

Advies aan B&W gemeente De Marne

B&W d.d.

16 DEC. 2014

Agendapunt:

5A

Registratienummer:

2014001389

Onderwerp:

Centrumregeling Beschermd Wonen

Voorstel:

Zie opsomming onder kopje f.

Besluit:

Conform
advies

Burgemeester

Wethouder Berghuis

Wethouder De Visser

Wethouder Van Gelder

Secretaris

A-lijst of B-lijst B&W

AKKOORD BESPREKEN

A:

B:

Voorlopig classificatienummer
archief:

- 1.842

Relatie met eerdere registratienummers:

2014001240
- 1384

Datum advies: 28-11-2015

Steller advies: J.Pastoor

	PARAAF	DATUM
Afdelingshoofd		10.12.2014
L.H. Veldhuis		
Gemeentesecretaris		10.12.2014
B.W. Verwey		
Portefeuillehouder		15/12/14
H.W. van Gelder		
m. de Visser		

~~Gezien~~/akkoord: Financiën

Gezien/akkoord: Communicatie

Gezien/akkoord: P&O

Gezien/akkoord: Juridische Zaken

Gezien/akkoord: Concern-controller

Gezien/akkoord: Inkoop

Mede-advisering: n.v.t.

Mede-advisering: n.v.t.

Mede-advisering: n.v.t.

Behandeling in raad (voorstel bijvoegen): Ja ☒ Nee ☐

Datum raadsvergadering: januari

Akkoord raad: Ja ☐ Nee ☐

Begrotingswijziging: Ja ☐ Nee ☐

Naar de OR / GO: Ja ☐ Nee ☒

Datum vergadering:

Akkoord OR / GO: Ja ☐ Nee ☐

Persbericht naar pers (bijvoegen): Ja ☐ Nee ☒

Persbericht op website (bijvoegen): Ja ☐ Nee ☒

Op openbare besluitenlijst: Ja ☒ Nee ☐

Info aan dorpsvereniging: Ja ☐ Nee ☒

Ter goedkeuring aan G.S.: Ja ☐ Nee ☒

Toelichting op voorstel: zie volblad

1. Onderwerp

a. inleiding / samenvatting

Met de invoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) krijgen gemeenten een aantal nieuwe taken. Overeenkomstig de afspraken tussen Rijk en de VNG valt een deel daarvan onder de constructie van een centrumgemeente. Het gaat hierbij om beschermd wonen en de begeleiding maatschappelijke opvang en vrouwenopvang (MO/VO). Een andere nieuwe taak waarbij intergemeentelijke samenwerking is gewenst, maar waarvoor het budget niet direct aan centrumgemeente wordt toegekend, betreft de inloop GGZ. Dit betreft een algemene voorziening, conform Wmo 2015, die gezamenlijk als regio worden opgepakt.

Het Rijk kent financiële middelen voor de regio toe aan de gemeente Groningen als centrumgemeente. Door het toekennen van deze middelen wordt de samenwerking in de regio als het ware door het Rijk opgelegd. De invulling en uitwerking van deze samenwerking is ambtelijk voorbereid. Het bestuurlijk OOGO MO/VO heeft in haar vergadering van september jl. besloten tot het aangaan van een centrumregeling op grond van de Wgr met ingang van 1 januari 2015 voor de uitvoering van de nieuwe taken voor de duur van één jaar, onder voorbehoud van toestemming van de raad. Daarnaast moet er, omdat we vanaf 1 oktober 2014 met de voorbereidingen van het inkoop/subsidietraject zijn gestart, voor deze periode een apart mandaat/volmacht besluit genomen.

Beknorte achtergrondinformatie over de nieuwe taken.:

- Bij beschermd wonen gaat het om mensen met een psychiatrische diagnose in een beschermde woonomgeving. Het betreft hier cliënten van 18 jaar of ouder die op dit moment zorg ontvangen gebaseerd op een indicatie grondslag GGZ C en cliënten die na 1 januari 2015 nieuw instromen.
- De inlooppuntie GGZ is een voorziening om de cliënten te activeren en sociaal isolement te voorkomen. Met de inloop beogen GGZ-instellingen sociaal isolement bij bezoekers te voorkomen en ontmoeting te bevorderen. Deelname aan de inlooppuntie is vrijwillig.
- De begeleiding maatschappelijke opvang en vrouwenopvang betreft de functie begeleiding voor mensen die gebruik maken van de maatschappelijke opvang en vrouwenopvang.

