

Nummer : 08-14.2015

Onderwerp : Vaststellen Verordening rechtspositie wethouders en raadsleden gemeente Eemsmond 2015.

Korte inhoud	: In verband met wijzigingen in de rechtspositieregelingen voor wethouders en raadsleden moet een nieuwe lokale verordening rechtspositie wethouders en raadsleden vastgesteld worden.
--------------	--

Uithuizen, 1 oktober 2015.

AAN DE RAAD.

Inleiding

Op initiatief van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zijn alle negen rechtsposities doorgelicht die betrekking hebben op de voorzitters, dagelijks bestuurders en volksvertegenwoordigers in de provincies, gemeenten en waterschappen. Doel was zowel te harmoniseren als te moderniseren. Harmonisatie is bereikt door voor vergelijkbare decentrale politieke ambtsdragers vergelijkbare artikelen op te nemen. Daarnaast heeft het ministerie bekeken of de desbetreffende voorziening nog adequaat was met het oog op het functioneren van de politieke ambtsdragers in de huidige tijd. Een bijzonder aspect van deze harmonisering en modernisering is dat het bestuurlijk wenselijk is om in de rechtspositiebesluiten zoveel mogelijk verplichtend vast te stellen wat de voorwaarden zijn voor toekenning aan de decentrale politieke ambtsdragers van de vergoedingen, tegemoetkomingen of rechtspositionele voorzieningen. Het doel daarvan is om te voorkomen dat de toekenning of de voorzieningen als zodanig onderwerp worden van onderhandelingen of politieke discussie. De wijzigingen hebben ook gevolgen voor de gemeentelijke verordening rechtspositie wethouders en raadsleden.

Onderbouwing

Met de wijzigingen in de rechtspositiebesluiten per 1 juli 2014 is een aantal kan-bepalingen omgezet in bepalingen die voor alle gemeenten gelden. De lokale verordening moet afgestemd zijn op de wettelijk geldende bepalingen. In verband hiermee heeft de VNG een nieuwe modelverordening opgesteld, dat als basis heeft gediend voor de nu vast te stellen Verordening rechtspositie wethouders en raadsleden gemeente Eemsmond 2015. Met deze nieuwe verordening wordt de lokale regelgeving geheel in overeenstemming gebracht met de wettelijke bepalingen. Dit betekent dat uw raad niet meer bevoegd is om bijvoorbeeld nadere regels voor scholing van wethouders te bepalen, lokaal niets meer hoeft te regelen inzake de reparatie van de samenloop van raadsvergoedingen met sociale zekerheidsuitkeringen en niet meer mag afwijken op verschillende vergoedingen zoals de raads-, de onkostenvergoeding en de tegemoetkoming ziektekostenverzekering. Dergelijke bepalingen zijn geschrapt uit de nieuwe verordening.

Modelverordening VNG versus nieuwe lokale verordening

Onderstaand worden de wijzigingen ten opzichte van de modelverordening schematisch weergegeven, waarbij in algemene zin opgemerkt kan worden dat alle bepalingen/verwijzingen naar commissieleden niet opgenomen zijn omdat Eemsmond geen commissies kent.

