VEILIGHEIDSREGIO
GRONINGEN

Jaarverslag & Jaarrekening 2014

Veiligheidsregio Groningen

SAMEN ALERT EN DAADKRACHTIG

Jaarverslag
&
Jaarrekening 2014

Veiligheidsregio Groningen

21 mei 2015

Inhoudsopgave

	Voorwoord	5
1	Programmaverantwoording	7
1.1	Brandweerzorg inclusief meldkamerfunctie	7
1.2	Crisisbeheersing	16
1.3	Gemeentelijke Kolom	19
1.4	Geneeskundige Hulp bij Ongevallen en Rampen	21
2	Paragrafen	23
2.1	Lokale heffingen	23
2.2	Weerstandsvermogen	23
2.3	Onderhoud kapitaalgoederen	27
2.4	Financiering	27
2.5	Bedrijfsvoering	28
2.6	Rechtmatigheid	28
2.7	Verbonden partijen	28
	Jaarrekening	29
3	Balans en toelichting	31
4	Staat van baten en lasten en toelichting	35
5	Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling	42
6	Bestemming resultaat	43
	Bijlagen	44
I.	Reserves en voorzieningen	45
II.	Vaste activa	46
III.	Geldleningen	47
IV.	Bijdragen deelnemende gemeenten	48
V.	Wet Normering Topinkomens	49
VI.	Rijksbijdragen	51
VII.	Single Information Single Audit	52
VIII.	Controleverklaring	53

Jaarverslag

Voorwoord

De jaarrekening van de Veiligheidsregio Groningen over 2014 is gereed en u leest nu de eerste bladzijde. Het jaar 2014 zelf kan ook beschouwd worden als een eerste bladzijde; namelijk die van onze nieuwe organisatie. Op 1 januari gestart na een omvangrijke reorganisatie- c.q. veranderingsproces met twee dimensies. Allereerst de samensmelting van 18 brandweerorganisaties in een nieuwe regionale samenhangende structuur en gebaseerd op een gemeenschappelijke eigentijdse visie op organisatie en het brandweervak.
Daarnaast kreeg het concept van een Veiligheidsregio in Groningen haar eerste vorm en werd de verdere doorontwikkeling ervan van belang gevonden.
De Veiligheidsregio Groningen staat voor de uitvoering van een aantal wettelijke taken, zoals beschreven in de Wet veiligheidsregio's en andere relevante wet- en regelgeving, aangevuld met bestuurlijke regionale afspraken. Onze eerste prioriteit ligt bij het uitvoeren van deze taken, waarbij de nadruk ligt op het waarborgen van het primaire proces. Het primaire proces wordt uitgevoerd door onze vakmensen op straat, zoals de hulpverleners en toezichthouders. Zij moeten hun werk goed kunnen uitvoeren en daarin goed ondersteund worden. Op basis van deze prioriteitsstelling komen wij tot de volgende strategische doelstellingen:

- Het voorkomen en bestrijden van rampen en crises samen met onze crisispartners.
- Een optimaal (brand-)veiligheidsniveau in onze regio, op het gebied van brandweerzorg kiezen wij voor een integrale benadering van de veiligheidsketen.
- Een effectieve en ondersteunende bedrijfsvoering.

Het eerste jaar kenmerkte zich als opstartjaar. Ondanks alle goede preparaties in de projectfase bleken nog veel basale zaken en processen kwetsbaar. Dit kwam mede doordat nog veel vacatures moesten worden ingevuld. Het huis stond weliswaar, maar de inrichting moest in 2014 nog bijna volledig worden gerealiseerd.
Het was daardoor een jaar met ongelooflijk veel beweging. Zowel op het personele vlak als op het vlak van organisatie & bedrijfsvoering. Onlosmakelijk met elkaar verbonden. Met een aantal grote, nieuwe uitdagingen. Ik noem de uitvoering van de salarisadministratie per 1 januari, de totstandkoming van een volledig nieuwe ICT- en telefonieomgeving voor de hele organisatie en een flink pakket aan vernieuwing ten behoeve van de totale financiële huishouding. Belangrijke randvoorwaarden om als nieuwe organisatie te kunnen opereren.
Naast de inrichting van de organisatie, wat veel capaciteit en inspanning heeft gekost van velen, moest onze 'winkel' uiteraard open blijven.
Dat is gelukt, hoewel het lang niet altijd makkelijk was. En ja, in sommige gevallen zijn we wat meer dan we zouden willen 'met onszelf' bezig geweest. Maar alleen daardoor heeft ons regionale huis de kleur, inrichting & sfeer gekregen die nodig is om met het vizier open onze inwoners, bestuurders en partners te ondersteunen in dat waar we met elkaar goed in zijn: samen alert en daadkrachtig.

Erik van Zuidam
Directeur Veiligheidsregio Groningen

1. Programmaverantwoording

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Groningen (hierna: VRG) heeft in het programmaplan in de begroting 2014 de opdrachten en de daarop gebaseerde activiteiten vastgesteld die de VRG in dat jaar moest uitvoeren. In deze programmarekening wordt verantwoording afgelegd over deze opdrachten.
De programmarekening bestaat conform de vastgestelde begroting 2014 uit vier programma's.
Deze programmaverantwoording geeft antwoord op drie vragen:

- Wat wilden we bereiken in 2014?
- Wat hebben we ervoor gedaan?
- Wat heeft de uitvoering gekost?

1.1 Brandweerzorg inclusief meldkamerfunctie

Programma:	Brandweerzorg
Portefeuillehouder:	A. van de Nadort
Commandant:	jan - sept: E. van Zuidam
	okt - dec: R. Knoop

Wat wilden we bereiken?
Vanaf 1 januari is er één brandweer Groningen, onderdeel van de VRG, werkend vanuit onderstaande visie.

Brandweer Groningen is expert in fysieke veiligheid en partner in integrale veiligheid. We zijn en blijven een maatschappelijk betrokken organisatie. We staan open voor innovaties en stimuleren het lerend vermogen van organisatie en medewerkers. Met slimme repressie kunnen we doeltreffender optreden. Met brandveilig leven investeren we vooral méér in het voorkómen van branden, slachtoffers en het beperken van schade. De brandweermedewerkers vormen de ruggengraat van de organisatie. We zetten in op het vakmanschap van alle medewerkers. We werken aan een open cultuur en handelen op basis van vertrouwen en integriteit. Brandweer Groningen is een aantrekkelijke werkgever met een adequaat personeelsbeleid.

We bouwen voort op bestaande succesfactoren en stellen het vak centraal. Onze organisatie wordt gekenmerkt door:

- maatschappelijke legitimatie;
- sturing vanuit de kernwaarden;
- aantrekkelijk werkgeverschap;
- optimale aansluiting op en verbinding tussen dagdienst, vrijwilligers en beroeps;
- aansturing laag in de organisatie.

Wat hebben we ervoor gedaan?
Binnen het programma brandweerzorg werken wij vanuit 3 sectoren en 2 ondersteunende diensten:

- Incidentbestrijding, inclusief meldkamerfunctie;
- Risicobeheersing;
- Operationele Ondersteuning;
- Personeel en Organisatieontwikkeling;
- Bedrijfsvoering.

We hebben een organisatieplan vastgesteld waarin de structuur van de nieuwe organisatie is beschreven. In dit organisatieplan is beschreven welke doelstellingen de sectoren en diensten nastreven en hoe ze deze willen bereiken. Daarnaast is een strategische koers vastgesteld voor de periode 2014-2016. Hieronder is per sector of dienst opgenomen wat er in 2014 is gedaan.

Foto: MkNN

Incidentbestrijding, inclusief meldkamerfunctie
Vanuit het interne beleidsplan Incidentbestrijding en de Strategische koers 2014-2016 waren voor het afgelopen jaar de volgende doelstellingen aangegeven:

- Het leveren van een snelle en adequate brandweerzorg aan inwoners, ondernemers en bezoekers in de provincie Groningen.
- Dat doen we met voldoende gemotiveerde en goed gekwalificeerde vrijwilligers en beroepskrachten die toegerust zijn voor de taken.
- De clustercommandant heeft een centrale rol: het regelen van de dagelijkse brandweerzorg. Vanuit de rol als portefeuillehouder draagt hij met de andere tactisch leidinggevende bij aan de ontwikkeling van een moderne, repressieve organisatie (sneller, innovatiever en slimmer).

Vanuit 40 brandweerposten hebben we de brandweerzorg verleend. Het aantal incidenten in 2014 in de VRG was 4.071. Opvallende zaken die zijn te melden: geen Gecoördineerde Regionale Incidentenbestrijdings Procedure (hierna: GRIP) 3 of 4 incidenten in 2014 en een lichte stijging in het aantal incidenten met gevaarlijke stoffen (OGS) die in lijn ligt met de stijging in de afgelopen jaren. Helaas waren er in 2014 vier dodelijke slachtoffers bij brand te betreuren. Vanuit het thema brandveilig leven is de focus gezet op dit onderwerp met als doel minder slachtoffers bij brand.

In 2014 is het aantal beschikbare vrijwilligers afgenomen van 706 naar 689. Oorzaken voor de daling zijn met name te vinden in vertrek in verband met leeftijd, verhuizing en verandering van werkgever. Er zijn in 2014, aan de hand van nieuw wervingsmateriaal, regionale en lokaal gerichte initiatieven gestart om vrijwilligers te werven. Een aandachtspunt is de leeftijdsopbouw in de korpsen. Veel medewerkers in cruciale functies (bevelvoerders en chauffeurs) bevinden zich in de leeftijdscategorie van 50 - 60 jaar.

Prestaties
De prestatie van de brandweer wordt vaak enkel uitgedrukt in de opkomsttijd.
Er wordt, terecht, gezocht naar meer balans in de veiligheidsketen, wat betekent dat meer wordt geïnvesteerd in risicobeheersing (bijvoorbeeld brandveilig leven & ondernemen) en innovatieve repressie (denk aan landelijk geïnitieerde trajecten als Rembrand, Uitruk op Maat e.d.)
Dankzij nieuwe systemen die in 2014 zijn ingevoerd krijgen we steeds beter inzicht in de verwerkingstijd van een melding, de uitruktijden en de rijtijden die bij elkaar de opkomsttijd van de brandweer bepalen. De gegevens dienen als input voor een nieuw Regionaal Dekkingsplan en bijbehorende kazerne volgorde tabel. (medio 2015 gereed). De opkomsttijd van totaal 1.523 prio 1 incidenten (brandbestrijding met normtijd) geeft aan dat we in 61% van de incidenten binnen de daarvoor gestelde normen op tijd waren. De gemiddelde opkomsttijd bedroeg 9,8 min.

Grote brand in de haven van Delfzijl - December 2014

Een zeer grote brand bij vishandel Sterkenburg in de haven van Lauwersoog - September 2014

Jaarplannen en portefeuilles
Medio 2014 zijn we van start gegaan met het uitwerken van jaarplannen waarin we op lokaal niveau de te behalen resultaten concretiseren. Na de eerste verkenningen op dit gebied, zijn nu de jaarplannen voor 2015 gereed. In de jaarplannen zijn de doelstellingen en de prioriteiten voor 2015 per cluster vastgelegd. Daarnaast is een start gemaakt met de strategische ontwikkelportefeuilles.

Meldkamer
De alarmcentrale brandweer maakt vanaf eind 2011 deel uit van de Meldkamer Noord-Nederland (hierna: MkNN). De alarmcentrale blijft een verantwoordelijkheid van het algemeen bestuur van de VRG, maar wordt samen met de regio's Drenthe en Fryslân vormgegeven. De kosten voor de huisvesting, ICT en de operationele leiding en staf van de MkNN, worden volgens een verdeelsleutel doorberekend aan de VRG. Daarnaast brengt Veiligheidsregio Drenthe kosten in rekening in verband met het werkgeverschap van de centralisten. In 2014 zijn alle werkzaamheden rondom het aannemen en verwerken van meldingen en het alarmeren en ondersteunen van de hulpdiensten uitgevoerd door de MkNN. De MkNN heeft tevens haar rol in de registratie en verwerkingen van incidentgegevens en uitrukken vervuld. Het Rijk heeft aangekondigd in 2016 het aantal meldkamers terug te brengen naar maximaal tien en rechtstreeks in aansturing te brengen onder het ministerie van Veiligheid en Justitie. De MkNN blijft bestaan als een van de tien landelijke meldkamers. In 2014 is gestart met een onderzoek naar de gevolgen van deze transitie, deze zal in 2015 worden vervolgd.

Risicobeheersing
De VRG werkt onder andere samen met 23 gemeenten, de provincie, de Omgevingsdienst Groningen en omliggende veiligheidsregio's. Belangrijk bij deze samenwerking is enerzijds een goede balans tussen het aanbieden van een takenpakket dat dicht ligt bij wat gemeenten gewend zijn van de brandweer en anderzijds het geven van invulling aan de nieuwe organisatiekoers waarin het begrip risicosturing accent krijgt.
Om dit te bereiken is in 2014 gestart met het opstellen van het Handboek Risicobeheersing, deze moet in 2015 verder zijn beslag krijgen.
Binnen de sector Risicobeheersing werken verschillende teams. Hieronder worden deze verder toegelicht.

Specialistisch advies
Hier ligt de verantwoordelijkheid voor het toezicht en handhaving op Brzo-gebied (Besluit Risico's Zware Ongevallen), het adviseren op omgevingsvergunning, (complexe) bouwvergunningen en evenementen en op het gebied van omgevingsveiligheid.
Brzo wordt steeds meer gedomineerd door landelijke ontwikkelingen. Groningen is een van de zes regio's die toezicht houdt op Brzo-bedrijven. Wij

doen dit voor de veiligheidsregio's Drenthe, Fryslân en Groningen. Dit gaat in goede samenspraak met de Omgevingsdienst Groningen en de Inspectie SZW (Sociale Zaken en Werkgelegenheid). Onlangs is er een audit geweest waar we kwalitatief goed beoordeeld zijn.
Het advies aan de gemeenten is een proces dat veel overleg heeft gevraagd om te komen tot een gedeelde wijze van samenwerken. Uiteindelijk heeft dit geleid tot een Handboek Risicobeheersing waarin de processen worden beschreven tussen gemeenten en Brandweer. Nagenoeg alle adviezen zijn binnen de daarvoor gestelde termijnen geleverd.
De advisering rondom bestemmingsplannen is gecontinueerd en er is beleidsmatig en inhoudelijk advies gegeven op bijvoorbeeld het thema 'aardbevingen'.

Brandveilig Leven en Toezicht
Dit team bestaat uit toezichthouders die over de regio in acht clusters zijn verdeeld en een team dat zich bezig houdt met het concept 'Brandveilig Leven'. Dit concept gaat onder andere over bewustwording van inwoners en bedrijven in onze regio van brandrisico's en hun eigen rol daarin.
Het 'traditionele' toezicht heeft zich het afgelopen jaar gebogen over alle geplande objecten en daarnaast zijn we in staat geweest om een Handhavingsuitvoeringsplan per gemeente voor 2015 te maken op basis van risicosturing.

