

BIJLAGE 1 - Wijzigingen actualisering APV met toelichting

Leeswijzer

De wijzigingen zijn in de kolom bestaande tekst *cursief* en in de kolom nieuwe tekst **vet** weergegeven.

A. ARTIKEL 1:3 KOMT TE VERVALLEN:

BESTAANDE BEPALING	NIEUWE BEPALING
<p>Artikel 1:3 Indiening aanvraag</p> <p><i>1. Indien een aanvraag voor een vergunning of ontheffing wordt ingediend minder dan drie weken vóór het tijdstip waarop de aanvrager de vergunning of ontheffing nodig heeft, kan het bestuursorgaan besluiten de aanvraag niet te behandelen.</i></p> <p><i>2. Voor bepaalde, door het bestuursorgaan aan te wijzen, vergunningen of ontheffingen kan de in het eerste lid genoemde termijn worden verlengd tot ten hoogste acht weken.</i></p>	<p>Artikel 1:3 indiening aanvraag [vervallen]</p>

TOELICHTING
<p>Voorgesteld wordt om conform het VNG-model deze bepaling te schrappen, aangezien de wetgever in artikel 4:5 Algemene wet bestuursrecht een sluitend systeem heeft neergelegd voor het buiten behandeling stellen van een aanvraag. De aanvraag kan buiten behandeling worden gesteld indien een aanvraag zo onvolledig of gebrekkig is ingediend, dat die moet worden aangevuld. De aanvrager moet wel de kans krijgen zijn aanvraag aan te vullen, alvorens een aanvraag buiten behandeling kan worden gesteld. In dat systeem past niet dat de gemeente een nieuwe reden introduceert waarmee een aanvraag buiten behandeling kan worden gelaten. In plaats van buiten behandeling laten zal een aanvraag die onredelijk laat wordt ingediend waardoor een goede beoordeling niet mogelijk is moeten worden afgewezen. Zie in dit verband de toelichting bij artikel 1:8. Zoals te doen gebruikelijk bij het schrappen van een geheel artikel uit de APV wordt deze 'vervallen' verklaard, waardoor de huidige volgorde en verwijzingen gehandhaafd blijven.</p>

B. ARTIKEL 1:8 WORDT ALS VOLGT GEWIJZIGD

BESTAANDE BEPALING	NIEUWE BEPALING
<p>Artikel 1:8 Weigeringsgronden</p> <p><i>De vergunning of ontheffing kan door het bevoegd gezag of het bevoegde bestuursorgaan worden geweigerd in het belang van:</i></p> <ol style="list-style-type: none"><i>de openbare orde;</i><i>de openbare veiligheid;</i><i>de volksgezondheid;</i><i>de bescherming van het milieu.</i>	<p>Artikel 1:8 Weigeringsgronden</p> <p>1. Een vergunning of ontheffing kan in ieder geval worden geweigerd in het belang van:</p> <ol style="list-style-type: none">de openbare orde;de openbare veiligheid;de volksgezondheid;de bescherming van het milieu. <p>2. Een vergunning of ontheffing kan ook worden geweigerd als de aanvraag daarvoor minder dan drie weken voor de beoogde datum van de beoogde activiteit is ingediend en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is.</p>

toelichting VNG-model

Gemeenten kunnen bij verordening geen aanvullende gronden stellen waarmee een aanvraag buiten behandeling kan worden gelaten, zoals voorheen was gedaan in artikel 1:3 ten aanzien van aanvragen die werden ingediend minder dan drie weken vóór het tijdstip waarop de aanvrager de vergunning of ontheffing nodig had. Zie in dit verband de toelichting bij artikel 1:3.

Het is echter weinig zinvol – voor zowel de gemeente als de aanvrager – om te beginnen met een inhoudelijk toetsing van een aanvraag als door het (late) tijdstip van indienen van de aanvraag een volledige en goede beoordeling hiervan redelijkerwijs niet mogelijk is vóór de beoogde datum van de activiteit waarvoor de aanvrager de vergunning of ontheffing nodig heeft. Een vergunning of ontheffing zal in dergelijke gevallen niet (tijdig) verleend kunnen worden.

Voorgesteld wordt daarom om voor dergelijke gevallen in het tweede lid een weigeringsgrondslag te bieden, voor zover de betreffende aanvraag is ingediend minder dan drie weken voor de beoogde datum van de beoogde activiteit en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is.

C. ARTIKEL 2:10, VIERDE LID, WORDT ALS VOLGT GEWIJZIGD

BESTAANDE BEPALING	NIEUWE BEPALING
Artikel 2:10 Voorwerpen op of aan de weg 4. <i>Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het in het eerste lid bedoelde gebruik, voor zover dit een activiteit betreft als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder j. of onder k. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.</i>	Artikel 2:10 Voorwerpen op of aan de weg 4. In afwijking van het derde lid kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning verlenen voor het in het eerste lid bedoelde gebruik, voor zover dit een activiteit betreft als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder j of k , van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

TOELICHTING

Artikel 2:10, derde lid regelt de mogelijkheid om een ontheffing te verlenen van het verbod in het eerste lid. Als het verbod echter tijdelijk opzij wordt gezet voor een activiteit die valt onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), dan is er overeenkomstig de terminologie van de Wabo geen sprake van een 'ontheffing', maar van een 'omgevingsvergunning'. Dat onderscheid wordt hier verduidelijkt. Verder heeft het vierde lid een kleine nadere redactionele verbetering ondergaan.

D. ARTIKEL 2:12 WORDT GEWIJZIGD ALS VOLGT:

BESTAANDE BEPALING	NIEUWE BEPALING
Artikel 2:12 Maken, veranderen van een uitweg 1. Het is verboden een uitweg te maken naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg indien: a. degene die voornemens is een uitweg te maken naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg daarvan niet van tevoren melding heeft gedaan aan het college, onder indiening van een situatieschets van de gewenste uitweg en een foto van de bestaande situatie; of b. het college het maken of veranderen van de uitweg heeft verboden.	Artikel 2:12 Maken, veranderen van een uitweg 1. Het is verboden een uitweg te maken naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg indien: a. degene die voornemens is een uitweg te maken naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg daarvan niet van tevoren melding heeft gedaan aan het college, onder indiening van een situatieschets van de gewenste uitweg en een foto van de bestaande situatie; of b. het college het maken of veranderen van de uitweg heeft verboden.

BESTAANDE BEPALING	NIEUWE BEPALING
<p>2. Het college verbiedt het maken of veranderen van de uitweg indien:</p> <ol style="list-style-type: none"> daardoor het verkeer op de weg in gevaar wordt gebracht; dat zonder noodzaak ten koste gaat van een openbare parkeerplaats; het openbaar groen daardoor op onaanvaardbare wijze wordt aangetast; of er sprake is van een uitweg van een perceel dat al door een andere uitweg wordt ontsloten, en de aanleg van deze tweede uitweg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of het openbaar groen. <p>3. De uitweg kan worden aangelegd indien het college niet binnen vier weken na ontvangst van de melding heeft beslist dat de gewenste uitweg wordt verboden.</p> <p>4. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet beheer Rijkswaterstaatswerken, de Waterschapskeur of het provinciaal wegenreglement.</p>	<p>2. Van de melding wordt kennis gegeven op de in de gemeente gebruikelijke wijze van bekendmaking.</p> <p>3. Het college verbiedt het maken of veranderen van de uitweg indien:</p> <ol style="list-style-type: none"> daardoor het verkeer op de weg in gevaar wordt gebracht; dat zonder noodzaak ten koste gaat van een openbare parkeerplaats; het openbaar groen daardoor op onaanvaardbare wijze wordt aangetast; of er sprake is van een uitweg van een perceel dat al door een andere uitweg wordt ontsloten, en de aanleg van deze tweede uitweg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of het openbaar groen. <p>4. De uitweg kan worden aangelegd indien het college niet binnen vier weken na ontvangst van de melding heeft beslist dat de gewenste uitweg wordt verboden.</p> <p>5. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet beheer Rijkswaterstaatswerken, de Waterschapskeur of het provinciaal wegenreglement.</p>

TOELICHTING
<p>De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in 2015 met een tweetal uitspraken (ABRvS 14 januari 2015, ECLI:NL:RVS:2015:14 (Leeuwarden-Lekum) en ECLI:NL:RVS:2015:36 (Stein-Elsloo)) haar zienswijze ten aanzien van meldingsstelsels herzien. Zeer kort samengevat komt de verandering erop neer dat er ook bij meldingen doorgaans sprake is van een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Bij een eerdere actualisatie is reeds de keuze gemaakt voor een meldingenstelsel. De overwegingen daarvoor zijn dat het meldingenstelsel in de praktijk een administratieve lastenverlichting met zich meebrengt ten opzichte van een vergunningenstelsel. Er wordt daarom niet voorgesteld een vergunningstelsel opnieuw in te voeren, maar om conform het VNG-model het bestaande meldingenstelsel aan te passen. Een nieuw tweede lid wordt dan ingevoegd, dat regelt dat van een melding openbaar kennis wordt gegeven, zodat belanghebbenden desgewenst bezwaar kunnen aantekenen. Hiermee wordt het meldingssysteem in lijn gebracht met de recente jurisprudentie en wordt de rechtsbescherming voor burgers geborgd.</p>

E. ARTIKEL 2:28, DERDE LID, WORDT ALS VOLGT GEWIJZIGD

BESTAANDE BEPALING	NIEUWE BEPALING
<p>Artikel 2:28 Exploitatie openbare inrichting</p> <p>3. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester de vergunning slechts geheel of gedeeltelijk weigeren indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- of leefsituatie in</p>	<p>Artikel 2:28 Exploitatie openbare inrichting</p> <p>3. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester de vergunning slechts geheel of gedeeltelijk weigeren indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- of leefsituatie in</p>

BESTAANDE BEPALING	NIEUWE BEPALING
de omgeving van het <i>horecabedrijf</i> of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.	de omgeving van de openbare inrichting of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.

TOELICHTING
Voorgesteld wordt om conform het VNG-model de in het derde lid verouderde term 'horecabedrijf' te vervangen door 'openbare inrichting'. Op deze wijze wordt deze bepaling in overeenstemming gebracht met de terminologie in de huidige wet- en regelgeving.

F. ARTIKEL 2:38 WORDT GEWIJZIGD ALS VOLGT:

BESTAANDE BEPALING	NIEUWE BEPALING
Artikel 2:38 Verschaffing gegevens nachtregister Degene die in een inrichting nachtverblijf houdt of de kampeerder is verplicht de exploitant of feitelijk leidinggevende van die inrichting volledig en naar waarheid naam, adres, woonplaats, geboortedatum, geboorteplaats, <i>betrekking</i> , dag van aankomst en de dag van vertrek te verstrekken.	Artikel 2:38 Verschaffing gegevens nachtregister Degene die in een inrichting nachtverblijf houdt of de kampeerder is verplicht de exploitant of feitelijk leidinggevende van die inrichting volledig en naar waarheid naam, adres, woonplaats, geboortedatum, geboorteplaats, dag van aankomst en de dag van vertrek te verstrekken.

