



Beleidsbegroting 2016

Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Groningen

Versie 2.1, CONCEPT





1	Voorwoord/inleiding	3
2	Veiligheidsregio Groningen algemeen	5
2.1	<i>Wettelijk Kader.....</i>	5
2.2	<i>Verzorgingsgebied.....</i>	5
2.3	<i>Organisatie.....</i>	5
3	Toelichting programma's Veiligheidsregio Groningen	8
3.1	<i>Programma brandweerzorg, inclusief meldkamerfunctie</i>	9
3.2	<i>Programma rampenbestrijding en crisisbeheersing</i>	16
3.3	<i>Programma Gemeentelijke kolom</i>	20
3.4	<i>Programma GHOR</i>	22
4	Paragrafen	24
4.1	<i>Lokale heffingen.....</i>	24
4.2	<i>Weerstandsvormogen</i>	24
4.3	<i>Onderhoud kapitaalgoederen.....</i>	28
4.4	<i>Financiering.....</i>	29
4.5	<i>Bedrijfsvoering</i>	29
4.6	<i>Rechtmatigheid.....</i>	29
4.7	<i>Verbonden partijen.....</i>	29
5	Inleiding	31
6	Het overzicht van baten en lasten (exploitatieoverzicht) en de toelichting	31
7	Incidentele baten en lasten Veiligheidsregio Groningen	35
8	Financiële positie en meerjarenraming	35
8.1	<i>Bestaand en nieuw beleid.....</i>	35
8.2	<i>Vaste arbeidskosten gerelateerde verplichtingen.....</i>	36
8.3	<i>Investerings.....</i>	36
8.4	<i>Financiering.....</i>	36
8.5	<i>Verloop reserves.....</i>	36
8.6	<i>Verloop voorzieningen</i>	37
8.7	<i>Meerjarenraming en toelichting.....</i>	37





1 Voorwoord/inleiding

Voor u ligt de beleidsbegroting 2016 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen. In de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen zijn de Brandweer, Crisisbeheersing, Gemeentelijke kolom en GHOR bestuurlijk ondergebracht.

Als Veiligheidsregio Groningen staan wij voor de uitvoering van een aantal wettelijke taken, zoals beschreven in de Wet veiligheidsregio's en andere relevante wet- en regelgeving, aangevuld met bestuurlijke regionale afspraken. Onze eerste prioriteit ligt bij het uitvoeren van deze taken, waarbij de nadruk ligt op het waarborgen van het primaire proces en het op orde brengen van de basis. Het primaire proces wordt uitgevoerd door onze vakmensen op straat, zoals de hulpverleners en toezichthouders. Zij moeten hun werk goed kunnen uitvoeren en daarin goed ondersteund worden.

Het algemeen bestuur van de veiligheidsregio heeft op 20 februari een aantal uitgangspunten voor de begroting 2016 vastgesteld. In het algemeen geldt dat de begroting van 2015 als basis is genomen. Als redenen hiervoor zijn genoemd:

- momenteel wordt een landelijk onderzoek uitgevoerd naar omvang en verdeelmethodiek van de middelen die beschikbaar zijn gesteld voor het OOV-cluster, zowel via het gemeentefonds als via de BDUR. De uitkomsten worden in mei van 2015 verwacht. Omdat we nu nog geen inzicht hebben in de mogelijke financiële consequenties, hebben we voor de begroting 2016 nog de gegevens uit 2015 aangehouden en is dit punt als risico toegevoegd in de begroting.
- de begroting van 2015 was sober ingestoken, gebaseerd op een organisatie met een smalle top en een kleine overhead.
- er zijn reeds diverse structurele bezuinigingsmaatregelen op gemeentelijk, regionaal en op landelijk niveau verwerkt.
- we zullen het jaar 2015 moeten gebruiken om dieper inzicht te verkrijgen in de wijze waarop activiteiten zich verhouden tot de financiën, onder andere door middel van de evaluatie van de uitkomsten van het regionaliseringstraject.

De belangrijkste uitgangspunten voor de begroting 2016 betreffen voorts de volgende:

- conform de begroting 2015 worden de huisvestingskosten buiten de primaire begroting gehouden. Zodra bestuurlijke besluitvorming heeft plaatsgevonden, zullen we dit in een begrotingswijziging meenemen.
- we hanteren de ook in de begroting van 2015 gehanteerde systematiek voor indexering.
- de opleidingskosten worden conform eerdere afspraak verrekend op basis van de nulmeting uit 2012. Extra opleidingskosten worden verrekend op basis van nacalculatie per gemeente.
- Afgesproken is dat we voor verrekening van kosten van de brandweer, over gaan naar de verdeelsleutel op basis van allocatie in het gemeentelijk fonds. Deze verdeelsleutel wordt berekend op basis van, aan ons toegeleverde informatie door het ministerie van Binnenlandse Zaken. De laatste toelevering van augustus 2014 hadden wij willen gebruiken voor wijziging van de verdeelsleutel. Omdat door het ministerie bij het opstellen van de format over augustus, uitgegaan is van verkeerde aannames is het overzicht onbruikbaar geworden en hanteren wij de februariberekening 2014. Dit in afwachting van de definitieve cijfers van de herijking zoals die in mei 2015 bekend zullen worden gemaakt. Daarmee conformeren we ons voor de berekening nu dus aan de gebruikte getallen van de begroting 2015.
- De consequenties van landelijke ontwikkelingen, zoals de financiële gevolgen van de besluitvorming in het Veiligheidsberaad en de toenemende doorbelastingen vanuit Brandweer Nederland, willen we binnen de begroting opvangen.





Wij streven naar een zo stabiel mogelijk financieel meerjarenperspectief voor de organisatie en de gemeenten die de activiteiten (grotendeels) financieren. In het regionaliseringstraject heeft het bestuur besloten om in een periode van vijf jaar voor de kosten van de brandweer, inclusief meldkamerfunctie, over te schakelen naar een verdeelsleutel op basis van de allocatie in het gemeentefonds, waarbij 2016 het 3^e jaar is waarin deze verdeelsleutel wordt toegepast.

