

Raadsvoorstel



Raadsvergadering d.d.	: 24 maart 2015
Agendapunt	: 9
Portefeuillehouder	: dhr. K.P. Berghuis
Onderwerp	: Aanneame en van toepassing verklaren gedragscodes F&f wet
B&W besluit d.d.	: 24 februari 2015

Leens, 10 maart 2015

Aan de raad.

Inleiding

aanleiding

Op 1 april 2002 is de Flora – en faunawet in werking getreden. Deze wet regelt de bescherming van planten- en diersoorten. In de Flora- en faunawet zijn EU richtlijnen voor de bescherming van soorten opgenomen (Habitatrichtlijn, Vogelrichtlijn) en het internationale CITES-verdrag voor de handel in bedreigde diersoorten. De wet beschermt alle inheemse flora en fauna op basis van het “nee, tenzij”- principe. Dit betekent bescherming van:

- vrijwel alle zoogdieren;
- alle reptielen en amfibieën;
- alle vogels;
- enkele vissen;
- enkele insecten en weekdieren;
- enkele vaatplanten.

Bij bijna alle werkzaamheden in de openbare buitenruimte heeft de gemeente te maken met de Flora- en faunawet. Of het nu gaat om planvorming, vaststellen van het bestemmingsplan, infrastructurele werken, bouw of sloop van gebouwen, er zal een plan moeten komen waarin staat hoe de gemeente de belangen van de flora en fauna beschermt.

Om te voorkomen dat voor reguliere werkzaamheden (bestendigbeheer) telkens een ontheffing moet worden aangevraagd, heeft de minister de mogelijkheid geboden om gebruik te maken van een gedragscode. Wanneer de gemeente zich hieraan conformeert en dit ook implementeert in de organisatie geeft ze daarmee aan dat er zorgvuldig gehandeld wordt. Het aanvragen van ontheffing is dan niet nodig voor de algemene soorten, de soorten uit tabel 1 en uit tabel 2 van de gedragscode (zie bijlage gedragscode).

Voorbeeld; Wanneer wij een pand moeten slopen, en er onder de dakpannen nestelt een huismus, dan is dat nest beschermd volgens de Flora- en faunawet. Voor de sloop is dan een ontheffing nodig. Er zal een ecologisch rapport gemaakt moeten worden. Alternatieven moeten worden onderzocht, er moeten dan mitigerende maatregelen worden genomen of er zal ergens anders compensatie moeten plaatsvinden.

De aanvraag voor een ontheffing duurt minimaal zes weken tot een half jaar. Wordt de ontheffing gegeven op het moment dat het broedseizoen is begonnen, moet gewacht worden met sloop tot het broedseizoen voorbij is. In het ergste geval is in het broedseizoen de situatie gewijzigd, er zitten bijvoorbeeld nu meerdere paren onder de pannen, dan moet de ontheffingsaanvraag opnieuw. Is de gedragscode aangenomen door de gemeenteraad, dan volstaat een plan van aanpak. Daarin staan de risico's beschreven en hoe met deze risico's wordt omgegaan. Een oplossing kan dan zijn het nemen van mitigerende maatregelen, en daarmee het voortbestaan van de soort geen gevaar loopt. Zie verder bijlage 1 en 2

Voor gemeenten bestaan de volgende gedragscodes:

- bestendig Beheer;
- ruimtelijke ontwikkeling en inrichting.

Bestendig beheer

Voor het beheer en onderhoud van het openbaar groen is de implementatie voltooid. Alle medewerkers zijn op niveau gecertificeerd, er is een leidraad en een natuurkalender aanwezig, voor alle werkzaamheden zijn plannen van aanpak geschreven, waarin de risico's staan beschreven en hoe daarmee wordt omgegaan.

In 2009 is de gedragscode bestendig beheer door de gemeenteraad aangenomen. De nieuwe gedragscode is 28 oktober 2014 goedgekeurd door de minister, en moet opnieuw door de gemeenteraad worden aangenomen.