TOELICHTING
<p>Op 4 augustus 2015 is door uw raad een brief van de Jonge Democraten Groningen ontvangen. Daarin werd de suggestie gedaan artikel 2:38 zodanig aan te passen dat in het nachtregister alleen de volgende gegevens worden vastgelegd: naam, woonplaats, dag van aankomst en de dag van vertrek.</p> <p>Tevens verzoeken schrijvers in deze brief te overwegen of het artikel in zijn geheel geschrapt kan worden. In reactie hierop kan worden aangegeven dat het geheel schrappen van artikel 2.38 APV te veel afbreuk zou doen aan de werking. Het APV-artikel richt zich namelijk tot de bezoeker, terwijl het Wsr-artikel is gericht tot de exploitant. Het doel van vastlegging van de gegevens is het vergemakkelijken van de opsporing of aanhouding van door de politie of justitie gezochte personen. Degene die in de inrichting de nacht doorbrengt, is op grond van deze bepalingen verplicht de voor registratie vereiste gegevens volledig en naar waarheid aan de houder te verstrekken.</p> <p>Het vastleggen van de geboortedatum, het adres en de geboorteplaats is noodzakelijk om met zekerheid te kunnen achterhalen wie verblijf houdt in de inrichting. Het alleen vastleggen van de naam en woonplaats is onvoldoende onderscheidend en biedt onvoldoende aanknopingspunt om te kunnen verifiëren welke persoon verblijf houdt in de inrichting.</p> <p>Het voorstel is dan ook om conform het VNG-model het woord "betrekking" te verwijderen en de huidige bepaling voor het overige in stand te laten. Het was al eerder uit de nachtregisterbepaling van het Wetboek van Strafrecht (artikel 237) verdwenen.</p>

G. ARTIKEL 2:39, TWEEDE LID, ONDER B, WORDT GEWIJZIGD ALS VOLGT:

BESTAANDE BEPALING	NIEUWE BEPALING
Artikel 2:39 Speelgelegenheden b. speelgelegenheden waarvoor <i>de minister van Veiligheid en Justitie of de Kamer van Koophandel</i> bevoegd is vergunning te verlenen; en	Artikel 2:39 Speelgelegenheden b. speelgelegenheden waarvoor de raad van bestuur van de kansspelautoriteit bevoegd is vergunning te verlenen; en

TOELICHTING

De verwijzing naar 'de minister van Veiligheid en Justitie of de Kamer van Koophandel' als bevoegd bestuursorgaan voor het verlenen van vergunningen voor loterijen en exploitatievergunningen voor kansspelautomaten was inmiddels achterhaald. Deze bevoegdheid komt sinds de instelling van de kansspelautoriteit op 1 april 2012 – en de daarmee samenhangende wijziging Wet op de kansspelen – toe aan de raad van bestuur van de kansspelautoriteit. Voorgesteld wordt daarom om conform de VNG modelverordening de bepaling dienovereenkomstig aan te passen.

H. ARTIKEL 2:41 WORDT GEWIJZIGD ALS VOLGT:

BESTAANDE BEPALING	NIEUWE BEPALING
<p>Artikel 2:41 Betreden gesloten woning of lokaal</p> <p>1. Het is verboden een krachtens artikel 174a van de Gemeentewet gesloten woning, een niet voor publiek toegankelijk lokaal of een bij die woning of dat lokaal behorend erf te betreden.</p> <p>2. Het is verboden een krachtens artikel 13b van de Opiumwet gesloten woning, een niet voor het publiek toegankelijk lokaal, een bij die woning of dat lokaal behorend erf, een voor het publiek toegankelijk lokaal of bij dat lokaal behorend erf te betreden.</p> <p>3. Deze verboden zijn niet van toepassing op personen wier aanwezigheid in de woning of het lokaal wegens dringende reden noodzakelijk is.</p>	<p>Artikel 2:41 Betreden gesloten woning of lokaal</p> <p>1. Het is verboden een krachtens artikel 174a van de Gemeentewet gesloten woning, een niet voor publiek toegankelijk lokaal of een bij die woning of dat lokaal behorend erf te betreden.</p> <p>2. Het is verboden een krachtens artikel 13b van de Opiumwet gesloten woning, een niet voor het publiek toegankelijk lokaal, een bij die woning of dat lokaal behorend erf, een voor het publiek toegankelijk lokaal of bij dat lokaal behorend erf te betreden.</p> <p>3. Deze verboden zijn niet van toepassing op personen wier aanwezigheid in de woning of het lokaal wegens dringende reden noodzakelijk is.</p> <p>4. De burgemeester is bevoegd van het verbod in het eerste of tweede lid ontheffing te verlenen.</p> <p>5. Op de ontheffing uit het vorige lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.</p>

TOELICHTING

Het is op grond van artikel 2:41, lid 2, APV een ieder verboden om een krachtens artikel 13b van de Opiumwet gesloten gebouw te betreden. Als tot feitelijke sluiting wordt overgegaan, zal het pand voor een ieder ontoegankelijk worden gemaakt (dichtgetimmerd en verzegeld).

In de huidige APV is het verbod niet van toepassing op personen die wegens een dringende en/of zwaarwichtige reden in het pand aanwezig moeten zijn. Hierbij kan gedacht worden aan nutsbedrijven die gas, water of elektriciteit moeten afsluiten. In alle andere situaties is het op grond van de huidige APV niet mogelijk het gebouw te betreden. Desondanks kunnen zich situaties voordoen waarbij het betreden van het gebouw toch zeer wenselijk is. Hierbij kan gedacht worden aan de situatie dat een belangrijke zaak, zoals een paspoort, is achtergelaten in het gebouw. Om mogelijk te maken dat een gesloten woning in voorkomende gevallen toch betreden kan worden, wordt voorgesteld een nieuw vierde lid toe te voegen, waarin wordt bepaald dat de burgemeester een ontheffing van het verbod kan verlenen. Om voor een ontheffing in aanmerking te komen moet een schriftelijk en gedetailleerd verzoek tot ontheffing worden ingediend. Daaruit moet in ieder geval duidelijk blijken voor wie de ontheffing moet gelden, met welk doel en voor welke periode.

Gezien de aard van het verbod wordt automatische verlening van de ontheffing bij niet tijdig beslissen niet wenselijk geacht. Daarom is het voorstel (conform de meeste ontheffingsmogelijkheden in de huidige APV) tevens een nieuw vijfde lid toe te voegen, dat bepaalt dat paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing is.

I. ARTIKEL 2:57 WORDT GEWIJZIGD ALS VOLGT:

BESTAANDE BEPALING	NIEUWE BEPALING
<p>Artikel 2:57 Loslopende honden</p> <p>1. Het is de eigenaar of houder van een hond verboden die hond te laten verblijven of te laten lopen:</p> <p>a. op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide of op een andere door het college aangewezen plaats;</p> <p>b. binnen de bebouwde kom op de weg indien de hond niet is aangelijnd; of</p> <p>c. op de weg indien die hond niet is voorzien van een halsband of een ander identificatiemerk dat de eigenaar of houder duidelijk doet kennen.</p> <p>2. <i>Het verbod in het eerste lid, aanhef en onder b, is niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen.</i></p> <p>3. <i>De verboden in het eerste lid aanhef en onder a en b zijn niet van toepassing op de eigenaar of houder van een hond:</i></p> <p>a. die zich vanwege zijn handicap door een geleidehond of sociale hulphond laat begeleiden; of</p> <p>b. die deze hond aantoonbaar gekwalificeerd opleidt tot geleidehond of sociale hulphond.</p>	<p>Artikel 2:57 Loslopende honden</p> <p>1. Het is de eigenaar of houder van een hond verboden die hond te laten verblijven of te laten lopen:</p> <p>a. op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide of op een andere door het college aangewezen plaats;</p> <p>b. binnen de bebouwde kom op de weg indien de hond niet is aangelijnd;</p> <p>c. buiten de bebouwde kom op een door het college aangewezen plaats indien de hond niet is aangelijnd; of</p> <p>d. op de weg indien die hond niet is voorzien van een halsband of een ander identificatiemerk dat de eigenaar of houder duidelijk doet kennen.</p> <p>2. Het eerste lid, aanhef en onder b, is niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen.</p> <p>3. Het eerste lid, aanhef en onder a tot en met c, is niet van toepassing op de eigenaar of houder van een hond:</p> <p>a. die zich vanwege zijn handicap door een geleidehond of sociale hulphond laat begeleiden; of</p> <p>b. die deze hond aantoonbaar gekwalificeerd opleidt tot geleidehond of sociale hulphond.</p>

TOELICHTING

Voorgesteld wordt om conform het VNG-model in het eerste lid een nieuw onderdeel c in te voegen. Hiermee wordt de mogelijkheid voor het college geboden om buiten de bebouwde kom gebieden aan te wijzen waar de hond aan de lijn moet blijven. In bepaalde gevallen kan het namelijk als probleem ervaren worden dat honden buiten de bebouwde kom loslopen. Hoewel er op dit moment vanuit de praktijk geen directe noodzaak wordt gevoeld tot het uitbreiden van het aanlijngedod tot buiten de bebouwde kom, maakt de door de VNG voorgesteld wijziging het mogelijk om middels een aanwijzingsbesluit van het college adequaat te kunnen handelen indien de behoefte voor een dergelijk aanlijngedod in de toekomst wel ontstaat.

Vanwege het nieuw voorgestelde onderdeel c in het eerste lid is ook het derde lid aangepast. Verder hebben het tweede en derde lid een kleine (nadere) redactionele verbetering ondergaan.