Conform voorgaand jaar gaan we ook in 2015 met de gemeenten aan de slag om te komen tot jaarplannen 2016 die op de lokale behoefte zijn toegesneden. Dit doet ook recht aan de prioriteitsstelling van de veiligheidsregio om lokale en regionale prioriteiten boven de landelijke prioriteiten te stellen. De jaarplannen zullen vervolgens de basis vormen voor de jaarplannen 2017 en de begroting 2017. Daarmee komt Veiligheidsregio Groningen in het ritme van de gemeentelijke beleidscyclus.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt een uitgebreidere beschrijving van de Veiligheidsregio Groningen gegeven en hoofdstuk 3 bevat de taken en het kostenoverzicht voor de volgende programma's:

1. Brandweezorg, inclusief meldkamerfunctie
2. Rampenbestrijding & Crisisbeheersing
3. Gemeentelijke kolom
4. Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR)

Hoofdstuk 4 geeft onder andere inzicht in het weerstandvermogen en de risico's en ontwikkelingen. Tot slot is de financiële begroting opgenomen, inclusief meerjarenperspectief per gemeente.





2 Veiligheidsregio Groningen algemeen

2.1 Wettelijk Kader

In de Wet veiligheidsregio's is vastgelegd dat de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot een regio een gemeenschappelijke regeling treffen, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding: Veiligheidsregio. Aan dit bestuur worden de volgende taken overgedragen:

- a. het inventariseren van risico's van branden, rampen en crises;
- b. het adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de wet aangewezen gevallen alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald;
- c. het adviseren van het college van burgemeester en wethouders over de taak, bedoeld in artikel 3, eerste lid 1
- d. het voorbereiden op de bestrijding van branden en het organiseren van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing;
- e. het instellen en in stand houden van een brandweer;
- f. het instellen en in stand houden van een GHOR;
- g. het voorzien in de meldkamerfunctie;
- h. het aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel;
- i. het inrichten en in stand houden van de informatievoorziening binnen de diensten van de veiligheidsregio en tussen deze diensten en de andere diensten en organisaties die betrokken zijn bij de onder d, e, f, en g genoemde taken.

Andere relevante wet- en regelgeving:

- Besluiten externe veiligheid (inrichtingen, transport en buisleidingen)
- Vuurwerkbesluit
- Besluit risico's en zware ongevallen
- Omgevingswet
- Wet ruimtelijke ordening

2.2 Verzorgingsgebied

De veiligheidsregio Groningen kent een zeer divers verzorgingsgebied. Op 296 duizend hectare (waarvan 62 duizend hectare water) wonen ruim 580.000 inwoners, ca. 200.000 in de stad Groningen en de andere inwoners verdeeld over 22 gemeenten. In totaal dus 23 gemeenten met een zeer verschillend karakter. Stedelijk gebied, plattelandsgemeenten, twee grote zeehavens – Delfzijl en de Eemshaven – en gebieden met intensieve (chemische) industrie. De regio ligt grotendeels onder de zeespiegel, huisvest diverse energieleveranciers en is van zeer groot vitaal belang in verband met de aardgaswinning en de energieleverantie. De activiteiten in het gebied zijn van invloed op het risicobeeld van de regio.

2.3 Organisatie

De veiligheidsregio Groningen staat voor:

1. de organisatie Veiligheidsregio Groningen die taken uitvoert op het gebied van de brandweerzorg en crisisbeheersing (Wet veiligheidsregio's, art. 2a en 2b);

¹ Artikel, 3 lid 1: Tot de brandweerzorg behoort: a. het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt; b. het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand.





2. de gemeenschappelijke regeling veiligheidsregio Groningen waarin de organisatie Veiligheidsregio Groningen (brandweezorg en crisisbeheersing), de gemeentelijke kolom en de Geneeskundige Hulpverlening in de Regio (GHOR) bestuurlijk zijn samengevoegd.
3. het netwerk van organisaties die samenwerken in de voorbereiding en bestrijding van rampen en crises. Deze partners in crisisbeheersing zijn: brandweer, GHOR, gemeenten, politie, openbaar ministerie, waterschappen, provincie, defensie en de Omgevingsdienst Groningen²

De veiligheidsregio Groningen staat midden in de samenleving, door relaties met overige (vitale) partners, bedrijven en burgers. De buitenste twee schillen in onderstaande figuur symboliseren deze verbondenheid.



De begroting beslaat de gemeenschappelijke regeling veiligheidsregio Groningen waarin de organisatie Veiligheidsregio Groningen (brandweezorg en crisisbeheersing), de Gemeentelijke kolom en de Geneeskundige Hulpverlening in de Regio (GHOR) bestuurlijk zijn samengevoegd.

Organisatie veiligheidsregio; brandweezorg en crisisbeheersing

De organisatie van de veiligheidsregio levert goede brandweezorg en zet samen met de partners in crisisbeheersing een slagvaardige en doelmatige crisisorganisatie neer. Dit gebeurt met bijna duizend medewerkers waarvan ruim zevenhonderd brandweervrijwilligers. Brandweezorg wordt op dit moment vanuit veertig brandweerposten verspreid over de regio Groningen geleverd³; 38 kazernes met een vrijwillige bezetting en 2 kazernes met een 24-uurs (beroeps) bezetting. De meldkamerfunctie is ondergebracht in de Meldkamer Noord-Nederland (MkNN). De taken op het gebied van de rampenbestrijding en crisisbeheersing worden in nauwe samenwerking met de regionale partners in crisisbeheersing uitgevoerd. Werkzaamheden worden uitgevoerd binnen de (financiële) kaders zoals vastgesteld in het organisatie- en formatieplan. De organisatie is gevormd rond de inhoudelijke taakvelden op het gebied van brandweezorg en crisisbeheersing. Er zijn drie sectoren, namelijk Risicobeheersing, Incidentbestrijding en Operationele Ondersteuning. Naast deze sectoren zijn er twee ondersteunende diensten, namelijk Bedrijfsvoering en Personeels- en Organisatieontwikkeling. De werkzaamheden op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing zijn verspreid over de sectoren en zijn programmatisch met elkaar verbonden in het programma crisisbeheersing.

