

Nummer : 12c-16.2015

Onderwerp : Beleid- en beheerplan Wegen 2016-2020

Korte inhoud : Het beleid- en beheerplan Wegen voor de periode 2016-2020 wordt ter vaststelling aangeboden.

Uithuizen, 5 november 2015.

AAN DE RAAD.

Inleiding

Het beleidplan Wegen 2010-2014 is verlopen. Grontmij is door ons gevraagd het beleid- en beheerplan 2016-2020 op te stellen. Bijgaand treft u het beleid- en beheerplan aan.

Doel van dit plan is het beleid voor het groot onderhoud aan wegen in onze gemeente vast te stellen voor de komende 5 jaar. Daarbij geeft dit beleid- en beheerplan een doorkijk in de benodigde budgetten voor de jaren 2021 tot 2025.

Voor het opstellen van dit beleid- en beheerplan is gebruik gemaakt van de wegbeheersystematiek, die is ontwikkeld door CROW (nationaal kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte). Voor het opstellen van de planning en benodigde budgetten is gebruik gemaakt van het computerprogramma OBSURV, welke is geïnstalleerd bij de gemeente Eemsmond.

De planningsresultaten in het beleid- en beheerplan zijn gebaseerd op de visuele inspectie welke is uitgevoerd in februari 2015.

Voorliggend beleid- en beheerplan gaat er van uit dat de functie en de inrichting van de wegen onveranderd blijft. De functie en inrichting van de wegen zijn van invloed op de onderhoudsbehoefte en daarmee op het budget voor beheer. Indien er behoefte bestaat om een weg een andere functie te geven of een herinrichting van betreffende weg(gedeelte) door te voeren, dan dienen hier extra middelen voor beschikbaar gesteld te worden.

Areaal en kwaliteit

De gemeente Eemsmond heeft op dit moment in totaal 1.507.700 m² verhardingen in beheer. Hiervan is 881.100 m² asfaltverharding en 497.700 m² elementenverharding. Tevens is ook nog 113.500 m² betonverharding en 15.400 m² halfverharding aanwezig. De kapitaalwaarde van alle wegen binnen de gemeente Eemsmond bedraagt ongeveer 80 miljoen euro.

De kwaliteit van de verhardingen is gemiddeld genomen goed, de verdeling is echter wel wat onevenwichtig. Het percentage verhardingen met een slechte tot matige kwaliteit is laag, maar er is wel een percentage wegen met kwaliteit 'zeer slecht' aanwezig. Dit is te typeren als achterstallig onderhoud en dit dient

om deze reden weggewerkt te worden om grotere schade te voorkomen. Ten opzichte van het beleidplan 2010-2014 is de kwaliteit van de asfaltverhardingen iets afgenomen. Bij elementenverhardingen is deze ten opzichte van 2010-2014 ongeveer gelijk gebleven.

Financiële analyse

Onze wegen worden sinds 2011 op kwaliteitsniveau basis onderhouden. Bij dit onderhoudsniveau wordt voldaan aan de CROW-normen. Uiteraard mogen wegen worden onderhouden op een hoger niveau, maar een lager niveau is in verband met aansprakelijkheid lastig uit te leggen. Een lager onderhoudsniveau leidt daarbij tot meer achterstallig onderhoud, die geschat wordt op 13,5 % van onze wegen in 2026 bij een keuze voor een lager onderhoudsniveau dan het niveau basis. De kapitaalvernietiging bedraagt in dit geval € 4.451.000.

Bij een kwaliteitsniveau basis+ is het benodigd budget gemiddeld € 515.000 voor de komende 5 jaar.

Bij een kwaliteitsniveau basis is het benodigd budget gemiddeld € 343.000 voor de komende 5 jaar.

Bij een kwaliteitsniveau basis- is het benodigd budget gemiddeld € 286.000 voor de komende 5 jaar.

Voor de planperiode 2021-2025 zijn deze bedragen:

Bij een kwaliteitsniveau basis+ gemiddeld € 259.000.

Bij een kwaliteitsniveau basis gemiddeld € 307.000.

Bij een kwaliteitsniveau basis- gemiddeld € 286.000.

Deze bedragen zijn exclusief apparaatkosten. Tevens is bij deze bedragen geen rekening gehouden met afvoer van teerhoudend asfalt, draagkrachtonderzoek en maatregeltoets. Voor deze onderwerpen zal respectievelijk € 10.000; € 20.000 en € 5.000 per jaar moeten worden gereserveerd.

