

Advies aan B&W gemeente De Marne

B&W d.d. - 1 JUNI 2015

Agendapunt: 4A

Registratienummer:

2015000802

Onderwerp:

Organisatie rond gaswinningsdossier

Voorstel:

1. Tijdelijk 2,0 fte extra beschikbaar stellen voor het gaswinningsdossier.
2. Aan de gemeenteraad voorstellen om de eenmalige kosten voor het jaar 2015, een bedrag van 75.000,-, ter dekking te brengen van de algemene reserve. De kosten voor 2016 en verder verwerken in de programmabegroting 2016.

Besluit:

	AKKOORD	BESPREKEN
Burgemeester		
Wethouder Berghuis		
Wethouder De Visser		
Wethouder Van Gelder		
Secretaris		

A-lijst of B-lijst B&W

A:

B:

Voorlopig classificatienummer

archief: - 1.824.01

Relatie met eerdere registratienummers:

Datum advies: 29-05-2015

Steller advies: H.A.J. Dijkstra

	PARAAF	DATUM
Afdelingshoofd		
A.P. Scherstra		1-6-'15
Gemeentesecretaris		1.6.2015
B.W. Verwey		11/6/15
Portefeuillehouder		
F.H. Wiersma		
Gezien/akkoord: Financiën		2/6/15
Gezien/akkoord: Communicatie		
Gezien/akkoord: P&O		
Gezien/akkoord: Juridische Zaken		2/6
Gezien/akkoord: Concern-controller		
Gezien/akkoord: Inkoop		
Mede-advisering: n.v.t.		
Mede-advisering: n.v.t.		
Mede-advisering: n.v.t.		
Behandeling in raad (voorstel bijvoegen):	Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee <input type="checkbox"/>	
Datum raadsvergadering:		23.6.2015
Akkoord raad:	Ja <input type="checkbox"/> Nee <input type="checkbox"/>	
Begrotingswijziging:	Ja <input type="checkbox"/> Nee <input type="checkbox"/>	
Naar de OR / GO:	Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee <input type="checkbox"/>	
Datum vergadering:	ter informatie	
Akkoord OR / GO:	Ja <input type="checkbox"/> Nee <input type="checkbox"/>	
Persbericht naar pers (bijvoegen):	Ja <input type="checkbox"/> Nee <input checked="" type="checkbox"/>	
Persbericht op website (bijvoegen):	Ja <input type="checkbox"/> Nee <input checked="" type="checkbox"/>	
Op openbare besluitenlijst:	Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee <input type="checkbox"/>	
Info aan dorpsvereniging:	Ja <input type="checkbox"/> Nee <input checked="" type="checkbox"/>	
Ter goedkeuring aan G.S.:	Ja <input type="checkbox"/> Nee <input checked="" type="checkbox"/>	

Toelichting op voorstel: zie volgbld

1. Onderwerp

a. inleiding / samenvatting

Met betrekking tot het gaswinningsdossier wordt nu invulling gegeven aan twee sporen die parallel aan elkaar lopen. De eerste heeft betrekking op uitvoering geven aan schadeherstel, borgen van veiligheid en uitvoering geven aan de diverse regelingen rond waardevermeerdering. De basis hiervoor is gelegd in het bestuursakkoord Vertrouwen van herstel, herstel van vertrouwen. Het Centrum voor Veilig Wonen (CVW) en Dialoogtafel zijn in het leven geroepen om hieraan invulling te geven.

Het tweede spoor heeft betrekking op de totstandkoming van Overheidsdienst Groningen (OG). Elf gemeenten (G11) werken hierbij zoveel mogelijk samen om vanuit de regio grip en regie te krijgen op het totstandkomingsproces en om het “regionale geluid” mee te laten wegen bij de invulling van de OG. De G11 werkt hierbij samen met de andere partners in dit proces, te weten: provincie Groningen, gemeente Groningen en de kwartiermakers OG namens het Rijk. Een van de eerste opdrachten voor het OG is het opstellen van een meerjarenprogramma “Aardbevingsbestendig en kansrijk Groningen.” Naast het op een ordentelijke manier herstellen van schade wordt het bieden van toekomstperspectief daarmee een nieuw speerpunt.