Openbaar Meldsysteem
Een blik op de CBS-cijfers van het Openbaar Meldsysteem (hierna: OMS) en het aantal hieraan gerelateerde uitrukken leert dat de VRG iets beter presteert ten aanzien van nodeloos uitrukken dan het landelijk gemiddelde. Landelijk is 42% van het totaal aantal meldingen afkomstig van het OMS, in Groningen is dat procentueel iets minder. In Groningen leidt dat tot 659 uitrukken, dit is ongeveer een kwart van het totaal aantal OMS meldingen. Dit ligt landelijk beduidend hoger. In Groningen vindt tijdens een melding verificatie plaats door de MkNN. Uiteindelijk ging het bij 7 uitrukken op basis van een OMS melding daadwerkelijk om brand.

Operationele Ondersteuning
Veiligheidsregio Groningen is expert in fysieke veiligheid en wil dat ook blijven. In een snel veranderende wereld vereist dat aandacht en aanpassingsvermogen, zorgvuldige communicatie en continue 'vakontwikkeling'. Operationele ondersteuning speelt hierin een sleutelrol.

Expertise
Het team Expertise is in januari 2014 begonnen als 'nieuw' team binnen de VRG. Het is de spin in het web van de kennisontwikkeling in onze organisatie. Het team heeft zich onder meer bezig gehouden met planvorming en doctrines, brandonderzoek en evaluaties.
Ook de verdere ontwikkeling van specialismen als waterongevallenbeheersing en incidentbestrijding gevaarlijke stoffen behoorden afgelopen jaar tot het takenpakket. Verder houdt het team zich bezig met de 'vraag- en vernieuwingskant' van de techniek; waar moeten materieel en materiaal en operationele ICT (bijv. alarmerings- en verbindingsmiddelen) in de toekomst aan voldoen om ons vak verder te helpen.

De energie heeft in de eerste helft van 2014 gezeten in het vormen van het team, de taakverdeling tussen de verschillende medewerkers en de afstemming met andere onderdelen in de organisatie. Vooral ook met het programma crisisbeheersing waarvoor een groot deel van de menskracht uit de teams Expertise en Vakbekwaamheid geleverd wordt. Tenslotte heeft ook een interne verhuizing naar een ander gebouw en de overstap naar een andere digitale omgeving aandacht gevergd.

Een greep uit de werkzaamheden & activiteiten in 2014:

- Voorbereiden visie op waterongevallenbeheersing.
- Dossier aardbevingen; van voorbereiden zienswijze VRG, gaswinningsbesluit minister Kamp en ondersteuning rond het programma aardbevingen tot ontwikkelen van werkwijze verkenningsteams (eyes on the ground).
- Voorbereiden en begeleiden van mono- en multi-leertafels.
- Trekken van en meewerken aan aanbestedingstrajecten; tankautospuiten, warmtebeeldcamera's, mobiele commando-unit (samen met de veiligheidsregio Fryslân), mobiele data-terminals, waterschapsvoertuig en redgereedschap.
- Verdere ontwikkeling bevingsmonitor, geresulteerd in een tweede plaats bij verkiezing Don Berghuijs Award.
- Menskracht voor het programma crisisbeheersing op het gebied van, onder andere, multidisciplinaire planvorming, informatiemanagement en voorbereiding en verwerking ten behoeve van de systeemtest 2014.
- Verder ontwikkelen en vullen van de digitale bereikbaarheidskaart.
- Deelname aan landelijke en interregionale overleggen op het gebied van Kennisregie, crisisbeheersing, C2000, LCMS, materieel, afspraken Bosbrandweer, waterongevallen, meldkamer, etc.

Vakbekwaamheid
Het afgelopen jaar is gebruikt om de organisatie in te regelen. Daarbij is met betrekking tot de werkzaamheden en activiteiten die vallen onder vakbekwaamheid de lijn van vorige jaren doorgezet.

Concreet betekent dit dat:

- In de clusters gewerkt is aan zo gestructureerd mogelijk oefenen op de basistaken en korpsspecialismen.
- Cluster-overstijgend monodisciplinair gewerkt is aan realistisch oefenen, grootschalig optreden en commandovoering.
- Vanuit de sector de brandweeropleidingen via BON zijn begeleid en ondersteund waar nodig.
- Vanuit de sector multidisciplinair gewerkt is aan opleiden en met name beoefenen van multiteams en -functionarissen.
- De organisatie op opleidings- en oefenaangelegenheden geadviseerd is.
- De samenwerking met de omliggende veiligheidsregio's voortgezet is.
- Er geparticipeerd is in landelijke ontwikkelingen rondom vakbekwaamheid.

Communicatie
Binnen het team Communicatie kunnen we een aantal mijlpalen onderscheiden die in 2014 bereikt zijn. Zo is het team inmiddels op volle sterkte met een teamleider, drie adviseurs, drie medewerkers en een trainee Social Media. Hieronder lichten we een aantal mijlpalen verder toe.

Social Media
Iedereen is tegenwoordig journalist en een hype is snel geboren. Social media zijn niet meer weg te denken, ontwikkelen zich razendsnel en spelen een grote rol in de beeldvorming over de organisatie. Omdat iedereen communiceert en een ambassadeur is van de organisatie, is er door team Communicatie in 2014 veel tijd besteed aan de verdere ontwikkeling van het social media beleid, het inzetten van social media en de interne bewustwording van kansen en negatieve effecten. Er is een trainee social media aangetrokken, actieve webcare vindt plaats binnen het Team Online Media (TOM) en er is een workshop ontwikkeld die wordt gegeven binnen de verschillende ploegen. Om enerzijds te laten zien hoe we als organisatie met social media omgaan en vooral om medewerkers te stimuleren hun ambassadeursfunctie te benutten en hen bewust te maken van het effect van deelname aan social media.

Actie WAUW
Brandweer Groningen heeft in samenwerking met de brandwonden stichting rondom het hardloopevenement de 4 mijl van Groningen diverse acties georganiseerd. Met de opbrengst hiervan (ruim 100 duizend euro) wordt een kindvriendelijke verbandwisselkamer in het Brandwondencentrum van het Martini Ziekenhuis opgezet.

Werving vrijwilligers
Binnen alle clusters is het binnenhalen en -houden van brandweervrijwilligers een belangrijk thema. Voor de regionalisering deed elk cluster dat op zijn eigen manier. Voor het hele korps is een wervingscampagne ontwikkeld met verschillende middelen en voldoende aanknopingspunten om in de toekomst verder uit te bouwen. Elk cluster kan de middelen inzetten die passen binnen het cluster en bij de lokale behoefte. De campagne is intern enthousiast ontvangen. Reacties en concrete sollicitaties op advertenties in lokale huis-aan-huisbladen laten zien dat de doelgroep bereikt is. De campagne heeft de potentie om nog verder te groeien en kan een belangrijke rol gaan spelen in het voorkomen van een tekort aan vrijwilligers.

Vroegtijdig betrokken
Team Communicatie heeft zich de afgelopen tijd ontwikkeld van vooral reactief en uitvoerend, naar meer proactief, strategisch/adviserend en faciliterend. Door vroegtijdig betrokken te zijn bij ontwikkelingen in de clusters, portefeuilles en dossiers lukt het ons om het primaire proces te ondersteunen. Daardoor kan een belangrijke bijdrage worden

geleverd aan de missie en het uitdragen van de visie van de organisatie. Naar iedereen om ons heen maar ook naar de medewerkers. We delen daarom actief verhalen en voorbeelden in de verschillende media die we tot onze beschikking hebben, die onze missie, visie en ambities onderstrepen. Daarnaast willen we nauw betrokken zijn bij ontwikkelingen die de potentie hebben de reputatie te schaden en proberen dit door zorgvuldig geplande communicatie naar de juiste doelgroepen tot een minimum te beperken.

Operationeel piket communicatie op sterkte
In 2014 is er hard gewerkt aan het piket communicatie dat bij incidenten en crises de woordvoering aan de pers en de informatie naar de inwoners van onze veiligheidsregio verzorgt. Dit piket is flink veranderd, er zijn ervaren mensen doorgestroomd naar andere piketten waardoor er veel nieuwe mensen in het piket zijn gekomen. Inmiddels is iedereen ingewerkt en draaien we weer met een volledige bezetting van zes personen.

Personeel en organisatieontwikkeling
De dienst Personeel en OrganisatieOntwikkeling (hierna: DPOO) ondersteunt en adviseert leidinggevenden bij het realiseren van de gewenste organisatiestructuur en -cultuur en de daarbij horende kwalitatieve en kwantitatieve bezetting. Daarnaast adviseert DPOO medewerkers bij vragen die niet door de leidinggevende beantwoord kunnen worden. Hiermee draagt DPOO bij aan het realiseren van de organisatiedoelen.

Basis op orde

In 2014 lag de nadruk op het verder inrichten van de nieuwe organisatie waarin veel opnieuw vastgesteld en ingericht moest worden ('de basis op orde').

Voorbeelden hiervan zijn:

- De inrichting van een nieuw personeelssysteem en de koppeling met andere informatiesystemen.
- De uitvoering van het Sociaal Statuut.
- De ontwikkeling van standaarden
- Het toepassen van personeelsinstrumenten.
- De werving en selectie van personeel.
- Het afleggen van de ambtseed/belofte door alle medewerkers.
- De implementatie van het periodiek preventief medisch onderzoek (PPMO). Vanaf 1 oktober 2014 vinden de keuringen van repressief brandweerpersoneel plaats conform het landelijk protocol PPMO.

Dit alles is uitgevoerd terwijl de reguliere werkzaamheden 'gewoon' doorgingen. Hierdoor lag de werkdruk het afgelopen jaar hoog. Steeds meer activiteiten worden nu 'going concern', zoals evaluatie en bijstelling van het formatieplan.

Organisatieontwikkeling

In het kader van de organisatieontwikkeling heeft DPOO een bijdrage geleverd aan het ontwikkelen van de Strategische Koers 2014-2016, het opstellen van jaarplannen per team en cluster en de implementatie van het werken met portefeuilles. De portefeuilles integriteit, overlegvormen, beroeps 2.0 en fit, gezond & veilig vallen onder verantwoordelijkheid van het hoofd DPOO. Daarnaast heeft DPOO beleid ontwikkeld op het gebied van presteren & belonen, werkbegeleiding, piketten, opleiden & ontwikkelen en leiderschap.

OR

Vanaf 1 januari 2014 is er middels een verkiezing een dertien koppige ondernemingsraad tot stand gekomen. Die er voor staat om op een positief kritische wijze met de directie mee te denken. De samenstelling ondernemingsraad is een goede afspiegeling van de organisatie. Inmiddels zijn binnen de OR verschillende commissies opgericht om de belangrijkste aandachtsgebieden van de VRG optimaal te bedienen.

Aandacht voor werkloze vrijwilligers

In 2014 is expliciet aandacht geschonken aan werkloze vrijwilligers; zeven van hen hebben mede dankzij inspanning van de VRG (tijdelijk) werk gekregen. Daarnaast heeft de VRG aan tien werkzoekende vrijwilligers de mogelijkheid geboden om workshops en trainingen te volgen en/of testen te ondergaan om hen een stapje verder te brengen op de arbeidsmarkt.

Verbinding met omgeving

DPOO werkt voor de hele organisatie en zoekt dan ook voortdurend afstemming met betrokken collega's. Daarnaast zoekt DPOO ook verbinding met andere organisaties binnen onze regio. Hieronder een overzicht van organisaties en netwerken waarmee DPOO verbonden is:

- Stadspartners (een partnership van grote(re) werkgevers en instellingen in Groningen en omgeving en vormt een belangrijke schakel tussen arbeid en ondernemers).
- GOA Publiek (faciliteert en detacheert lerende medewerkers op leerplekken bij organisaties uit de (semi) publieke sector).
- Instituut Fysieke Veiligheid en Academie voor Leiderschap Veiligheidsregio's, DPOO neemt actief deel aan landelijke overleggen.
- VNG, specifiek brandweerkamer, DPOO neemt deel aan het ambtelijk vooroverleg.
- Veiligheidsregio Fryslân, samenwerking op het gebied van salarisadministratie.
- Noorderlink, de VRG is onderdeel van Noorderlink en het hoofd DPOO maakt deel uit het algemeen bestuur van Noorderlink.

Bedrijfsvoering

De dienst Bedrijfsvoering verleent organisatiebrede ondersteuning ten aanzien van financiën, facilitaire zaken en informatiemanagement. Voor de dienst Bedrijfsvoering stond 2014 in het teken van het uitvoeren van zeer omvangrijke en complexe projecten. Projecten waar je als organisatie zeker niet ieder jaar mee te maken krijgt. Maar die wel cruciaal zijn voor het inrichten van een nieuwe organisatie. Met name de migratie naar een compleet nieuwe ICT-omgeving voor de nieuwe organisatie was zowel technisch als communicatief zeer uitdagend. In de slipstream van die migratie-operatie was er de overgang naar een andere telefonie-regeling. Een nieuw, centraal telefoonnummer voor de VRG en de overstap van vaste telefoons naar een (nagenoeg) volledig mobiele telefoonomgeving. Voor de medewerkers van de VRG flinke veranderingen en voor de betrokken projectmedewerkers een enorme klus.

Ook binnen de onderdelen financiën en facilitair waren er grote klussen te klaren: nieuw financieel pakket, gebouwenbeheer (waaronder de huur en inrichting van gebouw Sontweg 8A) en verschillende aanbestedingstrajecten. Hieronder noemen we de belangrijkste projecten voor de dienst Bedrijfsvoering:

- De implementatie van een basis financieel beheer, waaronder financiële administratie en inkoopregistratie.
- De migratie van IM/ICT, waarbij we nu in de gehele regio gebruik maken van onze eigen ICT- en telefonie voorzieningen.
- De opstart en eerste uitkomsten van het onderzoek naar huisvesting.
- De opstart van diverse (Europese) aanbestedingstrajecten (tankautospuiten, warmtebeeldcamera's, archiefsysteem).

Al met al heeft het afgelopen jaar vooral in het teken gestaan van het op orde krijgen van de basis, zowel in organisatie, processen als systemen. Zo zijn de drie teams (Facilitair, Financiën en IM/ICT) in de loop van het jaar qua formatie op sterkte gebracht. We kunnen met elkaar terugkijken op een geslaagde (technische) inrichting van de organisatie, waarbij de overlast voor medewerkers, leveranciers, partners en inwoners tot een minimum beperkt is gebleven.

Verbinding met omgeving

Maatschappelijk verantwoord bedrijfsvoeren is als thema benoemd in de Strategische koers 2014-2016. In onze bedrijfsvoering houden wij, bijvoorbeeld in de keuze van leveranciers, rekening met duurzaamheid, lokale betrokkenheid en maatschappelijke bijdrage.

Wat heeft de uitvoering gekost?