Onderdendamsterweg

De Onderdendamsterweg loopt van Warffum naar Onderdendam, heeft een lengte van 5,7 kilometer en wordt relatief intensief bereden. Het is een smalle weg, die frequent door vrachtverkeer wordt bereden en hierdoor is relatief veel onderhoud noodzakelijk aan asfalt en bermen. Er ontstaat steeds frequenter schade aan de verharding. Het laatste deel van de weg vertoont al structurele schade die duidt op een draagkrachtprobleem. Om achterstallig onderhoud (en daarmee kapitaalvernietiging) te voorkomen is in de komende 5 jaar groot onderhoud over een lengte van 3377 meter noodzakelijk.

Op basis van een schouw, uitgevoerd door een wegbouwkundig adviseur van Grontmij is voor deze weg een maatregelvoorstel opgesteld die bestaat uit het aanbrengen van een stalen asfaltwapening en 2 lagen asfalt in combinatie het herstellen van de bermverharding.

De kosten van deze maatregel zijn geraamd op € 738.942. In de basisplanning is reeds een bedrag van € 135.000 opgenomen, waardoor het benodigde budget op € 603.942 komt. Verdeeld over vijf jaar bedragen de gemiddelde kosten € 120.790 per jaar in de planperiode van 2016-2020.

Het overig deel van de Onderdendamsterweg zal dan in de planperiode 2021-2026 moeten worden opgenomen. Het betreft in die planperiode dan een bedrag van € 505.829, gemiddeld € 101.166 per jaar.

Totaal budgetten in de planperiode. Het plan betreft een periode van 5 jaar

Om de gemeentelijke wegen in de planperiode op niveau basis te kunnen onderhouden, is per jaar een gemiddeld bedrag nodig van € 499.000.

Omdat op bepaalde wegvakonderdelen de richtlijn van het CROW al is overschreden (achterstallig onderhoud), moet worden overwogen om in het planjaar 2016 een extra bedrag van € 251.000. beschikbaar te stellen. In dat geval kan het achterstallig onderhoud in planjaar 2016 worden weggewerkt. Het budget (€ 58.503) welke in de begroting is opgenomen voor klein onderhoud wegen, kan ongewijzigd blijven.

Voorziening en dekking kosten

In het voorliggend wegenplan gaat het om aanzienlijke bedragen welke per jaar behoorlijk qua hoogte (kunnen) verschillen. Voor een gelijkmatige verdeling van de lasten in de begroting gedurende de planperiode is het verstandig een voorziening in te stellen. In deze voorziening worden jaarlijks de gemiddelde jaarbedragen van € 499.000, berekend over de 5 jaren, gestort vanuit de exploitatie. Vervolgens worden in deze voorziening de jaarlijkse uitgaven van het wegonderhoud verantwoord. Een en ander is mogelijk overeenkomstig de voorschriften vanuit het BBV (Besluit Begroting en Verantwoording).

Verder dient in 2016 incidenteel een extra bedrag van € 251.000 in de voorziening gestort te worden, waarmee het achterstallig onderhoud dient te worden weggewerkt. Dit kan deels gedekt worden uit de reserve Infrastructuur. Hier is, exclusief de claim voor het doortrekken van de spoorlijn naar de Eemshaven, nog € 97.000 beschikbaar. Voor de resterende € 154.000 wordt voorgesteld om dit beschikbaar te stellen uit de algemene reserve.

In de begroting 2016 en volgende jaren tot en met 2019 is het budget voor zowel onderhoud slijtlagen als onderhoud deklagen met een totaalbedrag van € 55.000 verlaagd in verband met bezuinigingen. Er resteert voor de komende jaren voor beide onderdelen na bezuiniging een totaalbedrag van € 499.000.

Voor de jaren 2021-2025 is het gemiddeld jaarlijks bedrag € 443.500.

Voorstel

De raad wordt voorgesteld om:

- het beleid- en beheerplan wegen 2016-2020 vast te stellen;
- het kwaliteitniveau 'basis' te kiezen;
- voor het groot onderhoud aan wegen een voorziening in te stellen (Voorziening groot onderhoud wegen);
- in 2016 een incidenteel bedrag van € 251.000 beschikbaar te stellen om het achterstallig onderhoud weg te werken. Dit te dekken uit de reserve infrastructuur (€ 97.000) en de algemene reserve (€ 154.000);
- de begroting 2016 overeenkomstig te wijzigen voor de incidentele onttrekking van € 251.000 aan de twee bovengenoemde reserves en de toevoeging hiervan aan de nieuw ingestelde voorziening.

Burgemeester en wethouders
van de gemeente Eemshaven,

M. van Beek, burgemeester

B.L. Meijer, secretaris