Via de burgemeester is de gemeente bestuurlijk vertegenwoordigd in de G11. De huidige ambtelijke inzet van de gemeente De Marne bestaat nu echter nog uit het op hoofdlijnen volgen van beide processen. Ook de beleidsmatige input en interne afstemming is daardoor nu te gering. Gezien het belang voor onze inwoners van een goede gemeentelijke inzet op deze dossiers en het tempo waarin de ontwikkelingen zich voordoen is opschaling van de ambtelijke gemeentelijke inzet noodzakelijk.

In dit voorstel wordt u nader geadviseerd over het opschalen van de ambtelijke inzet voor wat betreft het gaswinningsdossier.

b. eerdere besluitvorming

Memo Organisatie aardbevingsdossier van 13 mei 2015.

c. probleemstelling

Binnen het gaswinningsdossier blijft de huidige ambtelijke inzet achter bij datgene dat nodig is. Hierdoor dreigen kansen onbenut te blijven.

d. doelstelling

Op een adequate wijze invulling geven aan het gaswinningsdossier.

e. overwegingen

Prioritering aandachtsveld

Het is logisch dat de gemeente De Marne prioriteit legt bij zaken die betrekking hebben op woon en leefbaarheid en het benutten van kansen die worden geboden vanuit het creëren van toekomstperspectief voor Groningen.

Het is praktisch gezien ook niet mogelijk om alle thema's die een rol spelen bij het aardbevingsdossier uitgebreid te volgen laat staan invloed uit te oefenen op de inhoud hiervan. Kiezen voor bovenstaande prioriteit betekent ook dat andere onderwerpen meer op de achtergrond blijven. Dit hoeft niet erg te zijn. Voor een aantal dossiers bestaan er namelijk tussen de gemeenten onderling geen grote verschillen in aanpak en inhoud van de thema's. Veel belangen die bijvoorbeeld betrekking hebben op veiligheid, bouwen, schadeafhandeling, juridische zaken en communicatie worden door andere G11

1. Onderwerp

a. inleiding / samenvatting

Met betrekking tot het gaswinningsdossier wordt nu invulling gegeven aan twee sporen die parallel aan elkaar lopen. De eerste heeft betrekking op uitvoering geven aan schadeherstel, borgen van veiligheid en uitvoering geven aan de diverse regelingen rond waardevermeerdering. De basis hiervoor is gelegd in het bestuursakkoord Vertrouwen van herstel, herstel van vertrouwen. Het Centrum voor Veilig Wonen (CVW) en Dialoogtafel zijn in het leven geroepen om hieraan invulling te geven.

Het tweede spoor heeft betrekking op de totstandkoming van Overheidsdienst Groningen (OG). Elf gemeenten (G11) werken hierbij zoveel mogelijk samen om vanuit de regio grip en regie te krijgen op het totstandkomingsproces en om het "regionale geluid" mee te laten wegen bij de invulling van de OG. De G11 werkt hierbij samen met de andere partners in dit proces, te weten: provincie Groningen, gemeente Groningen en de kwartiermakers OG namens het Rijk. Een van de eerste opdrachten voor het OG is het opstellen van een meerjarenprogramma "Aardbevingsbestendig en kansrijk Groningen." Naast het op een ordentelijke manier herstellen van schade wordt het bieden van toekomstperspectief daarmee een nieuw speerpunt.

Via de burgemeester is de gemeente bestuurlijk vertegenwoordigd in de G11. De huidige ambtelijke inzet van de gemeente De Marne bestaat nu echter nog uit het op hoofdlijnen volgen van beide processen. Ook de beleidsmatige input en interne afstemming is daardoor nu te gering. Gezien het belang voor onze inwoners van een goede gemeentelijke inzet op deze dossiers en het tempo waarin de ontwikkelingen zich voordoen is opschaling van de ambtelijke gemeentelijke inzet noodzakelijk.

In dit voorstel wordt u nader geadviseerd over het opschalen van de ambtelijke inzet voor wat betreft het gaswinningsdossier.

b. eerdere besluitvorming

Memo Organisatie aardbevingsdossier van 13 mei 2015.

c. probleemstelling

Binnen het gaswinningsdossier blijft de huidige ambtelijke inzet achter bij datgene dat nodig is. Hierdoor dreigen kansen onbenut te blijven.

d. doelstelling

Op een adequate wijze invulling geven aan het gaswinningsdossier.

e. overwegingen

Prioritering aandachtsveld

Het is logisch dat de gemeente De Marne prioriteit legt bij zaken die betrekking hebben op woon en leefbaarheid en het benutten van kansen die worden geboden vanuit het creëren van toekomstperspectief voor Groningen.