² Het streven is om per 2015 de Omgevingsdienst Groningen toe te laten treden

³ In 2015 wordt de mogelijkheid verkend om d.m.v. intensieve samenwerking met het bedrijfsleven in de Eemshaven een nieuwe brandweerpost op te richten





GHOR

De Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR) maakt bestuurlijk gezien deel uit van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen. Organisatorisch gezien is de GHOR echter onderdeel van de GGD. De GHOR staat onder leiding van de directeur Publieke Gezondheid van de gemeentelijke gezondheidsdienst. Binnen de GHOR zijn 10 personen werkzaam.

Gemeentelijke Kolom

Sinds 2014 voert de Gemeentelijke kolom haar taken en financieel beheer zelfstandig uit vanuit een centrumorganisatie in het kader van de regionalisering gemeentelijke processen en taken crisisbeheersing ("koude taken"). De nieuwe organisatie werkt vanuit een netwerkteam. De medewerkers in het netwerkteam zijn in dienst van de gemeenten en worden vanuit die gemeenten gedetacheerd naar de (centrumorganisatie van) de gemeentelijke kolom. Binnen de gemeentelijke kolom is 7,5 fte werkzaam.





3 Toelichting programma's Veiligheidsregio Groningen

In het programmaplan stelt de veiligheidsregio de plannen voor die zij in 2016 wil laten uitvoeren. De programmabegroting van de veiligheidsregio bestaat uit vier programma's:

- 1 Brandweezorg, inclusief meldkamerfunctie
- 2 Rampenbestrijding en Crisisbeheersing
- 3 Gemeentelijke kolom
- 4 Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR)

In het programmaplan worden drie vragen beantwoord:

- Welke opdrachten moeten worden uitgevoerd in 2016? (wat willen we bereiken?)
- Welke activiteiten gaan de organisatieonderdelen uitvoeren? (wat doen we ervoor?)
- Wat gaat de uitvoering van deze activiteiten kosten?

In onderstaand overzicht zijn de totale lasten en de totale baten van de veiligheidsregio Groningen weergegeven. De toename van de baten en lasten houdt verband met de integratie van de gemeentelijke brandweerkorpsen, toegepaste indexeringen, bezuinigingen en de toe- en afname van ontvangen subsidies.

In de financiële begroting wordt dit –ook per programma- nader toegelicht.

Begroting Veiligheidsregio	Begroting		Mutatie
	2015	2016	2015-2016
Brandweer, inclusief meldkamer	37.626	38.069	443
Crisisbeheersing	927	898	-29
GHOR	1.770	1.778	8
Gemeentelijke kolom	967	920	-47
Aardbevingdeskundigheid	400	400	-
Totaal lasten	41.690	42.065	375
Gemeentelijke bijdragen	33.547	33.929	382
Rijksbijdrage BDuR	6.950	6.960	10
Overige bijdragen	1.036	885	-151
Totaal baten	41.533	41.774	241
Saldo voor reservemutatie	-157	-291	-134
Mutatie reserves:			
toevoeging	-	-	-
onttrekking	157	291	134
Saldo na reservemutatie	-	-	-





3.1 Programma brandweezorg, inclusief meldkamerfunctie

Programma:	Brandweezorg
Portefeuillehouder:	A. van de Nadort
Commandant:	R. Knoop

3.1.1 Incidentbestrijding

Wat willen we bereiken?

Onze primaire taakstelling is het leveren van een snelle en adequate brandweezorg aan inwoners, ondernemers en bezoekers in de provincie Groningen.

Kerntaken zijn: brandbestrijding, hulpverlening, ongevallenbestrijding gevaarlijke stoffen, waterongevallen bestrijding en de organisatie en beheer van de commandovoering. Een degelijke basis die ons ook in staat stelt om ook de grotere incidenten en calamiteiten te bestrijden. Indien nodig maken we daarvoor gebruik van de pelotons- en compagniesstructuren, de meetplanorganisatie, specialismen als duiken en technische hulpverlening etc. Zowel bij kleinschalige als grootschalige incidenten werken we samen met andere disciplines en partners binnen de rampenbestrijding.

In aansluiting op deze dagelijkse zorg gaan we ook innoveren. Onder de noemer “slimme repressie”, waarbij het gaat om diverse vormen van vernieuwing die het bestrijden van incidenten veiliger, effectiever en efficiënter maken, zijn inmiddels projecten gestart en zullen nieuwe projecten worden geïnitieerd. Deze beweging loopt overigens parallel met de landelijke beweging die is beschreven in “De brandweer over morgen” en kenmerkt zich door een grote maatschappelijke en collegiale betrokkenheid.

Wat hebben we daarvoor nodig?

Voor de dagelijkse brandweezorg hebben we de beschikking over voldoende gemotiveerde en goed gekwalificeerde vrijwilligers en beroepskrachten die toegerust zijn voor de taken.

De brandweerman of -vrouw beschikt over voldoende middelen en ondersteuning om de genoemde taakstelling op een goede en verantwoorde wijze uit te voeren.

Daarvoor is een dynamische samenwerking met de overige sectoren en diensten een voorwaarde.

We beschikken over een aantal piketten die, zowel mono als multidisciplinair, een belangrijke rol spelen in de daadwerkelijke bestrijding van incidenten, maar ook een belangrijke rol hebben als het gaat om de opschaling. De diverse piketfunctionarissen zijn goed voorbereid op hun taak.