b. eerdere besluitvorming

- Onderdeel Beschermd Wonen heeft er in het college van 13 november en 2 december besluitvorming plaatsgevonden.
- Onderdeel MO/VO is tijdens het college van 1 mei 2013 ingestemd met het Regionaal Kompas Actief onder Dak 2014-2017.
- Onderdeel inloop GGZ zijn binnen het Continuïteitsarrangement afspraken gemaakt.

c. probleemstelling

De 22 gemeenten in de provincie Groningen moeten samen met de Centrumgemeente Groningen de verhoudingen/financieringsconstructie van de genoemde nieuwe taken Wmo 2015, bij voorkeur van het kabinet, regelen in een gemeenschappelijke regeling.

d. doelstelling

Het doel is door een intergemeentelijke samenwerking te komen tot een Centrumregeling, een lichte vorm van een gemeenschappelijke regeling..

e. overwegingen

Beschermd wonen omvat een kwetsbare doelgroep welke gebaat is bij duidelijkheid ten aanzien van de ingezette veranderingen en welke zeker niet tussen wal en schip moet vallen. Samenwerking tussen de centrumgemeente en de regiogemeenten is van groot belang, te meer omdat voor beschermd wonen bijvoorbeeld voor het toekennen van iedere maatwerkvoorziening een beschikking nodig is, en hiervoor het mandaat van de regio gemeenten een vereiste is. Ditzelfde geldt voor de vertegenwoordiging in de bezwaar en beroepsprocedures op dit specifieke terrein. Ook de inkoop voor beschermd wonen en de subsidie voor inloop GGZ en begeleiding maatschappelijke opvang wordt door de centrumgemeente namens de regio uitgevoerd. Omdat dit voorbereidende taken zijn op de Wmo 2015 (1 oktober -31 december 2014) is hier voor een mandaat/volmacht nodig van de regio gemeenten.

In de centrumregeling wordt de samenwerking tussen alle Groningse gemeenten aangaande beschermd wonen, inloop GGZ en begeleiding maatschappelijke opvang en vrouwenopvang in een centrumregeling op grond van de Wgr beschreven. In deze centrumregeling zijn de afspraken vastgelegd over de op te dragen taken, de organisatie van de dienstverlening, financiering en de wijze van overleg. Daarnaast zijn er een aantal juridisch-technische artikelen opgenomen zoals mandaat en volmacht, wijziging en beëindiging van de regeling en de omgang met onverhoopte geschillen. Op deze manier worden in een overeenkomst met alle gemeenten de nodige formele zaken omtrent de samenwerking geregeld. De regeling wordt in eerste instantie aangegaan voor de duur van 1 jaar, maar kan na evaluatie verlengd worden voor onbepaalde tijd. De ontwerp tekst van deze regeling is bijgevoegd.

Voor het tot stand komen van de centrumregeling is in een kort tijdsbestek zorgvuldig en constructief overleg gepleegd met diverse ambtelijke vertegenwoordigers, zoals: het ambtelijk overleg AWBZ, het ambtelijk OOGO MO/VO, de klankbordgroep van gemeentesecretarissen en een afvaardiging van juristen uit verschillende gemeenten uit de provincie. In een extra bijeenkomst op 19 november zijn beleidsambtenaren, financiële medewerkers en juristen uitgenodigd om vragen te stellen, als voorbereiding op hun advisering naar de verschillende colleges in de regio.

Het voorstel is op 21 november jl. voorgelegd aan het bestuurlijk OOGO MO/VO en aan de gemeentesecretarissen. Zij hebben het voorstel besproken en positief geadviseerd, zodat het ter besluitvorming aan de 23 colleges kan worden voorgelegd.

Gelet op het gegeven dat alle Groningse gemeenten in 2015 een gezamenlijk plan maken voor de uitvoering van de nieuwe taken vanaf 2016 en verder, wordt de centrumregeling voor de duur van één jaar aangegaan tot 1 januari 2016 met een mogelijkheid - na een positieve evaluatie - het besluit te nemen de centrumregeling te verlengen voor onbepaalde tijd.

