

Regeling “Toezichthoudend Orgaan openbaar primair onderwijs Appingedam, Bedum, Delfzijl, Loppersum, Ten Boer”.

De raden, de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Appingedam, Bedum, Delfzijl, Loppersum en Ten Boer, ieder voorzover zij voor de eigen gemeenten bevoegd zijn;

overwegende:

dat coördinatie gewenst is van de uitoefening van de bevoegdheden van de gemeenteraad als bedoeld in artikel 48 van de Wet op het primair onderwijs en als bedoeld in de op vastgestelde statuten van de “Stichting Openbaar Primair Onderwijs Appingedam, Bedum, Delfzijl, Loppersum en Ten Boer”;

gelet op artikel 8, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

besluiten:

de regeling “Toezichthoudend orgaan openbaar primair onderwijs Appingedam, Bedum, Delfzijl, Loppersum, Ten Boer” aan te gaan.

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. De regeling: deze gemeenschappelijke regeling;
- b. Het gemeenschappelijk orgaan: het gemeenschappelijk orgaan genoemd in artikel 2 van de regeling;
- c. De raad: een aan deze regeling deelnemende gemeenteraad;
- d. De colleges: de colleges van burgemeester en wethouders van gemeenten die aan deze regeling deelnemen;
- e. Gedeputeerde staten: gedeputeerde staten van de provincie Groningen;
- f. De wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- g. De stichting: de stichting als bedoeld in de op vastgestelde statuten inzake de “Stichting openbaar primair onderwijs Appingedam, Bedum, Delfzijl, Loppersum en Ten Boer”;
- h. De school; de openbare scholen die de stichting in stand houdt.

Artikel 2 Gemeenschappelijk orgaan

1. Voor de uitvoering van deze regeling wordt een gemeenschappelijk orgaan ingesteld, genaamd “Toezichthoudend orgaan openbaar primair onderwijs Appingedam, Bedum, Delfzijl, Loppersum, Ten Boer”.
2. Het gemeenschappelijk orgaan is gevestigd te Loppersum.

Artikel 3 Doelstelling en belang

1. Het toezichthoudend orgaan coördineert en oefent de bevoegdheden van de raad uit als bedoeld in artikel 48 van de Wet op het primair onderwijs en in de statuten van de stichting, gelet op het belang te voldoen aan de grondwettelijke plicht zorg te dragen voor voldoende openbaar onderwijs in een genoegzaam aantal scholen.
2. In het kader van het eerste lid zijn de door het toezichthoudend orgaan uit te oefenen bevoegdheden als volgt:
 - benoeming, schorsing en ontslag van bestuursleden van de Stichting;
 - inwinnen van inlichtingen en het voeren van besprekingen met het bestuur van de Stichting over de algemene gang van zaken binnen de Stichting;
 - goedkeuring van de begroting en rekening van de Stichting;
 - goedkeuring van een statutenwijziging van de Stichting;
 - voorzien in maatregelen en zo nodig ontbinding van de Stichting, maar niet gedurende de eerste vijf jaar na de datum van oprichting, tenzij sprake is van ernstige taakverwaarlozing door het stichtingsbestuur of functioneren in strijd met de wet. Ontbinding geschiedt na overleg met het stichtingsbestuur.

Artikel 4 Algemeen bestuur

1. Het algemeen bestuur bestaat uit 5 leden;
2. De raden wijzen elk een lid uit hun colleges van burgemeester en wethouders aan;
3. De leden van het algemeen bestuur worden voor een periode van vier jaar aangewezen, met dien verstande dat de zittingsperiode gelijk is aan de zittingsperiode van de raden;
4. Het lid dat ophoudt lid te zijn van één van de colleges, houdt tevens op lid van het algemeen bestuur te zijn;
5. Een lid van het algemeen bestuur kan te allen tijde ontslag nemen. De voorzitter en de raad die hem hebben aangewezen, worden hiervan op de hoogte gesteld;
6. In een vacature wordt zo spoedig mogelijk voorzien.

Artikel 5 Taak en bevoegdheden algemeen bestuur

Het algemeen bestuur oefent de bevoegdheden als bedoeld in artikel 3 van de regeling uit, voorzover daar in deze regeling niet van wordt afgeweken.