Het is praktisch gezien ook niet mogelijk om alle thema's die een rol spelen bij het aardbevingsdossier uitgebreid te volgen laat staan invloed uit te oefenen op de inhoud hiervan. Kiezen voor bovenstaande prioriteit betekent ook dat andere onderwerpen meer op de achtergrond blijven. Dit hoeft niet erg te zijn. Voor een aantal dossiers bestaan er namelijk tussen de gemeenten onderling geen grote verschillen in aanpak en inhoud van de thema's. Veel belangen die bijvoorbeeld betrekking hebben op veiligheid, bouwen, schadeafhandeling, juridische zaken en communicatie worden door andere G11

gemeenten goed behartigd. Het zou voldoende moeten zijn om van deze thema's alleen de voortgang te volgen om op deze wijze aangehaakt te blijven.

Voorgesteld wordt daarom dat de gemeente De Marne er voor kiest om nu vooral extra aandacht te vestigen op die onderwerpen waarover zij een toekomstgerichte beleidslijn hanteert: woon en leefbaarheid en het benutten van kansen op gebied van ruimtelijke ontwikkeling, economische zaken en recreatie/toerisme.

Relatie met gebiedscoördinator

Daar waar het gaat om het bieden van een toekomstperspectief is ook nadrukkelijk een link met de wens van de gemeente om een gebiedscoördinator aan te stellen. Deze coördinator zou samen met de andere Groninger Waddenzeegemeenten inhoud moeten geven aan een betere onderlinge samenwerking en afstemming op gebied van ruimtelijke ontwikkeling en economische zaken & recreatie en toerisme. Uiteindelijk zou dit kunnen leiden in het opstellen van een gezamenlijk toeristisch, economisch programma, om zodoende slagvaardig gebruik te kunnen maken van bijvoorbeeld het Waddenfonds en aan te haken bij de provinciale Omgevingsvisie waarin de Waddenkust als gebiedsopgave wordt benoemd.

Eerder heeft de gemeente, samen met de provincie Groningen, geconstateerd dat een dergelijk functie binnen de gemeente De Marne ontbreekt. De provincie heeft uitgesproken bereid te zijn om de aanstelling van een dergelijke coördinator te financieren. Tot op heden is zij er echter nog niet in geslaagd dit concreet te vertalen in het beschikbaar stellen van geld. Gezien de grote vaart waarmee nu, binnen het aardbevingsdossier, stukken worden geproduceerd is het maar zeer de vraag of het nog langer verstandig is om hierop te gaan wachten.

Wat verdient extra aandacht en wat is hiervoor nodig?

Om invulling te kunnen geven aan bovenstaande doelstelling is extra ambtelijke inzet nodig. In onderstaand overzicht is aangegeven, zowel inhoudelijk als qua capaciteit, op welke wijze dit ingevuld kan worden.

Leefbaarheid en krimp

De komende maanden wordt invulling gegeven aan het beschrijven van gezamenlijke doelstellingen, aanpak en prioritering van onderwerpen die betrekking hebben op leefbaarheid en krimp. De input hiervan daalt neer in de vorm van het programma Aardbevingsbestendig en kansrijk Groningen en wordt tevens nader uitgewerkt in een soort structuurvisie (vorm en inhoud hiervan moet nog nader worden bepaald). Om namens de gemeente de Marne hier mede inhoud aan te kunnen geven is extra inzet op deze thema's noodzakelijk. De extra inzet wordt vooralsnog geraamd op 0,4 fte.

Toekomstperspectief en gebiedsregie

Er doen zich nieuwe kansen voor op gebied van economische ontwikkeling en recreatie en toerisme. Aansluiting zoeken bij de Economic Board en het EZ-bureau van de Eemsdelta is dan belangrijk. Om hierin beter te kunnen participeren en tegelijkertijd de rol van de gebiedscoördinator in te kunnen vullen is naar schatting 1,0 fte benodigd.