In onderstaand overzicht zijn de baten en lasten binnen het programma brandweer inclusief meldkamerfunctie opgenomen:

Baten / lasten Brandweer	*Primitieve begroting*	*Actuele begroting*	*Realisatie*	*Verschil*
Baten	37.173	37.453	37.773	319
Lasten	37.173	38.235	36.051	2.186
Resultaat voor reserve mutaties	**-**	**-782**	**1.722**	**2.505**
Toevoeging reserve	-	-	-	-
Onttrekking reserve	-	782	782	-
Reserve mutaties	**-**	**782**	**782**	**-**
Resultaat na reserve mutaties	**-**	**-**	**2.505**	**2.505**

Het financiële resultaat van 2,505 miljoen euro wordt toegelicht in de jaarrekening

1.2 Crisisbeheersing

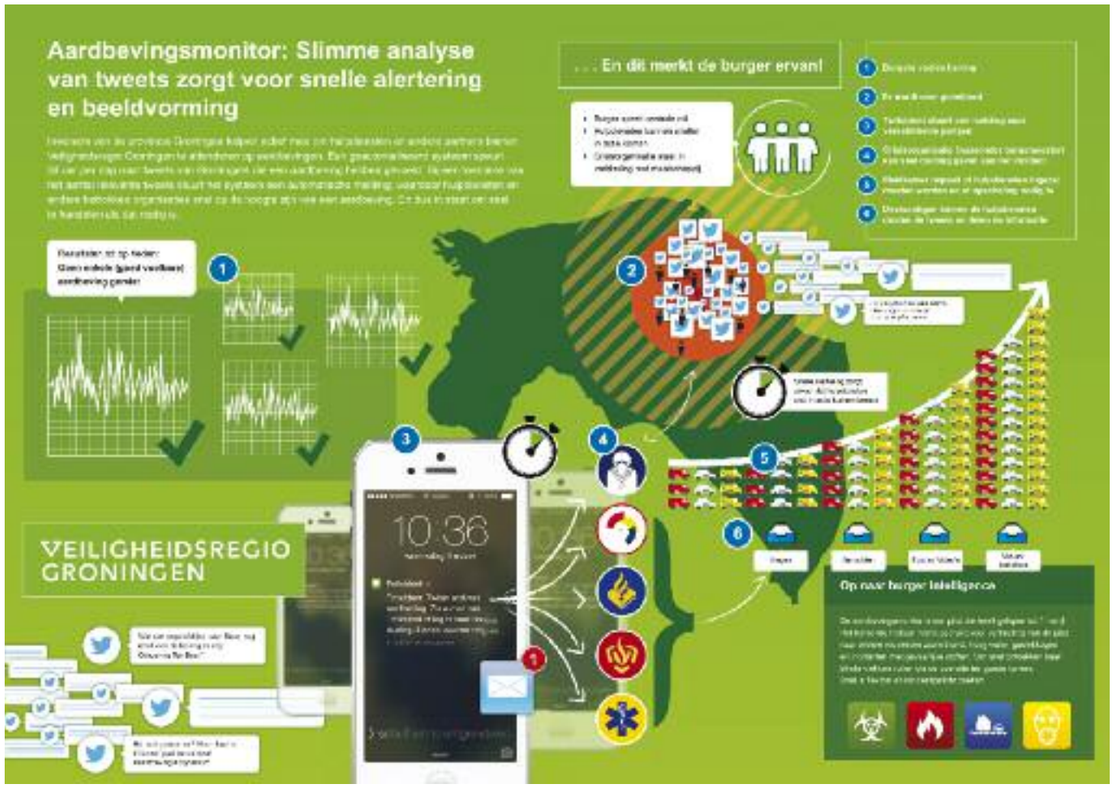
Programma:	Rampenbestrijding en Crisisbeheersing
Portefeuillehouder:	E. Groot
Directeur:	E. van Zuidam

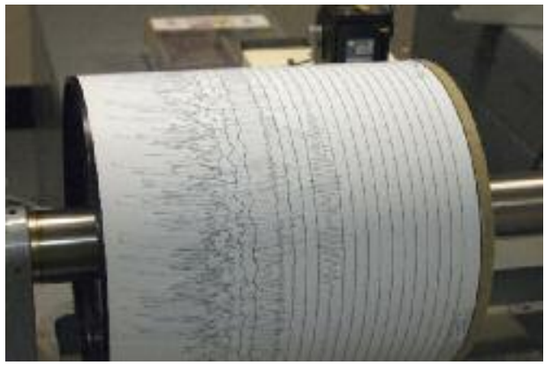
De multidisciplinaire taken op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing maken vanaf 1 januari 2014 deel uit van de VRG. Een groot deel van deze taken is – als programma – binnen de gehele VRG belegd. Daarnaast heeft de VRG een regie- en platformfunctie voor de multidisciplinaire samenwerking tussen verschillende partners waarmee ten tijde van crises kan of moet worden samengewerkt. Collega's van verschillende afdelingen van de VRG werken samen in het programma crisisbeheersing. Daarnaast leveren ook de verschillende crisispartners een bijdrage aan o.a. multidisciplinair opleiden en oefenen, planvorming en evalueren. Deze samenwerking wordt gecoördineerd door de programmacoördinator crisisbeheersing.

Wat wilden we bereiken?
De activiteiten binnen het programma crisisbeheersing zijn er in beginsel op gericht om de hoofdstructuur van de crisisbeheersing operationeel te houden én mee te laten groeien met de eisen die de samenleving eraan stelt.

Wat hebben we ervoor gedaan?
In het jaar van 2014 heeft de nadruk met name gelegen op de voorbereiding op een mogelijke zware aardbeving, het multidisciplinaire opleiden, trainen en oefenen, het zorgdragen voor een adequaat functionerende crisisorganisatie en het ontwikkelen van een Strategische Agenda voor de komende jaren.

Aardbevingen
In het complexe krachtenveld van partijen die betrokken zijn bij de gaswinning in Groningen wil de VRG als organisatie en samenwerkingsverband beter aansluiten op de relevante bestuurlijke en maatschappelijke netwerken, kennis- en onderzoeksinstituten. Dit vergt van de VRG naast een operationele scope op crisisbeheersing en risicocommunicatie ook strategisch en bestuurlijk inzicht. Dit beleidsintensieve aspect van het risico aardbevingen vraagt extra investering in de ontwikkeling van de organisatie, in haar netwerk en deskundigheidsbevordering. Daartoe is door betrokken departementen tijdelijk extra financiële steun toegezegd. In 2014 is daarmee een programmaleider Aardbevingen aangesteld en is gericht aandacht besteed aan het opbouwen van een (kennis)netwerk, en specifieke voorbereiding op het risico aardbevingen door middel van multidisciplinaire oefeningen en planvorming (Incidentbestrijdingsplan Aardbevingen). Tevens is gewerkt aan verzorgen van informatie en risicocommunicatie, onder andere door actieve deelname aan lokale informatiebijeenkomsten.





Aardbevingsmonitor
De VRG heeft samen met haar partners een geautomatiseerd systeem ontwikkeld dat 24 uur per dag op social media zoekt naar berichten van Groningers die een aardbeving hebben gevoeld. Bij een toename van het berichtenverkeer verstuurt het systeem een alerteringsbericht, waardoor hulpdiensten en andere betrokken organisaties direct op de hoogte zijn, en daarmee in staat om snel te handelen wanneer dat nodig is. Sinds 1 mei 2014 werkt de VRG een half jaar lang aan de verbreding van de pilot zodat de monitor ook ingezet kan worden voor andere incidenten zoals brand, hoog water, gaslekken of incidenten met gevaarlijke stoffen. Deze bevingsmonitor was in 2014 een van de drie finalisten voor de Don Berghuijs Award. Deze landelijke award wordt jaarlijks uitgereikt aan het meest innovatieve project dat bijdraagt aan een veilige samenleving op het gebied van multidisciplinaire crisisbeheersing.

Planvorming
In 2014 zijn met multidisciplinaire betrokkenheid rampbestrijdingsplannen opgesteld, geactualiseerd en herzien conform de 'nieuwe stijl' planvorming. In 2014 zijn vijf rampbestrijdingsplannen geactualiseerd en twee nieuwe rampbestrijdingsplannen ontwikkeld. Naast deze wettelijk verplichte plannen kent de VRG ook de incidentbestrijdingsplannen. Dit zijn plannen voor bedrijven of calamiteiten waarvoor er bij wet geen rampbestrijdingsplan benodigd is, maar waarvan het algemeen bestuur van de VRG het wenselijk acht een dergelijk plan te hebben. In 2014 is het Incidentbestrijdingsplan Aardbevingen vastgesteld.
Het geactualiseerd Regionaal Crisisplan van de VRG is in juli 2014 door het algemeen bestuur vastgesteld. Dit crisisplan beschrijft de functiestructuur van de crisisorganisatie, de verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden die daarbij horen en de afspraken over randvoorwaarden als alarmering en opschaling, leiding en informatievoorziening.

Multidisciplinair Opleiden, Trainen en Oefenen
De oefeningen van de multidisciplinaire crisisteams CoPI, ROT en RBT stonden in het teken van het oefenen van het Incidentbestrijdingsplan Aardbevingen. Ook de systeemtest kende een aardbevingsscenario. De gemeentelijke beleidsteams werden in 2014 voor het eerst alle 23 multidisciplinair geoefend. Voor (nieuwe) deelnemers in de crisisorganisatie is vanuit de verschillende kolommen in

totaal 8 keer de basismodule crisisbeheersing georganiseerd en werden vier themacolleges gegeven. Tenslotte is er in december een begin gemaakt met de opleiding voor informatiemanagers en leiders CoPI en ROT. Deze opleiding loopt door in 2015.

Evalueren en Leren
In 2014 heeft een beperkt aantal GRIP-1 opschalingen plaatsgevonden. Deze inzetten zijn geëvalueerd door middel van 'leertafels' onder begeleiding van evaluatoren uit onze multidisciplinaire evaluatorenpool. Hierbij evalueren de deelnemers aan een inzet gelijktijdig en gezamenlijk hun inzet. Deze nieuwe methode bevalt goed. Er wordt open en actief gedeeld en geleerd van elkaars ervaringen.

Project Mobiele Commando Unit (MCU)
In 2014 is samen met Veiligheidsregio Fryslân een project gestart om de komen tot een ontwerp voor een MCU ter vervanging van de huidige CoPI-haakarmbak. In een intensief traject waarbij gebruikers en specialisten van beide Veiligheidsregio's en crisispartners betrokken waren is een gezamenlijk gedragen ontwerp gerealiseerd. Dit ontwerp wordt in 2015 aanbesteed.

Strategische Agenda
Samen met onze crisispartners hebben wij gewerkt aan een Strategische Agenda crisisbeheersing als basis voor het toekomstig beleid. Deze bevat onderwerpen met betrekking tot het verder ontwikkelen van samenwerking tussen de crisispartners en de doorontwikkeling van de crisisorganisatie. Deze agenda geeft op hoofdlijnen aan waar wij gezamenlijk voor staan – 'wat is kenmerkend voor crisisbeheersing in Groningen' – en aan welke thema's wij de komende jaren bijzondere aandacht geven. Voorop staat onze gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het in beeld brengen en houden van de regionale risico's. Het bepalen van beleid ten aanzien van het omgaan met deze risico's en het adequaat functioneren van de crisisorganisatie in onze regio.

Wat heeft de uitvoering gekost?
In onderstaand overzicht zijn de baten en lasten binnen het programma crisisbeheersing opgenomen:

Baten / lasten Crisisbeheersing	*Primitieve begroting*	*Actuele begroting*	*Realisatie*	*Verschil*
Baten	922	922	992	70
Lasten	922	922	816	106
Resultaat voor reserve mutaties	-	-	**177**	**177**
Toevoeging reserve	-	-	-	-
Onttrekking reserve	-	-	-	-
Reserve mutaties	-	-	-	-
Resultaat na reserve mutaties	-	-	**177**	**177**

Het financiële resultaat van 177 duizend euro wordt toegelicht in de jaarrekening.

1.3 Gemeentelijke Kolom

Programma:	Gemeentelijke Kolom
Portefeuillehouder:	L. Kompier
Directeur:	F. Wiertz

De Gemeentelijke Kolom (hierna: GKG) is het onderdeel van de VRG dat zowel in de voorbereiding als in de uitvoering is belast met de zorg voor de gemeentelijke- of bevolkingszorgprocessen van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Eén efficiënte, effectieve en doelmatige organisatie voor 23 gemeenten als volwaardige crisispartner.
De GKG valt onder de verantwoordelijkheid van het algemeen bestuur met een portefeuillehouder GKG.

De GKG wordt gevormd door het Netwerkteam en Team Bevolkingszorg en staat onder leiding van de Directie GKG, bestaande uit twee directeuren.

Het Netwerkteam, dat tijdelijk is gehuisvest bij de centrumorganisatie gemeente Hoogezand-Sappemeer, is belast met zowel de regionale als lokale voorbereiding op en organisatie van bevolkingszorgprocessen (communicatie, publieke zorg, omgevingszorg, informatie en ondersteuning). Dit betreft advisering, planvorming, beheer, opleiding, training en oefening.
Het Netwerkteam heeft een formatie van 7,5 fte verdeeld over negen personen: vijf adviseurs crisisbeheersing, twee oefenfunctionarissen, een secretaresse en een teamleider. Medewerkers zijn in dienst van of gedetacheerd naar de gastorganisatie.

Het regionale Team Bevolkingszorg geeft tijdens een ramp of crisis uitvoering aan de bevolkingszorgprocessen. Het team bestaat uit medewerkers van de 23 Groninger Gemeenten en is op het gebied van communicatie aangevuld met medewerkers van de samenwerkende crisispartners. Naast het regionale team heeft iedere gemeente ook lokaal nog een klein team van medewerkers die voornamelijk een lokale ondersteunende rol hebben voor het Gemeentelijk Beleidsteam in hun gemeente.

Wat wilden we bereiken?
De gemeente vervult binnen crisismanagement een centrale rol. Alle voorbereidingen voor effectief optreden worden vastgelegd in het regionaal crisisplan. Het doel is dat er tijdens een ramp of crisis snel een goed functionerende crisisorganisatie tot stand komt, waarin alle deelnemers hun taken adequaat kunnen uitvoeren.

Wat hebben we ervoor gedaan?
De doelstelling van de GKG betrof voor 2014 het realiseren van een goed functionerende regionale organisatie (Netwerkteam en Team Bevolkingszorg) en een goede voorbereiding op incidenten, rampen en crises door planvorming, opleiden – trainen – oefenen, advisering en evaluatie.

Opstartjaar
In mei 2013 heeft het algemeen bestuur besloten dat in 2014 de uitvoeringscapaciteit voor zowel de voorbereidende (koude) als de uitvoerende (warme) crisistaken geregionaliseerd moest worden. Per 1 januari 2014 is het regionale Netwerkteam gestart.

In april 2014 is het regionale Team Bevolkingszorg van start gegaan. Beide regionaliseringen hebben geleid tot een forse reductie in de personele capaciteit; met minder mensen werken aan meer professionaliteit en kwaliteit.