J. ARTIKEL 2:59 WORDT GEWIJZIGD ALS VOLGT:

BESTAANDE BEPALING	NIEUWE BEPALING
<p>Artikel 2:59 Gevaarlijke honden</p> <p>1. Indien <i>het college</i> een hond in verband met zijn gedrag gevaarlijk of hinderlijk acht, kan <i>het de</i></p>	<p>Artikel 2:59 Gevaarlijke honden</p> <p>1. Indien de burgemeester een hond in verband met zijn gedrag gevaarlijk of hinderlijk acht, kan hij de</p>

BESTAANDE BEPALING	NIEUWE BEPALING
<p>eigenaar of houder van die hond een aanlijngebod of een aanlijn- en muilkorfgebod opleggen voor zover die hond verblijft of loopt op een openbare plaats of op het terrein van een ander.</p> <p>2. Een aanlijngebod houdt in dat de eigenaar of houder verplicht is de hond aangeliend te houden met een lijn met een lengte, gemeten van hand tot halsband, van ten hoogste 1,50 meter.</p> <p>3. Een muilkorfgebod houdt in dat de eigenaar of houder verplicht is de hond voorzien te houden van een muilkorf die:</p> <ol style="list-style-type: none"> vervaardigd is van stevige kunststof, van stevig leer of van beide stoffen; door middel van een stevige leren riem zodanig rond de hals is aangebracht dat verwijdering zonder toedoen van de mens niet mogelijk is; en zodanig is ingericht dat de hond niet kan bijten, dat de afgesloten ruimte binnen de korf een geringe opening van de bek toelaat en dat geen scherpe delen binnen de korf aanwezig zijn. <p>4. Onverminderd <i>het bepaalde in</i> artikel 2:57, eerste lid <i>onder c</i>, dient een hond als bedoeld in het eerste lid voorzien te zijn van een door de bevoegde minister op aanvraag verstrekt uniek identificatienummer door middel van een microchip die met een chipreader afleesbaar is.</p>	<p>eigenaar of houder van die hond een aanlijngebod of een aanlijn- en muilkorfgebod opleggen voor zover die hond verblijft of loopt op een openbare plaats of op het terrein van een ander.</p> <p>2. Een aanlijngebod houdt in dat de eigenaar of houder verplicht is de hond aangeliend te houden met een lijn met een lengte, gemeten van hand tot halsband, van ten hoogste 1,50 meter.</p> <p>3. Een muilkorfgebod houdt in dat de eigenaar of houder verplicht is de hond voorzien te houden van een muilkorf die:</p> <ol style="list-style-type: none"> vervaardigd is van stevige kunststof, van stevig leer of van beide stoffen; door middel van een stevige leren riem zodanig rond de hals is aangebracht dat verwijdering zonder toedoen van de mens niet mogelijk is; en zodanig is ingericht dat de hond niet kan bijten, dat de afgesloten ruimte binnen de korf een geringe opening van de bek toelaat en dat geen scherpe delen binnen de korf aanwezig zijn. <p>4. Onverminderd artikel 2:57, eerste lid aanhef en onder d, dient een hond als bedoeld in het eerste lid voorzien te zijn van een door de bevoegde minister op aanvraag verstrekt uniek identificatienummer door middel van een microchip die met een chipreader afleesbaar is.</p>

TOELICHTING
<p>De bevoegdheid tot het opleggen van aanlijn- en muilkorfgeboden was voorheen aan het college toebedeeld. Een dergelijk besluit heeft echter een sterk openbare orde-karakter en wordt vaak genomen na een incident, waardoor een zekere spoed geboden is. Om die redenen wordt conform VNG-model voorgesteld voortaan de burgemeester deze ge- en verboden op te laten leggen. Verder is het vierde lid gewijzigd i.v.m. de wijziging van artikel 2:57, eerste lid, en heeft dit lid een kleine nadere redactionele verbetering ondergaan.</p>

K. ARTIKEL 2:62 WORDT GEWIJZIGD ALS VOLGT

BESTAANDE BEPALING	NIEUWE BEPALING
<p>Artikel 2:62 Loslopend vee</p> <p>De rechthebbende op herkauwende <i>en</i> eenhoevige dieren of varkens (vee) die zich bevinden in een weiland of op een terrein dat niet van de weg is afgescheiden door een deugdelijke veekering, is verplicht ervoor te zorgen dat zodanige maatregelen getroffen worden dat dit vee die weg niet kan bereiken.</p>	<p>Artikel 2:62 Loslopend vee</p> <p>De rechthebbende op herkauwende of eenhoevige dieren of varkens (vee) die zich bevinden in een weiland of op een terrein dat niet van de weg is afgescheiden door een deugdelijke veekering, is verplicht ervoor te zorgen dat zodanige maatregelen getroffen worden dat dit vee die weg niet kan bereiken.</p>

TOELICHTING
<p>Sommige dieren, zoals paarden, zijn wel eenhoevig, maar niet herkauwend. Daarvoor vielen ze – i.v.m. het</p>

TOELICHTING

cumulatieve vereiste – onbedoeld niet onder de bepaling. Door ‘en’ te vervangen door ‘of’ – dat in wetgevingstechnische zin ‘en/of’ betekent – wordt dit hersteld. Voorgesteld wordt daarom om conform VNG-model dienovereenkomstig de bepaling aan te passen.

L. ARTIKEL 2:68, ONDERDEEL D, WORDT GEWIJZIGD ALS VOLGT:

BESTAANDE BEPALING	NIEUWE BEPALING
Artikel 2:68 Voorschriften als bedoeld in artikel 437 van het Wetboek van Strafrecht De handelaar of een voor hem handelend persoon is verplicht: d. een door opkoop verkregen goed gedurende de eerste <i>drie</i> dagen in bewaring te houden in de staat waarin het goed verkregen is.	Artikel 2:68 Voorschriften als bedoeld in artikel 437 van het Wetboek van Strafrecht De handelaar of een voor hem handelend persoon is verplicht: d. een door opkoop verkregen goed gedurende de eerste vijf dagen in bewaring te houden in de staat waarin het goed verkregen is.

TOELICHTING

De bewaarplicht betreft de periode waarin het opkopers niet is toegestaan aangekochte goederen door te verkopen. Momenteel verschilt de bewaarplicht in gemeenten tussen de drie en veertien dagen. Op verzoek van het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) is een minimale bewaarplicht van vijf dagen aan te bevelen. Op deze wijze kan worden voorkomen dat een gestolen goed aangeboden wordt bij en doorverkocht wordt door een opkoper terwijl deze nog niet als gestolen is opgegeven. Dit is met name relevant in relatie tot weekenden, feestdagen en vakanties, wanneer de mogelijkheid tot het doen van aangifte beperkt(er) is.

Voorgesteld wordt daarom om artikel 2:68 lid d te wijzigen en de bewaartermijn te verhogen naar 5 dagen.

M. ARTIKEL 2:77, EERSTE LID, WORDT GEWIJZIGD ALS VOLGT

BESTAANDE BEPALING	NIEUWE BEPALING
Artikel 2:77 Cameratoezicht op openbare plaatsen 1. De burgemeester is bevoegd overeenkomstig artikel 151c van de Gemeentewet te besluiten tot plaatsing van <i>vaste</i> camera's voor een bepaalde duur ten behoeve van het toezicht op een openbare plaats.	Artikel 2:77 Cameratoezicht op openbare plaatsen 1. De burgemeester is bevoegd overeenkomstig artikel 151c van de Gemeentewet te besluiten tot plaatsing van camera's voor een bepaalde duur ten behoeve van het toezicht op een openbare plaats.

TOELICHTING

Per 1 juli 2016 is de Wijziging van de Gemeentewet in verband met de verruiming van de bevoegdheid van de burgemeester tot de inzet van cameratoezicht (Stb. 2016/130) in werking getreden. Op grond van het hierbij gewijzigde artikel 151c van de Gemeentewet is de mogelijkheid tot inzet van cameratoezicht niet langer beperkt tot het plaatsen van vaste camera's; thans behoort ook mobiel cameratoezicht tot de mogelijkheden. Voorgesteld wordt om conform VNG-model artikel 2:77, eerste lid, van de APV te wijzigen (het woord 'vaste' komt hierbij te vervallen).

N. HOOFDSTUK 3 KOMT TE LUIDEN:

NIEUWE HOOFDSTUK 3

HOOFDSTUK 3. REGULERING PROSTITUTIE EN AANVERWANTE ONDERWERPEN

AFDELING 1. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 3:1 Afbakening

De artikelen 1:2, 1:3 en 1:5 tot en met 1:8 zijn niet van toepassing op het bij of krachtens dit hoofdstuk bepaalde.

Artikel 3:2 Begripsbepaling

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

- advertentie: elke commerciële uiting in een medium, die een seksbedrijf of een prostituee onder de aandacht van het publiek brengt;
- beheerder: de natuurlijke persoon die door de exploitant is aangesteld voor de feitelijke leiding van een seksbedrijf;
- bevoegd bestuursorgaan: het college of, voor zover het betreft voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven als bedoeld in artikel 174 van de Gemeentewet, de burgemeester;
- escortbedrijf: de activiteit, bestaande uit het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot prostitutie in de vorm van bemiddeling tussen klant en prostituee;
- exploitant: de natuurlijke persoon of de bestuurder van een rechtspersoon of, indien van toepassing, de tot vertegenwoordiging van die rechtspersoon bevoegde natuurlijk persoon, voor wiens rekening en risico een seksbedrijf wordt uitgeoefend;
- klant: degene die gebruik maakt van de door een exploitant van een prostitutiebedrijf of een prostituee aangeboden seksuele diensten;
- prostituee: degene die zich beschikbaar stelt tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen betaling;
- prostitutie: het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen betaling;
- prostitutiebedrijf: de activiteit, bestaande uit het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot prostitutie;
- raamprostitutiebedrijf: de activiteit, bestaande uit het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot prostitutie, waarbij het werven van klanten gebeurt door een prostituee die zichtbaar is vanuit een voor publiek toegankelijke plaats;
- seksbedrijf: de activiteit, bestaande uit het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot prostitutie of tot het verrichten van seksuele handelingen voor een ander tegen betaling of uit het bedrijfsmatig aanbieden van vertoningen van erotisch-pornografische aard in een seksinrichting tegen betaling;
- seksinrichting: voor het publiek toegankelijke besloten ruimte, onderdeel van een seksbedrijf;

AFDELING 2. VERGUNNING SEKSBEDRIJF

Artikel 3:3 Vergunning

1. Het is verboden een seksbedrijf uit te oefenen zonder vergunning van het bevoegde bestuursorgaan.
2. Het bevoegde bestuursorgaan draagt zorg voor een onpartijdige en transparante verlening van beschikbare vergunningen.
3. Op een aanvraag om een vergunning wordt binnen twaalf weken beslist. Deze termijn kan met ten hoogste twaalf weken worden verlengd.
4. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing.
5. Een vergunning kan mede voor één seksinrichting worden verleend.
6. De vergunning wordt voor bepaalde tijd verleend aan de exploitant en op diens naam gesteld. De vergunning is niet overdraagbaar.
7. De vergunning kan ten hoogste tweemaal worden verlengd.

Artikel 3:4 Concentratie seksinrichtingen

Het college kan delen van de gemeente aanwijzen waarbinnen voor het vestigen van een seksinrichting geen vergunning wordt verleend. Daarbij kan worden bepaald dat de aanwijzing slechts geldt voor seksinrichtingen van seksbedrijven van een nader aangewezen aard.

Artikel 3:5 Maximum aantal vergunningen voor seksbedrijven

1. Er wordt voor in totaal ten hoogste één seksbedrijf vergunning verleend.
2. Onverminderd het eerste lid wordt aan een seksbedrijf voor maximaal één seksinrichting vergunning verleend.
3. Voor het uitoefenen van een raamprostitutiebedrijf wordt geen vergunning verleend.