Ruimtelijke ontwikkeling en inrichting

Met de vernieuwing van de gedragscode bestendig beheer, is nu ook een gedragscode voor Ruimtelijke ontwikkelingen en inrichting goedgekeurd. Door ook deze gedragscode door de gemeenteraad aan te laten nemen, is voor de werkzaamheden die hieronder vallen minder snel een ontheffing nodig. Dit geldt bijvoorbeeld voor de uitvoering van werkzaamheden als sloop, nieuwbouw, aanleg van wegen en fietspaden. Voor een deel loopt de implementatie van deze gedragscode gelijk met de gedragscode voor bestendig beheer. Dit geldt voor de natuurkalender en de leidraad. Medewerkers moeten nog opgeleid worden, er zal een digitale database aangelegd moeten worden, van voorkomende soorten en leefgebieden. In de verdere toekomst kunnen gebieden aangewezen en ontwikkeld worden voor soorten. Daarmee zal een eventuele ontheffingsaanvraag makkelijker worden afgegeven. In deze notitie wordt u geadviseerd de beide gedragscodes aan te nemen en voor geldig te verklaren, op alle groen onderhoudswerkzaamheden en op de werkzaamheden die voortvloeien uit nieuwe ruimtelijke ontwikkeling en inrichting.

centrale vraag

Op welke manier kunnen het regulier beheer en de uitvoering van projecten zonder onnodige vertraging die het gevolg zijn van de Flora- en Fauna wetgeving uitgevoerd worden?

kader (wettelijk/beleidsmatig)

Flora- en fauna wet

ter besluitvorming of opiniërende bespreking

Ter besluitvorming

probleem, situatieschets, oorzaak

Wanneer de gemeente geen gedragscode aanneemt, zullen in de toekomst veel werkzaamheden onnodige vertraging oplopen. Daarbij zal frequent een ontheffing aangevraagd moeten worden. Voor het afgeven van een ontheffing staat een termijn van ergens tussen de zes weken en zes maanden. Afhankelijk van de situatie.

Voorstel

Het aannemen en van toepassing verklaren van de nieuwe gedragscode Bestendig beheer en onderhoud, en het aannemen en van toepassing verklaren van de gedragscode Ruimtelijke ontwikkeling en inrichting.

Beoogd effect

doel/gewenste toestand

Door de aanneming van de gedragscode verplicht de gemeente zich om te werken volgens deze gedragscode. Hiermee vermindert het risico op overtreding van de Flora en Fauna wet, en voorkomt vertraging bij de uitvoering van de werkzaamheden.

randvoorwaarden

Om te voldoen aan de gedragscode zijn nog enkele inspanningen nodig. De implementatie van de gedragscode Beheer heeft in 2009 en 2010 plaatsgevonden. Voor een deel kunnen deze gegevens gebruikt worden bij de implementatie van de gedragscode Ruimtelijke Ontwikkeling en Inrichting aanwezig. Verder zal op ieder taakveld die met de Flora- en fauna wet te maken heeft iemand opgeleid en gecertificeerd moeten worden. Er zal een database aangelegd moeten worden van de flora en faunagegevens. Eind december 2015 moet dit gerealiseerd zijn.

Argumenten

welke maatregelen zijn denkbaar

nvt

beschrijving van de maatregel

nvt

voor- en nadelen maatregelen

nvt

nvt

risico's: juridisch/financieel/ evt. overig

Door het niet aannemen van de gedragscodes zal in veel gevallen een ontheffing moeten worden aangevraagd. Dit levert vertraging van de werkzaamheden op. Wanneer het een project betreft kan dit financiële gevolgen hebben.

Medewerkers zijn of worden opgeleid. Naast kennis over de wetgeving en kennis over de flora en fauna vindt er ook een bewustwording plaats en worden manieren van werken aangeboden waardoor overtredingen worden voorkomen.

Uitvoering

Kosten

Voor het opleiden van personen zal een bedrag van ongeveer €1250,00 per persoon nodig zijn. Deze middelen zullen gevonden moeten worden binnen bestaande budgets. Voor de verdere implementatie, zal ruimte in de planning van de betreffende medewerkers moeten worden gevonden.

Communicatie

Interne communicatie met en tussen de medewerkers die te maken hebben met de Flora en Faunawetgeving.

Evaluatie

Nvt.

**Het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente De Marne,**

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

dhr. B.W. Verwey

dhr. F.H. Wiersma