

Nummer : 07-02.2015

Onderwerp : Verordening leerlingenvervoer

Korte inhoud	:	Vaststelling verordening leerlingenvervoer Gemeente Eemsmond
--------------	---	--

Uithuizen, 15 januari 2015

AAN DE RAAD.

Inleiding

In het kader van ontwikkelingen op het gebied van passend onderwijs is door de VNG een voorstel tot wijziging van de modelverordening aan de gemeenten gestuurd.

De wetswijzigingen die direct het leerlingenvervoer betreffen zijn in aantal beperkt. Het gaat om de volgende punten:

- De verordening dient rekening te houden met van ouders redelijkerwijs te vergen inzet;
- Leerlingen die voortgezet speciaal onderwijs volgen kunnen slechts aanspraak maken op een vervoersvoorziening als zij wegens hun handicap niet zelfstandig van het openbaar vervoer gebruik kunnen maken.

De wetswijziging passend onderwijs (die is ingegaan op 1 augustus 2014) maakt een aanpassing van de modelverordening leerlingenvervoer noodzakelijk. Tevens wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt de modelverordening te vereenvoudigen.

Bijgevoegde verordening is door de 7 Noord Groninger gemeenten gezamenlijk opgesteld. Het is een regeling die aansluit op de modelverordening van de VNG. Want dat hebben de Noord Groninger gemeenten op regionaal niveau met elkaar afgesproken.

Nu wordt er al samengewerkt met de Noord Groninger gemeenten. Deze samenwerking komt onder meer tot uitdrukking in het gezamenlijk contract dat deze gemeenten hebben met de taxivervoerders UVO en Van Dijk.

Bovendien kan de gemeente, indien dat noodzakelijk of wenselijk is, afwijken van de bepalingen in de verordening leerlingenvervoer op grond van de hardheidsclausule die daarin is opgenomen. Verder geeft de modelverordening de gemeente voldoende ruimte voor nieuwe ideeën. Een voorbeeld hiervan is het OV Coach project.

In dit voorstel wordt u geadviseerd om de huidige verordening leerlingenvervoer in te trekken en de gewijzigde verordening leerlingenvervoer vast te stellen.

Nadere uitwerking

De indeling van de 'oude' verordening volgt de drie onderwijswetten, te weten:

- de wet op het primair onderwijs (voor het basisonderwijs en speciaal basisonderwijs);
- de Wet op de expertisecentra (voor de speciale scholen voor blinden, doven, meervoudig gehandicapten, zeer moeilijk lerende en zeer moeilijk opvoedbare kinderen);
- de Wet op het voortgezet onderwijs (bijvoorbeeld onderwijs op praktijk scholen en leerwegondersteunend onderwijs).

Deze indeling wordt verlaten en vervangen door een indeling die de tweedeling van de samenwerkingsverbanden passend onderwijs volgt:

- primair onderwijs (voor het onderwijs voor kinderen tot en met 12 jaar);
- voortgezet onderwijs (voor het onderwijs aan de oudere kinderen)

Veel artikelen uit de oude verordening zijn ongewijzigd overgenomen in het nieuwe model. De essentie is dat er een herschikking van de artikelen heeft plaatsgevonden aansluitend aan de tweedeling van de samenwerkingsverbanden in primair onderwijs en voortgezet onderwijs.

Indeling van de modelverordening

Bij het oude model was er sprake van een indeling in titels, de nieuwe verordening is ingedeeld in paragrafen.

De indeling is als volgt:

- Paragraaf 1: Algemene bepalingen, zoals de omschrijving van de gebruikte begrippen, bepalingen omtrent de dichtstbijzijnde toegankelijke school en bepalingen omtrent de aanvraagprocedure.
- Paragraaf 2: Bepalingen voor het vervoer van leerlingen van scholen voor primair onderwijs. Onder deze paragraaf vallen ook de bepalingen voor de berekening van het drempelbedrag en de draagkrachtafhankelijke bijdrage. Deze bijdragen gelden alleen voor ouders van leerlingen die scholen voor basisonderwijs en scholen voor speciaal basisonderwijs bezoeken.
- Paragraaf 3: Bepalingen voor het vervoer van leerlingen van scholen voor voortgezet onderwijs.
- Paragraaf 4: Het weekeinde- en vakantievervoer. Deze bepalingen gelden alleen voor leerlingen van het (voortgezet) speciaal onderwijs.
- Paragraaf 5: Sanctiebepalingen en restricties. In deze paragraaf is een artikel opgenomen betreffende gedragsregels en een artikel waarin geregeld is wanneer de gemeente geen vervoersvoorzieningen toekent en wanneer vervoer passend is.
- Paragraaf 6: Slotbepalingen, zoals de zogenaamde hardheidsclausule en bepalingen omtrent de inwerkingtreding.

Voor verdere informatie wordt verwezen naar de bijlage.

Aanpak/uitvoering

De verordening leerlingenvervoer zal ingaan op 1 maart 2015 waarbij de aanvragen die na deze datum ingediend worden getoetst zullen worden aan de nieuwe verordening.

De inzet op zelfredzaamheid vraagt om maatwerk. Er wordt samen met de school, ouders en de leerling gekeken of de leerling zelfstandig met het openbaar vervoer kan reizen. Het Centrum voor Jeugd en Gezin kan in veel gevallen worden gevraagd om hierin te adviseren. Op deze wijze wordt een onafhankelijk advies verkregen.

De modelverordening is de vertaling van het "wettelijke minimum" ofwel de "wettelijke ondergrens" voor het leerlingenvervoer. Wel is het raadzaam een uitzondering te maken betreffende het zelfstandig reizen met het openbaar vervoer voor leerlingen uit het voortgezet speciaal onderwijs (VSO). In de nieuwe verordening krijgen deze leerlingen geen vergoeding meer.

Deze bepaling neemt de prikkel bij leerlingen weg om te kiezen voor openbaar vervoer als alternatief voor duur taxivervoer. Om deze leerlingen te blijven prikkelen om zelfstandig met het openbaar vervoer te reizen is het verstandig te komen tot een overgangsregeling voor in ieder geval de komende 3 jaren. Voor een termijn van 3 jaren is gekozen omdat dat de termijn is waarop kan worden aangenomen dat de invulling van het passend onderwijs met betrekking tot de inrichting van scholen helder is.

Tijdens het schooljaar 2014/2015 wordt onderzocht of het instellen van centrale opstapplaatsen kan leiden tot kostenreductie.

Verder worden ouders er nog meer op gewezen dat ook eigen vervoer vergoed wordt. Ouders krijgen een kilometervergoeding voor het brengen en halen van hun kind.

Financiële consequenties

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.

Voorstel

De verordening leerlingenvervoer Gemeente Eemsmond vast te stellen

Burgemeester en wethouders
van de gemeente Eemsmond,

M. van Beek, burgemeester

B.L. Meijer, secretaris