Artikel 3:6 Aanvraag

1. Een aanvraag om vergunning wordt ingediend door gebruikmaking van een door het bevoegde bestuursorgaan vastgesteld formulier.
2. Bij de aanvraag wordt vermeld voor welke activiteit vergunning wordt gevraagd, en worden in ieder geval de volgende gegevens en bescheiden overgelegd:
 - a. de persoonsgegevens van de exploitant;
 - b. het nummer van inschrijving in het handelsregister bij de Kamer van Koophandel;
 - c. of in de vijf jaar voorafgaand aan de aanvraag de exploitant een vergunning voor een seksbedrijf is geweigerd of een aan de exploitant verleende vergunning voor een seksbedrijf is ingetrokken;
 - d. het adres waar het seksbedrijf wordt uitgeoefend;
 - e. het adres van een onder het seksbedrijf vallende seksinrichting;
 - f. het vaste telefoonnummer dat in advertenties voor het seksbedrijf zal worden gebruikt;
 - g. een geldig identiteitsbewijs als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht van de exploitant;
 - h. indien van toepassing, de verblijfstitel van de exploitant;
 - i. een actuele verklaring betalingsgedrag nakoming fiscale verplichtingen, verstrekt door de Belastingdienst;
 - j. bewijs waaruit blijkt dat de exploitant gerechtigd is tot het gebruik van de ruimtes bestemd voor de uitoefening van het seksbedrijf;
 - k. indien van toepassing, de plaatselijke ligging van de seksinrichting waarvoor vergunning wordt aangevraagd, door middel van een situatieschets met een noordpijl en schaalaaanduiding;
 - l. indien van toepassing, de plattegrond van de seksinrichting waarvoor vergunning wordt aangevraagd, door middel van een tekening met een schaalaaanduiding.
3. Als er een beheerder is aangesteld, is het tweede lid, onder a, b, c, g en h, van overeenkomstige toepassing op de beheerder.
4. Het bevoegde bestuursorgaan kan aanvullende gegevens of bescheiden verlangen.

Artikel 3:7 Weigeringsgronden

1. Een vergunning wordt geweigerd als:
 - a. de exploitant of de beheerder onder curatele staat;
 - b. de exploitant of de beheerder is ontzet uit het ouderlijk gezag of de voogdij;
 - c. de exploitant of de beheerder onherroepelijk is veroordeeld voor een gewelds- of zedendelict of voor mensenhandel, of in enig ander opzicht van slecht levensgedrag is;
 - d. de exploitant of de beheerder de leeftijd van 21 jaar nog niet heeft bereikt;
 - e. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet met het in de aanvraag vermelde in overeenstemming zal zijn;
 - f. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de aanvrager in strijd zal handelen met aan de vergunning verbonden beperkingen of voorschriften;
 - g. er aanwijzingen zijn dat voor of bij het seksbedrijf personen tewerkgesteld zijn of zullen zijn die, als het prostituees betreft, nog niet de leeftijd van 21 jaar hebben bereikt, als het overige personen betreft, nog niet de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt, slachtoffer zijn van mensenhandel of verblijven of werken in strijd met het bepaalde bij of krachtens de Vreemdelingenwet 2000;

NIEUWE HOOFDSTUK 3

- h. de exploitant of de beheerder minder dan vijf jaar geleden voor de dag dat de vergunning wordt aangevraagd, wegens een misdrijf onherroepelijk is veroordeeld tot een onvoorwaardelijke vrijheidsstraf van meer dan zes maanden;
 - i. de exploitant of de beheerder minder dan vijf jaar geleden voor de dag dat de vergunning wordt aangevraagd, bij meer dan één rechterlijke uitspraak of strafbeschikking onherroepelijk veroordeeld is tot een onvoorwaardelijke geldboete van € 500 of meer of tot een andere hoofdstraf als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onder a, van het Wetboek van Strafrecht, wegens dan wel mede wegens overtreding van:
 - 1°. bepalingen, gesteld bij of krachtens de Drank- en Horecawet, de Opiumwet, de Vreemdelingenwet 2000, de Wet arbeid vreemdelingen en hoofdstuk 3 van de Algemene plaatselijke verordening Eemsmond 2014
 - 2°. de artikelen 137c tot en met 137g, 140, 416, 417, 417bis, 420bis tot en met 420quinquies, 426 en 429quater van het Wetboek van Strafrecht;
 - 3°. artikel 69 van de Algemene wet rijksbelastingen;
 - 4°. de artikelen 8 en 162, derde lid, alsmede artikel 6 juncto artikel 8 of juncto artikel 163 van de Wegenverkeerswet 1994;
 - 5°. de artikelen 2 en 3 van de Wet op de weerkorpsen; of
 - 6°. de artikelen 54 en 55 van de Wet wapens en munitie.
 - j. er een maximum als bedoeld in artikel 3:5 is vastgesteld en dit maximum al bereikt is
 - k. de voorgenomen uitoefening van het seksbedrijf strijd op zal leveren met een geldend bestemmingsplan, een bestemmingsplan in ontwerp dat ter inzage is gelegd, een beheersverordening of een aanwijzing als bedoeld in artikel 3:4.
2. Met een veroordeling als bedoeld in het eerste lid, onder h, wordt gelijkgesteld:
- a. een bevel tot tenuitvoerlegging van een zodanige voorwaardelijke straf;
 - b. vrijwillige betaling van een geldsom als bedoeld in artikel 74, tweede lid, onder a, van het Wetboek van Strafrecht of artikel 76, derde lid, onder a, van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, tenzij de geldsom minder dan € 375 bedraagt.
3. De periode van vijf jaar, bedoeld in het eerste lid, onder h en i, wordt bij de intrekking van een vergunning teruggerekend vanaf de datum van de intrekking van deze vergunning.
4. Voor de berekening van de periode van vijf jaar, bedoeld in het eerste lid, onder h en i, telt de periode waarin een onvoorwaardelijke vrijheidsstraf is ondergaan, niet mee.
5. Een vergunning kan in ieder geval worden geweigerd:
- a. voor een seksbedrijf waarvoor de vergunning op grond van artikel 3:9, eerste lid, aanhef en onder a tot en met f, of tweede lid, aanhef onder a tot en met g, of in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur is ingetrokken, gedurende een periode van vijf jaar na de intrekking;
 - b. als niet is voldaan aan een bij of krachtens artikel 3:6 gestelde eis met betrekking tot de aanvraag, mits de aanvrager de gelegenheid heeft gehad de aanvraag binnen een door het bevoegde bestuursorgaan gestelde termijn aan te vullen;
 - c. als de vergunning geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op het uitoefenen van een prostitutiebedrijf in een seksinrichting waarvoor eerder een vergunning is ingetrokken, of in die seksinrichting eerder zonder vergunning een prostitutiebedrijf is uitgeoefend;
 - d. als de openbare orde, de woon- en leefomgeving of de veiligheid en de gezondheid van prostituees of klanten nadelig wordt beïnvloed door de aanwezigheid van de seksinrichting waarvoor de vergunning is aangevraagd;
 - e. als het bedrijfsplan niet voldoet aan artikel 3:15, eerste en tweede lid;
 - f. als onvoldoende aannemelijk is dat de exploitant de bij artikel 3:17 gestelde verplichtingen zal naleven;
 - g. als het escortbedrijf wordt gevestigd in een woonruimte waarvoor geen vergunning als bedoeld in artikel 21, aanhef en onder a, van de Huisvestingswet 2014 is verleend.

Artikel 3:8 Eisen met betrekking tot vergunning

1. De vergunning vermeldt in ieder geval:
- a. de naam van de exploitant;
 - b. indien van toepassing, die van de beheerder;

NIEUWE HOOFDSTUK 3

- c. voor welke activiteit de vergunning is verleend;
 - d. het adres waar het seksbedrijf wordt uitgeoefend;
 - e. het vaste telefoonnummer dat in advertenties voor het seksbedrijf zal worden gebruikt;
 - f. indien van toepassing, het adres van de onder dat seksbedrijf vallende seksinrichting waarvoor de vergunning mede is verleend;
 - g. de voorschriften en beperkingen die aan de vergunning zijn verbonden;
 - h. indien van toepassing, de geldigheidsduur van de vergunning;
 - i. het nummer van de vergunning.
2. De exploitant draagt er zorg voor dat de vergunning of een afschrift daarvan zichtbaar aanwezig is in de seksinrichting waarvoor de vergunning mede is verleend, en tevens dat aan de buitenzijde van de seksinrichting zichtbaar is dat hij over een vergunning voor die seksinrichting beschikt.

Artikel 3:9 Intrekkingsgronden

1. De vergunning wordt ingetrokken als:
 - a. de verstrekte gegevens zodanig onjuist of onvolledig blijken te zijn dat op de aanvraag een andere beslissing zou zijn genomen als bij de beoordeling daarvan de juiste gegevens bekend waren geweest;
 - b. de vergunning in strijd met een wettelijk voorschrift is gegeven;
 - c. is gehandeld in strijd met de artikelen 3:10, 3:13, aanhef en onder a, 3:14, eerste lid, 3:15 en 3:17, eerste lid, en tweede lid, aanhef en onderdeel b, aanhef en onder 1°;
 - d. zich binnen het seksbedrijf feiten hebben voorgedaan die de vrees wettigen, dat het van kracht blijven van de vergunning gevaar oplevert voor de openbare orde of veiligheid;
 - e. zich een omstandigheid voordoet als bedoeld in artikel 3:7, eerste lid, onder a tot en met i;
 - f. de vergunninghouder dat verzoekt;
 - g. de uitoefening van het seksbedrijf strijd oplevert met een geldend bestemmingsplan, een beheersverordening of een aanwijzing als bedoeld in artikel 3:4.
3. De vergunning kan worden geschorst of ingetrokken als:
 - a. is gehandeld in strijd met aan de vergunning verbonden voorschriften of beperkingen;
 - b. in verband met gewijzigde wettelijke voorschriften, gewijzigde omstandigheden of gewijzigde inzichten de bescherming van de belangen met het oog waarop het vergunningsvereiste is gesteld, zwaarder wegen dan het belang van de vergunninghouder bij behoud van de vergunning;
 - c. een niet in de vergunning vermelde persoon exploitant of beheerder is geworden;
 - d. is gehandeld in strijd met een of meer van de bij of krachtens dit hoofdstuk gestelde bepalingen, onverminderd het eerste lid, aanhef en onder c;
 - e. is gehandeld in strijd met de in het bedrijfsplan beschreven maatregelen;
 - f. zich binnen het seksbedrijf feiten hebben voorgedaan die de vrees wettigen dat het van kracht blijven van de vergunning gevaar oplevert voor de woon- en leefomgeving of de gezondheid van prostituees of klanten;
 - g. de exploitant of de beheerder het toezicht op de naleving van het in dit hoofdstuk bepaalde belemmert of bemoeilijkt;
 - h. er bij het seksbedrijf personen tewerkgesteld zijn die onherroepelijk zijn veroordeeld voor een gewelds- of zedendelict of voor mensenhandel;
 - i. gedurende ten minste zes maanden geen gebruik is gemaakt van de vergunning.

