechtstreeks voortvloeien uit de Ambtenarenwet, de op deze wet gebaseerde en door de raad vastgestelde rechtspositionele voorschriften en de artikelen 107 tot en met 107e Gemeentewet, met uitzondering van de bevoegdheden als bedoeld in artikel 107, 107a, tweede lid, 107d, eerste lid en 107 e, eerste lid van de Gemeentewet;
3. het raadslid de heer R.R. Eisinga te benoemen tot voorzitter en de raadsleden mevrouw L.M. Visser en de heer P.H. op 't Holt te benoemen tot lid van de werkgeverscommissie voor de duur van de zittingsperiode van de raad;
4. vast te stellen de 'Verordening werkgeverscommissie griffier en griffie';
5. het door de raad op 27 november 2003 genomen delegatiebesluit aan het college van burgemeester en wethouders van Eemsmond in te trekken.

Presidium van de gemeenteraad van Eemsmond,

M. van Beek, raadsvoorzitter

ir. H. Hoekstra, griffier