Het jaar 2014 kenmerkt zich als opstartjaar. Er is veel energie gestoken in de relatie met de gemeenten en de werving van medewerkers uit de gemeenten voor het regionale Team Bevolkingszorg. Naast de regionalisering is ook gewerkt aan de implementatie van de nieuwe werkwijze van bevolkingszorg welke is voortgekomen uit de door het algemeen bestuur vastgestelde visie-elementen en de nieuwe inzichten die zijn voortgekomen uit het landelijke rapport Bevolkingszorg op Orde.
Kenmerken voor de nieuwe werkwijze van bevolkingszorg in de veiligheidsregio zijn bijvoorbeeld:

- zelf (en samen)redzaamheid;
- risico- en crisiscommunicatie (voor, tijdens en na);
- snelheid, deskundigheid en capaciteit;
- veerkracht en improvisatie;
- aansluiten bij reguliere taken/organisaties;
- met en zonder GRIP;
- professionele regionale expertteams volgens GROOTER en prestatie-eisen.

Uit een onderling vergelijk tussen de veiligheidsregio's in Nederland blijkt dat de VRG voorop loopt in de regionalisering als ook de borging van de nieuwe werkwijze van bevolkingszorg.

Opleiding en training
Vooral in het tweede deel van 2014 is veel aandacht besteed aan het opleiden en trainen van het team Bevolkingszorg. Een begin is gemaakt maar, zo werd ook ervaren bij de jaarlijkse systeemtest, er moet ook nog veel gebeuren.
In 2014 is een nieuw Plan Bevolkingszorg vastgesteld inclusief de onderliggende draaiboeken voor de verschillende taakorganisaties. Hierin zijn de prestatie-eisen voor bevolkingszorg verwerkt.

Verbondenheid partners
De GKG is van en voor de gemeenten binnen de VRG. De capaciteit is geregionaliseerd, de verantwoordelijkheid voor de bevolkingszorg ligt bij de colleges van B&W. Met name de adviseurs crisisbeheersing hebben de taak de verbinding met gemeenten te borgen. Gemeenten willen daarom beschikken over (onafhankelijke) adviseurs crisisbeheersing voor de voorbereidingstaken en de rechtstreekse en integrale advisering over de veiligheidsregio en multidisciplinaire crisisbeheersing. Daarnaast is de GKG een van de crisispartners binnen het samenwerkingsverband. De GKG werkt op vele fronten nauw samen met de crisispartners en andere relevante organisaties binnen en buiten de regio.

Wat heeft de uitvoering gekost?
In onderstaand overzicht zijn de baten en lasten binnen het programma gemeentelijke kolom opgenomen:

Baten / lasten Gem. kolom	*Primitieve begroting*	*Actuele begroting*	*Realisatie*	*Verschil*
Baten	800	800	808	8
Lasten	800	910	796	-114
Resultaat voor reserve mutaties	**-**	**-110**	**12**	**122**
Toevoeging reserve	-	-	-	-
Onttrekking reserve	-	110	110	-
Reserve mutaties	**-**	**110**	**110**	**-**
Resultaat na reserve mutaties	**-**	**-**	**122**	**122**

Het financiële resultaat van 122 duizend euro wordt toegelicht in de jaarrekening.

1.4 Geneeskundige Hulp bij Ongevallen en Rampen

Programma:	Geneeskundige Hulpverlenings-organisatie in de regio
Portefeuillehouder:	R. Michels
Directeur:	M. ter Harmsel

Sinds 2014 valt de Geneeskundige Hulpverlenings-organisatie bij Ongevallen en Rampen (hierna: GHOR) onder twee gemeenschappelijke regelingen. De bestuurlijke inbedding is belegd in de VRG. De burgemeesters van de 23 Groninger gemeenten vormen het algemeen bestuur en zijn daarmee onze opdrachtgever.
De organisatorische inbedding is geregeld in de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid en Zorg (hierna: PG&Z). De GHOR is een onderdeel van de GGD en valt daarmee organisatorisch onder PG&Z. In deze regeling fungeert de gemeente Groningen als centrumgemeente.
Om binding tussen beide gemeenschappelijke regelingen en de daarbij behorende werkvelden te behouden, neemt de portefeuillehouder GHOR deel aan de vergadering van het dagelijks bestuur van PG&Z en het dagelijks bestuur van de VRG.

Wat wilden we bereiken?
De GHOR wil:

- Effectieve en efficiënte coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening in het kader van de rampenbestrijding en crisisbeheersing.
- Hoogwaardige advisering van andere overheden en organisaties binnen het taakveld.

Wat hebben we ervoor gedaan?
Netwerkwerkorganisatie
De GHOR is de verbindende schakel tussen veiligheid en zorg. Binding en samenhang zijn wat de GHOR betreft de leidende principes. Met de multidisciplinaire partners binnen de VRG wordt de samenwerking verder vormgegeven. Op het gebied van de zorg is de GHOR de verbindende schakel tussen de verschillende partners in de witte keten. Hierin ligt een belangrijke rol voor de GHOR weg-

gelegd: coördinatie, sturing en regie van de geneeskundige hulpverlening. In de vorm van convenanten zijn afspraken gemaakt met de acute zorgpartners alsook met de partners in de Verpleging en Verzorging-sector. Borging van deze afspraken heeft in 2014 centraal gestaan.

Inzetten en oefenen

In 2014 hebben zich (gelukkig) nauwelijks grote incidenten voorgedaan waardoor er niet vaak is opgeschaald. Toch staan we er steeds klaar voor. Om bekwaam te blijven hebben de GHOR-functionarissen aan diverse trainingen en oefeningen deelgenomen, zowel mono- als multidisciplinair.
Hoewel het aantal aardbevingen in 2014 is afgenomen en de bevingen niet tot opschaling hebben geleid heeft dit onderwerp wel prominent op de agenda gestaan. De GHOR/GGD heeft – nadat het Incidentbestrijdingsplan Aardbevingen is vastgesteld – een plan van aanpak maatschappelijke onrust opgesteld. Naast bijeenkomsten met bijv. huisartsen en theologen is ook een folder opgesteld waarin beschreven wordt hoe gezond omgegaan kan worden met spanningen bij aardbevingen.

Project Sociale media en gezondheidsprocessen

Beeldvorming bij incidenten is in de praktijk vaak lastig. De sociale media leveren vaak een extra stroom aan informatie op bij incidenten. In 2014 is door de GHOR in samenwerking met adviesbureau VDMMP onderzocht op welke wijze deze informatie te gebruiken is om de acute en publieke hulpverlening beter te ondersteunen. Onder meer is stilgestaan bij de informatiepositie binnen de organisatie

én het netwerk. Ook is een goede basis gelegd voor een operationele omgevingsanalyse. Een omgevingsanalyse die niet alleen relevant voor de GHOR is, maar ook voor haar partners in de crisisbeheersing. 2015 staat in het teken van verdere ontwikkeling en positionering hiervan binnen de crisisbeheersingsorganisatie. Een innovatieve ontwikkeling waar ook in de rest van Nederland vraag naar is.

Advisering bij evenementen

In de gehele regio vinden veel evenementen plaats. De GHOR/GGD adviseert hierbij over de gezondheidskundige aspecten. Als bijzonder evenement stond The Passion op de agenda en heeft het Oud & Nieuw feest op de Grote Markt van Groningen de nodige aandacht gevraagd.

Wat heeft de uitvoering gekost?

In onderstaand overzicht zijn de baten en lasten binnen het programma GHOR opgenomen:

Baten / lasten GHOR	*Primitieve begroting*	*Actuele begroting*	*Realisatie*	*Verschil*
Baten	1.893	1.843	1.843	-
Lasten	1.893	1.843	1.557	286
Resultaat voor reserve mutaties	**-**	**-**	**286**	**286**
Toevoeging reserve	-	-	-	-
Onttrekking reserve	-	-	-	-
Reserve mutaties	**-**	**-**	**-**	**-**
Resultaat na reserve mutaties	**-**	**-**	**286**	**286**

Het financiële resultaat van 286 duizend euro wordt toegelicht in de jaarrekening.

2. Paragrafen

2.1 Lokale heffingen

In het besluit begroting en verantwoording (hierna: BBV) is voorgeschreven dat in het jaarverslag wordt ingaan op de lokale heffingen. Het belangrijkste doel van de VRG is de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van brandweerzorg, rampenbestrijding & crisisbeheersing voor gemeenschappelijke kosten. Daarnaast maken bestuurlijk gezien de GHOR en de GKG deel uit van de gemeenschappelijke regeling. De GHOR maakt organisatorisch onderdeel uit van de GGD. De GKG voert haar taken zelfstandig uit vanuit een centrumorganisatie. In de gemeenschappelijke kosten zijn ook de kosten van de GHOR en GKG opgenomen. De voor de uitvoering van de taken van de VRG gemaakte kosten worden onder aftrek van rijksbijdragen toegerekend via een vooraf overeengekomen verdeelsleutel aan de afnemende gemeenten. De verdeelsleutel is een mix van inwonerbijdrage en een verdeelsleutel die samenhangt met het fictief aandeel brandweerzorg in het gemeentefonds. De gemeenten zijn in 2014 zelf verantwoordelijk voor de huisvestingskosten, deze zijn niet meegenomen in deze jaarrekening. Naast genoemde kostenverrekening komen geen door het Veiligheidsbestuur, vast te stellen vrij besteedbare lokale heffingen voor.

2.2 Weerstandsvermogen

Het BBV schrijft voor dat er in de jaarrekening een beoordeling geven wordt van het weerstandsvermogen die aangeeft hoe robuust de begroting is. Een robuuste begroting houdt, volgens de BBV-voorschriften in dat niet elke financiële tegenvaller in de begroting de organisatie dwingt tot bezuinigen. De beoordeling van het weerstandsvermogen bestaat uit de volgende componenten:

- Een inventarisatie van de weerstandscapaciteit: de weerstandscapaciteit bestaat uit de middelen en mogelijkheden waarover de gemeenschappelijke regeling beschikt of kan beschikken om niet begrote kosten te dekken.
- Een inventarisatie van de risico's.
- Het beleid omtrent de weerstandscapaciteit en de risico's.
- Beoordeling van het weerstandsvermogen.

Weerstandscapaciteit van de VRG

In onderstaand overzicht staan de reserves waarover de VRG ultimo 2014 beschikt. Daarin zijn de nog door het algemeen bestuur goed te keuren bestemmingsvoorstellen van 2014 zoals in de jaarrekening opgenomen reeds verwerkt, resulterende in het weerstandsvermogen.

Weerstandsvermogen	*Stand 31-12-2014*	*Bestemming 2014*	*Stand 1-1-2015*	*Weerstandsvermogen*
Algemene reserve				
Veiligheidsregio	595	2.360	2.955	2.955
Gemeentelijke kolom	-	157	157	157
Bestemmingsreserve				
Materieel VRG	2.011	-	2.011	-
BTW gemeentelijke kolom	-	129	129	-
Oefenen Gemeentelijke Kolom	17	-17	-	-
Frictiekosten	101	461	562	-
Saldo na reservemutatie	**2.724**	**3.089**	**5.814**	**3.112**

Tot het weerstandsvermogen worden beide algemene reserves gerekend.
De algemene reserve Veiligheidsregio is beschikbaar voor alle programma's om een tekort in de exploitatie op te vangen en ter dekking van de risico's.
De algemene reserve Gemeentelijke kolom is expliciet benoemd om het beoogde tekort op de exploitatie in de begroting 2015 te compenseren. Dit is bestuurlijk vastgelegd in de begroting 2015.

Niet tot het weerstandsvermogen worden gerekend:

- De bestemmingsreserve materieel VRG is (grotendeels) bestemd om de kapitaallasten op de toekomstige investeringen te kunnen dekken. Het gaat hierbij om activa die door het Rijk zijn geschonken waarvoor vervanging voor eigen rekening komt. De VRG stelt een meerjareninvesteringsbegroting op, die inzicht geeft in toekomstige uitputting van deze reserve.
- De bestemmingsreserve BTW gemeentelijke kolom is bestemd om de btw-lasten van de gemeentelijke kolom uit 2014 te dekken wanneer van de fiscus geen verrekening met het BCF mag plaatsvinden.
- De bestemmingsreserve frictiekosten is bestemd om de ontmantelingskosten van de voormalige regionale brandweer voor de jaren 2015 en 2016 aan de gemeente Groningen te vergoeden.

Via resultaatsbestemming 2014 worden de volgende voorstellen gedaan:

Algemene reserve

- Aan de algemene reserve Veiligheidsregio 2,360 miljoen euro toe te voegen uit het resultaat van de programma's brandweerzorg (1,897 miljoen), crisisbeheersing (177 duizend) en GHOR (286 duizend).
- Aan de algemene reserve Gemeentelijke kolom 157 duizend euro toe te voegen uit het resultaat van het programma gemeentelijke kolom (122 duizend), uit de vrijval van de bestemmingsreserve oefenen gemeentelijke kolom (17 duizend) en uit het resultaat programma brandweer (18 duizend). Hiermee kan het begrotingstekort voor 2015 worden opgevangen.

Bestemmingsreserve

- Een reserve BTW gemeentelijke kolom te vormen voor een bedrag van 129 duizend euro uit het resultaat van het programma brandweer. Hiermee is de reserve afdoende om de btw-lasten van de gemeentelijke kolom uit 2014 te dekken wanneer van de fiscus geen verrekening met het BCF mag plaatsvinden.
- De reserve oefenen gemeentelijke kolom van 17 duizend euro vrij te laten vallen en toe te voegen aan de algemene reserve gemeentelijke kolom.
- Aan de reserve frictiekosten een bedrag van 461 duizend euro toe te voegen uit het resultaat van het programma brandweer. Hiermee is de reserve afdoende voor de afwikkeling van de ontmantelingskosten met de gemeente Groningen, zoals vastgesteld in het algemeen bestuur op 4 juli 2014.

Toelichting op de risico's

De risico's voor uitvoering van de veiligheidsregiotaken worden voortdurend gemonitord in het kader van de begrotingscyclus. Onderstaand overzicht geeft een beeld van de risico's die de VRG onderkent.