Artikel 3:10 Melding gewijzigde omstandigheden

De vergunninghouder meldt elke verandering waardoor zijn seksbedrijf niet langer in overeenstemming is met de op grond van artikel 3:8, eerste lid, in de vergunning opgenomen gegevens, zo spoedig mogelijk aan het bevoegde bestuursorgaan. Deze verleent een gewijzigde vergunning, als het seksbedrijf aan de vereisten voldoet.

Artikel 3:11 Verlenging vergunning

1. Op een aanvraag om verlenging van een vergunning zijn de artikelen 3:3, 3:5, 3:6, 3:7, 3:8 en 3:15, derde lid, van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat actuele gegevens en bescheiden waarover het bevoegde bestuursorgaan al beschikking heeft niet nogmaals overgelegd dienen te worden.

NIEUWE HOOFDSTUK 3

2. Als ten minste twaalf weken voorafgaand aan de vervalltermijn van de vergunning verlenging van de vergunning is aangevraagd, blijft de vergunning van kracht totdat op de aanvraag om verlenging is besloten.

AFDELING 3. UITOEFENEN SEKSBEDRIJF

PARAGRAAF 3.1 REGELS VOOR ALLE SEKSBEDRIJVEN

Artikel 3:12 Sluitingstijden seksinrichtingen; aanwezigheid; toegang

1. Het is de exploitant en de beheerder verboden een seksinrichting voor bezoekers geopend te hebben of daarin bezoekers toe te laten of te laten verblijven tussen 02.00 en 08.00 uur, tenzij bij vergunning anders is bepaald.
2. Het is bezoekers van een seksinrichting verboden zich daarin te bevinden gedurende de tijd dat die inrichting gesloten dient te zijn voor bezoekers.
3. Het is een prostituee verboden zich te bevinden in een seksinrichting tussen 2:30 uur en 7:30 uur, tenzij bij vergunning anders is bepaald.
4. Het is de exploitant en de beheerder verboden personen die nog niet de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt toe te laten of te laten verblijven in een seksinrichting.

Artikel 3:13 Adverteren

1. Het is verboden in advertenties voor een seksbedrijf:
 - a. geen vermelding op te nemen van het telefoonnummer, bedoeld in artikel 3:8, eerste lid, onder e, van het nummer, bedoeld in artikel 3:8, eerste lid, onder i, en van de bedrijfsnaam;
 - b. vermelding op te nemen van een ander telefoonnummer dan bedoeld onder a, en
 - c. als het een prostitutiebedrijf betreft, onveilige seks aan te bieden of te garanderen dat prostituees die voor of bij het betreffende bedrijf werken vrij zijn van seksueel overdraagbare aandoeningen.

PARAGRAAF 3.2 REGELS VOOR ALLE PROSTITUTIEBEDRIJVEN EN PROSTITUEES

Artikel 3:14 Leeftijd en verblijfstitel prostituees

1. Het is een exploitant verboden een prostituee voor of bij zich te laten werken die:
 - a. nog niet de leeftijd van 21 jaar heeft bereikt;
 - b. in Nederland verblijft of werkt in strijd met het bepaalde bij of krachtens de Vreemdelingenwet 2000.

Artikel 3:15 Bedrijfsplan

1. Een prostitutiebedrijf beschikt over een bedrijfsplan, waarin in ieder geval wordt beschreven welke maatregelen de exploitant treft:
 - c. op het gebied van hygiëne;
 - d. ter bescherming van de gezondheid, de veiligheid en het zelfbeschikkingsrecht van de prostituees;
 - e. ter bescherming van de gezondheid van de klanten;
 - f. ter voorkoming van strafbare feiten.
2. De door de exploitant te treffen maatregelen, bedoeld in het eerste lid, onderdelen a en b, waarborgen dat:
 - a. de hygiëne in een seksinrichting voldoet aan de algemene eisen die hiervoor in de branche gelden en dat dit controleerbaar is;
 - b. inzichtelijk en controleerbaar is welke maatregelen een exploitant in zijn bedrijfsvoering en inrichting van de werkruimten treft voor gezonde en veilige werkomstandigheden voor prostituees;
 - c. in de werkruimten te allen tijde voldoende condooms met een CE-markering voor gebruik beschikbaar zijn;
 - d. in de werkruimten voor de prostituees een goed functionerende alarmvoorziening aanwezig is;
 - e. de prostituee zich regelmatig kan laten onderzoeken op seksueel overdraagbare aandoeningen en door de exploitant voldoende geïnformeerd is over de mogelijkheden van een dergelijk

- onderzoek;
 - f. de prostituee niet gedwongen wordt zich geneeskundig te laten onderzoeken;
 - g. de prostituee vrij is in de keuze van de arts(en) die zij wil bezoeken;
 - h. de prostituee klanten en diensten kan weigeren zonder dat dat voor haar andere werkzaamheden gevolgen heeft;
 - i. de prostituee kan weigeren alcohol of drugs te gebruiken zonder dat dat voor haar werkzaamheden gevolgen heeft;
 - j. aan de voor de exploitant werkzame beheerder voldoende professionele eisen op het gebied van agressiebeheersing en bedrijfshulpverlening worden gesteld en waar nodig wordt gezorgd voor scholing hierin;
 - k. de exploitant zich een oordeel vormt over de mate van zelfredzaamheid van de prostituee voordat deze voor of bij hem gaat werken, teneinde vast te stellen of zij voldoet aan de eisen die hij hiervoor in zijn bedrijfsplan heeft opgenomen;
 - l. de exploitant voor elke voor of bij hem werkzame prostituee kan aantonen onder welke verhuur- of arbeidsvoorwaarden zij haar diensten aanbiedt;
 - m. de exploitant of beheerder zich er regelmatig van vergewist dat de prostituee niet door derden gedwongen wordt tot prostitutie en dat hij in dit kader informatie van hulpverleningsinstanties ter beschikking stelt;
 - n. de exploitant aan de voor of bij hem werkzame prostituees informatie ter beschikking stelt over de mogelijkheden om hulp te krijgen als een prostituee wil stoppen met haar werk in de prostitutie;
 - o. de overlast aan de omgeving van de onder het seksbedrijf vallende seksinrichtingen beperkt wordt.
3. Het bedrijfsplan wordt overgelegd bij de aanvraag om een vergunning.
 4. De exploitant meldt een voorgenomen wijziging van het bedrijfsplan onverwijld aan het bevoegde bestuursorgaan. De wijziging wordt na goedkeuring van het bevoegde bestuursorgaan als onderdeel van het bedrijfsplan aangemerkt, als deze voldoet aan de eisen die overeenkomstig het eerste en tweede lid aan een bedrijfsplan worden gesteld.
 5. De rechten voor prostituees, die worden gewaarborgd op grond van het tweede lid, worden op schrift gesteld en in een voor haar begrijpelijke taal uitgereikt aan elke prostituee die werkzaam is voor of bij de exploitant.
 6. In de seksinrichting wordt in ten minste twee talen en voor de klant goed zichtbaar bekend gemaakt dat een prostituee klanten en diensten mag weigeren en mag weigeren alcohol of drugs te gebruiken.

Artikel 3:16 Minimale verhuurperiode werkruimte

[gereserveerd]

Artikel 3:17 Verdere verplichtingen van de exploitant en beheerder prostitutiebedrijf

1. De exploitant of de beheerder is aanwezig gedurende de uren dat het prostitutiebedrijf daadwerkelijk wordt uitgeoefend.
2. De exploitant van een prostitutiebedrijf draagt er zorg voor dat:
 - a. de voor of bij het prostitutiebedrijf werkzame prostituees redelijkerwijs hun eigen werktijden kunnen bepalen;
 - b. er een deugdelijke bedrijfsadministratie wordt gevoerd waarin de actuele gegevens zijn opgenomen van in ieder geval:
 - 1°. de voor of bij het prostitutiebedrijf werkzame prostituees;
 - 2°. de verhuuradministratie;
 - 3°. met betrekking tot alle voor of bij het prostitutiebedrijf werkzame prostituees, de documentatie die ten grondslag ligt aan de vorming van het oordeel over de mate van zelfredzaamheid, bedoeld in artikel 3:15, tweede lid, onder k;
 - 4°. de werkroosters van de beheerders;
 - c. de bedrijfsadministratie met inachtneming van de wettelijke termijnen wordt bewaard en te allen tijde beschikbaar is voor toezichthouders;
 - d. medewerkers van de gemeentelijke gezondheidsdienst en van andere door de burgemeester of

NIEUWE HOOFDSTUK 3

het college aangewezen instellingen worden toegelaten tot seksinrichtingen als ze voornemens zijn voorlichtings- en preventieactiviteiten uit te voeren of voorlichtingsmateriaal te verspreiden;

- e. onverwijld bij de politie wordt gemeld ieder signaal van mensenhandel of andere vormen van dwang en uitbuiting;
- f. onverwijld aan het bevoegde bestuursorgaan wordt gemeld als gedurende ten minste één maand geen gebruik gemaakt zal worden van de vergunning. Deze melding vermeldt de reden en de verwachte duur;
- g. gedaan wordt wat nodig is voor een goede gang van zaken binnen het prostitutiebedrijf.

PARAGRAAF 3.3 RAAM- EN STRAATPROSTITUTIE

Artikel 3:18 Raamprostitutie

1. Het is een prostituee verboden:
 - a. zich vanuit een gebouw of vanuit de toegang naar een gebouw aan klanten die zich op of aan de weg bevinden beschikbaar te stellen; en
 - b. passanten hinderlijk te bejegenen of zich aan passanten op te dringen dan wel zich ongekleed of vrijwel ongekleed achter het raam van een seksinrichting of in de toegang tot een seksinrichting op te houden.

Artikel 3:19 Straatprostitutie

1. Het is verboden zich op of aan de weg of op, aan of in een andere vanaf de weg zichtbare plaats, niet zijnde een seksinrichting waarvoor een vergunning is verleend, op te houden met het kennelijke doel zich beschikbaar te stellen voor prostitutie of op of aan de weg ontuchtige handelingen te verrichten als dit kennelijk geschiedt in het kader van prostitutie.
2. Het verbod van het eerste lid is niet van toepassing op door het college aangewezen wegen gedurende de door het college vastgestelde tijden.

Artikel 3:20 Handhaving straatprostitutie

1. Met het oog op de naleving van het verbod, bedoeld in artikel 3:19, eerste lid, kan door een politieambtenaar of toezichthouder het bevel worden gegeven zich onmiddellijk in een bepaalde richting te verwijderen.
2. Een politieambtenaar of toezichthouder kan een persoon die zich op een krachtens artikel 3:19, tweede lid, aangewezen weg bevindt, in het belang van de openbare orde, de woon- en leefomgeving, het voorkomen of beperken van overlast, de veiligheid, de zedelijkheid of de gezondheid van prostituees of klanten bevelen zich onmiddellijk in een door hem aangegeven richting te verwijderen.
3. Met het oog op de in het tweede lid genoemde belangen kan de burgemeester aan een persoon aan wie ten minste eenmaal een bevel als bedoeld in dat lid is gegeven een bevel geven zich gedurende een bepaalde termijn niet op te houden op krachtens artikel 3:19, tweede lid, aangewezen wegen.
4. De burgemeester beperkt het in het derde lid bedoelde bevel, als hij dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van de betrokkene noodzakelijk oordeelt.

