

## **BIJLAGE 2 - Kort overzicht voorgestelde wijzigingen in relatie tot de huidige APV en het VNG-model**

*De cursieve bepalingen zijn bepalingen die in afwijking van de VNG-modelverordening niet zijn meegenomen in de wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening.*

---

### Artikel 1:3 Indiening aanvraag

- Artikel is verwijderd, aangezien in de Awb een sluitend systeem is neergelegd voor het buiten behandeling stellen van een aanvraag.

### Artikel 1:8 Weigeringsgronden

- Lid 2: is toegevoegd voor de mogelijkheid tot het weigeren van een aanvraag die minder dan drie weken voor het tijdstip waarop de aanvrager de vergunning/ontheffing nodig heeft is aangevraagd.

### Artikel 2:10 Voorwerpen op of aan de weg

- Lid 4: is aangevuld met 'in afwijking van het derde lid', waardoor een duidelijk onderscheid wordt gemaakt tussen een ontheffing en een omgevingsvergunning in het kader van de Wabo. Verder heeft dit lid een kleine redactionele verbetering ondergaan.

### Artikel 2:12 Maken, veranderen van een uitweg

- Lid 3: is toegevoegd naar aanleiding van jurisprudentie over meldingenstelsels, waardoor van een melding nu kennisgeving moet worden gedaan in een op de in de gemeente gebruikelijk wijze van bekendmaken (huis-aan-huisblad/gemeentenieuws). Door deze toevoeging zijn de daaropvolgende leden vernummerd.

### *Artikel 2:25 Evenementenvergunning*

- *In de VNG modelverordening wordt voortaan de maximale oppervlakte van toegestane 'kleine' te plaatsen objecten opengelaten. Voorheen werd in het model 10m2 geadviseerd. Aangezien in onze huidige APV 10m2 is opgenomen en er momenteel geen aanleiding is dit te herzien, is dit in het voorstel tot wijziging van de verordening niet meegenomen.*

### Artikel 2:28 Exploitatie openbare inrichting

- Lid 3: De in het derde lid verouderde term 'horecabedrijf' is vervangen door 'openbare inrichting'. De bepaling is hiermee in overeenstemming gebracht met de terminologie in de huidige wet- en regelgeving.

### Artikel 2:38 Verschaffing gegevens nachtregister

- Het gegeven 'betrekking' wordt niet langer als noodzakelijk beschouwd om in het nachtregister op te nemen en wordt daarom geschrapt.

### Artikel 2:39 Speelgelegenheden

- Lid 2 onder b: De achterhaalde verwijzing naar de minister van Veiligheid en Justitie of de Kamer van Koophandel te wijzigingen in de raad van bestuur van de kansspelautoriteit.

### *Artikel 2:40 Kansspelautomaten*

- *Artikel 30c, tweede lid, van de Wet op de kansspelen bepaalt dat bij verordening het aantal kansspelautomaten waarvoor per inrichting vergunning wordt verleend vastgesteld dient te worden, waarbij voor een hoogdrempelige inrichting het aantal kansspelautomaten waarvoor vergunning kan worden verleend op twee dient te worden bepaald. Aangezien in onze huidige bepaling reeds 'maximaal twee' was bepaald, is er geen aanleiding dit is het voorstel tot wijziging van de verordening mee te nemen.*

#### Artikel 2:41 Betreden gesloten woning of lokaal

- Lid 4: wordt toegevoegd, waardoor de burgemeester ontheffing kan geven van het verbod tot het betreden van een gesloten woning en de mogelijkheid wordt geboden om in bijzondere omstandigheden de woning toch te kunnen betreden.
- Lid 5: toevoeging van de van rechtswege verleende vergunning (lex silencio positivo), vanwege de toevoeging van de in het vierde lid genoemde ontheffingsmogelijkheid, en deze wordt niet van toepassing verklaard.

#### Artikel 2:57 Loslopende honden

- Lid 1 onder c: wordt toegevoegd, waardoor het college de mogelijkheid krijgt gebieden buiten de bebouwde kom aan te wijzen waar de hond aangelijnd moet worden. Verder hebben het tweede en derde lid kleine redactionele wijzigingen ondergaan.

