

Integraal Huisvestingsplan De Marne 2015-2018

Inleiding

Op 23 april 2013 heeft de gemeenteraad het Beleidsrijk Integraal Huisvestingsplan 2013-2018 (hierna: IHP) vastgesteld. In de afgelopen twee jaar hebben er verschillende ontwikkelingen plaatsgevonden die maken dat dit IHP geactualiseerd dient te worden. Allereerst zijn de schoolbesturen L&E en VCPO met elkaar in gesprek gegaan om een regionaal toekomstscenario te schetsen van de openbare en protestants-christelijke basisscholen in de gemeenten Bedum, Winsum, Eemsum en De Marne. Daarnaast is sinds 1 januari 2015 is het buitenonderhoud van schoolgebouwen overgeheveld van gemeenten naar schoolbesturen. Dat heeft tot gevolg dat schoolbesturen nu ook mogen investeren in energiebesparende maatregelen en kwalitatieve verbeteringen van de gebouwen¹. Ten slotte zijn in het vorige IHP weliswaar de ambities benoemd, maar er was nog geen volledige dekking van alle investeringen. Deze drie redenen zijn de aanleiding voor het actualiseren van het IHP.

Voorgestelde maatregelen

Het IHP 2013 heeft evenals dit geactualiseerde IHP een looptijd tot en met 2018. Met het geactualiseerde IHP kiest de gemeente er voor om maximaal te investeren in huisvesting voor onderwijs gerelateerde functies. Hiermee scheppen we de voorwaarden dat scholen ook in de toekomst kwalitatief goed onderwijs kunnen blijven geven. Waar dit nog niet het geval was, houdt dit clustering van onderwijs en peuterspeelzaal en mogelijk kinderopvang in bestaande schoolgebouwen. Vanuit het IHP realiseren we dit in Zoutkamp, Ulrum, Leens, Wehe-den Hoorn en Eenrum. Daarnaast voeren we groot onderhoud uit aan het schoolgebouw in Ulrum en Zoutkamp en renoveren we de gymzalen in Ulrum en Eenrum. In onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de oude en nieuwe voorgestelde planning.

| Oude planning | Dorp | Schoolgebouw | Gymzaal | Kind voorziening | Nieuwe planning / reeds besloten / niet doorvoeren |
|---------------|----------------|--|-------------------|---------------------------|--|
| 2013 | Wehe-Den Hoorn | Ventilatie in gevels en zonnepanelen | | Aanbouw Peuterspeelzaal | Beide gerealiseerd |
| 2013 | Wehe-Den Hoorn | | Nieuwbouw | | Niet doorvoeren |
| 2013 / 2014 | Ulrum | | Renovatie gymzaal | | 2016 |
| 2014 | Leens | Renovatie Handpalm (VGPONN) + ventilatie in gevels en zonnepanelen | | | Gerealiseerd |
| 2014 | Leens | Nieuwbouw GKC Leens | | Inclusief peuterspeelzaal | 2015 |
| 2014 | Kloosterburen | Ventilatie | | | Uitvoering schoolbestuur |

¹ Zie voor meer informatie hierover de volgende link: <https://www.poraad.nl/themas/huisvesting>

| | | | | | |
|------|----------|---|--|-------------------------|--|
| 2014 | Eenrum | Ventilatie | | Realisering IKC | Ventilatie: uitvoering schoolbestuur Realisering IKC: 2017 |
| 2016 | Zoutkamp | Clustering locatie Ichtus en Ventilatie in gevels en zonnepanelen | | Aanbouw Peuterspeelzaal | Aanbouw psz: 2014 Clustering locatie: 2016 Ventilatie: uitvoering schoolbestuur |
| 2018 | Ulrum | H. de Cock renovatie + ventilatie | | Aanbouw Peuterspeelzaal | Renovatie: 2018 Ventilatie: uitvoering schoolbestuur Psz in bestaande locatie H. de Cockschool: gerealiseerd |

Wat is de argumentatie van de voorgestelde maatregelen?

Gevolgen Toekomstscenario III voor IHP

Het IHP 2013 ging uit van 8 scholen in 7 dorpen. Toekomstscenario III leidt er tot 2018 toe dat er 9 scholen zijn in 7 dorpen in onze gemeente. Het verschil is dat in Leens de L&E en VCPO school naast elkaar zullen blijven bestaan, maar daar waar kan wel samenwerken in het GKC Leens. (Mocht het aantal leerlingen in de toekomst dalen, dan kunnen L&E en VCPO onderzoeken of obs Lydinge en obs De Regenboog kunnen fuseren tot een samenwerkingsschool.) In augustus 2018 voorziet L&E daarnaast een fusie tussen obs De Getijden en het nieuwe kindcentrum in Winsum. De steungroep Pieterburen vervolgt in 2015 het gesprek met L&E om te kijken of de school ook na 2018 in een andere organisatievorm open kan blijven.