AFDELING 4. OVERIGE BEPALINGEN

Artikel 3:21 Verbodsbepalingen klanten

1. Het is een klant verboden seksuele handelingen te verrichten met een prostituee van wie hij weet of redelijkerwijs moet vermoeden dat zij werkzaam is voor of bij een exploitant aan wie geen vergunning voor een prostitutiebedrijf is verleend.
2. Het is verboden op of aan de weg of op, aan of in een andere voor publiek toegankelijke plaats gebruik te maken van de diensten van een prostituee.
3. Het in het tweede lid genoemde verbod geldt niet in een seksinrichting waarvoor een vergunning is verleend en op of aan de op grond van artikel 3:19, tweede lid, aangewezen wegen.

Artikel 3:22 Tentoonstellen, aanbieden en aanbrengen van erotisch-pornografische goederen, afbeeldingen en dergelijke

NIEUWE HOOFDSTUK 3

1. Het is de rechthebbende op een onroerende zaak verboden daarin of daarop goederen, opschriften, aankondigingen, gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen van erotisch-pornografische aard openlijk ten toon te stellen, aan te bieden of aan te brengen als de burgemeester aan de rechthebbende heeft bekendgemaakt dat de wijze van tentoonstellen, aanbieden of aanbrengen daarvan, de openbare orde of de woon- en leefomgeving in gevaar brengt.
2. Het eerste lid is niet van toepassing ten aanzien van het tentoonstellen, aanbieden of aanbrengen van goederen, opschriften, aankondigingen, gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen, die dienen tot het openbaren van gedachten en gevoelens, bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Grondwet.

TOELICHTING

Toelichting per artikel:

Artikel 3:1 Afbakening

Afbakening van dit hoofdstuk is nodig omdat de in dit artikel genoemde bepalingen op termijn bij of krachtens de Wrp in afwijking van de algemene bepalingen van de APV geregeld (moeten) worden. Deze bepaling is volledig nieuw en kent geen equivalent in de bestaande APV.

Artikel 3:2 Begripsbepaling

In artikel 3:2 worden veel voorkomende begrippen gedefinieerd, waarbij op onderdelen wordt aangesloten bij bestaande definities. De begrippen spreken voor zich, waarbij overwegend aansluiting is gezocht bij definities uit het Wetboek van Strafrecht. Om de onderlinge verhouding tussen begrippen te duiden wordt hieronder een korte toelichting gegeven.

Het begrip 'seksbedrijf' is het meest bovenliggende begrip dat in het prostitutiehoofdstuk wordt gedefinieerd. Het begrip duidt op een activiteit of activiteiten en dus niet op een locatie. Binnen de omschrijving valt het gelegenheid geven tot het zich beschikbaar stellen voor het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen betaling (prostitutie), en het gelegenheid geven tot het verrichten van seksuele handelingen voor een ander, zoals 'peepshows' en sekstheaters, maar bijvoorbeeld ook het bedrijfsmatig en tegen betaling verzorgen van webcamseks. Daarnaast wordt onder dit begrip ook verstaan het in een seksinrichting tegen betaling aanbieden van erotisch-pornografische vertoningen: de seksbioscopen. Het begrip 'seksbedrijf' wordt dus gebruikt als verzamelnaam, waarbinnen specifieke vormen zijn te onderscheiden: als gelegenheid wordt geboden tot prostitutie, dan is er sprake van een 'prostitutiebedrijf', en als dat geschiedt door bemiddeling tussen prostituees en klanten, dan wordt van een 'escortbedrijf' gesproken. Zo is 'prostitutiebedrijf' dus een species van 'seksbedrijf' en 'escortbedrijf' weer een species van 'prostitutiebedrijf'.

Met het begrip 'seksinrichting' wordt geduid op de voor publiek toegankelijk locatie van een seksbedrijf. Dit kan samen vallen met de locatie waar de exploitant van het seksbedrijf zich heeft gevestigd, maar dat is bijvoorbeeld bij escortbedrijven per definitie niet het geval.

Een seksbedrijf heeft altijd een exploitant. Ook in het geval een prostituee zelfstandig bedrijfsmatige activiteiten opereert is er sprake van een seksbedrijf, meer precies: een prostitutiebedrijf. In dergelijke gevallen dient de prostituee enerzijds aangemerkt te worden als prostituee, maar anderzijds ook als exploitant.

Artikel 3:3 Vergunning

Dit artikel is bedoeld om seksbedrijven met een vergunningstelsel te reguleren. Dit houdt in dat het uitoefenen van een seksbedrijf verboden is, tenzij een vergunning is verleend. De keuze voor een vergunningstelsel sluit aan bij het bestaande beleid. Een uitgangspunt is tevens dat legaal aanbod in beginsel illegaal aanbod tegengaat, de zogeheten kanalisatiegedachte. Daarbij wordt aangenomen dat als er een legaal en betrouwbaar aanbod bestaat, er niet langer aanleiding is voor klanten om te kiezen voor een illegaal aanbod met alle daarmee samenhangende onwenselijkheden en onzekerheden.

TOELICHTING

Verder zijn in dit artikel o.a. de beslistermijn, de positief fictieve beschikking en de verlenging van de vergunning geregeld. Een verlengingsmaximum van tweemaal is opgenomen, aangezien er slechts één vergunning te verlenen is (maximumstelsel) en (andere) potentiële exploitanten binnen redelijke termijn de mogelijkheid moeten hebben aanspraak te kunnen maken op de vergunning. Zie hierover de toelichting bij artikel 3:5. Dit artikel komt grotendeels overeen met het huidige artikel 3:4, waarin de vergunningplicht is neergelegd.

Artikel 3:3 Concentratie seksinrichtingen

Op grond van dit artikel kan het college delen van de gemeente aanwijzen waarbinnen voor het vestigen van seksinrichtingen geen vergunning wordt verleend. Dit kan bijvoorbeeld gewenst zijn om daarop met voldoende intensiteit toezicht te kunnen uitoefenen of om deze inrichtingen te weren uit woonwijken of andere gebieden die vanuit een oogpunt van woon- en leefomgeving onwenselijk zijn.

Het langs deze weg vormgegeven concentratiebeleid moet altijd in samenhang bekeken worden met de relevante bestemmingsplannen, waaruit kan volgen dat het uitoefenen van seksbedrijf op bepaalde locaties planologisch niet aanvaardbaar wordt bevonden.

Een soortgelijk artikel was niet in de huidige APV opgenomen.

Artikel 3:5 Maximum aantal vergunningen voor seksbedrijven

Dit artikel geeft een mogelijk tot maximering van het aantal te verlenen vergunningen. Een maximumbeleid kan 'zelfstandig' worden toegepast, maar kan ook worden gehanteerd ter ondersteuning van een concentratiebeleid (gevoerd langs de weg van het bestemmingsplan en/of artikel 3:4). Een soortgelijke bepaling was in de huidige APV niet opgenomen.

Vooropgesteld moet worden dat het verbieden van seksbedrijven (0-optie) niet tot de mogelijkheden behoort, omdat de beperking van het aantal seksbedrijven niet zover mag strekken dat er feitelijk geen vrije arbeidskeuze is. Dit betekent echter niet dat bijvoorbeeld raamprostitutie niet kan worden uitgesloten (zoals wordt voorgesteld).

Op dit moment zijn er geen vergunde seksinrichtingen (seksbedrijven) in onze gemeente noch zijn er concrete aanvragen of aanwijzingen daartoe. Door een maximum van één seksbedrijf te bepalen, wordt aansluiting gezocht bij de huidige situatie, zonder afbreuk te doen aan de mogelijkheid een seksbedrijf te exploiteren (vrije arbeidskeuze).

Verder wordt met een maximumstelsel aangesloten bij de omliggende gemeenten Winsum (max. 1), De Marne (max. 1) en Delfzijl (max. 2). Enkele andere omliggende gemeenten nemen dit maximumstelsel naar aanleiding van de VNG-modelverordening in overweging.

Het maximumstelsel is tot slot tevens bedoeld ter bescherming van de openbare orde en veiligheid en de woon- en leefomgeving in relatie tot de aard en omvang van de gemeente.

Voorgesteld wordt daarom om een maximumstelsel van 1 vergunning voor een seksbedrijf te voeren. Om te voorkomen dat één seksbedrijf op meerder locaties kan exploiteren wordt voorgesteld om de vergunning voor het seksbedrijf te beperken tot één (locatiegebonden) seksinrichting. Tot slot wordt, mede gezien de aard van de gemeente, voorgesteld om geen raamprostitutie toe te staan.

Artikel 3:6 Aanvraag

Met dit artikel wordt de wijze van indiening van de aanvraag om een vergunning geregeld, evenals welke gegevens en bescheiden moeten worden overgelegd. De vereiste gegevens worden nodig geacht teneinde een weloverwogen beslissing te kunnen nemen over de aanvraag om de vergunning.

Dit artikel is een uitgebreidere versie van artikel 3:4 lid 2 in de huidige APV en zorgt voor een beter toetsbare en handhaafbare aanvraag.

Artikel 3:7 Weigeringsgronden

Het eerste lid – in samenhang met het tweede tot en met vierde lid – bevat de gronden op basis waarvan een vergunning in ieder geval wordt geweigerd. Ter zake de in het vijfde lid genoemde gronden bestaat ruimte voor een afweging of een vergunning al dan niet zal worden geweigerd.

Dit artikel is samengesteld uit de huidige artikelen 1:8, 3:5 en 3:13.

Artikel 3:8 Eisen met betrekking tot vergunning

In dit artikel wordt bepaald welke gegevens in ieder geval in een vergunning worden vermeld. Hiermee wordt getracht het toezicht op en de naleving van de vergunningsvoorwaarden te faciliteren.

Artikel 3:9 Intrekkingsgronden

Het eerste lid bevat een opsomming van de omstandigheden waaronder een vergunning zonder meer moet worden ingetrokken. Anders dan in het tweede lid is hier dus geen sprake van een 'vrije' bevoegdheid.

Dit artikel is uitgebreider dan het huidige artikel 1:6 en biedt meer en concretere mogelijkheden tot intrekking van de vergunning.

Artikel 3:10 Melding gewijzigde omstandigheden

Om oog te kunnen houden op relevante veranderingen moet de vergunningverlener daarvan weet hebben. De vergunninghouder wordt derhalve verplicht dergelijke wijzigingen te melden. Dit artikel komt inhoudelijk overeen met het huidige artikel 3:15.

Artikel 3:11 Verlenging vergunning

Dit artikel geeft de mogelijkheid en de voorwaarden voor verlenging van de vergunning. In artikel 3:3 (nieuw) is bepaald dat de vergunning slechts tweemaal kan worden verlengd.