Risico's	*Actueel vanaf*	*Bedrag Incidenteel*	*Bedrag Structureel*	*Kans*
Aanpassingen brandweerzorg Eemshaven	2013		PM	100%
Herijking financieringsstromen cluster OOV en BDuR	2013		PM	100%
Huisvestingsdossier	2014		PM	100%
Paraatheid vrijwilligers	2013		PM	100%
Landelijke ontwikkelingen LMO	2014		PM	100%

Aanpassingen brandweerzorg Eemshaven	
Omschrijving	Binnen de DEAL-gemeenten (Delfzijl, Eemsmond, Appingedam en Loppersum) is onderzocht welke aanpassingen nodig zijn voor een toekomstbestendige brandweerzorg in deze gemeenten. Onderdelen hierin zijn het verbeteren van de dekking in de Eemshaven en in Delfzijl. Over de wijze van invulling vindt in 2015 nadere afstemming plaats. De uitkomsten hiervan zijn onvoldoende inzichtelijk om deze financieel te kwantificeren.
Risico	PM
Kans	100%
Actie	In samenwerking met de DEAL-gemeenten verder uitwerken

Herijking financieringsstromen cluster OOV en BDuR	
Omschrijving	In 2015 wordt door Rijksoverheid de financieringsstromen binnen het cluster Openbare Orde en Veiligheid herijkt. Dit heeft naar verwachting gevolgen voor zowel de hoogte van de BDuR als de middelen die beschikbaar zijn in het gemeentefonds. De resultaten van deze herijking zijn naar verwachting in medio 2015 beschikbaar.
Risico	PM
Kans	100%
Actie	Monitoren en waar mogelijk beïnvloeden landelijke besluitvorming

Huisvestingsdossier	
Omschrijving	De huisvestingskosten van de brandweer zijn, uitgezonderd de kosten voor het dagdienstpersoneel, geen onderdeel van de begroting van de VRG. Wij vergoeden alleen de voor gemeenten niet meer compensabele BTW op de exploitatiekosten huisvesting. In 2014 heeft een extern bureau in opdracht van het algemeen bestuur een inventarisatie gemaakt van de huisvesting. Hierin zijn een aantal voorstellen opgenomen voor verhuur en verkoop aan de Veiligheidsregio. Besluitvorming heeft nog niet plaatsgevonden, waardoor geen inschatting is te maken van de gevolgen voor de VRG.
Risico	PM
Kans	100%
Actie	Besluitvorming volgen in 2015

Paraatheid vrijwilligers	
Omschrijving	Ook bij Veiligheidsregio Groningen staat de beschikbaarheid van vrijwilligers onder druk. Door de toenemende kwaliteitseisen en de veranderende samenleving is het lastiger om brandweervrijwilligers te vinden en voor langere tijd te houden. Deze ontwikkeling leidt naar verwachting tot hogere kosten voor: • Paraatheid (kosten voor opleiden en oefenen) • Consignatie • Kazernering • Ondersteuning
Risico	PM
Kans	100%
Actie	Monitoren en waar mogelijk beïnvloeden van verloop onder vrijwilligers

Landelijke ontwikkelingen LMO	
Omschrijving	Op 1 januari 2016 treedt naar verwachting het wetsvoorstel in werking dat leidt tot een landelijke meldkamerorganisatie met tien lokale meldkamers. De MkNN wordt een van deze tien meldkamers. In 2015 wordt met de landelijke projectorganisatie onderhandeld over de overname van de MkNN. De VRG stelt zich met de noordelijke partners op het standpunt dat bij de oprichting van de MkNN in 2011 al kritisch is gekeken naar inzet van mens en materieel en naar de huisvesting. Landelijke besluitvorming kan opnieuw leiden tot frictiekosten en een verhoging van structurele kosten doordat meebetaald moet worden aan nieuwe werkwijzen en systemen. Daarnaast wordt landelijk maar beperkt budget beschikbaar gesteld voor projectkosten en deze overdracht betekent dat we opnieuw een projectgroep moeten instellen, dit maal voor overdracht.
Risico	PM
Kans	100%
Actie	Druk uitoefenen op landelijk beleid

Beleid betreffende weerstandscapaciteit en risico's

De VRG hanteert de volgende begrotingsdiscipline: De exploitatie van de VRG bestaat uit gemeenschappelijke taken, gefinancierd volgens de verdeelsleutel middelen cluster OOV in het gemeentefonds. Voor deze taken is egalisatie van niet-begrote baten en lasten via een algemene reserve toegestaan. Als de afwijkingen op gemeenschappelijke taken de grenzen van de algemene reserve te buiten gaan, worden deze ook met de deelnemende gemeenten verrekend. Het financiële beleid is erop gericht dergelijke nacalculatorische verrekeningen tot een minimum beperkt te houden.

Binnen de exploitatie van de gemeenschappelijke taken wordt een 'gesloten circuit' onderkend. Met gesloten circuit wordt bedoeld dat voor- en nadelen in de exploitatie van een bepaalde activiteit als gevolg van risico's en andere onzekerheden, afgedekt dienen te worden binnen de middelen, die voor deze activiteit beschikbaar zijn. Het volgende gesloten circuit wordt onderkend.

Omschrijving	Reden gesloten circuit
Subsidie aardbevingsdeskundigheid	Taken in opdracht van subsidiegever

Niet-bestede subsidiegelden worden toegevoegd aan de post vooruit ontvangen middelen, waarvan de besteding gebonden is aan de voorwaarden van de subsidiegever.

Beoordeling toereikendheid weerstandsvermogen

Ultimo 2014 bedragen de reserves die tot het weerstandsvermogen worden gerekend 3,193 miljoen euro. Er is sprake van een aantal risico's en ontwikkelingen waarvan de omvang op dit moment niet in te schatten is. Deze risico's kunnen tot incidentele en structurele nadelen leiden waarbij het weerstandvermogen ingezet kan worden om deze op te vangen. Met name de herijking van de financieringsstromen willen wij hier apart noemen. De cluster OOV middelen in het gemeentefonds en het Besluit doeluitkering bestrijding van rampen en zware ongevallen (hierna: BDuR) zijn momenteel onderwerp van financieel onderzoek door het Rijk. Zowel de totale omvang als de verdeelmethodiek van de middelen worden bediscussieerd. De uitkomsten hiervan worden medio 2015 verwacht.

Omdat er nu nog geen inzicht is in de mogelijke financiële consequenties, is het wat ons betreft noodzakelijk het weerstandsvermogen aan te vullen met het resultaat over 2014.

In oktober 2015 wordt afhankelijk van de ontwikkeling van de risico's (voornamelijk herijking financieringsstromen en het huisvestingsdossier) aan het algemeen bestuur voorgesteld een bedrag van 1 miljoen euro terug te geven aan de gemeenten. Wordt de teruggave vastgesteld dan vindt de uitkering plaats in dezelfde verhouding als de gemeentelijke bijdrage in 2014.
Gelijktijdig wordt aan het algemeen bestuur een nieuwe bandbreedte van het weerstandsvermogen voorgesteld.

2.3 Onderhoud kapitaalgoederen

De gebouwen waarin de VRG is gehuisvest zijn in eigendom van de gemeenten. De verantwoordelijkheid voor het onderhoud van deze gebouwen ligt bij deze gemeenten. In 2014 is een extern onderzoek gestart om een integraal afwegingskader op te stellen voor de omgang met het vastgoed van de huisvesting, kazernes en dagdienstpersoneel. De uitkomsten van dat onderzoek worden in 2015 verwacht. De VRG is wel verantwoordelijk voor het onderhouden van het van de gemeenten overgenomen materieel. Het onderhoud van dit materieel is voortvarend opgepakt en vindt plaats conform de onderhoudskalender.

2.4 Financiering

Het treasurystatuut van de gemeenschappelijke regeling is vanaf 1 januari 2014 van toepassing. Hierin is bepaald dat de VRG haar investeringen in beginsel financiert uit eigen middelen. Daarnaast regelt het statuut dat wanneer de eigen financieringsmiddelen ontoereikend zijn, voor investeringen aanvullende financiering kan worden aangetrokken. Het statuut is 6 december 2013 vastgesteld door

het algemeen bestuur. In 2014 zijn twee leningen aangetrokken, voor een totaalbedrag van 5 miljoen euro, om een deel van de overgenomen activa van de gemeenten te kunnen financieren.

2.5 Bedrijfsvoering

Per 1 januari heeft de VRG haar eigen ondersteunend apparaat. Binnen de diensten DPOO en Bedrijfsvoering worden alle ondersteunende taken verricht ten aanzien van financiën, personeelszaken, archivering en documentmanagement, facilitaire zaken en informatiemanagement.

In 2014 is de aandacht vooral gericht geweest op:
- afronding reorganisatietraject;
- invulling personeelsbeleid;
- inrichting bedrijfsprocessen;
- inrichting bedrijfssystemen;
- opstellen van een werkbegroting;
- nadere afspraken maken over (bijvoorbeeld overdracht van huisvesting).

Nog niet alle genoemde aandachtspunten zijn in 2014 volledig afgerond, deze krijgen in 2015 hun vervolg.

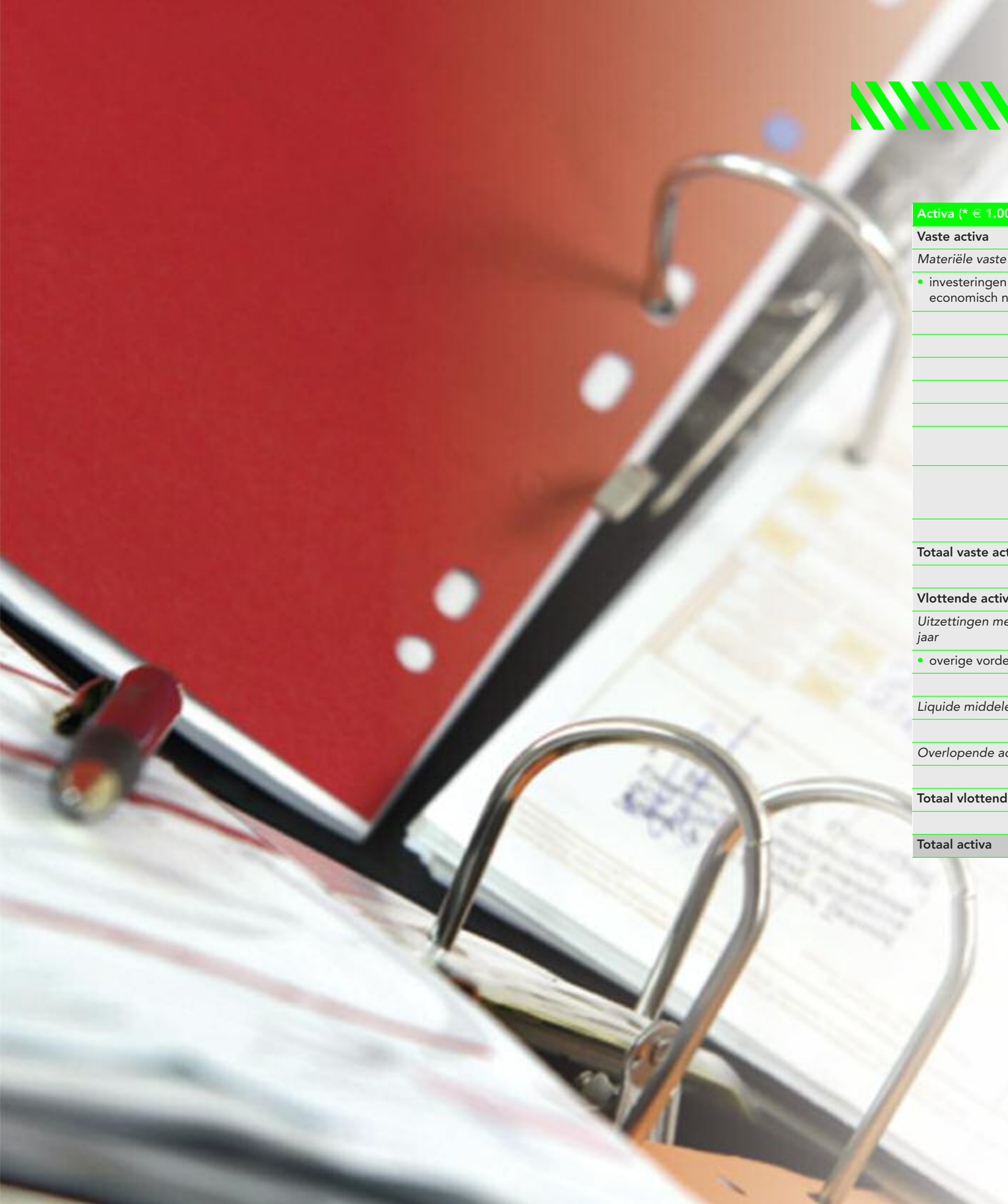
2.6 Rechtmatigheid

Uit oogpunt van rechtmatigheid zijn per 1 januari 2014 een financiële- en een controle verordening (ex. Artikel 212 en 213 van de Gemeentewet) van toepassing, deze zijn vastgesteld in de vergadering van 6 december 2013 van het algemeen bestuur.

2.7 Verbonden partijen

In 2014 heeft de VRG via de Samenwerkingsovereenkomst MkNN een belang in de Stichting Beheer Openbare Voorziening Meldkamer Noord-Nederland, gevestigd te Drachten. De Stichting MkNN heeft als doel: het verwerven, het beheren en verhuren van een register goed ten behoeve van de MkNN. Vanaf 2011 is gestart met de activiteiten van de stichting. De stichting is een onderneming zonder winststreven en keert het overgebleven resultaat uit aan de deelnemende partijen. Het eigen vermogen einde boekjaar 2014 en het resultaat over het boekjaar 2014 zijn derhalve nihil.

Jaarrekening



3. Balans en toelichting

Activa (* € 1.000)	15 nov. 2013	31 dec. 2014	Passiva (* € 1.000)	15 nov. 2013	31 dec. 2014
Vaste activa			**Vaste passiva**		
Materiële vaste activa			*Eigen vermogen*		
• investeringen met economisch nut	0	13.880	• algemene reserve	0	595
			• bestemmingsreserves	0	2.128
			• resultaat voor bestemming	0	3.089
			Voorzieningen	*0*	*1.030*
			Vaste schulden met een rentetypische looptijd langer dan één jaar		
			• *binnenlandse banken en overige financiële instellingen*	*0*	*5.000*
Totaal vaste activa	**0**	**13.880**	**Totaal vaste passiva**	**0**	**11.842**
Vlottende activa			**Vlottende passiva**		
Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar			*Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan een jaar*		
• overige vorderingen	0	170	• *overige schulden*	*0*	*1.998*
Liquide middelen	*0*	*1.542*			
Overlopende activa	*0*	*1.083*	*Overlopende passiva*	*0*	*2.834*
Totaal vlottende activa	**0**	**2.795**	**Totaal vlottende passiva**	**0**	**4.832**
Totaal activa	**0**	**16.676**	**Totaal passiva**	**0**	**16.676**

Materiële vaste activa	Boekwaarde 15-11-2013	Overgenomen activa van de gemeenten 1-1-2014	Investeringen 2014	Boekwaarde Desinvesteringen 2014	Afschrijvingen 2014	Bijdrage van derden direct gerelateerd aan het actief	Afwaardering wegens duurzame waardever-mindering	Boekwaarde 31-12-2014
a) Gronden en terreinen	-	-	-	-	-	-	-	-
b) Woonruimten	-	-	-	-	-	-	-	-
c) Bedrijfsgebouwen	-	-	-	-	-	-	-	-
d) Grond, weg- en waterbouwkundige werken	-	-	-	-	-	-	-	-
e) Vervoermiddelen	-	9.806	1.593	-	1.217	-	-	10.181
f) Machines, apparaten en installaties	-	1.532	410	-	300	-	-	1.642
g) Overige materiële vaste activa	-	2.182	231	-	355	-	-	2.057
Totaal	**-**	**13.520**	**2.234**	**-**	**1.872**	**-**	**-**	**13.880**

Voor een specificatie van de materiële vaste activa wordt verwezen naar de bijlage vaste activa. Per 1 januari 2014 heeft de VRG het brandweermaterieel overgenomen van de 23 Groninger gemeenten en de Veiligheids- & Gezondheidsregio Groningen (hierna: V&GR). Deze overgenomen activa worden afgeschreven conform de afschrijvingstermijnen van de VRG. Dat geldt ook voor de activeringsgrens.

Uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan één jaar	15-11-2013	31-12-2014
Overige vorderingen	0	170
Totaal	**0**	**170**

Vlottende activa

Per einde jaar bestaat de post overige vorderingen volledig uit openstaande posten bij debiteuren. Gelet op het karakter en kredietwaardigheid van deze debiteuren hoeft hiervoor geen voorziening te worden getroffen.

Liquide middelen	15-11-2013	31-12-2014
Bank (Schatkistbankieren)	0	1.226
Bank (BNG en Triodos)	0	313
Kas	0	3
Totaal	**0**	**1.542**

Dit betreft de saldi op de rekeningen bij de Bank Nederlandse Gemeenten (hierna: BNG), de Triodos bank en het kassaldo.

Overlopende activa	15-11-2013	31-12-2014
Vorderingen op gemeenten / partners	0	710
Overige vorderingen	0	373
Totaal	**0**	**1.083**

Er is een overeenkomst met de BNG inzake de toepassing van het schatkistbankieren.
Automatisch wordt het saldo op de lopende rekening dagelijks door de BNG afgeroomd, zodra dit boven het plafond van 300 duizend euro uitkomt.

De balanspost overlopende activa bestaat per einde jaar voor een belangrijk deel uit vorderingen op gemeenten en andere partners, zoals de GHOR en de MkNN. In deze post is de nacalculatie inzake de opleidingskosten van brandweervrijwilligers opgenomen.
Onder overige vorderingen is met name de vordering op de belastingdienst opgenomen inzake BPM.

Algemene reserve	15-11-2013	Inbreng vanuit de V&GR per 1-1-2014	Toevoeging	Onttrekking	31-12-2014
Veiligheidsregio	0	778	-	-183	595
Gemeentelijke kolom 0	100	-	-100	-	**Totaal**
0	**878**	**-**	**-283**	**595**	

Vaste passiva

De onttrekking uit de algemene reserve van de Veiligheidsregio is gedaan om de lagere waardering van het overgenomen materieel op te vangen. Deze lagere waardering in de vaste activa opgenomen en hiervan wordt de komende tien jaar jaarlijks 18 duizend euro ten laste van het resultaat gebracht.

De onttrekking uit de algemene reserve van de gemeentelijke kolom is gedaan om het verwachte negatieve resultaat van 2014 op te vangen.

De onttrekkingen uit de bestemmingsreserves in 2014 zijn bij de actualisatie van de begroting vastgesteld. Het betreft voornamelijk dekking voor de afwikkeling van frictiekosten die zijn ontstaan bij ontvlechting van de brandweer uit de Hulpverleningsdienst van de gemeente Groningen.

Afbouwregeling vrijwilligers

Begin 2014 is de regeling vrijwilligers vastgesteld met hierin opgenomen de vergoedingen voor verrichtingen binnen de brandweer. Hiermee zijn eerdere regelingen van de gemeentelijke brandweerkorpsen vervallen. Via het sociaal statuut worden vrijwilligers in de periode 2014-2017 gecompenseerd voor een eventuele inkomstendaling.

BTW herziening kazernes

De VRG compenseert de gemeenten die een brandweerkazerne hebben (ver)bouwd na 2004 voor het bedrag aan BTW dat zij terug moeten betalen. De gesprekken met de belastingdienst zijn grotendeels gevoerd maar dit heeft nog niet tot een beschikking geleid. Vooruitlopend op deze beschikking is in 2014 reeds een bedrag opgenomen.

Schade door ongeval

Twee medewerkers van de VRG hebben gezondheidsschade opgelopen door het uitoefenen van hun beroep. De verzekeraar weigert vooralsnog over te gaan tot een schade-uitkering. In het kader van goed werkgeverschap zal de VRG dit voor haar rekening nemen.

Bestemmingsreserve	15-11-2013	Inbreng vanuit de V&GR per 1-1-2014	Toevoeging	Onttrekking	31-12-2014
Materieel VRG	0	2.011	-	-	2.011
Oefenen Gemeentelijke kolom	0	27	-	-10	17
Frictiekosten	0	700	-	-599	101
Totaal	**0**	**2.738**	**-**	**-609**	**2.128**

Voorzieningen	15-11-2013	Inbreng vanuit de V&GR per 1-1-2014	Toevoeging	Vrijval	31-12-2014
Afbouwregeling vrijwilligers	0	0	109	-	109
BTW herziening kazernes	0	0	612	-	612
Schade door ongeval	0	0	309	-	309
Totaal	**0**	**0**	**1.030**	**-**	**1.030**

Vaste schulden met een rente typische looptijd langer dan één jaar	15-11-2013	Opgenomen	Afgelost	31-12-2014
Banklening BNG 1	0	2.500	-	2.500
Banklening BNG 2	0	2.500	-	2.500
Totaal	**0**	**5.000**	**-**	**5.000**

De ingangsdatum van beide leningen is 28 februari 2014.
De aangegane looptijd bedroeg respectievelijk 2 en 5 jaar met de bijbehorende rentepercentages van 0,79% en 1,50%. Beide leningen zijn aflossingsvrij aangetrokken bij de BNG zonder verstrekking van een onderpand.
De rentelasten per einde jaar op deze leningen bedroeg 48 duizend euro.

Vlottende passiva

Netto vlottende schulden met een rente typische looptijd korter dan één jaar	15-11-2013	31-12-2014
Overige schulden	0	1.998
Totaal	**0**	**1.998**

De post overige schulden bestaat volledig uit het crediteurensaldo.

Overlopende passiva	15-11-2013	31-12-2014
Personeelskosten	0	1.903
Schuld aan gemeenten/partners	0	640
Overige overlopende passiva	0	291
Totaal	**0**	**2.834**

Personeelskosten
Het saldo per einde jaar bestaat voor 1,9 miljoen uit nog af te dragen loonheffingen en pensioenlasten over de salarisbetaling van december en de nog te betalen salarissen aan de vrijwilligers over het vierde kwartaal.

Schuld aan gemeenten/partners
In deze post zijn de vergoedingen voor het gebruik van werkplekken in gemeentehuizen op genomen voor een bedrag van 148 duizend euro. Tevens zijn hier de gevolgen van de nacalculatie van opleidingskosten opgenomen voor een bedrag van 168 duizend euro. Daarnaast is een schuld aan de gemeente Groningen opgenomen voor de afwikkeling van de betalingen voor functioneel leeftijdsontslag van oud-medewerkers voor een bedrag van 165 duizend euro. Voor de verrekening van BTW op de huisvestingslasten kazernes is 85 duizend euro opgenomen. Tenslotte is voor de verrekening van ICT op werkplekken 72 duizend euro opgenomen.

Overige overlopende passiva
Dit betreft voornamelijk de afwikkeling van de ombouwkosten van de ademluchttoestellen.

Niet uit de balans blijkende verplichtingen
De VRG onderkent een viertal verplichtingen die niet uit de balansposten naar voren komen:

- Voor één locatie is een huurovereenkomst gesloten tot december 2016, de totaal hiermee gemoeide verplichting is 100 duizend euro.
- Er is een vierjarige overeenkomst gesloten met een optie voor nog één jaar om gebruik te maken van ICT faciliteiten. Deze overeenkomst loopt tot en met juni 2018. De hieruit voortvloeiende totale verplichting bedraagt 2,5 miljoen euro.
- Voor het onderhoud van ademluchtapparatuur is een overeenkomst gesloten die loopt tot 18 maart 2021. De onderhoudskosten zijn variabel waardoor het niet mogelijk is de omvang van de verplichting weer te geven.
- Binnen de VRG is een regeling vastgesteld over het aantal verlofuren die een individuele medewerker maximaal mag meenemen naar het volgende kalenderjaar. Deze 'overlopende' vakantiedagen vertegenwoordigen een niet nader bepaald bedrag.

4. Staat van baten en lasten en toelichting

Het resultaat na reserve mutaties van de vier programma's is:

Programma	Resultaat
Brandweerzorg	2.505
Crisisbeheersing	177
GKG	122
GHOR	286
Totaal VRG	**3.089**

	Primitieve begroting	Actuele begroting	Realisatie	Verschil
Bijdrage gemeente	33.133	33.133	33.133	-
BDuR	6.747	7.027	7.036	9
Overige baten	908	858	1.231	373
Totale baten	**40.788**	**41.018**	**41.400**	**382**
Lasten	40.788	41.910	39.138	2.773
Totale lasten	**40.788**	**41.910**	**39.138**	**2.773**
Incidentele baten	-	-	16	16
Incidentele lasten	-	-	81	-81
Resultaat voor reserve mutaties	**-**	**-892**	**2.196**	**3.089**
Toevoeging reserve	-	-	-	-
Onttrekking reserve	-	892	892	-
Reserve mutaties	**-**	**892**	**892**	**-**
Resultaat na reserve mutaties	**-**	**-**	**3.089**	**3.089**

Het resultaat van de VRG in het eerste jaar van haar bestaan bedraagt ruim 3 miljoen euro. Dit resultaat is opgebouwd binnen de vier programma's. De verklaring voor het resultaat wordt hieronder per programma uitgewerkt.

Programma Brandweerzorg	Primitieve begroting	Actuele begroting	Realisatie	Verschil
Bijdrage gemeente	31.332	31.332	31.332	-
BDuR	5.018	5.298	5.307	9
Overige baten	823	823	1.118	295
Totale baten	**37.173**	**37.453**	**37.757**	**304**
Lasten	37.173	38.235	35.970	2.266
Totale lasten	**37.173**	**38.235**	**35.970**	**2.266**
Incidentele baten	-	-	16	16
Incidentele lasten	-	-	81	-81
Resultaat voor reserve mutaties	**-**	**-782**	**1.722**	**2.505**
Toevoeging reserve	-	-	-	-
Onttrekking reserve	-	782	782	-
Reserve mutaties	**-**	**782**	**782**	**-**
Resultaat na reserve mutaties	**-**	**-**	**2.505**	**2.505**

Binnen het programma Brandweerzorg onderscheiden wij:

Brandweerzorg
Binnen brandweerzorg worden alle brandweertaken uitgevoerd, van preventie, pro-actie en preparatie tot aan repressie en nazorg. Dat betekent dat we preventieplannen ontwikkelen en uitvoeren, toezicht houden en handhaven, repressief personeel opleiden en beoefenen, materieel aanschaffen en onderhouden en uitrukken. Dit doen we vanuit de drie sectoren Incidentbestrijding, Risicobeheersing en Operationele Ondersteuning. Deze sectoren worden door twee stafdiensten ondersteund: DPOO en Bedrijfsvoering.
Verreweg het grootste deel van het budget gaat op aan personeelskosten, kosten voor opleiden en oefenen en kosten voor de aanschaf en het onderhoud van materieel. Voor de totale organisatie hebben in 2014 gemiddeld 697 vrijwilligers gewerkt en 280 dagdienstpersoneel.

Externe Veiligheid
Van de provincie Groningen wordt een subsidie externe veiligheid verkregen. Hiervoor worden activiteiten verricht op het gebied van adviseren bij bestemmingsplannen, zelfredzaamheid van de bevolking en het beoordelen van de bereikbaarheid van een locatie en bestrijdbaarheid van een evenstuele brand. De hoogte van de subsidiebeschikking in 2014 bedroeg 216 duizend euro. De hiervoor verrichte werkzaamheden en de hiermee gepaard gaande salariskosten overschrijden dit subsidiebedrag omdat wij medewerkers met een hogere functieschaal dan de provincie aan ons vergoed voor deze taak inzetten.

Meldkamerfunctie
De kosten die in 2014 gemoeid zijn met de MkNN bedragen 1,2 miljoen euro. Dit bedrag bestaat uit de salariskosten van de centralisten en ondersteunend personeel, de huisvesting en ICT gerelateerde kosten. De Veiligheidsregio Drenthe, de nationale politie en de stichting MkNN hebben een rol in de uitvoering. Er wordt gewaarborgd dat er een 24-uurs parate schakel is tussen de burgers die om hulp vragen en de diverse brandweerkorpsen. Daarnaast worden hulpverleners begeleid en voorzien van informatie en wordt er voor gezorgd dat er verbindingen is bij grotere calamiteiten.

Specificatie verschil baten ten opzichte van de actuele begroting

Omschrijving	Voordeel / nadeel	Bedrag
BDuR	Voordeel	9
Detacheringsopbrengsten	Voordeel	190
Locatievergoeding	Voordeel	46
Overig	Voordeel	59
Totaal	**Voordeel**	**304**

BDuR (voordeel 9 duizend euro)
De BDuR bevindt zich nagenoeg op het in de begroting opgenomen bedrag. De BDuR-uitkering is in december 2014 nog 9 duizend euro hoger vastgesteld.

Detacheringsopbrengsten (voordeel 190 duizend euro)
In 2014 zijn een aantal medewerkers van de VRG gedetacheerd bij onder andere de politie en Brandweer Nederland. Deze detacheringsovereenkomsten zijn na het vaststellen van de begroting aangegaan en worden in 2015 gecontinueerd.

Locatievergoeding (voordeel 46 duizend euro)
Brandweer opleidingen Noord organiseert de opleidingen voor vrijwilligers. Een aantal hiervan wordt gegeven in een aantal gemeentelijke kazernes gezien de faciliteiten en het materieel dat daar aanwezig is. De VRG krijgt een vergoeding voor het gebruik van het materieel.

Overig (voordeel 59 duizend euro)
Dit betreffen verschillende meeropbrengsten met name ten aanzien van het doorbelasten van kosten naar overige veiligheidsregio's en het vullen van ademluchtflessen voor bedrijven.

Personeelskosten (voordeel 875 duizend euro)
Het jaar 2014 was een opstartjaar voor de VRG. Gedurende het jaar zijn vooral binnen de overhead nog een groot aantal medewerkers geworven. Dit heeft geresulteerd in 2,675 miljoen euro lagere salariskosten. Tegenover de lagere salariskosten staat een hogere uitgave aan inhuur van personeel derden van 1,8 miljoen euro. Om de bedrijfsvoering te garanderen is middels inhuur van derden direct invulling gegeven aan een aantal functies. Onder meer de volgende sleutelfuncties zijn in 2014 geheel of gedeeltelijk via inhuur ingevuld: Directeur VRG, teamleider communicatie, teamleider financiën en control, twee projectleiders ICT, medewerker ICT ondersteuning en de volledige salarisadministratie.

