

# Raadsvoorstel



Raadsvergadering d.d.	: 22 september 2015
Agendapunt	: 12
Portefeuillehouder	: dhr. F.H. Wiersma
Onderwerp	: Wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen
B&W besluit d.d.	: 25 augustus 2015

Leens, 8 september 2015

Aan de raad.

## Inleiding

In zijn vergadering, d.d. 10 april 2015, heeft het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Groningen besloten aan de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten voor te leggen het voorstel om over te gaan tot wijziging van de stemverhouding ten aanzien van de vaststelling van de begroting binnen deze gemeenschappelijke regeling.

### *Centrale vraag:*

Is gemeente De Marne het ermee eens dat bij de vaststelling van de begroting en jaarrekening de gemeente Groningen een zwaardere stem krijgt (eigenlijk een veto).

### *Wet veiligheidsregio's, art. 9:*

*“De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot een regio als bedoeld in artikel 8, treffen een gemeenschappelijke regeling, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding: veiligheidsregio.”*

### Wet gemeenschappelijke regelingen, art. 1, lid 2&3:

*“2. De colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.*

*3. Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling. “*

Deze bepalingen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen verplicht derhalve de colleges om voorafgaand aan hun eigen besluitvorming de eigen raad te raadplegen.

### Overwegingen

Het gaat om aanpassing van de gemeenschappelijke regeling door een wijziging van de stemverhouding bij de vaststelling van de begroting en de rekening.

Bij de beschrijving van de vervolgprocedure wordt aangegeven dat het Algemeen Bestuur op den duur vaststelt dat colleges in meerderheid besluiten tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling en dat daarmee de regeling gewijzigd is.

Dat is niet in overeenstemming met de tekst van de regeling noch met de Wet: artikel 30 van de regeling bepaalt dat de regeling wordt gewijzigd (...) op de wijze waarop zij tot stand is gekomen. Uit artikel 1 van de Wet (en de toelichting daarop) blijkt dat een regeling alleen bij unanimiteit tot stand kan worden gebracht (zie ook bijgevoegd Tekst en commentaar, 7<sup>e</sup> druk, pagina 729, toelichting op artikel 1, lid 3 van de wet). Dat brengt met zich dat ook wijziging van de regeling uitsluitend bij unanimiteit kan geschieden.

## Voorstel

**Toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders om in te stemmen met de beoogde wijziging van de gemeenschappelijk regeling door het invoegen van voornoemd artikellid 21.8**

## Beoogd effect

### Doelstelling

Achtergrond van dit voorstel is dat dit is conform eerdere uitgangspunten van de Veiligheidsregio Groningen om zo veel mogelijk aan te sluiten bij de oude bestaande regelingen van voor de regionalisering van de brandweer. Overigens zal de stemverdeling en het daarin verwoorde veto opnieuw aan de orde kunnen komen als vroeg of laat sprake zal zijn van een gemeentelijke herindeling.

## Argumenten

In de oude V&GR-regeling die gold voordat de huidige VR-regeling van kracht werd op 15 november 2013, stond ten aanzien van de begroting een bijzondere regeling opgenomen ten aanzien van de stemverhouding in artikel 17:4 (tot 15-11-2013):

“De vaststelling van de begroting en de rekening geschiedt bij meerderheid van stemmen, waaronder de stem van de vertegenwoordiger namens de gemeente Groningen. Indien de toepassing van deze clause leidt tot het verwerpen van een voorstel, dan zal het dagelijks bestuur een nieuw voorstel voorleggen aan het algemeen bestuur, zo nodig na tussentijds bestuurlijk overleg.”

Het algemeen bestuur stelt aan de colleges van burgemeester en wethouders voor de huidig geldende gemeenschappelijke regeling in die zin te wijzigen dat na het huidige art. 21.7 een nieuw artikellid wordt ingevoegd, luidende:

21.8: “De vaststelling van de begroting en de rekening geschiedt bij meerderheid van stemmen, waaronder de stem van de vertegenwoordiger namens de gemeente Groningen. Indien de toepassing van deze clause leidt tot het verwerpen van een voorstel, dan zal het dagelijks bestuur een nieuw voorstel voorleggen aan het algemeen bestuur, zo nodig na tussentijds bestuurlijk overleg” en de navolgende artikelliden te vernummeren.

<b>Uitvoering</b>
-------------------

Communicatie

College van B&W dragen zorg voor bekendmaking van de wijziging ad. C en publicatie van de geconsolideerde versie van de gemeenschappelijke regeling, conform de art. 139 resp. 140 Gemeentewet

---

**Het college van Burgemeester en Wethouders  
van de gemeente De Marne,**

**de gemeentesecretaris,**

**de burgemeester,**

**dhr. B.W. Verwey**

**dhr. F.H. Wiersma**