Om innovatie op het vakgebied mogelijk te maken, maken we gebruik van de vakspecialisten, teamleiders en de clustercommandanten die gezamenlijk, ieder van uit hun eigen verantwoordelijkheid, werken aan de vernieuwing van het vakgebied repressie.

Daarnaast is een efficiënte en goede samenwerking met de andere sectoren (o.a. vakbekwaam worden en blijven) en diensten (werving en selectie, bedrijfsvoering) een absolute noodzaak

Hoe gaan we dat doen?

Vanuit de gehele organisatie zullen projecten worden geïnitieerd en worden uitgezet bij de clustercommandanten en teamleiders die fungeren als portefeuillehouder en daarmee een belangrijke en centrale rol spelen in dit geheel. Als spin in het web zijn met name de clustercommandanten verantwoordelijk voor de dagelijkse brandweezorg maar ook voor het verder initiëren, uitwerken, implementeren en begeleiden van de projecten. Vanuit vakmanschap en passie voor het vak wordt een “bottum up” beweging gestart die wordt geregisseerd door alle portefeuillehouders. Betrokkenheid van de vrijwilligers en beroepskrachten is hier het kernwoord. De lokale brandweezorg en binding is vormgegeven in de jaarplannen die in elk cluster bestuurlijk zijn afgestemd. Op deze wijze wordt vorm en inhoud gegeven aan de vele mogelijkheden en initiatieven die nu, of in de toekomst, beschikbaar zijn op het gebied van de slimme repressie. Het bereik van deze projecten strekt zich uit over de gehele provincie. maar ook over





regionale (Noord Nederland) en landelijke verbanden. Clustercommandanten, maar ook teamleiders, vertegenwoordigen de VR Groningen in landelijke netwerken en gremia.

Wanneer gaan we dat doen?

De eerste projecten en portefeuilles zijn uitgezet en gestart. De brandweezorg in het brandweer Rayon Noord waarbij thema's als "Uitruk op maat" en PPS (Publiek Private Samenwerking) spelen, zijn hier voorbeelden van.

Er wordt vanzelfsprekend aansluiting gezocht bij de landelijke thema's die nu en in de komende jaren spelen zoals "De Brandweer Over Morgen" en de eigen vertaling naar "Brandweer Groningen over Morgen.

Typisch "rode" onderwerpen zijn hierin:

- Rembrand; preventie en repressie beter in balans;
- Brandveilig leven: voorkomen van brand, minder slachtoffers, minder schade;
- Visie op vrijwilligheid: implementatie en verdere ontwikkeling;
- Lokale brandweerposten: versterken van de verbinding met de samenleving;
- Vernieuwde repressie: incidentbestrijding veilig en efficiënt;
- Grootschalig en specialistisch optreden: uitwerking van de visie;

NB: niet alle genoemde onderwerpen vallen primair in de sector Incident Bestrijding.

De wat meer algemene landelijke onderwerpen zijn:

- Het omgevingsrecht: de wettelijke borging van de adviesrol van de brandweer;
- de Landelijke meldkamerorganisatie (LMO);
- het project versterking brandweeronderwijs;
- de landelijke inkoop: meer kwaliteit voor minder geld.

Wat levert dat op?

Een toekomstbestendige brandweerorganisatie die zowel de dagdagelijkse klussen aan kan, maar ook grootschalige incidenten het hoofd kan bieden. In het kader van de ontwikkelingen rondom gaswinning hebben ons voorbereid op verschillende scenario's in het kader van de aardbevingen in de Provincie Groningen.

Op een aantal terreinen van het vakgebied hebben we heldere uitgangspunten geformuleerd en gaat de uitrol of implementatie van diverse zaken, of onderdelen daarvan, zoals brandweezorg Eemsmond, vrijwilligers 2.0, uitruk op maat, waterongevallen, uitrol THV, de brandweerdoctrine, uitruk op maat, beroeps 2.0 etc. plaatsvinden.

Wat merkt de maatschappij van deze ontwikkelingen?

Naast een adequate dagelijks brandweezorg waarop de inwoners, ondernemers en bezoekers in Groningen standaard kunnen rekenen moeten de genoemde initiatieven leiden tot een veiliger, effectiever en efficiënter optreden van de brandweer. De maatschappelijke betrokkenheid van en met de brandweer zal mede dankzij de integrale samenwerking met de andere sectoren en diensten sterk worden verbeterd. "Rood op straat" moet een begrip zijn.

3.1.2 Risicobeheersing

Wat willen we bereiken?

De sector Risicobeheersing van de Veiligheidsregio Groningen wil een partner zijn die waardevolle adviezen geeft op het gebied van fysieke, externe en brandveiligheid. Dit in relatie tot bouwplannen, infrastructurele ontwikkelingen, evenementen en dergelijke zaken en daar deels ook toezicht op houdt. Dit doen we met het oogmerk (te) grote risico's uit te bannen of om risico's te beperken tot acceptabele grenzen. Een





maatschappij zonder risico's is een utopie. Het risico werkt hier twee kanten uit. Enerzijds gaat het om risico's voor burgers en ondernemers maar anderzijds gaat het ook om risico's voor brandweerpersoneel bij het bestrijden van incidenten. Naast de zorg voor brandveiligheid in gebouwen en de openbare ruimte gaan we verder investeren in het verhogen van het brandveiligheidsbewustzijn van burgers en ondernemers. Meer specifiek zetten we in op bepaalde doelgroepen die een verhoogde kans op brand hebben of die gevoeliger zijn voor de effecten van brand (bijvoorbeeld verminderd zelfredzamen). Bij deze laatste ontwikkeling is het verder van belang om de rookmelderdichtheid te verhogen in met name woningen.

Hoe willen we dat bereiken?