Model-verordening	Nieuwe lokale verordening	Toelichting
Artikel 2 - Vergoeding voor de werkzaamheden voor raadsleden De gemeenteraad kan niet meer lokaal besluiten om bij verordening af te wijken van de hoogte van de raadsvergoeding. Er kan wel voor worden gekozen een deel van de raadsvergoeding uit te betalen als presentiegeld. Als dit artikel opgenomen wordt moet er ook uitvoering aan gegeven worden.	Niet opgenomen.	Dit artikel biedt de mogelijkheid om een deel van de raadsvergoeding (20%) uit te betalen als presentiegeld. De aanleiding tot opname van deze mogelijkheid is het fenomeen "spookraadslid". Geadviseerd wordt dit artikel niet op te nemen vanwege de hoge administratieve belasting. Daarnaast speelt mee dat de raad - ook in het verleden - een uitstekende aanwezigheidsdiscipline kent.
Artikel 6 - Scholing Lid 4 geeft aan dat de raad bij aparte verordening nadere regels met betrekking tot de maximale vergoeding kan stellen.	In lid 4 is opgenomen dat de raad bij aparte verordening andere regels kan stellen.	De raad heeft op 16 december 2010 de Verordening op de ambtelijke bijstand en de fractie-ondersteuning gemeente Eemsmond vastgesteld. Deze verordening - die meer zaken omvat dan uitsluitend de maximale vergoeding voor scholing - moet gezien worden als de in lid 4 bedoelde verordening.
Artikel 7 - Computer en internetverbinding De verordening gaat ervan uit dat een computer aan een raadslid in bruikleen wordt verstrekt. De leden 2 en 3 zijn opgenomen als een vergoeding wordt gegeven.	In artikel 5 is uitsluitend opgenomen dat een bruikleenovereenkomst opgesteld moet worden.	Het presidium heeft besloten met ingang van de nieuwe raadsperiode (april 2014) geen vergoeding meer voor een internetaansluiting te verstrekken omdat papierloos vergaderen is ingevoerd en alle raadsleden de beschikking hebben over een i-pad. Het opnemen van bepalingen inzake het verstrekken van een vergoeding kan derhalve achterwege blijven.
Artikel 9 - Reiskosten woon-werkverkeer Dit artikel regelt een vergoeding voor het woon-werkverkeer van wethouders	Dit artikel is niet opgenomen.	Dit artikel was ook niet in de "oude" Eemsmondse verordening opgenomen. Reiskosten woon-werkverkeer voor wethouders worden, evenals bij de ambtenaren, niet vergoed.
Artikel 11 - Dienstauto Als onderdeel van de bedrijfsvoering kan de gemeente een dienstauto met of zonder chauffeur voor zakelijk gebruik beschikbaar stellen aan wethouders.	Dit artikel is niet opgenomen.	Dit artikel was ook niet in de "oude" Eemsmondse verordening opgenomen. In Eemsmond maken wethouders geen gebruik van een dienstauto.
Artikel 13 - Computer en internetverbinding De verordening gaat ervan uit	In artikel 9 van de nieuwe verordening is de integrale tekst van de modelverordening	Alle wethouders hebben een i-pad ter beschikking. Een i-pad is voor collegeleden niet in alle

dat een computer aan een wethouder in bruikleen verstrekt wordt. De leden 2 en 3 zijn opgenomen als een vergoeding wordt gegeven.	opgenomen (maximale vergoeding voor een internetaansluiting van € 10 per maand).	gevallen het meest geschikte apparaat. Het besluitvormings-traject met behulp van Decos verloopt via de i-pad niet probleemloos. Om een adequate uitoefening van het wethoudersambt te kunnen garanderen is het hebben van een internetaansluiting derhalve noodzakelijk. In de "oude" verordening was dit artikel ook opgenomen, met dien verstande dat de maximale vergoeding € 35 per maand bedroeg.
Artikel 20 - Gebruik creditkaart Dit artikel regelt de procedure als er een gemeentelijke creditkaart is voor het doen van uitgaven die voor vergoeding of tegemoetkoming ten laste van de gemeente komen.	Dit artikel is niet opgenomen omdat in Eemsmond geen gebruik wordt gemaakt van een gemeentelijke creditkaart.	Dit artikel was ook niet opgenomen in de "oude" verordening.

Zoals al aangegeven is een aantal vergoedingen uit de "oude" Eemsmondse verordening niet meer opgenomen in de nieuwe verordening omdat deze dwingendrechtelijk geregeld zijn in de Gemeentewet, rechtspositiebesluit of regeling. Het gaat hierbij onder andere om de verstrekking van een computer, compensatiemaatregelen voor raadsleden als zij een WW, BWO of arbeidsongeschiktheidsuitkering hebben of voorzieningen bij tijdelijk ontslag wegens zwangerschap en bevalling of ziekte. Ook de spaarloon- en levensloopregeling die enkele jaren terug al door de overheid zijn afgeschaft, zijn uit de verordening gehaald.

Inwerkingtreding

De verordening treedt in werking op de dag dat zij bekend is gemaakt en werkt terug tot 1 juli 2014.

Financiële consequenties

De besparing op de vergoeding internetaansluiting van de raadsleden zijn al in de begroting 2015 verwerkt. De besparing op de internetaansluiting van de wethouders (incl. de burgemeester) bedraagt op jaarbasis € 1.500.

Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten tot vaststelling van de Verordening rechtspositie wethouders en raadsleden gemeente Eemsmond 2015.

Burgemeester en wethouders
van de gemeente Eemsmond,

M. van Beek, burgemeester

B.L. Meijer, secretaris