Specificatie verschil baten ten opzichte van de actuele begroting

Omschrijving	Voordeel / nadeel	Bedrag
Personeelskosten	Voordeel	875
Landelijke Meldkamer	Voordeel	400
Getroffen voorzieningen	Nadeel	1.030
Rentelasten	Voordeel	340
BTW investeringen	Voordeel	400
Afschrijvingen	Voordeel	500
Overige materiele kosten	Voordeel	781
Totaal	**Voordeel**	**2.266**

Landelijke Meldkamer (voordeel 400 duizend euro)
Sinds 2011 beschikt de VRG over een BTW voordeel ten aanzien van de door het Rijk gegeven BTW compensatie op meldkamer activiteiten. Deze middelen zijn door de jaren heen ingezet voor de vorming van de MkNN en de projectkosten regionalisering. In 2014 zijn ze niet ingezet.
Het aantal meldkamers in Nederland wordt teruggebracht naar tien en de meldkamer in Drachten wordt overgedragen aan het Rijk. Na overdracht valt dit jaarlijkse BTW voordeel weg.

Getroffen voorzieningen (nadeel 1.030 duizend euro)
Voor de afbouwregeling vrijwilligers is een voorziening van 109 duizend gevormd. Begin 2014 is de regeling vrijwilligers vastgesteld met hierin opgenomen de vergoedingen voor verrichtingen binnen de brandweer. Hiermee zijn eerdere regelingen van de gemeentelijke brandweerkorpsen vervallen. Via het sociaal statuut worden vrijwilligers in de periode 2014-2017 gecompenseerd voor een eventuele inkomstendaling. De voorziening heeft betrekking op de periode 2015-2017. De kosten voor het jaar 2014 zijn onder de overige schulden opgenomen.

Twee medewerkers van de VRG hebben gezondheidsschade opgelopen door het uitoefenen van hun beroep. De verzekeraar weigert vooralsnog over te gaan tot een schade-uitkering. In het kader van goed werkgeverschap zal de VRG dit voor haar rekening nemen. Hiervoor is een voorziening gevormd van 309 duizend euro.
Gemeenten zijn gehouden de BTW over huisvesting van de brandweer ten aanzien van nieuw- en significante verbouw van kazernes na 1 januari 2004. Het bestuur heeft besloten dat de Veiligheidsregio de gemeenten die het betreft moet compenseren. Na intensief overleg met de betreffende gemeenten en de fiscus komt de voorlopige schatting van de te herziende BTW uit op 612 duizend euro.

Rentelasten (voordeel 340 duizend euro)
De verklaring voor dit verschil is tweeledig:
In de begroting 2014 is met 3% rente binnen de kapitaallasten gerekend. In werkelijk bedroeg de rente op de twee aangegane leningen 0,79% respectievelijk 1,50%. Dit had een positief effect van 340 duizend euro.
Er zijn leningen aangetrokken voor een bedrag van 5 miljoen euro waar in de begroting rekening was gehouden met een hoger bedrag.

BTW investeringen (voordeel 400 duizend euro)
De VRG krijgt een lump sum compensatie van het Rijk voor het niet meer kunnen compenseren van de BTW. Het gehele bedrag aan BTW compensatie wordt pas ingezet naar mate de VRG door haar herinvesteringscyclus heen gaat. De gevolgen van het niet meer kunnen compenseren van de BTW komt pas geheel tot uitdrukking in hogere kapitaallasten als alle activa een keer vervangen is. Op basis van de huidige kapitaallasten bedraagt het voordeel in 2014 400 duizend euro.

Afschrijvingen (voordeel 500 duizend euro)
De afschrijvingskosten vallen lager uit omdat we nog in het proces van het vormen van een visie op het meerjareninvesteringsbeleid. Daarnaast komen voorgenomen herinvesteringen later tot stand omdat we als veel grotere organisatie in het kader van rechtmatigheid vaker te maken krijgen met vaak tijdrovende aanbestedingstrajecten.

Overige materiele kosten (voordeel 781 duizend euro)
Ook hier geldt dat 2014 een opstartjaar was voor de nieuwe organisatie en er veel initiatieven nog niet hebben geleid tot uitstroom van middelen. Dit geld specifiek voor PPMO, opleidingskosten en kosten voor facilitaire zaken.

Overzicht incidentele baten en lasten.
De incidentele baten houden verband met de verkoop van een viertal voertuigen voor een hoger bedrag dan de boekwaarde van het voertuig.
De incidentele last wordt veroorzaakt door de overname van de vaste activa van de 23 Groninger gemeenten. Het hiervoor betaalde bedrag is hoger geweest dan waartegen deze in de administratie is opgenomen. Dit heeft onder andere te maken met afwijkende afschrijvingstermijnen en grensbedragen waaraan een activum moet voldoen om opgenomen te worden.

Programma: Crisisbeheersing

Programma: Crisisbeheersing	Primitieve begroting	Actuele begroting	Realisatie	Verschil
Bijdrage gemeente	418	418	418	-
BDuR	469	469	469	-
Overige baten	35	35	105	70
Totale baten	**922**	**922**	**992**	**70**
Lasten	922	922	816	106
Totale lasten	**922**	**922**	**816**	**106**
Incidentele baten	-	-	-	-
Incidentele lasten	-	-	-	-
Resultaat voor reserve mutaties	**-**	**-**	**177**	**177**
Toevoeging reserve	-	-	-	-
Onttrekking reserve	-	-	-	-
Reserve mutaties	**-**	**-**	**-**	**-**
Resultaat na reserve mutaties	**-**	**-**	**177**	**177**

Specificatie verschil baten ten opzichte van de actuele begroting

Omschrijving	Voordeel / nadeel	Bedrag
Aardbevingsdossier	Voordeel	105
Multidisciplinair oefenen	Nadeel	35
Totaal	**Voordeel**	**70**

Aardbevingsdossier (voordeel 105 duizend euro)
Na het vaststellen van de geactualiseerde begroting is vanuit het ministerie van Veiligheid en Justitie de subsidietoezegging ontvangen. Dit naar aanleiding van informatie over het toegenomen risico van aardbevingen voor inwoners van de provincie Groningen.

Multidisciplinair oefenen (nadeel 35 duizend euro)
Deze opbrengsten staan begroot bij het programma crisisbeheersing, maar zijn gerealiseerd bij het programma brandweer aangezien hier de kosten zijn gemaakt.

Specificatie verschil baten ten opzichte van de actuele begroting

Omschrijving	Voordeel / nadeel	Bedrag
Aardbevingsdossier	Nadeel	105
Opstart organisatie	Voordeel	211
Totaal	**Voordeel**	**106**

Aardbevingsdossier (nadeel 105 duizend euro)
Nadat de subsidie is verkregen zijn hiervoor ook kosten gemaakt. Zo is vanaf augustus een programmamanager aangesteld en vanaf juli een communicatiemanager.

Opstart organisatie (voordeel 211 duizend euro)
Gelet op het opstartjaar waarin de VRG zich in 2014 heeft bevonden zijn er een groot aantal activiteiten nog niet volledig tot uitvoering gekomen.

Programma: Gemeentelijke kolom

Programma: Gemeentelijke kolom	Primitieve begroting	Actuele begroting	Realisatie	Verschil
Bijdrage gemeente	800	800	800	-
BDuR	-	-	-	-
Overige baten	-	-	8	8
Totale baten	**800**	**800**	**808**	**8**
Lasten	800	910	796	114
Totale lasten	**800**	**910**	**796**	**114**
Incidentele baten	-	-	-	-
Incidentele lasten	-	-	-	-
Resultaat voor reserve mutaties	**-**	**-110**	**12**	**122**
Toevoeging reserve	-	-	-	-
Onttrekking reserve	-	110	110	-
Reserve mutaties	**-**	**110**	**110**	**-**
Resultaat na reserve mutaties	**-**	**-**	**122**	**122**

Specificatie verschil baten ten opzichte van de actuele begroting

Omschrijving	Voordeel / nadeel	Bedrag
Personeel	Voordeel	8
Totaal	**Voordeel**	**8**

Personeel (voordeel 8 duizend euro)
Vanwege personele inzet is hiervoor één factuur verzonden.

Specificatie verschil baten ten opzichte van de actuele begroting

Omschrijving	Voordeel / nadeel	Bedrag
Personeelskosten	Voordeel	59
Piketkosten	Voordeel	40
Opleidingskosten	Voordeel	15
Totaal	**Voordeel**	**114**

Personeelskosten (voordeel 59 duizend euro)
De salarislasten zijn lager uitgevallen vanwege een aantal openstaande vacatures bij het Netwerkteam.

Piketkosten (voordeel 40 duizend euro)
Van een aantal piketten was de verwachting dat deze in 2014 operationeel zouden zijn. Deze ambitie is niet gerealiseerd waardoor de kosten die hiervoor begroot waren achtergebleven zijn. Daarnaast zijn er lagere kosten gemoeid geweest met de daadwerkelijke inzet.

Opleidingskosten (voordeel 15 duizend euro)
Verschillende opleidingen zijn later van start gegaan.

Programma: GHOR

Programma: GHOR	Primitieve begroting	Actuele begroting	Realisatie	Verschil
Bijdrage gemeente	583	583	583	-
BDuR	1.260	1.260	1.260	-
Overige baten	50	-	-	-
Totale baten	**1.893**	**1.843**	**1.843**	**-**
Lasten	1.893	1.843	1.557	286
Totale lasten	**1.893**	**1.843**	**1.557**	**286**
Incidentele baten	-	-	-	-
Incidentele lasten	-	-	-	-
Resultaat voor reserve mutaties	**-**	**-**	**286**	**286**
Toevoeging reserve	-	-	-	-
Onttrekking reserve	-	-	-	-
Reserve mutaties	**-**	**-**	**-**	**-**
Resultaat na reserve mutaties	**-**	**-**	**286**	**286**

Specificatie verschil baten ten opzichte van de actuele begroting

Omschrijving	Voordeel / nadeel	Bedrag
Taken wet Veiligheidsregio's	Voordeel	286
Totaal	**Voordeel**	**286**

Taken wet Veiligheidsregio's (voordeel 286 duizend euro)
De GHOR heeft in 2014 geen inzet hoeven plegen bij calamiteiten van enige omvang. Daarnaast zijn enkele nieuwe taken in het kader van de wet Veiligheidsregio's nog niet ingevuld tegen de verwachte kosten, door deze oorzaken vallen de kosten mee in 2014.

5. Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het BBV daarvoor geeft. De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vinden plaats op basis van historische kosten.

Resultaatbepaling

- De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd.
- Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar worden in acht genomen als zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn.
- Personeelslasten worden toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Het is niet toegestaan om voorzieningen en schulden op te nemen uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichting van vergelijkbare omvang. Vakantiegelden en verlofaanspraken worden toegerekend aan het jaar waarin de uitbetaling plaatsvindt.

Waardering

- De vaste activa van de VRG heeft een economisch nut en is gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs. De activa wordt lineair afgeschreven vanaf het jaar na ingebruikname waarbij geen rekening wordt gehouden met een eventuele restwaarde. De gehanteerde afschrijvingstermijnen zijn vastgelegd in de financiële verordening. De vaste activa van de GHOR staat niet in de administratie van de VRG maar in die van de gemeente Groningen.
- De vlottende activa wordt opgenomen tegen de nominale waarde. Dit geld voor de kortlopende vorderingen, liquide middelen en de overlopende activa.
- Het eigen vermogen betreft het saldo van de bezittingen en schulden en bestaat uit de reserves, het resultaat voor bestemming van het lopende jaar.
- De reserves bestaan uit algemene reserves en bestemmingsreserves.
- De algemene reserve heeft geen bepaalde bestemming en dient als buffer voor het opvangen van financiële tegenvallers of andere niet te kwantificeren risico's in toekomstige jaren. Aan een bestemmingsreserve is door het algemeen bestuur een specifiek doel gekoppeld.
- Voorzieningen zijn vreemd vermogen en geven een schatting van voorzienbare lasten in verband met toekomstige risico's en verplichtingen. De omvang hiervan is op balansdatum min of meer onzeker even als het tijdstip van optreden. De oorzaak ligt echter in het verleden.
- Zowel de vaste als vlottende passiva wordt opgenomen tegen de nominale waarde.

6. Bestemming resultaat

Bij het vaststellen van de jaarrekening is de bestemming van het resultaat een wezenlijk onderdeel. Hieronder staat een samenvattende verklaring over de opbouw van het resultaat over 2014. Een uitgebreidere verklaring is te vinden in de programmaverantwoording. Het dagelijks bestuur doet de volgende voorstellen om het resultaat van 2014 te bestemmen.

Voorgesteld wordt om de resultaten over 2014 als volgt te bestemmen:

- Van het resultaat van het programma brandweer van 2.505 duizend euro:
  - Een bedrag van 1.897 duizend euro toe te voegen aan de algemene reserve veiligheidsregio.
  - Een bedrag van 461 duizend euro toe te voegen aan de bestemmingsreserve frictiekosten. Hiermee is de reserve afdoende om de frictiekosten (ontmantelingskosten met de gemeente Groningen) in de jaren 2015 en 2016 op te vangen. Dit is door het algemeen bestuur op 4 juli 2014 in de notitie actualisatie begroting 2014 vastgesteld.
  - Een bestemmingsreserve BTW gemeentelijke kolom te vormen voor een bedrag van 129 duizend euro. Hiermee is de reserve afdoende om de BTW lasten van de gemeentelijke kolom 2014 te dekken wanneer van de fiscus geen verrekening met het BCF mag plaatsvinden.
  - Een bedrag van 18 duizend euro toe te voegen aan de algemene reserve gemeentelijke kolom.
- Het volledige resultaat van 177 duizend euro van het programma Crisisbeheersing toe te voegen aan de algemene reserve veiligheidsregio.
- Het volledige resultaat van 286 duizend euro van het programma GHOR toe te voegen aan de algemene reserve veiligheidsregio.
- Het volledige resultaat van 122 duizend euro van het programma Gemeentelijke kolom toe te voegen aan de algemene reserve gemeentelijke kolom.

In oktober 2015 wordt afhankelijk van de ontwikkeling van de risico's (voornamelijk herijking financieringsstromen en het huisvestingsdossier) aan het algemeen bestuur voorgesteld een bedrag van 1 miljoen euro terug te geven aan de gemeenten. Wordt de teruggave vastgesteld dan vindt de uitkering plaats in dezelfde verhouding als de gemeentelijke bijdrage in 2014.
Gelijktijdig wordt aan het algemeen bestuur een nieuwe bandbreedte van het weerstandsvermogen voorgesteld.

