

Nummer : 07-17.2016

Onderwerp : Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Eemsmond

Korte inhoud	: Naar aanleiding van de actualisatie van de VNG-modelverordening wordt de raad voorgesteld de verordening tot wijziging van de huidige Algemene Plaatselijke Verordening (afgekort: APV) Eemsmond 2014 vast te stellen.
--------------	--

Uithuizen, 29 september 2016

AAN DE RAAD.

#### Inleiding

De huidige Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is op 18 september 2014 door de gemeenteraad vastgesteld. In dat jaar is de APV op basis van de VNG-modelverordening geheel herzien.

Ondertussen is de VNG- modelverordening geactualiseerd als gevolg van onder meer gewijzigde wetgeving (lbr. 15/056, 15/063, 16/004 en 16/060). De voornaamste wijziging van de modelverordening heeft betrekking op hoofdstuk 3. Hierin worden de regulering van prostitutie, de seksbranche en aanverwante onderwerpen geregeld. Dit geeft aanleiding om de APV Eemsmond hierop aan te passen.

Daarnaast worden wijzigingen van de APV voorgesteld die voortkomen uit gemeentelijke ontwikkelingen, waaronder de wijziging van de bepaling omtrent het stallen van en overlast door (brom)fietsen o.a. op stations en van de bepaling omtrent de gegevens die in het nachtregister worden bijhouden. De fractie van Gemeentebelangen heeft tijdens het vragenuur van 11 februari 2016 aandacht gevraagd voor fietswrakken en weesfietsen op stations.

Voor de totstandkoming van dit voorstel heeft afstemming plaatsgevonden met omliggende gemeenten en verschillende betrokken disciplines. Voor het prostitutiehoofdstuk is tevens in regionaal verband overleg geweest met de politie.

#### Wijzigingen

Hieronder volgt eerst een kort overzicht van de belangrijkste wijzigingen. Een volledig overzicht van gewijzigde bepalingen inclusief toelichting vindt u in bijlage 1. Een (kort) overzicht van de wijzigingen in relatie tot de huidige APV en de VNG modelverordening vindt u in bijlage 2.

De wijzigingen zijn verwerkt in voorliggende verordening tot wijziging van de APV Eemsmond 2014, omdat een algehele herziening nu niet noodzakelijk is.

### *Nieuwe prostitutiehoofdstuk*

Naar aanleiding van het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche (Wrp) heeft de VNG hoofdstuk 3 van de modelverordening volledig herzien. Hoewel sinds de invoering van hoofdstuk 3 in de APV van Eemsmond (in 2000) geen vergunning voor een seksbedrijf is afgegeven en deze bepalingen dus een 'slapend, bestaan leiden, is het hoofdstuk dusdanig gewijzigd en verbeterd dat wordt voorgesteld de APV Eemsmond hierop aan te passen. Bovendien wordt daarmee volledig voldaan aan het wetsvoorstel wat momenteel in de eerste kamer voorligt. De verwachting is dat het voorstel in de loop van 2017 in de Eerste Kamer in stemming wordt gebracht.

Ten aanzien van het prostitutiehoofdstuk bestaat de mogelijkheid om een maximaal aantal te verstrekken vergunningen voor seksbedrijven in de APV op te nemen en het college de mogelijkheid te geven gebieden aan te wijzen waar geen vergunning wordt verleend voor een seksbedrijf. Hierbij wordt de gemeenteraad voorgesteld een maximum van 1 vergunning voor een seksbedrijf in te stellen.

Reden voor dit voorstel is dat op deze manier het prostitutiebeleid in overeenstemming wordt gebracht met de huidige situatie (geen vergunde seksbedrijven), het maximumstelsel van omliggende gemeenten en de aard en omvang van de gemeente Eemsmond, zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de wettelijke plicht om deze beroepsuitoefening mogelijk te maken.

Tevens wordt voorgesteld om het college de mogelijkheid te geven om gebieden aan te wijzen waar geen vergunning wordt verleend voor een seksbedrijf. Hierdoor kan voorkomen worden dat een seksbedrijf en/of -inrichting zich op onwenselijke plaatsen vestigt, zoals bijvoorbeeld nabij een school.

### *Samengevat:*

*Voorgesteld wordt een maximumstelsel in te stellen en het college de mogelijkheid te geven gebieden aan te wijzen waar vergunningen voor een seksbedrijf niet worden verleend.*

Hoofdstuk 3 is verder aangevuld met bepalingen die meer waarborgen en mogelijkheden bieden voor bestuurlijke controle en het tegengaan van misstanden. Dit betreft onder meer de minimumleeftijd van prostituees (van 18 naar 21 jaar), strafbaarstelling van klanten die gebruik maken van onvergunde prostitutie en de verplichting voor exploitanten om een bedrijfsplan te overleggen. Verder zijn de bepalingen over weigering en intrekking van een vergunning uitgebreid.

### *Gevolgen Legesverordening*

Door ondermeer wijziging van begrippen en artikelnummering in het prostitutiehoofdstuk van de APV dient ook de Legesverordening te worden aangepast op dit punt. Deze wijzigingen zullen tijdens de eerstvolgende reguliere wijziging van de Legesverordening worden meegenomen.

