

GEMEENTE BEDUM

Commissie ABZ : 8 januari 2015
AGENDAPUNT : 3

ONDERWERP : Centrumregeling beschermd wonen

VOORGESTELD : Het college van B&W toestemming te geven tot het treffen van de
BESLUIT Centrumregeling beschermd wonen Groningen op grond van de Wet
gemeenschappelijke regelingen (Wgr) met ingang van 1 januari 2015 voor
de uitvoering van de taken beschermd wonen, inloop GGZ en begeleiding
maatschappelijke opvang en vrouwenopvang voor de duur van één jaar.

TOELICHTING :

Inleiding

Door de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) krijgen gemeenten een aantal nieuwe taken. Overeenkomstig de afspraken tussen Rijk en de VNG valt een deel daarvan onder de financieringsconstructie van een centrumgemeente, namelijk: beschermd wonen, inloop GGZ en begeleiding maatschappelijke opvang en vrouwenopvang. Dit houdt in dat het Rijk het macrobudget voor de centrumgemeente taken toekent aan de gemeente Groningen alsmede de opdracht meegeeft deze taken uit te voeren namens de regio. Hiervoor is een intergemeentelijke samenwerking nodig die is neergelegd in bijgaande centrumregeling (bijlage 1: Centrumregeling beschermd wonen Groningen).

Het aangaan van een centrumregeling op grond van de Wgr is formeel een bevoegdheid van het college. De rol van de gemeenteraad is te om controleren of er strijdigheden zijn in het kader van het algemeen belang. Het college verzoekt de raad om toestemming tot het aangaan van de Centrumregeling beschermd wonen op grond van de Wgr.

Centrumregeling beschermd wonen

De door het Rijk gestuurde centrumconstructie wordt juridisch vormgegeven in een lichte publiekrechtelijke overeenkomst, te weten een centrumregeling als bedoeld in artikel 8, derde lid van de Wgr. Kort gezegd komt dit neer op het vastleggen van afspraken tussen de gemeente Groningen en de overige gemeenten in een publiekrechtelijke dienstverleningsovereenkomst; dat is de essentie van een centrumregeling. Het is van belang om te weten dat bedoelde centrumregeling een gemeenschappelijke regeling is zonder eigen bestuur en zonder een eigen uitvoeringsorganisatie – en in die zin wezenlijk verschilt van andere (zwaardere) gemeenschappelijke regelingen die er zijn. Om deze reden wordt veelal gesproken over een “lichte gemeenschappelijke regeling”.

Beknopte achtergrondinformatie over de nieuwe taken:

Bij beschermd wonen gaat het om mensen met een psychiatrische diagnose in een beschermde woonomgeving. Het betreft hier cliënten van 18 jaar of ouder die op dit moment zorg ontvangen, gebaseerd op een indicatie grondslag GGZ C, en cliënten die na 1 januari 2015 nieuw instromen.

De inlooppunt GGZ is een voorziening om de cliënten te activeren en sociaal isolement te voorkomen. Met de inloop beogen GGZ-instellingen sociaal isolement bij bezoekers te voorkomen en ontmoeting te bevorderen. Deelname aan de inlooppunt is vrijwillig.

De begeleiding maatschappelijke opvang en vrouwenopvang is bedoeld voor mensen die gebruik maken van de maatschappelijke opvang en vrouwenopvang.

Wettelijke kaders

Het kader van de centrumregeling is de nieuwe Wmo 2015 in samenhang met de brief van de staatsecretaris M.J. van Rijn van 22 juli 2014. Hij spreekt de voorkeur van het kabinet uit om de verhouding tussen een centrumgemeente en regiogemeenten te regelen met een gemeenschappelijke

regeling, en voor de financieringsconstructie van het Rijk voor taken beschermd wonen en begeleiding MO/VO via centrumgemeenten.