Programma	Resultaat		Resultaat bestemming	
Brandweer	2.505	V	1.897	Algemene reserve veiligheidsregio
			461	Bestemmingsreserve frictiekosten
			129	Bestemmingsreserve BTW gemeentelijke kolom
			18	Algemene reserve gemeentelijke kolom
Crisismanagement	177	V	177	Algemene reserve veiligheidsregio
GHOR	286	V	286	Algemene reserve veiligheidsregio
Gemeentelijke kolom	122	V	122	Algemene reserve gemeentelijke kolom
Totaal	**3.089**	**V**	**3.089**	

Bijlagen

I. Reserves en voorzieningen

Reserves en voorzieningen	Stand 15-11-2013	Inbreng vanuit de V&GR per 1-1-2014	Onttrekking 2014	Bestemming 2014	Stand 1-1-2015	Weerstands-vermogen
Algemene reserve						
Veiligheidsregio	-	778	-183	2.360	2.955	2.955
Gemeentelijke kolom	-	100	-100	157	157	157
Bestemmingsreserve						
Materieel VRG	-	2.011	-	-	2.011	-
BTW gemeentelijke kolom	-	-	-	129	129	-
Oefenen Gemeentelijke Kolom	-	27	-10	-17	-	-
Frictiekosten	-	700	-599	461	562	-
Saldo na reservemutatie	**-**	**3.616**	**-892**	**3.089**	**5.814**	**3.112**

II. Vaste activa

Totaaloverzicht van de vaste activa samengevat naar de verschillende groepen activa zoals deze bij de VRG worden onderkent.

Vaste activa	AW 15-11-2013	AW overgenomen activa van de gemeenten 1-1-2014	Cum. Afschr. overgenomen activa van de gemeenten 1-1-2014	BW overgenomen activa van de gemeenten 1-1-2014	Investeringen	AW desinvesteringen	Cum afschrijvingen desinvesteringen	Aanschafwaarde 31-12-2014	Afschrijvingen 2014	Cum afschrijvingen 31-12- 2014	Boekwaarde 31-12-2014
Tankautospuit	0	11.284	5.342	5.942	-	-	-	11.282	672	6.014	5.268
Hoogwerker	0	3.316	1.381	1.935	-	-	-	3.316	214	1.596	1.720
Personeel-/ materieelwagen	0	1.114	471	643	275	-	-	1.389	95	566	824
Hulpverleningsvoertuig	0	774	617	157	1.138	-	-	1.912	42	659	1.252
Dienstauto	0	1.005	805	200	180	-102	102	1.084	78	781	303
Container/ haakarmbak	0	650	340	310	-	-	-	650	43	384	266
Inventaris	0	1.679	949	730	30	-	-	1.709	128	1.078	632
Vaartuig	0	64	32	32	9	-	-	73	3	35	37
Overige vervoersmiddelen	0	1.575	659	916	-	-	-	1.575	101	760	815
Ademlucht	0	1.603	469	1.135	98	-	-	1.702	151	619	1.082
Communicatiemiddelen	0	715	393	322	-	-	-	715	94	487	229
Kleding	0	1.333	700	633	94	-	-	1.427	146	846	581
ICT	0	107	27	80	201	-	-	308	24	51	256
Overig	0	941	455	486	208	-	-	1.149	81	536	614
Totaal	**0**	**26.161**	**12.641**	**13.520**	**2.234**	**-102**	**102**	**28.291**	**1.872**	**14.441**	**13.880**

III. Geldleningen

De algemene gegevens met betrekking tot de leningen zijn.

Leningen BNG	lening I	lening II
Nummer	40.109.032	40.109.033
Hoofdsom	2.500.000	2.500.000
Looptijd	2 jaar	5 jaar
Aflossing	29-2-2016	28-2-2019
Rentevast	ja	ja
Rentepercentage	0,79%	1,50%
Soort	aflossingsvrij	aflossingsvrij
Zekerheden	geen	geen

Gelet op het karakter van de financiering van de VRG worden er door de BNG geen zekerheden gevraagd voor de verstrekte leningen.
De leningen zijn aangetrokken voor de financiering van een deel van de vaste activa zoals is overgenomen van de gemeenten.

IV. Bijdragen deelnemende gemeenten

Gemeente	Brandweer incl. Meldkamer-functie	Crisisbeheersing	Gemeentelijke Kolom	GHOR	Totaal
Appingedam	507.960	8.655	16.563	12.069	545.247
Bedum	422.378	7.557	14.461	10.538	454.934
Bellingwedde	402.497	6.466	12.372	9.015	430.350
De Marne	661.835	7.427	14.213	10.356	693.831
Delfzijl	1.460.926	18.696	35.776	26.069	1.541.467
Eemsmond	846.526	11.562	22.126	16.122	896.336
Groningen	13.341.668	140.617	269.080	196.071	13.947.436
Grootegast	415.729	8.770	16.782	12.229	453.510
Haren	864.758	13.398	25.638	18.682	922.476
Hoogezand	1.527.070	24.808	47.471	34.591	1.633.940
Leek	787.665	14.066	26.916	19.613	848.260
Loppersum	556.885	7.396	14.152	10.312	588.745
Marum	459.441	7.470	14.295	10.416	491.622
Menterwolde	578.257	8.903	17.037	12.414	616.611
Oldambt	2.117.378	27.842	53.277	38.822	2.237.319
Pekela	624.138	9.177	17.562	12.797	663.674
Slochteren	837.075	11.198	21.429	15.615	885.317
Stadskanaal	1.266.023	23.600	45.161	32.908	1.367.692
Ten Boer	320.490	5.384	10.303	7.507	343.684
Veendam	1.211.126	20.050	38.368	27.958	1.297.502
Vlagtwedde	662.430	11.578	22.156	16.144	712.308
Winsum	615.658	9.975	19.087	13.908	658.628
Zuidhorn	844.214	13.415	25.671	18.706	902.006
Totaal	**31.332.127**	**418.010**	**799.896**	**582.862**	**33.132.895**

De bijdrage aan de VRG gaat in vijf jaar tijd van een verdeelsleutel op basis van aantal inwoners en historische kosten naar een verdeelsleutel op basis van het aandeel voor brandweerzorg in het gemeentefonds.

V. Wet Normering Topinkomens

De Wet Normering Topinkomens (hierna: WNT) is per 1 januari 2013 in werking getreden. Beloningen van bestuurders en overige topfunctionarissen in de (semi)publieke sector dienen wettelijk genormeerd, respectievelijk gemaximeerd te worden. De WNT voorziet in een democratisch gelegitimeerd instrument waarmee normen en verplichtingen kunnen worden opgelegd voor de bezoldiging van bestuurders en andere topfunctionarissen in de publieke en semipublieke sector. De gemeente is verplicht om jaarlijks in het financieel jaarverslag de bezoldiging van iedere topfunctionaris en gewezen topfunctionaris op persoonsnaam op te nemen, ongeacht een eventuele overschrijding van het bezoldigingsmaximum.
Ten aanzien van interim-functionarissen die geen topfunctie vervullen hebben wij gebruik gemaakt van de mogelijkheid die paragraaf 6 van de Beleidsregels toepassing WNT biedt inzake de volledige openbaarmaking van deze functionarissen. Het bezoldigingsmaximum voor 2014 is vastgesteld op 230.474 euro inclusief belaste kostenvergoedingen en pensioenbijdrage werkgever.

In 2014 hebben geen bezoldigingen boven deze bezoldigingsnorm plaatsgevonden. Zowel niet bij vast als bij tijdelijk personeel.

De WNT geeft aan dat de gemeenschappelijke regeling verplicht om de leden van de hoogste uitvoerende en toezichthoudende organen alsmede de hoogste ondergeschikte of de leden van de groep hoogste ondergeschikten aan dat orgaan, en degene of degenen belast met de dagelijkse leiding van de gehele rechtspersoon op te nemen, ongeacht een eventuele overschrijding van het bezoldigingsmaximum. Dit houdt in dat de leden van het algemeen bestuur, dagelijks bestuur en de directeur van de gemeenschappelijke regeling opgenomen worden in het financieel jaarverslag.

Functionaris	Functie	Duur dienstverband	Omvang dienstverband	Beloning	Voorziening betaalbaar op termijn	Totale bezoldiging
Dhr. E. van Zuidam*	Regionaal Commandant/Directeur VRG	12 mnd	1 fte	€ 121.135	€ 23.960	€145.095
Dhr. R. Knoop	Plv Regionaal Commandant/Plv Directeur VRG	12 mnd	1 fte	€104.437	€ 15.970	€120.407
Mevr. H.K. Pot	Burgemeester Appingedam					
Dhr. H.P. Bakker	Burgemeester Bedum					
Mevr. J.F. Snijder	Waarnemend Burgemeester Bellingwedde					
Dhr. F.H. Wiersma	Burgemeester De Marne					
Dhr. E.A. Groot	Burgemeester Delfzijl					
Mevr. M. van Beek	Burgemeester Eemsmond					
Dhr. R.L. Vreeman	Waarnemend Burgemeester Groningen					
Dhr. K.B. Dijkstra	Burgemeester Grootegast					
Mevr. J. Vlietstra	Waarnemend burgemeester Haren					
Dhr. P.M.M. de Jonge	Waarnemend burgemeester Hoogezand-Sappemeer					
Dhr. B.C. Hoekstra	Burgemeester Leek					
Dhr. A. Rodenboog	Burgemeester Loppersum					
Dhr. H. Kosmeijer	Burgemeester Marum					
Dhr. E.A. van Zuijlen	Burgemeester Menterwolde					
Dhr. P. Smit	Burgemeester Oldambt					
Dhr. M. Schollema	Burgemeester Pekela					
Dhr. G.J. ten Brink	Burgemeester Slochteren					
Mevr. B.A.H. Galema	Burgemeester Stadskanaal					
Dhr. N.A. van de Nadort	Burgemeester Ten Boer					
Dhr. S.B. Swierstra	Waarnemend burgemeester Veendam					
Mevr. L.A.M. Kompier	Burgemeester Vlagtwedde					
Dhr. M.A.P. Michels	Burgemeester Winsum					
Dhr. L.K. Swart	Burgemeester Zuidhorn					

* Dhr. E. van Zuidam werkt op basis van detachering vanuit de Nationale Politie bij de VRG. Aan de politie is € 165.955 exclusief BTW vergoed. Het in bovenstaand overzicht opgenomen bedrag betreft zijn bezoldiging bij de politie.

De burgemeesters van de 23 Groninger gemeenten zijn onbezoldigd bestuurslid.

VI. Rijksbijdragen

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties stelt jaarlijks vast welk bedrag de brandweer- en GHOR vanuit het Rijk aan BDuR gelden ontvangen.

Dit betreft de jaarbijdrage voor 2014 welke afkomstig is uit de BDuR-circulaire van december 2013.

Bijlage 2 bij de BDuR-circulaire december 201: kenmerk 456756
Specificatie van de totale bijdrage 2014 (x € 1)

regio	naam	bedrag in basis	bedrag incl. UF 4)	BTW	Bijz. bijdr.	Uitkering
1	Groningen	2.817.984	4.488.248	2.364.303	175.000 3)	7.027.551

Deze bijdrage betreft de loonbijstelling voor het jaar 2014.

Bijlage 1 bij de BDuR-circulaire december 2014, kenmerk 588641
Specificatie van de incidentele bijdrage 2014

regio	naam	bedrag
1	Groningen	8.117

VII. Single Information Single Audit

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2014 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 2 januari 2015				
V&J	A2	Brede DoelUitkering Rampenbestrijding (BDUR) Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.3 en 8.4 Veiligheidsregio's	Besteding (jaar T) *Aard controle R* *Indicatornummer: A2 / 01* € 7.027.551	

VIII. Controleverklaring

VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Aan: het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Groningen

Verklaring betreffende de jaarrekening
Wij hebben de in dit rapport opgenomen jaarrekening 2014 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Groningen te Groningen gecontroleerd. Deze jaarrekening bestaat uit de balans per 31 december 2014 en het overzicht van baten en lasten over 2014 met de toelichtingen, waarin zijn opgenomen een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen, alsmede de SISA-bijlage met verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen.

Verantwoordelijkheid van het bestuur
Het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Groningen is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarrekening en de Beleidsregels toepassing Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT), alsmede voor het opstellen van het jaarverslag in overeenstemming met het in Nederland geldende Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.

Deze verantwoordelijkheid houdt onder meer in dat de jaarrekening zowel de baten en lasten als de activa en passiva getrouw dient weer te geven en dat de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen. Rechtmatige totstandkoming betekent in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten en het Controleprotocol WNT in de Beleidsregels toepassing WNT.

Het bestuur is tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing als het noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de rechtmatige totstandkoming van baten, lasten en balansmutaties mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Verantwoordelijkheid van de accountant
Onze verantwoordelijkheid is het geven van een oordeel over de jaarrekening op basis van onze controle. Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en het Controleprotocol WNT. Dit vereist dat wij voldoen aan de voor ons geldende ethische voorschriften en dat wij onze controle zodanig plannen en uitvoeren dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de jaarrekening geen afwijkingen van materieel belang bevat.

Een controle omvat het uitvoeren van werkzaamheden ter verkrijging van controle-informatie over de bedragen en de toelichtingen in de jaarrekening. De geselecteerde werkzaamheden zijn afhankelijk van de door de accountant toegepaste oordeelsvorming, met inbegrip van het inschatten van de risico's dat de jaarrekening een afwijking van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten.

SAMEN ALERT EN DAADKRACHTIG

Bij het maken van deze risico-inschattingen neemt de accountant de interne beheersing in aanmerking die relevant is voor het opmaken van de jaarrekening en voor het getrouwe beeld daarvan, alsmede voor de rechtmatige totstandkoming van baten, lasten en balansmutaties, gericht op het opzetten van controlewerkzaamheden die passend zijn in de omstandigheden. Deze risico-inschattingen hebben echter niet tot doel een oordeel tot uitdrukking te brengen over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeente. Een controle omvat tevens het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en van de redelijkheid van de door het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling gemaakte schattingen, alsmede een evaluatie van het algehele beeld van de jaarrekening.

De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves. Deze goedkeuringstolerantie is gebaseerd op artikel 2 lid 7 van het Besluit accountantscontrole decentrale overheden. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn. Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de toleranties gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT.

Wij zijn van mening dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is om een onderbouwing voor ons oordeel te bieden.

Oordeel betreffende de jaarrekening
Naar ons oordeel geeft de jaarrekening van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Groningen een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2014 als van de activa en passiva per 31 december 2014 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.

Voorts zijn wij van oordeel dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2014 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen. Dit houdt in dat de bedragen in overeenstemming zijn met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten en het Controleprotocol WNT in de Beleidsregels toepassing WNT.

Verklaring betreffende overige bij of krachtens de wet gestelde eisen
Ingevolge artikel 213 lid 3 onder d Gemeentewet vermelden wij dat het jaarverslag, voor zover wij dat kunnen beoordelen, verenigbaar is met de jaarrekening.

Groningen, 21 mei 2015

BDO Audit & Assurance B.V.
namens deze,

w.g. W.M Jacobs RA

SAMEN ALERT EN DAADKRACHTIG

G