#### Artikel 2:59 Gevaarlijke honden

- Lid 1: vanwege het sterke openbare orde-karakter, wordt in plaats van het college de burgemeester bevoegd tot het opleggen van een van het aanlijn- en muilkorfverbod. Verder is het vierde lid gewijzigd i.v.m. de wijziging van artikel 2:57, eerste lid, en heeft dit lid een kleine nadere redactionele verbetering ondergaan.

#### Artikel 2:62 Loslopend vee

- Het woord 'en' wordt vervangen door het woord 'of', waardoor eenhoevige, maar niet herkauwende dieren (zoals paarden) ook onder deze bepaling vallen.

#### Artikel 2:68 Voorschriften als bedoeld in artikel 437 van het Wetboek van Strafrecht

- Onderdeel d: de bewaartermijn wordt van 3 naar 5 dagen gewijzigd, waardoor voorkomen kan worden dat een gestolen goed wordt aangeboden, terwijl er nog geen aangifte is gedaan (bv. rondom weekenden en feestdagen).

#### Artikel 2:77 Cameratoezicht op openbare plaatsen

- Lid 1: het woord 'vaste' wordt geschrapt, waardoor conform Gemeentewet mobiel cameratoezicht nu ook tot de mogelijkheden behoort.

#### Hoofdstuk 3 Regulering prostitutie en aanverwante onderwerpen

Omdat het gehele hoofdstuk is gewijzigd en niet concreet toevoegingen of wijzigingen zijn te benoemen per artikel, wordt de opsomming hieronder beperkt tot de meest relevante wijzigingen in relatie tot de huidige APV en de VNG modelverordening.

- Artikel 3:1 Afbakening
  - Bepaalt dat zaken als ondermeer beslistermijn, aanvraag en weigering van de vergunning in hoofdstuk 3 zelf geregeld moeten worden.
- Artikel 3:2: Begripsbepaling

- Geeft enkele nieuwe begrippen ten opzichte van de huidige APV, te weten: advertentie, prostitutiebedrijf, raamprostitutiebedrijf en seksbedrijf.
- Artikel 3:4: Concentratie seksinrichtingen
  - Geeft de mogelijkheid voor het college om gebieden aan te wijzen waarbinnen geen vergunning wordt verleend voor de uitoefening van een seksbedrijf.
- Artikel 3:5: Maximum aantal vergunningen voor seksbedrijven
  - Geeft een maximering van het aantal seksbedrijven en seksinrichtingen van ten hoogste 1. Verder wordt raamprostitutie niet toegestaan.
- Artikel 3:12: Sluitingstijden seksinrichtingen; aanwezigheid; toegang
  - Naast de in de huidige APV opgenomen sluitingstijden, wordt opgenomen dat prostituees zich niet in de seksinrichting mogen bevinden tussen 2:30 uur en 7:30 uur (een half uur na sluiten en voor opening), zodat wordt voorkomen dat de prostituees overnachting in de seksinrichting.
- Artikel 3:13: Adverteren
  - In dit artikel is ondermeer opgenomen dat er verplicht één telefoonnummer moet worden opgenomen in een advertentie voor het seksbedrijf, waardoor toezicht- en handhaving vergemakkelijkt wordt.
- Artikel 3:14 Leeftijd en verblijfstitel prostituees
  - Lid 1: Hierin is de leeftijdsgrens verhoogd van 18 naar 21 jaar conform het wetsvoorstel (novelle) zoals dat nu voorligt.
  - *Lid 2: In afwijking van de VNG modelverordening is gekozen voor deze (1e) variant en is het facultatieve tweede lid (van deze 1e variant) niet opgenomen. Zowel de tweede variant als het tweede lid van de eerste variant zien op het strafbaar stellen van de prostituee. Het wordt vanuit het oogpunt van doelmatigheid en de kwetsbare positie van de prostituee onwenselijk geacht deze bepaling op te nemen. Het is dan ook zeer de vraag of deze bepaling in het wetsvoorstel door de Tweede en Eerste kamer komt.*
- Artikel 3:15 Bedrijfsplan
  - Dit artikel introduceert het bedrijfsplan, waaruit moet blijken dat de exploitant van een prostitutiebedrijf voldoende oog heeft voor de hygiëne, de gezondheid, de veiligheid en het zelfbeschikkingsrecht van de prostituees, ten einde de sociale positie van prostituees te versterken.
- Artikel 3:18 Raamprostitutie
  - In dit artikel wordt het, naast de exploitant in artikel 3:5, de prostituee verboden handelingen te verrichten die worden geassocieerd met raamprostitutie.
- Artikel 3:21 Verbodsbepaling klanten
  - Dit artikel verbiedt klanten gebruik te maken of op het aanbod in te gaan van de diensten van een prostituee (op een bepaalde wijze of bepaalde plekken) in het illegale circuit.