Beschermd wonen omvat een kwetsbare doelgroep die gebaat is bij duidelijkheid ten aanzien van de ingezette veranderingen en die zeker niet tussen wal en schip moet vallen. Samenwerking tussen de centrumgemeente en de regiogemeenten is van groot belang, te meer omdat voor beschermd wonen bijvoorbeeld voor het toekennen van iedere maatwerkvoorziening een beschikking nodig is, en hiervoor het mandaat van de regiogemeenten een vereiste is. Ditzelfde geldt voor de vertegenwoordiging in bezwaar- en beroepsprocedures op dit specifieke terrein. Ook de inkoop voor beschermd wonen en de subsidie voor inloop GGZ en begeleiding maatschappelijke opvang wordt door de centrumgemeente namens de regio uitgevoerd.

Uitvoering

In bijgaand voorstel wordt de samenwerking tussen alle Groningse gemeenten aangaande beschermd wonen, inloop GGZ en begeleiding maatschappelijke opvang en vrouwenopvang in een centrumregeling op grond van de Wgr beschreven.

In deze centrumregeling zijn de afspraken vastgelegd over de op te dragen taken, de organisatie van de dienstverlening, financiering en de wijze van overleg. Daarnaast is er een aantal juridisch-technische artikelen opgenomen zoals mandaat en volmacht, wijziging en beëindiging van de regeling en de omgang met onverhoopte geschillen. Op deze manier worden in een overeenkomst met alle gemeenten de nodige formele zaken omtrent de samenwerking geregeld. De ontwerp tekst van deze regeling is bijgevoegd.

Ten aanzien van de daadwerkelijke zorgkosten is op 24 oktober jl. door het bestuurlijk OOGO MO/VO afgesproken dat, in afwachting van de onderhandelingen met het Rijk over het budget, mochten problemen zich voordoen, de regiogemeenten deze vanuit het solidariteitsprincipe tijdelijk naar rato van het aantal inwoners met elkaar oplossen. Hierbij gaan we er vanuit dat de extra kosten volledig door het Rijk worden gecompenseerd. In het geval het Rijk geen of een beperkte compensatie biedt, gaan gemeenten met zorgaanbieders in gesprek om te komen tot een verdeling van deze meerkosten.

Gelet op het gegeven dat alle Groningse gemeenten in 2015 een gezamenlijk plan maken voor de uitvoering van de nieuwe taken vanaf 2016 en verder, wordt de centrumregeling voor de duur van één jaar aangegaan tot 1 januari 2016 met de mogelijkheid - na een positieve evaluatie - de centrumregeling te verlengen voor onbepaalde tijd.

Advies / Voorstel

Het college van B&W toestemming te geven tot het treffen van de Centrumregeling beschermd wonen Groningen op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen met ingang van 1 januari 2015 voor de uitvoering van de taken beschermd wonen, inloop GGZ en begeleiding maatschappelijke opvang en vrouwenopvang voor de duur van één jaar.

Financiële consequenties

De gemeente Groningen krijgt het budget voor beschermd wonen, maatschappelijke opvang en vrouwenopvang. De middelen voor de functie inloop GGZ gaan naar de lokale gemeenten. De gemeente Bedum ontvangt hiervoor van het rijk een bedrag van €15.999. Aangezien de gemeente Groningen inloop GGZ organiseert, wordt hiervoor van de gemeente Bedum deze bijdrage verwacht. De bijdrage is opgenomen in de begroting van het Wmo-beleidsplan.

Communicatie

Na het besluit van de raad wordt de gemeente Groningen geïnformeerd.

Uitvoering

Na uw toestemming zullen wij de centrumregeling op grond van de Wgr aangaan. Naar verwachting gebeurt dit eind januari/begin februari 2015.

Evaluatie

De centrumregeling wordt voor 1 juni 2015 geëvalueerd. Daarbij wordt dan ook gekeken of de centrumregeling kan worden voortgezet.

De bijbehorende stukken liggen op de gebruikelijke wijze ter inzage.

Voorgesteld wordt te besluiten zoals in de aanhef omschreven.

Bedum, 9 december 2014

Burgemeester en wethouders van de gemeente Bedum,

De secretaris,

De burgemeester,

R. Wiltjer

drs. H.P. Bakker