Artikel 3:12 Sluitingstijden seksinrichtingen; aanwezigheid; toegang

In dit artikel worden de sluitingstijden van de seksinrichting, de aanwezigheid van prostituees, bezoekers en personen onder de 18 jaar geregeld. Deze bepaling komt overeen met hetgeen in artikel 3:6 van de huidige APV is bepaald. Het derde lid, dat bepaalt dat prostituees zich niet tussen bepaalde tijden in de seksinrichting mogen bevinden, is toegevoegd en bedoeld om te voorkomen dat prostituees overnachten in de seksinrichting.

Artikel 3:13 Adverteren

Dit artikel is bedoeld om het toezicht te vergemakkelijken - voor zover dit ziet op vermelding van telefoonnummers in advertenties - en om enkele voorwaarden te stellen aan advertenties.

Artikel 3:14 Leeftijd en verblijfstitel prostituees

Met deze bepaling wordt o.a. – net als voor de exploitant van een seksbedrijf – een leeftijdseis voor prostituees geïntroduceerd. Hiertoe is overwogen vanwege het gegeven dat jonge prostituees met name vatbaar voor en slachtoffer van misstanden als dwang, misbruik en mensenhandel zijn. Bovendien zijn prostituees van 21 jaar en ouder weerbaarder dan zeer jonge prostituees en is de kans groter dat ze over een startkwalificatie beschikken waarmee de eventuele economische druk om te kiezen voor de prostitutie lager is en bovendien een eventuele gewenste uitstap vergemakkelijkt wordt. Het stellen van een leeftijdsgrens wordt als passend en noodzakelijk middel beschouwd om deze misstanden te bestrijden. Voorgesteld wordt om conform het VNG-model de leeftijdsgrens voor prostituees te verhogen van 18 naar 21 jaar en daarnaast te bepalen dat de prostituee een geldige verblijfstitel heeft.

Er kon gekozen worden uit twee varianten, waarbij niet gekozen is voor de variant die prostituees op grond van leeftijd (onder 21) strafbaar stelt. Reden hiervoor is de verwachting dat strafbaarstelling van deze groep ervoor zorgt dat zij misstanden niet meer zullen melden. Daarnaast zijn ook bij de behandeling van het wetsvoorstel bedenkingen geuit ten aanzien van de strafbaarstelling van prostituees. Het is dan ook maar zeer de vraag of dit artikel uiteindelijk doorgang zal vinden. In dat kader is verder expliciet gekozen het facultatieve tweede lid van variant 1 niet op te nemen. Het facultatieve tweede lid stelt namelijk de prostituee strafbaar die voor een onvergund prostitutiebedrijf werkt. De VNG heeft ervoor gekozen deze bepaling als facultatief op te nemen in de modelverordening en de keuze bij de gemeente te laten. Vanwege het voorgaande als ook de kwetsbare en vaak ondergeschikte positie van de prostituee is ervoor gekozen deze facultatieve bepaling niet op te nemen. Bovendien geeft de Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen, te kennen dat strafbaarstelling van de prostituee onnodig is om de betreffende illegale situatie te beëindigen. Sluiting van het bedrijf is daarvoor immers voldoende.

Artikel 3:15 Bedrijfsplan

Ter versterking van de sociale positie van de prostituee is het van belang dat er in een prostitutiebedrijf maatregelen worden getroffen op het gebied van hygiëne en van de gezondheid, de veiligheid, het zelfbeschikkingsrecht van de prostituees. Daartoe moet bij het aanvragen van een vergunning de exploitant een bedrijfsplan overleggen, zodat vooraf kan worden beoordeeld of de exploitant voor deze punten voldoende oog heeft, en zorg draagt voor goede arbeidsomstandigheden. Dit artikel dient daartoe. Dit artikel kent geen equivalent in de huidige APV.

Artikel 3:17 Verdere verplichtingen van de exploitant en beheerder prostitutiebedrijf

In dit artikel worden nadere verplichtingen opgelegd voor de exploitant en beheerder van het prostitutiebedrijf.

Deze bepaling dient ter vervanging van het huidige artikel 3:8. De nieuwe bepaling is uitgebreid en concreter ten opzicht van de huidige bepaling.

Artikel 3:18 Raamprostitutie

Met dit artikel wordt het verboden gesteld voor een prostituee handelingen te verrichten die gewoonlijk worden geassocieerd met raamprostitutie ter voorkoming van daarmee samenhangende overlast en uitstraling op de omgeving. Dit artikel betreft een aanvulling op artikel 3:5, waarin raamprostitutie niet wordt toegestaan. In tegenstelling tot artikel 3:5 richt het eerste lid van artikel 3:18 zich niet tot de exploitant maar tot de prostituee.

Artikel 3:19 Straatprostitutie

Met dit artikel wordt kortweg straatprostitutie verboden gesteld. Dit artikel komt deels overeen met het huidige artikel 3:9, dat handelt over straatprostitutie.

Artikel 3:20 Handhaving straatprostitutie

Dit artikel ziet op de handhaving van de in 3:19 (nieuw) bedoelde straatprostitutie. Dit artikel komt deels overeen met het huidige artikel 3:9, dat handelt over straatprostitutie.

Artikel 3:21 Verbodsbepalingen klanten

Dit artikel richt zich niet tot exploitanten of prostituees, maar tot hun (potentiële) klanten en is daarmee complementair aan enkele andere bepalingen van dit hoofdstuk. Kort gezegd is het enerzijds verboden om gebruik te maken van de diensten van een prostituee die werkzaam is in het illegale circuit, anderzijds verbieden enkele artikelen de prostituee om diensten (op een bepaalde wijze of op bepaalde plekken) aan te bieden, terwijl dit artikel de klant verbiedt om in te gaan op een aanbod. Dit betekent dat handhavend kan worden opgetreden tegen zowel de prostituee als tegen de klant.

Dit artikel kent geen equivalent in de huidige APV.

Artikel 3:22 Tentoonstellen, aanbieden en aanbrengen van erotisch-pornografische goederen, afbeeldingen en dergelijke

Dit artikel schept een verbod dat kracht krijgt indien de burgemeester aan de rechthebbende heeft bekendgemaakt dat de wijze van tentoonstellen, aanbieden of aanbrengen daarvan, de openbare orde of de woon- en leefomgeving in gevaar brengt.

Deze bepaling is in de huidige APV opgenomen onder artikel 3:11.

O. ARTIKEL 4:1, ONDERDEEL A, WORDT GEWIJZIGD ALS VOLGT:

BESTAANDE BEPALING	NIEUWE BEPALING
Artikel 4:1 Begripsbepalingen a. Besluit: <i>het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer</i> ;	Artikel 4:1 Begripsbepalingen a. Besluit: Activiteitenbesluit milieubeheer ;

TOELICHTING
Voorgesteld wordt conform VNG-model de begripsbepaling onder a te actualiseren. De oude betiteling 'Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer' is vervangen door de sinds 1 januari 2013 gehanteerde citeertitel 'Activiteitenbesluit milieubeheer'.

P. ARTIKEL 4:3, TWEEDE LID, WORDT GEWIJZIGD ALS VOLGT

BESTAANDE BEPALING	NIEUWE BEPALING
Artikel 4:3 Kennisgeving incidentele festiviteiten 2. Het is een inrichting toegestaan om tijdens maximaal 12 incidentele festiviteiten per kalenderjaar de verlichting langer aan te houden ten behoeve van sportactiviteiten waarbij artikel 4.113, eerste lid, van het Besluit niet van toepassing is, mits de houder van de inrichting ten minste tien werkdagen voor de aanvang van de festiviteit het college daarvan in kennis heeft gesteld.	Artikel 4:3 Kennisgeving incidentele festiviteiten 2. Het is een inrichting toegestaan om tijdens maximaal 12 incidentele festiviteiten per kalenderjaar de verlichting langer aan te houden ten behoeve van sportactiviteiten waarbij artikel 3.148 , eerste lid, van het Besluit niet van toepassing is, mits de houder van de inrichting ten minste tien werkdagen voor de aanvang van de festiviteit het college daarvan in kennis heeft gesteld.

TOELICHTING
Voorgesteld wordt conform VNG-model de verwijzing naar de betreffende bepaling van het Activiteitenbesluit milieubeheer in het tweede lid te actualiseren.

Q. ARTIKEL 4:11 WORDT GEWIJZIGD ALS VOLGT

BESTAANDE BEPALING	NIEUWE BEPALING
Artikel 4:11 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden 1. Het is verboden zonder vergunning van het bevoegd gezag de houtopstanden te vellen of te doen vellen die staan vermeld <i>op de lijst vermeld op de Bomenlijst</i> . 2. In afwijking van artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd op grond van: a. de natuurwaarde van de houtopstand; b. de landschappelijke waarde van de houtopstand; c. de waarde van de houtopstand voor stads- en dorpsschoon; d. de beeldbepalende waarde van de houtopstand; e. de cultuurhistorische waarde van de	Artikel 4:11 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden 1. Het is verboden zonder vergunning van het bevoegd gezag de houtopstanden te vellen of te doen vellen die staan vermeld op de Bomen- of Ervenlijst . 2. In afwijking van artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd op grond van: a. de natuurwaarde van de houtopstand; b. de landschappelijke waarde van de houtopstand; c. de waarde van de houtopstand voor stads- en dorpsschoon; d. de beeldbepalende waarde van de houtopstand; e. de cultuurhistorische waarde van de

BESTAANDE BEPALING	NIEUWE BEPALING
<p>houtopstand; of</p> <p>f. de waarde voor de leefbaarheid van de houtopstand.</p> <p>3. Het bevoegd gezag kan een herplantplicht opleggen onder nader te stellen voorschriften.</p> <p>4. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.</p>	<p>houtopstand; of</p> <p>f. de waarde voor de leefbaarheid van de houtopstand.</p> <p>3. Het eerste lid is niet van toepassing als de burgemeester toestemming verleent voor het vellen van een houtopstand in verband met een spoedeisend belang voor de openbare orde of een direct gevaar voor personen of goederen.</p> <p>4. Het bevoegd gezag kan een herplantplicht opleggen onder nader te stellen voorschriften.</p> <p>5. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.</p>

TOELICHTING
<p>Voorgesteld wordt om conform VNG-model in het derde lid van dit artikel een expliciete mogelijkheid te regelen tot noodkap. De nieuw toegevoegde bepaling maakt het voor de burgemeester mogelijk om bij onmiddellijk gevaar - in het belang van openbare orde en veiligheid - het kapverbod buiten werking te stellen. Door het nieuw voorgestelde derde lid worden het oude derde en vierde lid vernummerd tot vierde en vijfde lid.</p> <p>Voorts wordt voorgesteld om de verwijzing in het eerste lid uit te breiden met de Ervenlijst. Naast een lijst met waardevolle bomen hanteert de gemeente ook een lijst met waardevolle erven. Ook bomen die op deze waardevolle erven staan dienen aan een vergunningstelsel te worden onderworpen (voor zover deze bomen niet al voorkomen op de bomenlijst), zodat de waarde daarvan kan worden beoordeeld voordat mogelijk tot kap wordt overgegaan.</p>

