Nummer : 09-03.2015

Onderwerp : Kaderstelling Hokken en Ketenbeleid

Korte inhoud	:	Voorstel om de kaders voor genoemd beleid ter vaststelling voor te leggen aan de raad en het beleid in definitieve vorm te behandelen in september 2015.

Uithuizen, 29 januari 2015.

AAN DE RAAD.

Aanleiding

Op 1 januari 2013 is de nieuwe Drank- en Horecawet in werking getreden. Gemeenten zijn de belangrijkste regisseur geworden van drank- en horecaregelgeving. Niet alleen hebben gemeenten bevoegdheden gekregen om zelf regels op te stellen over drank- en horeca, maar gemeenten zijn ook verantwoordelijk geworden voor de uitvoering van de drank- en horecaregelgeving. Toezicht, handhaving, maar ook preventie door middel van educatie zijn uitvoeringstaken die door de gemeenten worden gedaan.

Op 1 januari 2014 is de Drank- en Horecawet gewijzigd. De leeftijdsgrens voor de verkoop van alcohol is verhoogd naar 18 jaar en gemeenten hebben de verplichting opgelegd gekregen om een preventie- en handhavingsplan vast te laten stellen door de raad. De raad heeft het plan vastgesteld op 19 juni 2014.

Het preventie- en handhavingsplan heeft als algemene doelstelling om jongeren op een zo gezond en veilig mogelijke wijze te laten opgroeien, zodat hun talenten zo optimaal mogelijk tot ontwikkeling kunnen komen. Het plan bevat een aantal algemene doelstellingen op de lange termijn en bevat een maatregelenmatrix. Eén van de maatregelen is het ontwikkelen van hokken- en ketenbeleid.

Hokken en keten vormen een belangrijk aandachtspunt in het alcoholbeleid van het kabinet. Gemeenten worden dan ook opgeroepen om hokken- en ketenbeleid te ontwikkelen om overmatig alcoholgebruik onder jongeren tegen te gaan. De gemeente Eemsmond herkent de problematiek van overmatig alcoholgebruik onder jongeren en ziet het belang in van het tegengaan van deze problematiek. Met dit kaderstellende voorstel wordt de raad voorgesteld om richting te geven aan het ontwikkelen van dit beleid.

Inleiding

De minister van binnenlandse zaken koninkrijksrelaties heeft op 17 februari 2010 aan de Tweede Kamer een handleiding ketenbeleid aangeboden. Deze handleiding behandelt drie verschillende keten, namelijk huiskamerketen, buurtketen en commerciële keten.

Huiskamerketen zijn veelal huiskamers waarin een kleine groep vrienden bij elkaar komt en er drank wordt geschonken per tourbeurt. Een buurtkeet is vaak een bestaande schuur of keet waarbij een groep vrienden bijeenkomt en

de drank tegen een niet winstgevend tarief wordt geschonken. Dit kan zijn doordat de groep een bepaald bedrag stort in een pot. Een commerciële keet is vaak een keet waarbij alcohol wordt geschonken tegen een winstgevend tarief. De keet oogt als een professioneel horecabedrijf met een bar en een kassa.

In de huidige regelgeving zijn alleen de huiskamerketen legaal. De overige twee keten zijn illegaal, omdat in strijd wordt gehandeld met de drank- en horecawet aangezien drank wordt geschonken tegen betaling, zonder dat daarvoor een drank- en horecavergunning aanwezig is.

Het door het ministerie voorgestelde beleid ziet voornamelijk op het sluiten van commerciële keten, het ombouwen van buurtketen naar huiskamerketen en het aanbieden van alternatieven voor jongeren. De minister roept gemeenten op om dit beleid zoveel mogelijk vast te stellen.

Probleemstelling
Naar aanleiding van het voorgestelde beleid van de minister is er een kernteam samengesteld, bestaande uit een ambtenaar, het jongerenwerk, de jeugdagent en een toezichthouder van de Werkorganisatie DEAL. Dit kernteam heeft in de afgelopen periode het probleem voor de gemeente Eemsmond in kaart gebracht.

Hoewel er een aantal keten is in Eemsmond, blijkt dat er ook voornamelijk thuis wordt gedronken in de zogenaamde huiskamerketen. Dit betekent dat het voorgestelde beleid van de minister het probleem feitelijk slechts deels aan zal pakken in Eemsmond, aangezien alleen de commerciële keten worden gesloten en buurtketen worden omgezet in een huiskamerkeet. Daarnaast geldt dat de alcoholproblematiek zich vaak niet houdt aan de gemeentegrenzen of zich gaat verplaatsen wanneer dit beleid niet regionaal wordt opgepakt.

Kaders
Naar aanleiding van voorgaande probleemstelling worden twee kaders voorgesteld, namelijk:
1) uitbreiding van het beleid door een integrale aanpak waarbij het volksgezondheidsbeleid en het jeugdbeleid worden meegenomen, waardoor preventie en voorlichting door middel van een concreet uitvoeringsplan een rol krijgen. Hierbij kan gedacht worden aan een samenwerking met het Centrum voor Jeugd en Gezin, de ambtenaar Openbare Orde en Veiligheid, de scholen, dorpshuizen, sportverenigingen en overige plekken voor jongeren en hun ouders, bureau Halt en andere bij jongeren betrokken partijen zoals het Veiligheidshuis. Dit sluit aan bij de drank- en horecawet waarbij gemeenten verplicht zijn om eens per vier jaar het preventie- en handhavingsplan te laten vaststellen door de raad, gelijktijdig met de vaststelling van het volksgezondheidsbeleid;
2) het beleid zoveel mogelijk in gezamenlijkheid met de BMW-DAL gemeenten op te pakken waarbij elke gemeente de mogelijkheid behoudt om invulling te geven aan de 'couleur locale'.

De consequentie van het een en ander is dat in de komende maanden in het definitieve beleid zal worden voorzien om te worden vastgesteld waarbij bovengenoemde onderdelen zijn opgenomen.

Financiële consequenties
Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Voorstel
De raad wordt voorgesteld om de kaders, zoals beschreven, vast te stellen.

Burgemeester en wethouders
van de gemeente Eemsmond,

M. van Beek, burgemeester

B.L. Meijer, secretaris