Gemeentelijke afstemming en coördinatie (intern)

Binnen het aardbevingsdossier worden zeer veel documenten geproduceerd. Een goede ambtelijke ondersteuning aan de betrokken bestuurders en gemeentesecretaris waarbij alle thema's worden gedekt is gezien de prioritering niet nodig. Dit laat onverlet dat in de huidige situatie de interne afstemming/coördinatie te minimaal is ingericht. Er zijn daardoor een paar omissies:

- de portefeuillehouders die inhoudelijk verantwoordelijk zijn voor een bepaald thema moeten meer dan voorheen worden betrokken bij de inrichting en uitvoering van de verschillende beleidsthema's.
- Relevante stukken moeten ter kennisname/besluitvorming aan het college en raad worden gebracht. Dit gebeurt nu nog te weinig.
- De interne communicatie naar de betrokken vakgebieden kan worden verbeterd. Dit zal vervolgens ook een positief effect hebben op de ambtelijke ondersteuning naar de bestuurders/directeur.

Op dit moment wordt deze rol ingevuld voor ca. 2 uur in de week. Dit is veruit onvoldoende. Extra inzet voor de eigen organisatie wordt geraamd op 0,4 fte.

In zijn totaliteit gaat het dus om ca. 1,8 tot 2,0 fte.

De uitbreiding van de ambtelijke inzet wordt zo flexibel mogelijk ingevuld. Op deze manier kan tijdig worden bijgeschakeld wanneer het tempo van de ontwikkelingen dat vereisen. Daarnaast moet worden afgeschaald wanneer dat weer mogelijk is, bijvoorbeeld wanneer de Overheidsdienst Groningen daadwerkelijk een aantal taken overneemt. In eerste instantie wordt de extra inzet nu voor een periode van een half jaar georganiseerd.

f. voorstel

1. Tijdelijk 2,0 fte extra beschikbaar stellen voor het gaswinningsdossier.
2. Aan de gemeenteraad voorstellen om de eenmalige kosten voor het jaar 2015, een bedrag van 75.000,-, ter dekking te brengen van de algemene reserve. De kosten voor 2016 en verder verwerken in de programmabegroting 2016.

2. effecten van het voorstel

a. financieel

Kosten

De kosten voor de extra inzet van 2,0 fte is begroot op € 150.000,-/jaar en zijn opgenomen in de kadernota 2016-2019. Voor de 2e helft van 2015 betekent dit een bedrag van € 75.000,-.

Dekking

Waarschijnlijk komt er een compensatieregeling voor gemeentelijke kosten die zij heeft gemaakt en nog gaat maken in relatie tot aardbeving en gaswinning. Deze regeling heeft in ieder geval betrekking op de periode 1 januari 2013 tot en met 1 januari 2016. Hoe deze regeling eruit ziet en welke kosten worden vergoed is nu nog onbekend. Op termijn kunnen deze middelen mogelijk dekking bieden voor de te maken kosten. Nu dat nog niet zeker is, zal eerst vanuit eigen middelen dekking moeten worden gevonden.

Resumé

De kosten voor 2015 zijn niet gedekt in de begroting. Deze kunnen daardoor alleen ten laste worden gebracht van algemene reserve. Middels een begrotingswijziging zal de gemeenteraad gevraagd worden hiermee in te stemmen.

Mocht declaratie mogelijk zijn, dan zal dit ten gunste worden gebracht aan de algemene reserve. De kosten en opbrengsten voor 2016 en verder zijn verwerkt in de kadernota en worden t.z.t. meegenomen in de begroting van 2016.

b. juridisch

n.v.t.

c. rechtmatigheid

n.v.t.

d. inkoop

n.v.t.

e. P&O

Uitvoering van dit voorstel zal samen met P&O worden opgepakt.

f. communicatie

g. ondernemingsraad (OR) / georganiseerd overleg (GO)

3. overleg met portefeuillehouder

4. mede-advisering door

5. vervolg

6. verantwoordelijkheid uitvoering

Uitgangspunt is dat ten aanzien van de toedeling van taken en verantwoordelijkheden de bestaande verdeling wordt gevolgd.

Voor de politieke verantwoordelijkheid wordt de huidige portefeuillevdeling gehanteerd (Koos Wiersma: veiligheid, economische zaken. Herwil van Gelder: krimp en leefbaarheid, recreatie & toerisme en strategische ontwikkeling).

De werkzaamheden en controle op de voortgang worden aangestuurd vanuit het directieteam. Ook hiervoor geldt dat aangesloten wordt bij de huidige taakverdeling.

7. bewaking van de voortgang

Zie hierboven.

8. bijlagen

n.v.t.