De veiligheidsregio kan dit niet alleen maar heeft daarbij de hulp nodig van overheidspartners, andere maatschappelijke instanties, ondernemers en burgers. Daarom moeten we als Risicobeheersing midden in de maatschappij staan om zo de juiste netwerken op te bouwen of te bestendigen waardoor (brand)veiligheid als gezamenlijke verantwoordelijkheid kan worden opgepakt. Dit geldt zowel voor het adviseren, de toezichtstaak en de taken die verbonden zijn aan brandveilig leven.

Een ander belangrijk element is risicosturing. Daar waar de risico's het grootst zijn, wordt de meeste capaciteit ingezet. Voor het toezicht op BRZO-bedrijven vertaalt zich dit in een jaarlijks inspectieprogramma, voor het advies op nieuw- of verbouwplannen en evenementen geven we alleen advies op die plannen en evenementen die een hoger risico vertegenwoordigen dan de standaardsituaties en voor het toezicht maken we in samenwerking met de gemeenten een Handhavingsuitvoeringsplan. Daarnaast hanteren we een doelgroepen beleid als het gaat om brandveiligheid in de woonomgeving. We proberen daarbij zo dicht mogelijk bij de mensen te komen, de zogenaamde buurtgerichte brandweezorg. In 2015 doen we een aantal pilots en dit moet er toe leiden dat in 2016 het buurtgericht werken ingebed wordt in de staande organisatie. Deze beweging wordt gezamenlijk gemaakt met de medewerkers van incidentbestrijding (vrijwilligers en beroeps) omdat deze mensen dicht bij de gemeenschap staan die we willen betrekken.

Wat hebben we daarvoor nodig?

Het landschap waarin Risicobeheersing zich beweegt is nu volop in beweging. Gemeenten staan niet stil, omgevingsdiensten zijn in ontwikkeling en krijgen te maken met wettelijke kwaliteitseisen, de relevante wetgeving wijzigt. Dit betekent voor de medewerkers van Risicobeheersing dat zij zich moeten blijven ontwikkelen om up-to-date te zijn en de gewenste kwaliteit te leveren. Voor alle samenwerkende partners betekent dit dat men goed moet inspelen op elkaars behoefte maar elkaar ook de ruimte moet geven om gezamenlijk tot een optimaal resultaat te komen.

3.1.3 Operationele ondersteuning

Wat willen we bereiken

Vanuit de sector Operationele Ondersteuning wordt door de teams Communicatie, Vakbekwaamheid en Expertise inhoudelijk ondersteuning gegeven aan de andere onderdelen van de organisatie, zoals de sectoren Risicobeheersing en Incidentbestrijding. Ook wordt vanuit de drie teams essentiële inhoudelijke ondersteuning gegeven aan het programma Crisisbeheersing. Er ligt dan ook een diversiteit aan aandachtsvelden binnen de sector.

Hoe willen we dat doen

Vakbekwaamheid

Voorbeelden van aandachtsvelden voor Vakbekwaamheid zijn mono- en multidisciplinair vakbekwaam worden en -blijven en het implementeren van nieuwe ontwikkelingen zoals de uitkomsten van het Project Versterking Brandweeronderwijs. Dit vraagt van het team Vakbekwaamheid nauwe verbinding met multi-partners, landelijk opererende netwerken, de buurregio's Fryslan en Drenthe en in het bijzonder met de





eigen lokale blusgroepen. Een sterke verbinding met de sectoren Incidentbestrijding en Risicobeheersing is dan ook, evenals met de programmamanager Crisisbeheersing, van essentieel belang om te kunnen komen tot verdere ontwikkeling van Vakbekwaamheid, welke optimaal aansluit bij het risicoprofiel van onze regio. In 2016 zal in dit kader gewerkt gaan worden aan 'Vakbekwaamheid 2.0', waarbij naast reguliere mono- en multi opleidings- en oefenprogramma's en implementatie van de uitkomsten van het Project Versterking Brandweer Onderwijs, gewerkt zal worden aan intensivering van verbindingen met voor de Veiligheidsregio relevante partners. Uitgangspunt hierbij is invulling geven aan de visie van onze organisatie. Intensivering van verbindingen zal zowel intern binnen de Veiligheidsregio plaatsvinden, onder meer met de sectoren Incidentbestrijding en Risicobeheersing, als extern. Een voorbeeld hiervan kan bestaan uit actieve participatie aan het programma Brandveilig Leven, wat leidt tot een toename van verbinding met zowel inwoners als bedrijfsleven.

Ook zal de transitie van de BON (Brandweer Opleidingen Noord) een essentieel aandachtspunt zijn voor het team Vakbekwaamheid, aangezien de uitvoering van de brandweeropleidingen hiermee ten opzichte van de huidige situatie dichterbij de drie noordelijke regio's komen te liggen. Dit is ook een voorwaarde om daar waar nodig of gewenst op meer directe wijze invloed uit te kunnen oefenen op de kwaliteit van de brandweeropleidingen, - examens en het realistische oefenen. Dit is vanuit het Project Versterking Brandweer Onderwijs gewenst, aangezien deze ook aanstuurt op meer samenwerking tussen Veiligheidsregio's.

Onderstaand volgt een korte toelichting met betrekking tot het Project Versterking Brandweeronderwijs: ***Project Versterking Brandweeronderwijs***

In het in januari 2013 gestarte project versterking Brandweeronderwijs (VBo), een project met een looptijd tot eind april 2015, wordt uitvoering gegeven aan het plan Versterking Brandweeronderwijs. Het project bestaat uit 12 deelprojecten die alle gericht zijn op de kwaliteitsverbetering van het brandweeronderwijs (vakbekwaam worden) en oefenen (vakbekwaam blijven). Dit onder meer door het opstellen van een kwaliteits- en normenkader, het (door)ontwikkelen van les-, en leerstof, invoering van een elektronische leeromgeving, bevorderen van innovatie en kenniscirculatie en het organiseren van intern en extern toezicht. Dit leidt er toe dat de over het land bestaande versnippering gaat verdwijnen. De Veiligheidsregio's zullen hierbij waar mogelijk meer organisatorisch samen gaan werken. De implementatie van het project zal binnen de Veiligheidsregio's veel aandacht aanvragen en daarmee ook in onze regio. De wijzigingen ten opzichte van het huidige brandweeronderwijs zijn ingrijpend, wat ook naar de blusgroepen in onze regio om een intensieve zorgvuldige begeleiding zal vragen.

