

Nummer : 10-16.2015

Onderwerp : Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Gemeenten
BMW 2015

Korte inhoud : Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Gemeenten BMW 2015
--

Uithuizen, 5 november 2015.

AAN DE RAAD.

Samenvatting

In dit voorstel wordt u voorgesteld om een nieuwe verordening voorzieningen onderwijshuisvesting vast te stellen. De verordening beschrijft hoe en voor welke zaken onderwijsinstellingen bij de gemeente terecht kunnen voor ondersteuning bij hun huisvesting. Deze nieuwe verordening is nodig vanwege wetswijzigingen die betrekking hebben op het primair onderwijs.

Inleiding

De gemeente is verantwoordelijk voor voldoende en adequate huisvesting voor scholen in het primair onderwijs en voortgezet onderwijs. In de Wet op het Primair Onderwijs en de Wet op het Voortgezet Onderwijs zijn deze verantwoordelijkheden vastgelegd.

Wetswijziging

Op 6 mei 2014 heeft de Eerste Kamer ingestemd met de wet waarin is geregeld dat met ingang van 1 januari 2015 de zorgplicht van de gemeente voor onderhoud en aanpassingen van basisscholen vervalt. Deze verantwoordelijkheid is overgeheveld naar de schoolbesturen voor het primair onderwijs. De schoolbesturen kunnen geen aanvragen meer indienen voor onderhoud van de schoolgebouwen en voor de bekostiging ontvangen zij rechtstreeks een vergoeding van het rijk. Dat betekent concreet dat de huisvestingsvoorzieningen onderhoud en aanpassingen uit de verordening zijn verwijderd. De gemeente blijft echter verantwoordelijk voor nieuwbouw, uitbreiding, medegebruik en herstel van constructiefouten zoals asbestverwijdering.

Modelverordening VNG 2014

Tevens wordt voorgesteld om de huidige verordening te actualiseren door deze te baseren op de nieuwe modelverordening van de VNG zoals gepubliceerd middels de ledenbrief van 24 juli 2014. Deze modelverordening is in verband met de wetswijziging tekstueel herzien, waar mogelijk gedereguleerd en vereenvoudigd.

Verordening BMWWE

De nu voorgelegde verordening is het resultaat van nauwe samenwerking met de gemeenten Bedum, de Marne en Winsum. Bij het opstellen hiervan is de Modelverordening zoveel mogelijk gevolgd.

Extra wijziging

Onze huidige verordening is nog gebaseerd op de Modelverordening VNG 2008. In 2009 is deze Modelverordening gemoderniseerd met als belangrijkste wijziging de overstap naar een andere "rekensystematiek" ten aanzien van capaciteit, ruimtebehoefte en financiële vertaling. Om de effecten van deze overstap ten opzichte van de toen juist vastgestelde gemeentelijke verordening te meten is een effectrapportage (10 december 2009) opgesteld. Uit de resultaten is destijds in overleg met de schoolbesturen geconcludeerd dat er te geringe aanleiding bestond om de vigerende verordening te wijzigen.

Omdat nu uit hoofde van wetswijzigingen een aangepaste verordening wordt verlangd is tegelijkertijd aansluiting bij de landelijk gehanteerde "rekensystematiek" gewenst.

Overleg schoolbesturen

In het kader van op overeenstemming gericht overleg (OOGO) zijn de schoolbesturen betrokken bij de vertaling van de modelverordening naar het concept zoals dat voorligt. Dit overleg is op 15 juni 2015 samen met de BMWWE gemeenten en de betrokken schoolbesturen gevoerd. Met de schoolbesturen bestaat overeenstemming over de inhoud van de voorliggende verordening behoudens over artikel A.8 Medegebruik in bijlage I. In lid 2 van dit artikel wordt de afstand bepaald waarbinnen een gebouw of ruimte kan worden aangewezen als oplossing bij een huisvestingvraag.

Afwijkend van de keuze voor 2 kilometer door de gemeenten Bedum en de Marne wordt u evenals bij de gemeente Winsum voorgesteld om een afstand van 6 kilometer op te nemen, overeenkomstig het afstandscriterium in de verordening leerlingenvervoer en meer passend bij een landelijk gebied. Reden om dit ruimere afstandscriterium voor te stellen is om het college armslag te bieden bij de beoordeling van een huisvestingsvraag op maatschappelijke en/of financiële gronden. Als praktijkvoorbeeld kan de sluiting van OBS De Schutsluis in Oldenzijl en de verhuizing naar OBS Onnema in Zandweer worden genoemd. OBS De Schutsluis zou bij een afstandscriterium van 2 kilometer niet in aanmerking komen voor medegebruik als uitbreiding van OBS Onnema nodig was geweest of nog aan de orde komt.

Voorgesteld wordt een afstand van ten hoogste 6 kilometer, gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg en huisvesting blijft beperkt tot ten hoogste twee gebouwen. Overigens zal in de praktijk in overleg met het bevoegd gezag te allen tijde worden gezocht naar een al dan niet voor de hand liggende consensus, waarbij een afstandscriterium van 2 kilometer als uitgangspunt zal dienen.

Juridische aspecten

De wettelijke basis voor de verordening is artikel 149 van de Gemeentewet. Op basis van artikel 102 van de Wet op het primair onderwijs en artikel 76m van de Wet op het voortgezet onderwijs stelt de gemeenteraad de verordening vast, nadat daarover op overeenstemming gericht overleg is gevoerd met de betreffende schoolbesturen.

Financiële consequenties

Het vaststellen van de voorgelegde verordening heeft geen directe financiële consequenties anders dan toekomstige aanspraak op middelen die de gemeente ontvangt binnen de algemene uitkering. De gemeente kan met kosten te maken krijgen in het geval van uitbreiding en/of nieuwbouw van scholen. Verder kan de gemeente aangesproken worden als blijkt dat er constructiefouten en asbest in de schoolgebouwen aanwezig zijn. De algemene uitkering is aangepast in verband met de wetswijziging en daarmee is in de begroting 2015 rekening gehouden.

Voorstel

De raad wordt voorgesteld om:

- De Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeenten BMW 2015 vast te stellen;
- De Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Eemsmond 2008 in te trekken.

Burgemeester en wethouders
van de gemeente Eemsmond,

M. van Beek, burgemeester

B.L. Meijer, secretaris