R. ARTIKEL 4:15, TWEEDE LID, WORDT GEWIJZIGD ALS VOLGT:

BESTAANDE BEPALING	NIEUWE BEPALING
<p>Artikel 4:15 Verbod hinderlijke of gevaarlijke reclame</p> <p>2. Het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het <i>Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer</i>.</p>	<p>Artikel 4:15 Verbod hinderlijke of gevaarlijke reclame</p> <p>2. Het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Activiteitenbesluit milieubeheer.</p>

TOELICHTING
<p>Voorgesteld wordt om conform VNG-model de afbakeningsbepaling in het tweede lid te actualiseren. De oude betiteling 'Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer' wordt vervangen door de actuele citeertitel 'Activiteitenbesluit milieubeheer'.</p>

S. ARTIKEL 5:12 WORDT GEWIJZIGD ALS VOLGT:

BESTAANDE BEPALING	NIEUWE BEPALING
<p>Artikel 5:12 Overlast van fiets of bromfiets</p> <p>Het is verboden op door het college in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, of ter voorkom-</p>	<p>Artikel 5:12 Overlast van fiets of bromfiets</p> <p>1. Het is verboden op door het college in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, of ter voorkom-</p>

BESTAANDE BEPALING	NIEUWE BEPALING
ming van schade aan de openbare gezondheid aangewezen plaatsen fietsen of bromfietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan.	<p>ming van schade aan de openbare gezondheid aangewezen plaatsen fietsen of bromfietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan.</p> <p>2. Het is verboden om op door het college aangewezen openbare plaatsen fietsen of bromfietsen langer dan een door het college vastgestelde periode onafgebroken te laten staan.</p> <p>3. Het is verboden om fietsen of bromfietsen die rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en in een verwaarloosde toestand verkeren, op of aan de weg te laten staan.</p>

TOELICHTING
<p>Deze bepaling verbiedt -kort gezegd- het hinderlijk parkeren van (brom)fietsen.</p> <p>Ingevolge de wegenverkeerswetgeving moeten bestuurders voor het parkeren van hun fiets of bromfiets gebruik maken van het trottoir, het voetpad, de berm dan wel van 'andere door het bevoegde gezag aangewezen plaatsen'. Het parkeren van fietsen en bromfietsen op die plaatsen is dus in principe toegestaan. Op grond van de APV is dit echter niet toegestaan als hierdoor hinderlijke of gevaarlijke situaties ontstaan.</p> <p>Het nieuwe tweede lid van dit artikel geeft het college de mogelijkheid om gebieden aan te wijzen waar fietsen en bromfietsen slechts een beperkte tijd geplaatst mogen worden, ongeacht of ze in of buiten de daartoe bestemde fietsparkeervoorzieningen zijn geplaatst. Gedacht kan worden aan gebieden met een hoge fietsparkeerdruk, zoals rondom treinstations, onderwijsinstellingen, uitgaans- en winkelgebieden. Daar is het onwenselijk dat de schaarse fietsparkeercapaciteit en overige plekken in de openbare ruimte worden ingenomen door fietsen die niet of nauwelijks worden gebruikt. De duur van de maximaal toegestane parkeertijd kan worden afgestemd op de aard van de locatie waar dit verbod geldt.</p> <p>Het nieuwe derde lid maakt het verwijderen van fietsen mogelijk die door de eigenaar of gebruiker in de openbare ruimte zijn achtergelaten nadat er kennelijk technische mankementen zijn opgetreden of schade is ontstaan zoals een verbogen of ontbrekend wiel, een ontbrekend zadel, stuur of trapper, een gebroken ketting of als de fiets zichtbaar lange tijd niet is gebruikt. (weesfietsen) Reparatie of herstel anderszins kan in deze gevallen in economische zin nog wel de moeite waard zijn maar men neemt hier kennelijk niet de moeite toe.</p> <p>In de praktijk wordt, alvorens een fiets uit de openbare wordt verwijderd op grond van deze bepaling, de betreffende fiets eerst voorzien van een label of een sticker om de eigenaar/gebruiker in de gelegenheid te stellen zelf actie te ondernemen.</p> <p>Voorgesteld wordt dan ook om dit artikel aan te vullen met een tweede en derde lid (in aanvulling op het VNG-model) om betere handvatten te bieden tegen overlast van (brom)fietsen.</p>

T. ARTIKEL 5:24 WORDT GEWIJZIGD ALS VOLGT:

BESTAANDE BEPALING	NIEUWE BEPALING
<p>Artikel 5:24 Voorwerpen op, in of boven openbaar water</p> <p>1. Het is in verband met de veiligheid op het openbaar water verboden een voorwerp, niet zijnde een vaartuig, op, in of boven openbaar water te plaatsen, aan te brengen of te hebben, indien dit door zijn omvang of vormgeving, constructie of plaats van bevestiging gevaar oplevert voor de</p>	<p>Artikel 5:24 Voorwerpen op, in of boven openbaar water</p> <p>1. Het is in verband met de veiligheid op het openbaar water verboden een voorwerp, niet zijnde een vaartuig, op, in of boven openbaar water te plaatsen, aan te brengen of te hebben, indien dit door zijn omvang of vormgeving, constructie of plaats van bevestiging gevaar oplevert voor de</p>

BESTAANDE BEPALING	NIEUWE BEPALING
<p>bruikbaarheid van het openbaar water of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan dan wel een belemmering vormt voor het doelmatig beheer en onderhoud van het openbaar water.</p> <p>2. Degene die voornemens is een steiger, een meerpaal of een ander voorwerp met een permanent karakter op, in of boven openbaar water te plaatsen, doet daarvan uiterlijk twee weken tevoren een melding aan het college.</p> <p>3. De melding bevat in ieder geval naam, adres en contactgegevens van de melder, en een beschrijving van de aard en omvang van het voorwerp.</p> <p>4. <i>Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Scheepvaartverkeerswet, het Binnenvaartpolitiereglement, de Waterwet, de Provinciale vaarwegenverordening, de Telecommunicatiewet of de daarop gebaseerde Telecommunicatieverordening.</i></p>	<p>bruikbaarheid van het openbaar water of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan dan wel een belemmering vormt voor het doelmatig beheer en onderhoud van het openbaar water.</p> <p>2. Degene die voornemens is een steiger, een meerpaal of een ander voorwerp met een permanent karakter op, in of boven openbaar water te plaatsen, doet daarvan uiterlijk twee weken tevoren een melding aan het college.</p> <p>3. De melding bevat in ieder geval naam, adres en contactgegevens van de melder, en een beschrijving van de aard en omvang van het voorwerp.</p> <p>4. Van de melding wordt kennis gegeven op de in de gemeente gebruikelijke wijze van bekendmaking.</p> <p>5. Het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Scheepvaartverkeerswet, het Binnenvaartpolitiereglement, de Waterwet, de Provinciale vaarwegenverordening of het bepaalde bij of krachtens de Telecommunicatiewet.</p>

TOELICHTING
<p>Net als bij artikel 2:12 wordt ook hier, conform VNG-model, in reactie op de nieuwe jurisprudentie rond de meldingen een beperkte aanpassing van dit artikel voorgesteld. Er is een nieuw vierde lid opgenomen, dat regelt dat van een melding openbaar kennis wordt gegeven, zodat belanghebbenden desgewenst bezwaar kunnen aantekenen. Het oude vierde lid is voorts geactualiseerd, voorzien van een nadere redactionele verbetering en vernummerd tot vijfde lid. Zie voor een uitgebreide uitleg over de keuze voor het meldingssysteem ten opzichte van het vergunningensysteem de toelichting bij artikel 2:12.</p>

U. ARTIKEL 5:25, EERSTE LID WORDT GEWIJZIGD ALS VOLGT:

BESTAANDE BEPALING	NIEUWE BEPALING
<p>Artikel 5:25 Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen</p> <p>1. Het is verboden met een vaartuig een ligplaats in te nemen of te hebben dan wel een ligplaats voor een vaartuig beschikbaar te stellen op door het college aangewezen gedeelten van openbaar water.</p>	<p>Artikel 5:25 Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen</p> <p>1. Het is verboden zonder vergunning van het college met een vaartuig een ligplaats in te nemen of te hebben dan wel een ligplaats voor een vaartuig beschikbaar te stellen op door het college aangewezen gedeelten van openbaar water.</p>

TOELICHTING
<p>Met deze voorgestelde wijziging wordt een vergunningstelsel voor het innemen van een ligplaats beoogd. Op dit moment is er één plaats aangewezen in onze gemeente waar het is toegestaan om ligplaats in te nemen met een woonboot. Om te voorkomen dat een ieder de ligplaats vrijelijk kan innemen is het van belang een vergunningstelsel in te stellen. Op deze wijze wordt het verkrijgen van de ligplaats in de gemeente gereguleerd en kunnen daaraan voorwaarden en voorschriften worden verbonden. Voorgesteld</p>

TOELICHTING

wordt dan ook om deze vergunningplicht op te nemen in artikel 5:25.

V. ARTIKEL 6:1 WORDT GEWIJZIGD ALS VOLGT:

BESTAANDE BEPALING	NIEUWE BEPALING
Artikel 6:1 Strafbepaling 1. Overtreding van het bij of krachtens deze verordening bepaalde en de op grond van artikel 1:4 daarbij gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie en kan bovendien worden gestraft met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak.	Artikel 6:1 Strafbepaling 1. Overtreding van het bij of krachtens deze verordening bepaalde en de op grond van artikel 1:4 daarbij gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie en kan bovendien worden gestraft met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak. 2. In afwijking van het eerste lid is artikel 1a van de Wet op de economische delicten van toepassing op overtreding van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 2:10, vierde lid, 2:11, tweede lid en 4:11, eerste lid.

TOELICHTING

Overtredingen van bepalingen die voortvloeien uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (zoals handelingen zonder of in strijd met een omgevingsvergunning) zijn in de Wet economische delicten (Wed) aangeduid als economische delicten. Dat heeft gevolgen voor de strafmaat, die onder de Wed anders is dan onder de APV. Om dat onderscheid duidelijk te maken wordt voorgesteld conform VNG-model het tweede lid toe te voegen. Daarbij is het voorstel om de facultatieve verwijzing naar artikel 2:12, eerste lid niet over te nemen. Deze verwijzing ziet op een vergunningplicht, waar in de APV is gekozen voor de variant van een meldingsplicht. Strafbbaarstelling van overtreding ervan wordt niet als niet passend beschouwd. Verder is 2:10 vijfde lid ten opzichte van het model vernummerd naar het vierde lid.

N.B. In het verleden is ervoor gekozen om geen differentiatie aan te brengen in de op te leggen straffen. Voor alle strafbepalingen geldt dezelfde straf, namelijk een hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie. Dientengevolge wijkt deze bepaling af van de VNG modelbepaling.