Ontwikkelingen IKC Eenrum

Er hebben na vaststelling van het IHP in 2013 ook nieuwe ontwikkelingen plaatsgevonden. De ontwikkeling met de meeste consequenties voor de huisvesting is die van het Integraal Kindcentrum (IKC) in Eenrum. De ontwikkelingen in Eenrum zijn een gevolg van de activiteiten van het Platform Kindvoorzieningen Noord-Groningen, dat sinds 2012 actief is en waar De Marne actief aan bijdraagt. Medio 2013 zijn L&E, stichting Peuterspeelzaalwerk De Marne en Kids2B gestart met de vraag of en hoe een IKC in Eenrum gerealiseerd kan worden. In een kindcentrum vervagen de lijnen tussen onderwijs, opvang en peuterspeelzaal en wordt leerstofjaar klassen doorbrekend gewerkt. Er wordt hierbij uitgegaan van één team en één aansturing.

De gemeente staat achter de ontwikkelingen om kindcentra te realiseren (door o.m. te investeren in het Kennisplatform). In Eenrum is deze beweging van onderop gekomen; het is een initiatief van maatschappelijke partners en heeft draagvlak onder ouders en inwoners in het dorp. Ook mogen schoolbesturen door de eerder genoemde veranderde wet- en regelgeving mee investeren in de kwaliteit van het gebouw. Aan L&E wordt daarom voorgesteld dat zij ook mee investeren in het gebouw.

Veranderende wet- en regelgeving

Sinds 2015 is het door veranderende wetgeving voor scholen mogelijk om deels zelf te investeren in gebouwen. Schoolbesturen mogen investeren in energiebesparende maatregelen en kwalitatieve verbeteringen van de gebouwen. In het IHP 2013 werd er een onderscheid gemaakt tussen het investeren in ventilatie (frisse scholen) en uitbreiding/groot onderhoud. Er wordt nu voorgesteld dat schoolbesturen de kosten van de ventilatie op zich nemen en in het geval van het IKC Eenrum dat ze ook investeren in de kwalitatieve verbetering van het gebouw. De gemeente blijft ook met dit nieuwe IHP verantwoordelijk voor uitbreidingen en groot onderhoud.

Wat voeren we niet meer uit?

Ondanks dat de gemeente de ventilatiekosten niet op zich hoeft te nemen en ondanks dat er twee externe financiers zijn gevonden (zie voor een overzicht onderstaande tabel bij het GKC Leens), was de financiering voor het IHP nog steeds niet dekkend. Daarom hebben we nogmaals kritisch gekeken of alle geplande investeringen ook strikt noodzakelijk waren. Volgens het college is dit in alle gevallen strikt noodzakelijk, behalve bij de nieuwbouw van de gymzaal in Wehe-den Hoorn.

In het IHP 2013 stond voor de nieuwbouw van de gymzaal een bedrag van € 1,2 miljoen geraamd. Na nog enkele keren zeer kritisch naar de begroting te hebben gekeken, konden we deze investering maximaal terug brengen tot € 900.000,-. Omdat de afmeting van de gymzaal niet meer aan de huidige eisen voldoet, was renovatie van de gymzaal geen optie. Tevens is gekeken naar hoe de gymzaal gebruikt wordt. Op dit moment wordt de gymzaal in Wehe-den Hoorn gebruikt door het Hogeland College (HHC), het Hoogholtje en door jongeren onder begeleiding van jongerenwerk Barkema en De Haan. Buiten schooltijden is de bezetting dus nihil. Volgens onze verordening huisvesting onderwijs is de afstand tussen beide scholen en de sportaccommodaties in Leens en Eenrum klein genoeg om aan onze verplichtingen te voldoen voor het bieden van een locatie voor bewegingsonderwijs.

De argumenten samenvattend heeft de gemeente te maken met een investering van rond de miljoen euro, is de gemeente niet wettelijk verplicht om de investering uit te voeren en is het gebruik buiten de schooltijden nihil. Tevens zou een investering in deze gymzaal tot gevolg hebben dat de gemeente moet schrappen in investeringen die de kwaliteit van onderwijs ten goede komen om het IHP dekkend te krijgen. Om deze redenen wordt voorgesteld voor om de nieuwbouw van deze gymzaal te schrappen.

Hoewel de gemeente dus niet wettelijk verplicht is om een nieuwe gymzaal te bouwen, wordt er wel een morele verplichting gevoeld om de beide schoolbesturen (L&E en Fidarda) tegemoet te komen in de kosten voor vervoer van leerlingen van en naar de gymzalen in Eenrum en Leens. In bijgevoegd financieel overzicht wordt daarom voorgesteld dat er een structureel bedrag is opgenomen om in overleg met beide schoolbesturen te komen tot creatieve en voor alle partijen acceptabele oplossingen.

