

Advies aan B&W gemeente De Marne

B&W d.d. 11 NOV. 2014

Agendapunt: 26

Registratienummer:

2014001270

Onderwerp:

Uitvoeringsstructuur Werk en Inkomen

Voorstel:

Zie kopje advies/voorstel in de toelichting

Besluit:

Conform
advies

	AKKOORD BESPREKEN
Burgemeester	
Wethouder Berghuis	
Wethouder De Visser	
Wethouder Van Gelder	
Secretaris	
A-lijst of B-lijst B&W	A: B:

Voorlopig classificatienummer
archief: -1.833

Relatie met eerdere registratienummers:

Datum advies:

4 november 2014

Steller advies:

Gemeentesecretarissen BMW

	PARAAF	DATUM
Afdelingshoofd n.v.t.		
Gemeentesecretaris B.W. Verwey		6.11.2014
Portefeuillehouder M.A. de Visser		6/11/2014

Gezien/akkoord: Financiën

Gezien/akkoord: Communicatie

Gezien/akkoord: P&O

Gezien/akkoord: Juridische Zaken

Gezien/akkoord: Concern-controller

Gezien/akkoord: Inkoop

Mede-advisering: n.v.t.

Mede-advisering: n.v.t.

Mede-advisering: n.v.t.

Behandeling in raad (voorstel bijvoegen): Ja ☐ Nee ☒

Datum raadsvergadering:

Akkoord raad: Ja ☐ Nee ☐

Begrotingswijziging: Ja ☐ Nee ☐

Naar de OR / GO: Ja ☐ Nee ☒

Datum vergadering:

Akkoord OR / GO: Ja ☐ Nee ☐

Persbericht naar pers (bijvoegen): Ja ☐ Nee ☒

Persbericht op website (bijvoegen): Ja ☐ Nee ☒

Op openbare besluitenlijst: Ja ☐ Nee ☒

Info aan dorpsvereniging: Ja ☐ Nee ☒

Ter goedkeuring aan G.S.: Ja ☐ Nee ☒

Toelichting op voorstel: zie volblad

Probleem

Op 1 januari 2015 wordt de Participatiewet ingevoerd. Deze wet voegt de huidige Wwb en Wsw samen. In eerdere besluiten heeft het College de wens uitgesproken om te komen tot één uitvoeringsstructuur voor Werk en Inkomen.

Doelstelling (en randvoorwaarden)

In de voorliggende nota wordt voorgesteld om in te stemmen met de volgende uitgangspunten:

- Een samenvoeging van Sozawe BMW, Soza Eemsmond, het Werkplein BMW en Ability tot één uitvoeringsorganisatie binnen een Gemeenschappelijke Regeling, waarbij
- de focus komt te liggen op klanten met arbeidsvermogen die dit niet direct om kunnen zetten in volwaardig inkomen;
- zoveel mogelijk mensen met een arbeidsbeperking (incl. WSW) doorgeleid worden naar de reguliere arbeidsmarkt;
- uitgegaan wordt van één werkgeversbenadering;
- zoveel mogelijk mensen zo regulier mogelijk te laten werken en de infrastructuur rond werk hierop in te richten;
- uitgegaan wordt van een budgetneutrale uitvoering.

Advies/voorstel

1. Kennis te nemen van de nota Uitvoeringsstructuur Werk en Inkomen;
2. Besluit, met inachtneming van het advies uit de nota;
 - a. in te stemmen met de samenvoeging van Sozawe BMW, Soza Eemsmond, het Werkplein BMW en Ability tot één uitvoeringsorganisatie, indien mogelijk binnen de huidige Gemeenschappelijke Regeling, waarbij
 - de focus komt te liggen op klanten met arbeidsvermogen die dit niet direct om kunnen zetten in volwaardig inkomen;
 - zoveel mogelijk mensen met een arbeidsbeperking (incl. WSW) doorgeleid worden naar de reguliere arbeidsmarkt;
 - uitgegaan wordt van één werkgeversbenadering;
 - zoveel mogelijk mensen zo regulier mogelijk te laten werken en de infrastructuur rond werk hierop in te richten;
 - b. uit te gaan van een budget neutrale uitvoering van de Participatiewet;
 - c. voor de vorming van de uitvoeringsorganisatie een inrichtingsplan op te stellen (en daarbij rekening te houden met het nog te nemen besluit over gemeentelijke herindeling) en hiervoor externe ondersteuning aan te trekken, waarbij de nog nader te bepalen kosten ten laste worden gebracht van het transformatiebudget decentralisaties;
 - d. de gemeentesecretarissen BMW op te dragen de opdracht aan de uitvoeringsorganisatie nader vorm en inhoud te geven;
3. Besluit het Dagelijks Bestuur van Ability de gelgeneheid te geven een zienswijze te geven op het collegebesluit;
4. Besluit de raad te informeren over het uiteindelijke collegebesluit door de nota aan de raad aan te bieden en haar zienswijze te vragen;
5. Besluit de ondernemingsraden te informeren.