Artikel 6 Ernstige taakverwaarlozing of functioneren in strijd met wet

1. Het algemeen bestuur stelt in een speciaal daartoe bijeengeroepen vergadering, waarin alle raden vertegenwoordigd zijn, vast dat het bestuur van de Stichting zijn taak ernstig verwaarloost of in strijd met de wet functioneert als bedoeld in artikel 48, elfde lid van de Wet op het primair onderwijs. Voor dit besluit is een tweederde meerderheid van de geldig uitgebrachte stemmen nodig.
2. Indien het bestuur heeft vastgesteld dat sprake is van een van de omstandigheden als bedoeld in artikel 48, elfde lid van de Wet op het primair onderwijs neemt het bestuur de in dat artikel bedoelde maatregelen. Dit besluit vergt twee derde van de geldig uitgebrachte stemmen.

Artikel 7 Taakverdeling en tekenbevoegdheid

1. Het bestuur kiest uit zijn midden voor een periode van vier jaar een voorzitter, een plaatsvervangend voorzitter, een secretaris en een penningmeester;
2. De voorzitter en de secretaris tekenen alle stukken die van het algemeen bestuur uitgaan.

Artikel 8 Vergaderfrequentie

1. Het algemeen bestuur vergadert jaarlijks ten minste twee keer en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig acht;
2. Het algemeen bestuur vergadert tevens indien tenminste twee van de leden hiertoe schriftelijk en met opgaaf van redenen aan de voorzitter hun wens daartoe kenbaar maken. De vergadering vindt vervolgens plaats binnen twee weken nadat de voorzitter het verzoek heeft ontvangen.

Artikel 9 Oproeping

1. De voorzitter bepaalt dag, uur en plaats van de vergadering;
2. De voorzitter roept de leden schriftelijk tot de vergadering op;
3. De oproepingsbriefjes worden, spoedeisende gevallen uitgezonderd, ten minste 48 uur voor het houden van de vergadering aan de leden toegezonden. Zij vermelden de zaken waarvoor de vergadering is belegd. Behoudens het bepaalde in lid 3 van het volgende artikel kan het algemeen bestuur besluiten om ook over andere onderwerpen te beraadslagen en te besluiten;
4. De op de agenda betrekking hebbende stukken worden samen met de oproepingen verzonden aan de leden.

Artikel 10 Quorum

1. De vergadering vindt geen doorgang indien niet ten minste de helft van het aantal leden aanwezig is;
2. In geval een vergadering op grond van het bepaalde in het vorige lid geen doorgang kan vinden, belegt de voorzitter binnen 14 dagen een nieuwe vergadering;
3. Indien wegens onvoltalligheid op grond van het bepaalde in het tweede lid een nieuwe vergadering is belegd, beraadslagen en besluiten de aanwezigen over de onderwerpen die voor de eerste vergadering aan de orde waren gesteld, ongeacht het aantal leden dat aanwezig is.

Artikel 11 Besluitvorming

1. Tenzij deze regeling anders bepaalt, worden besluiten bij volstrekte meerderheid van stemmen genomen. Een blanco stem geldt als een niet uitgebrachte stem;
2. Over personen wordt schriftelijk gestemd, over zaken mondeling;
3. Indien de stemmen staken bij een stemming, niet een benoeming betreffende, wordt het nemen van een besluit tot een volgende vergadering uitgesteld, waarin de beraadslagingen kunnen worden heropend. Indien bij herstemming de stemmen staken, wordt het voorstel geacht te zijn verworpen;
4. Wordt bij stemming over personen, een benoeming betreffende, de vereiste meerderheid niet verkregen, dan vindt herstemming plaats over de personen die de meeste stemmen op zich verenigd hebben. Indien bij deze stemming de stemmen opnieuw staken, dan beslist terstond het lot.

Artikel 12 Openbaarheid van vergaderingen

1. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar;
2. De deuren worden gesloten wanneer ten minste twee van de aanwezige leden daarom verzoeken of de voorzitter dit nodig acht. Het algemeen bestuur besluit vervolgens op grond van de aard van de aan de orde zijnde aangelegenheid of met gesloten deuren zal worden vergaderd;
3. In een besloten vergadering kan niet worden beraadslaagd of besloten over de vaststelling en wijziging van de begroting en de vaststelling van de rekening van het gemeenschappelijk orgaan.

Artikel 13 Geheimhouding van stukken

1. Het algemeen bestuur kan op grond van een belang benoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan het algemeen bestuur worden voorgelegd, geheimhouding opleggen. De geheimhouding wordt door hen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen, totdat het algemeen bestuur haar opheft;
2. De verplichting tot geheimhouding als bedoeld in het vorige lid vervalt indien de oplegging niet door het algemeen bestuur in zijn eerstvolgende vergadering, waarin blijkens de presentielijst meer dan de helft van de leden aanwezig is, wordt bekrachtigd.