Communicatie

2016 zal voor Communicatie vooral in het teken staan van het (verder) laden van / betekenis geven aan de merken. Dat betekent vooral inzetten op heldere informatie voor de juiste doelgroep. En dat betekent weer scherpe keuzes maken en elkaar (intern en extern) helpen om de eigen verantwoordelijkheid te kunnen pakken. Vooral ook om onze meerwaarde zichtbaar te maken en om ons te kunnen verantwoorden naar onze opdrachtgevers en de maatschappij.

Externe communicatie

Voor het brandweermerk is er in 2015 een nieuw online platform gerealiseerd. Dit jaar gaan we dat ook voor het "veiligheid"-regiomerk doen. Dit platform biedt de partners de gelegenheid (podium) om hun verantwoordelijkheden beter voor het voetlicht te brengen. En daarmee ook de grenzen aan deze verantwoordelijkheid. Door dit samen te doen helpen we elkaar om onze doelgroepen beter en op maat te bedienen.

We blijven actief verhalen en voorbeelden delen in de verschillende media die we tot onze beschikking hebben om onze missie, visie en ambities te onderstrepen. Daarnaast willen we nauw betrokken zijn bij ontwikkelingen die de potentie hebben de reputatie te schaden en proberen dit door zorgvuldig geplande communicatie in een uitgekiende mix naar de juiste stakeholders tot een minimum te beperken.





Interne communicatie

Betekenis geven kan alleen als het gedachtengoed van de organisatie tussen de oren van de medewerkers zit. Pas dan kunnen medewerkers echte ambassadeurs van de organisatie zijn en helpen bij het laden van de merken. We willen medewerkers verder helpen door ze vertrouwen te geven, niet door ze te controleren. Dit jaar willen we dit vooral faciliteren met meer input / kennisdeling op de thema's die onze organisatie meerwaarde geven. We zetten daarom vooral in op het sterk verbeteren van RegioNet, waardoor het laagdrempeliger wordt en meer gaat functioneren als een sociaal kennisnet. Een plek waar je onder andere terecht kunt met een vraag of een probleem en waar je direct (of geholpen door een collega die zijn/haar kennis wil delen) antwoorden kunt vinden.

Ook hier gaat het om ondersteunen van medewerkers bij het zelf vervaardigen van goede (eenvoudige) interne middelen door meer met vaste templates te gaan werken.

Uitgangspunt

Iedereen communiceert. Het uitvoeren van alle communicatieactiviteiten ligt niet bij team communicatie. We zien onze rol vooral in het stimuleren van openheid en openbaarheid en het vergroten van de communicatievaardigheden van directie, leidinggevenden en medewerkers. Wij beschouwen hen als ambassadeur en willen dat optimaal ondersteunen.

Wat doen wij

We komen gevraagd en ongevraagd in actie. We zijn toegankelijk en proactief. Initiatiefrijk, klantgericht en hulpvaardig. Wij stimuleren, ondersteunen en coachen anderen in de organisatie bij het oppakken van hun communicatierol. En waar nodig remmen we af of nemen het stokje over. Samen geven we betekenis aan onze organisatie.

Expertise

Het team Expertise kenmerkt zich door een breed takenpakket, een diversiteit aan klanten en veel verbindingen. Vanuit het brede takenpakket wordt invulling gegeven aan zaken als;

- mono en multidisciplinaire operationele en strategische planvorming
- business intelligence
- innovatie
- evalueren, lerend vermogen
- Repressieve Arbo, Arbo bij duiken ('warme en natte' Arbo)
- ongevalsbestrijding gevaarlijke stoffen (IBGS)
- waterongevallen bestrijding
- advisering, begeleiding, innovatie op het gebied van materiaal/materieel
- loket C2000, WAS (waarschuings- en alarmeringssysteem) en MKNN (meldkamer)

Daarnaast wordt een groot deel van het programma Crisisbeheersing ondersteund vanuit Expertise. Daarmee vormt dit programma een belangrijke klant voor het team. Daarnaast kunnen ook alle sectoren en diensten van de Veiligheidsregio tot klant gerekend worden, evenals portefeuillehouders op diverse terreinen. Een bijzondere en zeer belangrijke categorie klanten wordt gevormd door de blusgroepen in de clusters. In 2016 zal verder gewerkt gaan worden aan het vorm en inhoud geven aan alle genoemde taakvelden met waar mogelijk optimalisering van de service verlening. Het team Expertise rekent het tot haar verantwoordelijkheid om de organisatie verder te helpen in innoveren, leren en ontwikkelen.





3.1.4 Bedrijfsvoering

De dienst bedrijfsvoering bestaat uit de teams facilitair, financiën en control en informatiemanagement. De 3 teams ondersteunen de organisatie bij het uitvoeren van de primaire processen en dragen waar mogelijk bij aan de strategische koers. Het team facilitair is onder meer verantwoordelijk voor het onderhoud aan voertuigen, inventaris en repressie gerelateerd materiaal, de inkoop en (afspraken over) huisvesting. Het team financiën en control draagt bij in juridische en financiële advisering, financiële administratie (incl. AO/IB) en organiseert de beleidscycli: P&C-cyclus en kwaliteit. Het team informatiemanagement draagt zorg voor de werkplekautomatisering, applicatiebeheer van meerdere informatiesystemen en alles wat komt kijken bij het informatiemanagement, zoals informatiebeveiliging. 2016 zal vooral in het teken staan van het borgen en doorontwikkelen van de in 2014 en 2015 ontwikkelde en nog te ontwikkelen processen, zoals de P&C-cyclus.