#### Artikel 4:1 Begripsbepalingen

- Onderdeel a: De oude betiteling 'Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer' wordt vervangen door de sinds 1 januari 2013 gehanteerde citeertitel 'Activiteitenbesluit milieubeheer'

#### Artikel 4:3 Kennisgeving incidentele festiviteiten

- Lid 2: de verwijzing naar de betreffende bepaling van het Activiteitenbesluit milieubeheer wordt geactualiseerd.

#### Artikel 4:11 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden

- Lid 1: aan het eerste lid wordt de Ervenlijst toegevoegd, waardoor bomen die op waardevolle erven zijn gesitueerd (en niet monumentaal zijn of op de Bomenlijst staan) beschermd door een vergunningstelsel.
- Lid 3: geeft de mogelijkheid voor de burgemeester om in afwijking van het verbod tot kap van bomen (die op de Bomen- of Ervenlijst staan) - in spoedeisende gevallen - over te gaan tot noodkap.

#### Artikel 4:15 Verbod hinderlijke of gevaarlijke reclame

- Lid 2: de oude betiteling 'Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer' wordt vervangen door de actuele citeertitel 'Activiteitenbesluit milieubeheer'.

#### Artikel 5:12 Overlast van fiets of bromfiets

- Lid 2: biedt de mogelijkheid voor het college om gebieden aan te wijzen waar het verboden is een fiets of bromfiets langer te laten staan, dan een door het college vastgestelde periode (bv. station).
- Lid 3: verbiedt fietsen en bromfietsen op of aan de weg, die in verwaarloosde of slechte staat van onderhoud verkeren en biedt dus een mogelijkheid hierop te handhaven.

#### Artikel 5:24 Voorwerpen op, in of boven openbaar water

- Lid 4: is toegevoegd naar aanleiding van jurisprudentie over meldingstelsels, waardoor van een melding nu kennisgeving moet worden gedaan in een op de in de gemeente gebruikelijk wijze van bekendmaken (huis-aan-huisblad/gemeentenieuws). Door deze toevoeging zijn de daaropvolgende leden vernummerd.
- *Opgemerkt wordt nog dat de VNG een alternatief vergunningstelsel voorstelt. Aangezien in het verleden gemotiveerd voor een meldingstelsel is gekozen en dit stelsel naar behoren functioneert, is er geen aanleiding om hiervoor te kiezen.*

#### Artikel 5:25 Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen

- Lid 1: het innemen van een ligplaats voor een woonschip wordt met deze wijziging gekoppeld aan een vergunningplicht.

#### Artikel 6:1 Strafbepaling

- *In afwijking van de VNG modelverordening is er in het verleden voor gekozen geen differentiatie aan te brengen in de strafmaat. Dit betekent dat voor alle strafbepalingen dezelfde straf geldt, namelijk een hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie. Er is geen aanleiding om deze bepaling op dit punt te herzien, waardoor het niet is meegenomen in het voorstel tot wijziging van de verordening.*
- Lid 2: is toegevoegd omdat de in dit lid genoemde bepaling economische delicten zijn als aangeduid in de Wed en daarmee afwijken van de strafmaat genoemd in het eerste lid van dit artikel.

#### Artikel 6:2 Toezichthouders

- *In afwijking van de VNG modelverordening is er in het verleden voor gekozen toezichthouders niet expliciet in de APV aan te wijzen. In plaats daarvan wordt de mogelijkheid in dit artikel geboden om bij afzonderlijk besluit het college of de burgemeester toezichthouders aan te wijzen. Verder zijn er momenteel geen toezichthouders enkel belast met de bepalingen uit hoofdstuk 3 van de APV noch is daar momenteel aanleiding voor.*

#### Artikel 6:3 Binnentreden woningen

- *In afwijking van de VNG modelverordening is ervoor gekozen zowel het tweede als het derde lid niet op te nemen. Op dit moment zijn er geen toezichthouders enkel en specifiek voor toezicht op de naleving van de bepalingen uit hoofdstuk 3 van de APV, waardoor er op dit moment geen aanleiding is deze bepalingen op te nemen.*