Artikel 14 Informatie en verantwoording algemeen bestuur

1. Het algemeen bestuur geeft de raden alle informatie die een of meer leden van die raden schriftelijk verlangen;
2. Het lid van het algemeen bestuur verschaft aan de raad die hem als lid heeft aangewezen, alle informatie die een of meer leden van die raad verlangen;
3. Het lid van het algemeen bestuur is aan de raad die hem heeft aangewezen, verantwoording verschuldigd over het door hem in het algemeen bestuur gevoerde beleid. De verantwoording geschiedt volgens door de raad nader vast te stellen regels;
4. De raad kan het door hem aangewezen lid van het algemeen bestuur uit zijn functie ontheffen, indien dit lid niet langer het vertrouwen van de raad heeft.

Artikel 15 Dagelijks bestuur

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter, de secretaris en de penningmeester. Het dagelijks bestuur is belast met de voorbereiding en de uitvoering van de besluiten van het algemeen bestuur, alsmede met het financieel beheer van het gemeenschappelijk orgaan;
2. Het dagelijks bestuur stelt regels vast ten aanzien van zijn vergaderingen. De vergadering van het dagelijks bestuur is niet openbaar.

Artikel 16 Informatie en verantwoording dagelijks bestuur

1. De leden van het dagelijks bestuur verschaffen, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur de door een of meer leden van het algemeen bestuur gevraagde inlichtingen;
2. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, verantwoording verschuldigd aan het algemeen bestuur over het door het dagelijks bestuur gevoerde beleid;
3. Een lid van het dagelijks bestuur kan door het algemeen bestuur worden ontslagen, indien dit lid niet langer het vertrouwen van het algemeen bestuur heeft.

Artikel 17 Ambtelijke secretaris en kostenverdeling

1. Het algemeen en het dagelijks bestuur worden in al hun werkzaamheden bijgestaan door een ambtelijk secretaris. De secretaris is bij de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur aanwezig;
2. Het algemeen bestuur besluit over de wijze waarop de kosten van de ambtelijk secretaris en de overige uit deze regeling voortvloeiende kosten worden verdeeld over de raden.

Artikel 18 Begroting

1. Het boekjaar valt samen met het kalenderjaar.
2. Het algemeen bestuur stelt de begroting vast in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor zij dient.
3. Het algemeen bestuur stelt jaarlijks vóór 1 april een ontwerpbegroting op; de inkomsten en uitgaven vinden plaats op basis van de richtlijnen die in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR) zijn opgenomen.
4. De ontwerpbegroting met toelichting wordt vervolgens aan de raden toegezonden.
5. De raden kunnen binnen twee maanden na ontvangst van de ontwerpbegroting schriftelijk het algemeen bestuur van hun gevoelens omtrent de ontwerpbegroting op de hoogte stellen.
6. Na afloop van de in het vijfde lid van dit artikel genoemde termijn stelt het algemeen bestuur de begroting vast, zoveel mogelijk met inachtneming van de door de raden gemaakte opmerkingen. Terstond na de vaststelling zendt het algemeen bestuur de begroting in afschrift aan de raden.
7. De begroting wordt onder overlegging van door de raden ingediende opmerkingen binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval uiterlijk voor 15 juli van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan gedeputeerde staten gezonden. Van de inzending doet het algemeen bestuur mededeling aan de raden.
8. De raden kunnen na ontvangst van het bericht van inzending bij gedeputeerde staten bezwaren indienen tegen de begroting.

Artikel 19 Wijziging begroting

Bij wijziging van de begroting is het bepaalde in het voorafgaande artikel niet van toepassing. Tot een wijziging van de begroting kan, op voorstel van het algemeen bestuur, worden besloten indien de deelnemers aan de regeling hiermee instemmen.

Artikel 20 Rekening en verantwoording

1. Het algemeen bestuur doet jaarlijks vóór 1 juli aan de raden verantwoording van het financieel beheer over het afgelopen boekjaar, door toezending van de voorlopig vastgestelde rekening en de daarbij behorende toelichtende bescheiden;
2. Binnen twee maanden na de in het eerste lid bedoelde toezending kunnen de raden hun oordeel over de rekening schriftelijk aan het algemeen bestuur mededelen;
3. Het dagelijks bestuur zendt de rekening na afloop van de in het vorige lid bedoelde termijn met de eventueel ontvangen opmerkingen ter vaststelling aan gedeputeerde staten;
4. Het besluit van gedeputeerde staten, houdende vaststelling van de rekening, strekt tot decharge.