3.1.5 Personeel en organisatieontwikkeling

De dienst personeel en organisatieontwikkeling richt zich in 2015 en 2016 op het ondersteunen van de organisatie en haar medewerkers bij het uitvoeren van de plannen zoals beschreven in de strategische koers. DPOO draagt daaraan bij door het voeren van een actuele en correcte personeelsadministratie, het adviseren van leidinggevenden, het ontwikkelen van passend en omgevingsgericht personeelsbeleid en activiteiten op het gebied van organisatieontwikkeling. Wij laten ons daarin leiden door de vier strategische ontwikkelthema's: contextgericht werken, het nieuwe vakmanschap, aantrekkelijk werkgeverschap en maatschappelijk verantwoord bedrijfsvoeren.

3.1.6 Meldkamer

De Meldkamer Noord Nederland zal overgaan naar de landelijke meldkamerorganisatie. De beoogde inwerkingtreding van het wetsvoorstel dat de basis moet bieden voor de vorming van de landelijke meldkamerorganisatie (LMO) is 1 januari 2016. De eerste stappen om te komen tot een landelijke meldkamerorganisatie kunnen gezet worden binnen de huidige wettelijke kaders en op basis van afspraken in het transitieakkoord. Het gaat daarbij om samenvoeging van de huidige meldkamers tot de tien locaties en de wijziging van de standaardisatie van werkprocessen. Voor de vervolgstappen is aanpassing in wet- en regelgeving nodig, naar verwachting zal het voorstel daartoe in het voorjaar 2015 aan de Tweede Kamer worden aangeboden. In een eerder overleg in de Kamer is erop aangedrongen dat de burger ook in de transitiefase snel en adequaat moet worden geholpen. De minister heeft toegezegd dat dat gegarandeerd wordt. Vanuit het Veiligheidsberaad zijn een aantal aandachtspunten meegegeven en is aangedrongen op financiële duidelijkheid. Ook dat er aandacht moet zijn voor de regionale verschillen. Vanuit de Noordelijke Veiligheidsregio's, Groningen, Fryslân en Drenthe, is al meerdere keren aan de LMO aangegeven dat er aandacht moet zijn voor de specifieke situatie van de meldkamer Noord-Nederland, zoals we die sinds 2011 hebben gevormd. De alarmcentrale brandweer maakt deel uit van de meldkamer Noord Nederland. De verantwoordelijkheid voor de alarmcentrale is een onderdeel in het transitieplan voor de LMO.





Wat gaat de uitvoering van deze activiteiten kosten?

Begroting Brandweezorg	Begroting		Mutatie
	2015	2016	2015-2016
Brandweer	37.626	38.069	443
Crisisbeheersing	-	-	-
GHOR	-	-	-
Gemeentelijke kolom	-	-	-
Aardbevingsdeskundigheid	-	-	-
Totaal lasten	37.626	38.069	443
Gemeentelijke bijdragen	31.724	32.082	358
Rijksbijdrage BDuR	5.301	5.311	10
Overige bijdragen	601	485	-116
Totaal baten	37.626	37.878	252
Saldo voor reservemutatie	-	-191	-191
Mutatie reserves:			
toevoeging	-	-	-
onttrekking	-	191	191
Saldo na reservemutatie	-	-	-





3.2 Programma rampenbestrijding en crisisbeheersing

Programma:	Rampenbestrijding en crisisbeheersing
Portefeuillehouder:	E.A. Groot
Directeur:	E. van Zuidam

Toelichting

De multidisciplinaire taken op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing maken deel uit van de organisatie Veiligheidsregio Groningen. Deze taken zijn -als programma - binnen de gehele organisatie van Veiligheidsregio Groningen belegd.

Daarnaast heeft Veiligheidsregio Groningen een regie- en platformfunctie voor de multidisciplinaire samenwerking tussen verschillende partners waarmee ten tijde van crises kan of moet worden samengewerkt.

Kaderstellende Beleidsnota	Vastgesteld door	Datum vaststelling
Beleidsplan multidisciplinair Opleiden en Oefenen 2010 – 2012 (verlengd tot en met 2015) NB: Beleidsplan Multidisciplinair Opleiden en Oefenen 2015-2018 vast te stellen in 2015!	Directiebestuur Crisisbeheersing	3 maart 2010
Beleidsplan Veiligheidsregio 2011 – 2014 NB: Beleidsplan Veiligheidsregio 2015-2018 vast te stellen in 2015!	Bestuurscommissie Regionale Brandweer en GHOR	9 december 2011
Kaders voor de GRIP in Groningen, Friesland en Drenthe	Directiebestuur Crisisbeheersing	4 oktober 2013
Regionaal Crisisplan	Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Groningen	21 februari 2014
Regionaal Risicoprofiel NB: Regionaal Risicoprofiel 2015-2018 vast te stellen in 2015!	Bestuurscommissie Regionale Brandweer en GHOR	18 maart 2012

Wat willen we bereiken

Veiligheidsregio Groningen staat voor de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing, zoals beschreven in de Wet veiligheidsregio's en andere relevante wet- en regelgeving en het nakomen van bestuurlijke regionale afspraken. Vanuit de organisatie Veiligheidsregio Groningen voeren we de multidisciplinaire taken op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing uit.





In samenwerking met onze crisispartners² staat onze gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het in beeld brengen en houden van de regionale risico's, het bepalen van beleid ten aanzien van het omgaan met deze risico's en het adequaat functioneren van de crisisorganisatie in onze regio voorop.

