

## GEMEENTE BEDUM

ABZ	:	3 september 2015
AGENDAPUNT	:	8
ONDERWERP	:	Integriteitsbeleid
VOORGESTELD BESLUIT	:	De gedragscode voor politieke ambtsdragers vast te stellen
TOELICHTING	:	

### Inleiding

Politieke ambtsdragers vervullen een voorbeeldfunctie voor de burgers en voor hun ambtenaren. De handel en wandel van politieke ambtsdragers heeft zijn weerslag op de hele organisatie, zowel in positieve als in negatieve zin. Politieke ambtsdragers zijn verantwoordelijk voor de integriteit van hun organisatie en dus voor de integriteit van hun ambtenaren. Om die reden hebben zij een voorbeeldfunctie. Er wordt op hen gelet, zij vertoeven als het ware in een glazen huis. Hun handelen wordt permanent onder een vergrootglas gelegd, reden waarom zelfs de schijn van niet integer gedrag moet worden vermeden.

Bij integriteit gaat het dus niet alleen om een set gedragsvoorschriften, maar ook om het aanscherpen van het ethisch bewustzijn. Zoals gezegd geven de gedragscodes duidelijkheid over het gewenste gedrag in een aantal vaak voorkomende situaties, waarmee onduidelijkheid en discussies over wat in concreto de norm is, kunnen worden voorkomen.

Iedere gemeente heeft met integriteit te maken en dient een eigen integriteitsbeleid te hebben. Echter, in het kader van de samenwerking in BMW-verband is de wens uitgesproken om zoveel mogelijk (rechtspositionele-) regelingen en beleid op elkaar af te stemmen. Al in 2010 zijn daarom de (rechtspositionele-) regelingen geïnventariseerd en met elkaar vergeleken. Het integriteitsbeleid, inclusief de gedragscode(s), is daarin meegenomen. Vanuit dat oogpunt ligt een geactualiseerd en, voor zover mogelijk, geharmoniseerd integriteitsbeleid voor, met daarin opgenomen een gedragscode voor politieke ambtsdragers (hieronder wordt verstaan: raadsleden, leden van raadscommissies, voor zover deze geen raadslid zijn, en leden van het college van burgemeester en wethouders). Bij de harmonisatie is ook de gedragscode voor ambtenaren meegenomen. Deze is door het college in de vergadering van 16 december 2014 vastgesteld.

### Evt. juridische aspecten

In artikel 15 van de Gemeentewet is bepaald dat de raad voor zijn leden een gedragscode vaststelt. Ditzelfde dient de raad ook te doen voor de burgemeester en de wethouders op grond van het bepaalde in artikel 69 respectievelijk 41c van de Gemeentewet. Het college van burgemeester en wethouders dient op haar beurt weer een actief integriteitsbeleid te voeren voor de ambtelijke organisatie. Dit is geregeld in artikel 125quarter van de Ambtenarenwet. Zoals hiervoor aan de orde is gekomen, heeft het college de gedragscode voor ambtenaren inmiddels vastgesteld.

### Doelstelling (en randvoorwaarden)

Dit voorstel heeft tot doel om te komen tot, voor zover mogelijk, een geharmoniseerd integriteitsbeleid voor de BMW-gemeenten. Tegelijkertijd wordt beoogd een visie neer te leggen over een aantal kernbegrippen voor de bestuurlijke en de ambtelijke integriteit. Het gaat bij de gedragscodes om het bevorderen van het ethisch bewustzijn en om het bevorderen van het vertrouwen van de burgers in de integriteit van het overheidshandelen. Voorts geven de gedragscodes duidelijkheid over het gewenste gedrag in een aantal voorkomende situaties, waarmee onduidelijkheid en discussies over wat in concreto de norm is, kan worden voorkomen.

Het is onmogelijk dat de gedragscodes voorzien in alle voorkomende situaties. In die situaties dient te worden gehandeld naar de aard en strekking van de gedragscodes.

### **Mogelijke maatregelen/oplossing**

Met het vaststellen van een geactualiseerd integriteitsbeleid, inclusief een gedragscode voor politieke ambtsdragers en een gedragscode voor ambtenaren, wordt gestreefd om een open, transparante en integere organisatiecultuur te realiseren.

Voor het opstellen van de gedragscode voor politieke ambtsdragers is gebruik gemaakt van de “Handreiking integriteit van politieke ambtsdragers bij gemeenten, provincies en waterschappen”, tweede gewijzigde druk van september 2013, opgesteld door Vereniging van Nederlandse Gemeenten, het interprovinciaal overleg, de Unie van Waterschappen en het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. In diezelfde lijn als de gedragscode voor politieke ambtsdragers is ook de gedragscode voor ambtenaren opgesteld.

### **Wijziging modelgedragscodes VNG maart 2015**

De gedragscode voor politieke ambtsdragers is in december 2014 in het college geweest. Een nieuwe gedragscode van de VNG bleek echter aanstaande en daarom is gewacht met het in procedure brengen van onderhavig voorstel.

Begin maart 2015 is de VNG met een modelgedragscode integriteit voor (dagelijkse) bestuurders in gemeenten, provincies en waterschappen gekomen en met een modelgedragscode integriteit voor volksvertegenwoordigers in gemeenten, provincies en waterschappen. Deze is vergeleken met de gedragscode voor politieke ambtsdragers zoals deze is voorgelegd aan uw college d.d. 16 december 2014. Een verschil met onderhavige gedragscode is het feit dat de modelgedragscode van de VNG van maart 2015 uitgaat van twee separate gedragscodes: één voor bestuurders en één voor de volksvertegenwoordigers. De modelcodes zijn daarmee aanzienlijk korter. Naar onze meningen zijn de toevoegingen ten opzichte van de modelgedragscode van maart 2015 zodanig relevant, dat er geen aanleiding is om de gedragscode te herzien. Volledigheidshalve hebben wij de uitkomsten van de vergelijking bijgevoegd.

### **Financiële consequenties**

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

### **Communicatie**

De afdeling P&O zal ervoor zorgen dat iedere politieke ambtsdrager een gedrukt exemplaar van de code ontvangt. Bij de aanstelling van een nieuwe raad, dan wel raadslid, een nieuw college of een nieuwe burgemeester ontvangt elke nieuwe politieke ambtsdrager een exemplaar. Ambtenaren ontvangen bij hun indiensttreding een exemplaar van de code.

### **Advies/voorstel**

Geadviseerd wordt om:

1. kennis te nemen van de notitie Integriteitsbeleid;
2. in te stemmen met ‘De gedragscode voor politieke ambtsdragers’ en deze gedragscode vast te stellen.

### **Bijlagen**

- Notitie integriteitsbeleid, inclusief de gedragscode voor politieke ambtsdragers en de gedragscode voor ambtenaren;
- Oplegnotitie integriteit d.d. 23 oktober 2014 gericht aan de projectgroep;
- Vergelijking gedragscode met modelgedragscode van de VNG van maart 2015.

Bedum, 9 juni 2015

Burgemeester en wethouders van de gemeente Bedum,

De secretaris,

R. Wiltjer

De burgemeester,

drs. H.P. Bakker