Artikel 21 Wijziging van de regeling

1. Wijziging van deze regeling is slechts mogelijk indien alle raden hiermee instemmen;
2. Indien het algemeen bestuur voorstelt om de regeling te wijzigen, zendt het bestuur dit voorstel aan de raden, die binnen drie maanden een besluit nemen en dit terstond aan het algemeen bestuur mededelen;
3. Indien een of meer raden voorstellen om de regeling te wijzigen, wordt dit voorstel aan het algemeen bestuur gezonden, dat dit vervolgens, voorzien van zijn commentaar, binnen drie maanden aan de raden zendt, waarna verder wordt gehandeld als in het voorgaande lid;
4. Het algemeen bestuur zendt een wijziging van de regeling ter goedkeuring aan gedeputeerde staten;
5. Het algemeen bestuur stelt de raden in kennis van het resultaat van de in dit artikel bedoelde voorstellen en besluiten.

Artikel 22 Toetreding en uittreding

1. Tot deze regeling kunnen andere gemeenten toetreden die een of meer scholen hebben overgedragen aan de stichting. Deze dienen daartoe een verzoek in bij het algemeen bestuur dat de raden vervolgens hierover adviseert;
2. Een gemeente treedt uit de regeling op het moment dat de stichting niet langer een of meer scholen op het grondgebied van de gemeente instandhoudt;
3. Het algemeen bestuur regelt, onder goedkeuring van gedeputeerde staten, de financiële gevolgen, alsmede de overige gevolgen van de uittreding;
4. Bij toetreding en uittreding kan, al dan niet op verzoek van de betrokken raad, artikel 11 van de wet worden toegepast;
5. Een besluit tot toetreding of uittreding wordt door het algemeen bestuur ter goedkeuring aan gedeputeerde staten gezonden.

Artikel 23 Opheffing en liquidatie

1. De regeling wordt opgeheven indien de stichting ophoudt te bestaan danwel indien de stichting nog slechts in één gemeente openbare scholen in stand houdt;
2. Voor het overige kan de regeling worden opgeheven indien alle raden hiermee instemmen;
3. Indien de regeling wordt opgeheven, besluit het algemeen bestuur tot liquidatie van het gemeenschappelijk orgaan en stelt hiervoor de nodige regels. Hierbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken;
4. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, de raden gehoord, vastgesteld. Het plan behoeft de goedkeuring van gedeputeerde staten;
5. Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de raden tot deelneming in de financiële gevolgen van de opheffing en in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel.

Artikel 24 Inwerkingtreding

De besluiten tot wijziging of opheffing van deze regeling, de besluiten tot toetreding of uittreding treden in werking met ingang van de eerste dag van de maand, volgend op die waarin de goedkeuring van gedeputeerde staten is ontvangen en het goedgekeurde besluit is opgenomen in de registers, bedoeld in artikel 27 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 25 Geschillen

In het geval van een geschil over de toepassing van de regeling, zoals bedoeld in artikel 28 van de wet, beslissen gedeputeerde staten.

Algemeen bestuur en stichting kunnen voordat het geschil wordt voorgelegd aan gedeputeerde staten overeenkomen om gezamenlijk een geschillencommissie op te richten die beide in voorkomende gevallen adviseert.

Artikel 26 Duur van de regeling

De regeling wordt getroffen voor onbepaalde tijd.

Artikel 27 Overgangs- en slotbepalingen

1. Het eerste boekjaar loopt van de dag van inwerkingtreding van de regeling tot 31 december daaropvolgend;
2. In afwijking van het bepaalde in artikel 4 van deze regeling worden de leden van het eerste bestuur aangewezen in de eerstvolgende vergadering van de raden na de inwerkingtreding van deze regeling
3. Het dagelijks en algemeen bestuur dragen zorg voor een begroting voor het eerste boekjaar;
4. In alle zaken de gemeenschappelijke regeling betreffend waarin de regeling niet voorziet, beslist het algemeen bestuur.

Deze regeling kan worden aangehaald als Regeling “Toezichthoudend orgaan openbaar primair onderwijs Appingedam, Bedum, Delfzijl, Loppersum, Ten Boer”.

Aldus vastgesteld door:

- De raad van de gemeente Appingedam
- De raad van de gemeente Bedum
- De raad van de gemeente Delfzijl
- De raad van de gemeente Loppersum
- De raad van de gemeente Ten Boer