### *Bepaling omtrent overlast (brom)fietsen*

Zoals reeds vermeld heeft de fractie van Gemeentebelangen in de raadsvergadering van 11 februari 2016 aandacht gevraagd voor fietswrakken op stations. De fractie heeft vragen gesteld over de toename van de overlast van fietswrakken en weesfietsen op de stations in de gemeente en of dit

probleem niet door Prorail of NS, maar door de gemeente kan worden aangepakt. In reactie hierop heeft het college toegezegd met een voorstel te komen de APV op dit punt aan te passen, zodat handhavend kan worden opgetreden bij overlast door fietswrakken en weesfietsen.

Door deze aanpassing wordt het college de mogelijkheid geboden om gebieden aan te wijzen waar fietsen en bromfietsen slechts een beperkte tijd geplaatst mogen worden, ongeacht of ze in of buiten de daartoe bestemde fietsparkeervoorzieningen zijn geplaatst. Verder is een mogelijkheid opgenomen om fietsen te kunnen verwijderen die aanzienlijke technische mankementen vertonen of fietsen die zichtbaar lange tijd niet zijn gebruikt. De wijze waarop zal worden gehandhaafd op weesfietsen en fietswrakken zal nader uitgewerkt worden in het 'weesfietsenbeleid'. Hierover wordt de raad op korte termijn geïnformeerd.

*Samengevat:*

*Voorgesteld wordt de APV-bepaling omtrent overlast van (brom)fietsen aan te vullen.*

*Gegevens in het nachtregister*

In de raadsvergadering van 15 september 2015 heeft de gemeenteraad een brief van de Jonge Democraten Groningen d.d. 4 augustus 2015 over de hoeveelheid gegevens die - ingevolge artikel 2:38 APV - in het nachtregister wordt vastgelegd, behandeld. De raad heeft besloten om deze brief ter afhandeling in handen van het college te leggen. Naar aanleiding hiervan is beoordeeld welke gegevens strikt noodzakelijk zijn.

Het vastleggen van de gegevens is bedoeld om de opsporing of aanhouding van door de politie gezochte personen te vergemakkelijken. Het artikel biedt een aanvulling op artikel 237 Wetboek van Strafrecht. Dit Wsr-artikel richt zich tot de exploitant, terwijl het APV-artikel zich richt tot de bezoeker. Het geheel of gedeeltelijk schrappen van de adres- en/of geboortegegevens doet teveel afbreuk aan de goede werking en het doel van dit artikel. Het enkel vastleggen van de naam en woonplaats is namelijk onvoldoende onderscheidend om te kunnen verifiëren welke persoon verblijf houdt in de inrichting. Wel heeft de VNG voorgesteld het woord 'betrekking' uit het artikel te schrappen, aangezien dit gegeven niet noodzakelijk is om voornoemde doel te bereiken.

*Samengevat:*

*Voorgesteld wordt daarom om, conform VNG-modelverordening, 'betrekking' uit de bepaling m.b.t. het nachtregister te schrappen.*

*Digitaal Opkoopregister*

Iedere handelaar die goederen opkoopt bij particulieren of andere handelaren om deze vervolgens weer te verkopen, moet deze goederen in het verkoopregister vastleggen. Doel van deze bepaling is opsporing en bestijding van diefstal en heling. In de APV is een bewaarplicht opgenomen. De bewaarplicht betreft de periode waarin het opkopers niet is toegestaan aangekochte goederen door te verkopen. Momenteel is de bewaarplicht drie dagen. Op verzoek van het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) is een minimale bewaarplicht van vijf dagen aan te bevelen. Op deze wijze kan worden voorkomen dat een gestolen goed aangeboden en doorverkocht wordt door een opkoper terwijl deze nog niet als gestolen is opgegeven. Dit is met name relevant in relatie tot weekenden, feestdagen en vakanties, wanneer de mogelijkheid tot het doen van aangifte beperkt(er) is.

Samengevat:

*Voorgesteld wordt daarom de bewaarplicht naar 5 dagen te wijzigen.*

Vergunningstelsel ligplaats woonschip

Bij de actualisering van APV in 2014 heeft de raad besloten om de Woonschepenverordening in te trekken en een aantal bepalingen over woonschepen op te nemen in de APV.

Er is momenteel één plek in de gemeente aangewezen voor het innemen van een ligplaats voor een woonschip. Tot voorkort werd de ligplaats ingenomen door een onbeheerd woonschip dat in zeer slechte staat van onderhoud verkeerde. Door inspanningen van de gemeente en het waterschap is dit woonschip onlangs verwijderd en de ligplaats vrijgekomen. Om de verkrijging van deze enige ligplaats te reguleren, is het van belang een vergunningstelsel in te stellen. Op deze wijze kunnen aan de vergunning tevens voorwaarden en voorschriften worden verbonden.

Samengevat:

*Voorgesteld wordt dan ook om deze vergunningplicht op te nemen voor de ligplaats voor woonschepen.*

Financiële consequenties

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.

Voorstel

De raad wordt voorgesteld om:

- de voorliggende verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening vast te stellen;

Burgemeester en wethouders  
van de gemeente Eemmond,

M. van Beek, burgemeester

B.L. Meijer, secretaris