Ook zijn het jongerenwerk en Vereniging Dorpsbelangen Wehe-den Hoorn ingelicht over het voorgenomen besluit. Met hen is de afspraak gemaakt om vraagstukken die n.a.v. het schrappen van de investering naar boven komen in een breder kader te bekijken.

Wat we tevens niet meer uitvoeren, is het extra aanbouwen van de peuterspeelzaal bij de H. de Cockschool in Ulrum. In de H. de Cockschool was ruimte 'over' en de peuterspeelzaal heeft inmiddels een plek gevonden in het gebouw zonder dat er bij gebouwd hoefde te worden. De noodzaak om bij te bouwen vervalt hiermee.

IHP 2015-2018: wat betekent dit voor de afzonderlijke gebouwen?

Hieronder staat een samenvatting van wat dit betekent voor de investering in de afzonderlijke gebouwen.

| Wat? | Wie investeert? | Totale investeringsbedrag (IHP 2013) | Jaarlijkse kapitaallast |
|--|-----------------------|---|-------------------------|
| Ichtus Zoutkamp | | € 391.586,- | |
| - uitbreiding school | gemeente | € 391.586 | € 35.243 |
| - Eigen bijdrage MOP | schoolbestuur | € 40.877 | € 3.679 |
| <ul style="list-style-type: none"> - NB 1: de aanbouw van de peuterspeelzaal Zoutkamp is hierbij niet meegenomen. Dit is reeds besloten door de raad, en is volledig voor rekening van de gemeente gekomen. - NB 2: de restant boekwaarde minus de verwachte opbrengst van Solte Campe is bij sluiting € 178.000,-. Dit bedrag komt ten laste van de algemene reserve van de gemeente. | | | |
| Wat? | Wie investeert? | Totale investeringsbedrag (IHP 2013) | Jaarlijkse kapitaallast |
| H. de Cock, Ulrum | | € 467.500,- | |
| - Renovatie (o.a. dak, gevel) | gemeente | € 337.000,- | € 30.330 |
| - Eigen bijdrage MOP | schoolbestuur | € 45.000,- | € 4.050 |
| | | | |
| Wat? | Wie investeert? | Totale investeringsbedrag (IHP 2013) | Jaarlijkse kapitaallast |
| Mandegoud, Kloosterburen | | € 58.140 | |
| - Ventilatie | schoolbestuur | € 58.140 | € 5.233 |
| | | | |
| Wat? | Wie investeert? | Totale investeringsbedrag (IHP 2013) | Jaarlijkse kapitaallast |
| IKC Eenrum | | € 74.460 | |
| | | Nieuw gevraagd investeringsbudget IKC Eenrum: € 728.122 | |
| Aanbouw + deel interne verbouw | Gemeente | € 460.403,- | € 41.463,- |
| Overige verbouwkosten | Schoolbestuur /Kids2B | € 267.619,- | € 24.095,- |
| <ul style="list-style-type: none"> - Opmerking 1: de projectgroep IKC Eenrum heeft een sterke voorkeur voor een kindcentrum op één locatie. Dit houdt in dat de gemeente ruimt € 200.000,- moet afschrijven op het huidige gebouw aan de Plantsoenstraat waar de peuterspeelzaal en de kinderopvang is gehuisvest. In totaal investeert de gemeente ongeveer € 660.000,- in het IKC. - Opmerking 2: de oorspronkelijke wens voor ventilatie is meegenomen in het totale nieuwe investeringsbudget. | | | |
| | | | |
| Wat? | Wie investeert? | Totale investeringsbedrag (IHP 2013) | Jaarlijkse kapitaallast |
| GKC Leens | | € 2.864.096 | |

| | | | |
|--|-------------------------------|--|------------|
| Nieuwbouw | Prog. Krimp en Leefbaarheid | € 1.825.000 | |
| Nieuwbouw | Dialogotafel | € 595.000,- | |
| Overige kosten nieuwbouw en peuterspeelzaal | Gemeente | € 612.605,- | € 28.089,- |
| Besparing gebouw door extra investering in beperking energie en onderhoudslasten | Schoolbesturen | N.o.t.k. (als overeengekomen in ontwikkelingsplan GKC Leens) | N.o.t.k. |
| | | | |
| Wat? | Wie investeert? | Totale investeringsbedrag (IHP 2013) | |
| Nieuwbouw gymzaal Wehe-den Hoorn | | € 1.258.884,- | |
| Sloopkosten en tegemoetkoming kosten voor scholen en dorp | Gemeente | € 150.000,- | |
| Vervoerskosten leerlingen | Schoolbesturen L&E en Fidarda | Overig. | |
| <ul style="list-style-type: none"> - Opmerking 1: het voorstel is dus om de investering voor nieuwbouw te schrappen. - Opmerking 2: een eerste grove schatting van de sloopkosten is dat dit € 50.000,- kost. - Opmerking 3: in overleg met de beide schoolbesturen en het dorp moet duidelijk worden hoe het overige beschikbare bedrag het best ingezet kan worden. | | | |