2. effecten van het voorstel

a. financieel

Voorgesteld wordt de lasten voor de externe ondersteuning bij het opstellen van een inrichtingsplan ten laste te brengen van het transformatiebudget decentralisaties.

b. juridisch

Dit voorstel heeft geen juridische effecten

c. rechtmatigheid

De voorstel heeft geen gevolgen voor de rechtmatigheid.

1. Onderwerp

Inleiding

In maart 2014 heeft u de gemeentesecretarissen van BMW E opdracht gegeven een voorstel voor te leggen over de wijze waarop de samenhangende uitvoeringsstructuur voor werk en inkomen in BMW E kan worden vormgegeven.

Hiervoor zijn drie scenario's uitgewerkt.

1. Eén uitvoeringsorganisatie voor Werk en Inkomen.
2. Een Regionale sociale dienst en een Wsw-werkorganisatie
3. Werk en Inkomen gescheiden (een inkomensorganisatie en een werkorganisatie).

Ook Ability heeft een aantal scenario's opgesteld

1. Uitplaatsing
2. Beschut werk
3. Breed leer werkbedrijf

Onderzocht is welke verbinding er aangebracht kan worden tussen de scenario's van Ability en de drie scenario's zoals die hiervoor zijn weergegeven.

Het advies is dat de krachtenbundeling het best vormgegeven kan worden door de uitvoering in handen te leggen van één uitvoeringsorganisatie. Voor de argumentatie daarvoor en de wijze waarop deze uitvoeringsorganisatie vorm gegeven dient te worden, wordt verwezen naar bijgaande nota.

De gemeentesecretarissen van M, W en E en het management van de bestaande uitvoeringsorganisaties ondersteunen dit advies. De gemeentesecretaris van Bedum heeft de volgende kritische aandachtspunten bij het advies benoemd:

1. De gekozen organisatiestructuur moet een duurzame oplossing zijn. Dit hangt in sterke mate af van de uitkomsten van het herindelingstraject dat momenteel loopt. Het is alleen al daarom nog niet zeker dat één uitvoeringsorganisatie de beste oplossing is voor een toekomstige nieuwe gemeente. Vooralsnog kan ook met optie 2, in combinatie met een overkoepelende netwerkorganisatie, inhoud worden gegeven aan de te realiseren doelstellingen van de Participatiewet. Daardoor worden onnodige frictiekosten voorkomen en blijft de blik van de medewerkers naar buiten gericht;
2. Met één uitvoeringsorganisatie wordt een organisatie gecreëerd die groot is ten opzichte van de omvang van de participerende gemeenten. Dit kan leiden tot een onevenwichtige verdeling in taken en rollen ten opzichte van de latende organisaties, die in potentie de positie van de gemeenten als opdrachtgever kan verzwakken. En dat argument geldt temeer indien het individuele gemeenten wordt toegestaan om af te wijken van gezamenlijk geformuleerd beleid;
3. In het kader van de bedrijfsvoering zal nog duidelijk moeten worden hoe wordt omgegaan met bedrijfsvoeringsonderdelen (de zgn. PIOFACH-functies) bij de gemeenten en de uitvoeringsorganisatie. Indien één of meerdere van deze functies bij de uitvoeringsorganisatie worden ondergebracht, dan leidt dit tot afbouw van de ambtelijke organisatie bij de gemeenten en een sterke afhankelijkheid van deze uitvoeringsorganisatie. Voorkomen moet worden dat in de nieuwe organisatie ondersteunende functies worden opgebouwd terwijl in de latende organisaties te weinig werk voor de ondersteunende functies overblijft.

Alhoewel de vorming van de uitvoeringsorganisatie een collegebevoegdheid is, is ons voorstel de gemeenteraad mee te nemen in het proces van de vorming van de uitvoeringsorganisatie door de nota ter kennis te brengen van de gemeenteraad en de raad in de gelegenheid te stellen zijn gevoelens kenbaar te maken. Begin 2015 zal de raden een inhoudelijke kadernotitie over de Participatiewet (antwoord op de 'wat'-vraag) worden voorgelegd, waarin de raden de kaders voor de opdracht aan de uitvoeringsorganisatie geven.

d. inkoop

Dit voorstel heeft geen gevolgen met betrekking tot inkoop

e. P&O

nvt

f. communicatie

nvt

g. ondernemingsraad (OR) / georganiseerd overleg (GO)

De ondernemingsraad wordt geïnformeerd over het voorgenomen besluit

3. overleg met portefeuillehouder

De nota is besproken in de stuurgroep TIS van 21 oktober 2014 en 3 november 2014

4. mede-advisering door

nvt

5. vervolg

Er wordt een inrichtingsplan opgesteld voor de nieuwe uitvoeringsorganisaties. Daarnaast geven de gemeentesecretarissen van de BMW-gemeenten vorm en inhoud aan de gemeentelijke opdracht aan de uitvoeringsorganisatie

6. verantwoordelijkheid uitvoering

Bij de verder uitwerking worden het management van Ability, SOZawe BMW, het Werkplein en SoZa Eemsmond betrokken, alsmede de gemeentesecretarissen.

7. bewaking van de voortgang

nvt

8. bijlagen

Nota scenario's uitvoeringsstructuur Werk en Inkomen