Wat doen we ervoor

Uitvoering van Multidisciplinaire taken

Vanuit de organisatie Veiligheidsregio Groningen voeren we de multidisciplinaire taken op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing uit binnen de volgende dossiers:

- Beleid: ontwikkeling en beheer regionaal risicoprofiel, beleidsplan Veiligheidsregio, beleidsplan Multidisciplinair Opleiden, trainen en oefenen, Noord-Nederlandse afspraken over de GRIP, continuïteit, etc.
- Planvorming : regionaal crisisplan, incidentbestrijdingsplannen, rampbestrijdingsplannen.
- Multidisciplinaire Opleidingen Trainen en Oefenen (MOTO): vakbekwaamheid van de multidisciplinaire functies en teams in hoofdstructuur van de crisisbeheersing.
- Risico- en crisiscommunicatie: communicatie voor en tijdens crises, stimuleren van eigen verantwoordelijkheid burger, inzet nieuwe media.
- Kwaliteitszorg: het evalueren en leren van oefeningen en incidenten, zorgen voor een duurzaam lerende organisatie.
- Netcentrisch werken: beheer en doorontwikkeling van het multidisciplinair informatiemanagement, zowel vakinhoudelijk als organisatorisch.
- Relatiebeheer vitale partners: opbouwen en onderhouden van contacten met vertegenwoordigers van de vitale infrastructuur.
- Alarmering: zorgdragen voor een vlekkeloze alarmering van de hoofdstructuur. Dat doen we door het maken van heldere afspraken met meldkamer en te alarmeren partijen en het regelmatig uitvoeren van proefalarmeringen.

Samenwerking met crisispartners

We werken met onze crisispartners multidisciplinair samen op bovengenoemde dossiers. De partners voeren regie op deze samenwerking in de Regiegroep Crisismanagement en het Directiebestuur Crisisbeheersing. Samen met onze partners hebben wij een Strategische Agenda opgesteld waarin wij de prioriteiten voor onze samenwerking in het programma Crisisbeheersing benoemd hebben. Onze strategische thema's hebben wij verdeeld in 'wat' en 'hoe'-thema's. 'Wat'-thema's zijn regionale risico's die bijzondere aandacht behoeven: Continuïteit van de vitale infrastructuur, Water en Evacuatie, Aardbevingen, Nucleaire Veiligheid. Daarnaast hebben wij de volgende 'hoe'-thema's geformuleerd, gericht op de ontwikkeling van onze crisisorganisatie: Zelf en samen redzaam zijn, Eenvoudige effectieve en flexibele crisisorganisatie en Regionale en (inter)nationale samenwerking.

De thema's uit de Strategische Agenda en de Landelijke Agenda vormen –samen met het Regionaal Risicoprofiel- de basis van het Beleidsplan Veiligheidsregio 2015-2018.

De organisatie Veiligheidsregio Groningen coördineert en faciliteert de samenwerking met de crisispartners en levert de voorzitter van zowel de Regiegroep als het Directiebestuur Crisisbeheersing.

In het programma Crisisbeheersing bieden we onze partners een platform om - structureel of tijdelijk wanneer het nodig is - samen te werken; crisisbeheersing valt of staat immers met samenwerken en elkaar kennen.

Deelprogramma Aardbevingsdeskundigheid

In het complexe krachtenveld van partijen die betrokken zijn bij de gaswinning in Groningen wil de veiligheidsregio als organisatie en samenwerkingsverband beter aansluiten op de relevante bestuurlijke en

² Het samenwerkingsverband Veiligheidsregio Groningen bestaat uit de volgende partners: Brandweer, Politie, GHOR, Gemeentelijke Kolom Groningen, Defensie, Waterschappen, Openbaar Ministerie, de Omgevingsdienst Groningen in 2015 en Provincie





maatschappelijke netwerken, kennis- en onderzoeksinstituten. Dit vergt van de veiligheidsregio naast een operationele scope op crisisbeheersing en risicocommunicatie ook strategisch en bestuurlijk inzicht. Dit beleidsintensieve aspect van het risico aardbevingen vraagt extra investering in de ontwikkeling van de organisatie, in haar netwerk en deskundigheidsbevordering. Daartoe is door betrokken departementen tijdelijk extra financiële steun toegezegd. De kosten en opbrengsten van het deelprogramma zijn apart zichtbaar gemaakt, los van de begroting van het programma Crisisbeheersing.

In het jaar 2016 wordt toegewerkt naar implementatie van aardbevingsprojecten op het gebied van crisisbeheersing, risicobeheersing, communicatie en informatiehuishouding. Daarmee wordt tevens beoogd om op termijn het deelprogramma aardbevingsdeskundigheid af te ronden en in de bestaande structuren van de organisatie in te bedden.

Wat gaat de uitvoering van deze activiteiten kosten?

Begroting Crisisbeheersing en Rampenbestrijding	Begroting		Mutatie
	2015	2016	2015-2016
Brandweer	-	-	-
Crisisbeheersing	927	898	-29
GHOR	-	-	-
Gemeentelijke kolom	-	-	-
Aardbevingsdeskundigheid	-	-	-
Totaal lasten	927	898	-29
Gemeentelijke bijdragen	423	429	6
Rijksbijdrage BDuR	469	469	-
Overige bijdragen	35	-	-35
Totaal baten	927	898	-29
Saldo voor reservemutatie	-	-	-
Mutatie reserves:			
toevoeging	-	-	-
onttrekking	-	-	-
Saldo na reservemutatie	-	-	-

Omdat het bij het deelprogramma aardbevingsdeskundigheid om een projectsubsidie gaat hebben we die apart opgenomen:





Begroting Aardbevingsdeskundigheid	Begroting		Mutatie
	2015	2016	2015-2016
Brandweer	-	-	-
Crisisbeheersing	-	-	-
GHOR	-	-	-
Gemeentelijke kolom	-	-	-
Aardbevingsdeskundigheid	400	400	-
Totaal lasten	400	400	-
Gemeentelijke bijdragen	-	-	-
Rijksbijdrage BDuR	-	-	-
Overige bijdragen	400	400	-
Totaal baten	400	400	-
Saldo voor reservemutatie	-	-	-
Mutatie reserves:			
toevoeging	-	-	-
onttrekking	-	-	-
Saldo na reservemutatie	-	-	-