Het aangaan van een centrumregeling op grond van de Wgr is een bevoegdheid van het college. De rol van de gemeenteraad is te controleren of er strijdigheden zijn in het kader van het algemeen belang. Voorstel is daarom om uw besluit tot het aangaan van een centrumregeling op grond van de Wgr om toestemming voor te leggen aan de raad.

f. voorstel

- om met de 23 gemeenten in Groningen op het terrein van beschermd wonen, inloop GGZ en begeleiding maatschappelijke opvang en vrouwenopvang samen te werken en in dat kader de taken en functies op te dragen aan het college van de gemeente Groningen en de burgemeester van Groningen;
- tot het aangaan van een centrumregeling op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) met ingang van 1 januari 2015 voor de uitvoering van de taken beschermd wonen, inloop ggz en begeleiding maatschappelijke opvang en vrouwenopvang voor de duur van één jaar, onder voorbehoud van toestemming van de raad;
- het besluit tot het aangaan van een centrumregeling op grond van de Wgr om toestemming voor te leggen aan de raad;
- in te stemmen met het raadsvoorstel;
- tot opname van de Centrumregeling 'Beschermd wonen Groningen' in het register zoals bedoeld in artikel 27 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- een mandaat/volmacht, met terugwerkende kracht tot 1 oktober 2014, af te geven voor de voorbereidende werkzaamheden aangaande beschermd wonen en begeleiding MO/VO in 2014.

2. effecten van het voorstel

a. financieel

In de financiële paragraaf zijn de uitvoeringskosten en daadwerkelijk zorgkosten gesplitst. Voor het uitvoeringsbudget geldt dat de gemeente Groningen dit budget niet mag overschrijden. Als ze dit wel doet is dit voor eigen rekening. Ten aanzien van de daadwerkelijke zorgkosten is op 24 oktober jl. door het bestuurlijk OOGO MO/VO afgesproken dat, in afwachting van de onderhandelingen met het Rijk over het budget, mochten problemen zich voordoen de regiogemeenten deze vanuit het solidariteitsprincipe tijdelijk naar rato van het aantal inwoners met elkaar oplossen. Dit er vanuit gaande dat de extra kosten volledig door het Rijk worden gecompenseerd. In het geval het Rijk geen of een beperkte compensatie biedt, gaan gemeenten met zorgaanbieders in gesprek om te komen tot een verdeling van deze meerkosten.

b. juridisch

De door het Rijk gestuurde centrumconstructie wordt juridisch vormgegeven in een lichte publiekrechtelijke overeenkomst, te weten een centrumregeling als bedoeld in artikel 8, derde lid van de Wgr. Kort gezegd komt dit neer op het vastleggen van afspraken tussen de gemeente Groningen en de overige gemeenten in een publiekrechtelijke dienstverleningsovereenkomst; dat is de essentie van een centrumregeling. Het is van belang om te weten, dat bedoelde centrumregeling een gemeenschappelijke regeling is zonder eigen bestuur en zonder een eigen uitvoeringsorganisatie en in die zin wezenlijk verschilt van andere (zwaardere) gemeenschappelijke regelingen die er zijn. Om deze reden wordt veelal gesproken over een “lichte gemeenschappelijke regeling”..

Verwachting is dat alle raden van de Groningse gemeenten in januari 2015 toestemming hebben gegeven aan de colleges van alle Groningse gemeenten om een centrumregeling aan te gaan. Daarna kunnen 23 Groningse gemeenten:

- de regeling laten ondertekenen door burgemeester en secretaris en de burgemeester sec ieder voor zover het zijn eigen bevoegdheden betreft;
- overgaan tot het wijzigen van hun mandaats/volmachtsbesluiten;
- een dienstverleningshandvest afsluiten met de centrumgemeente Groningen.

Overeenkomstig artikel 27 van de Wet gemeenschappelijke regelingen moet de centrumregeling opgenomen worden in het register waarin het college bijhoudt aan welke regelingen de gemeente deelneemt.

c. rechtmatigheid

Zie punt b en d

d. inkoop

Conform de inkoopregels van de Centrumgemeente Groningen

e. P&O

NVT

f. communicatie

NVT

g. ondernemingsraad (OR) / georganiseerd overleg (GO)

NVT

3. overleg met portefeuillehouder

Is afgestemd met wethouder Van Gelder en Visser

4. mede-advisering door

NVT

5. vervolg

Zie punt b.

6. verantwoordelijkheid uitvoering

Afdeling WZO

7. bewaking van de voortgang

Afdeling WZO

8. bijlagen

Volmacht/Mandaat

Centrumregeling