

Nummer : 10-17.2015

Onderwerp : Wijziging gemeenschappelijke regeling Vuilverwerkingsbedrijf Noord Groningen

Korte inhoud : Wijziging van de regeling VVWNG betreft het in overeenstemming brengen van de regeling met de gewijzigde bepalingen omtrent bestuurssamenstelling, bevoegdheden en financiën van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Uithuizen, 3 december 2015

AAN DE RAAD.

Op 1 januari 2015 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. De wetswijziging heeft gevolgen voor zowel het treffen van nieuwe gemeenschappelijke regelingen als voor bestaande regelingen. Voor het in overeenstemming brengen van bestaande gemeenschappelijke regelingen met de gewijzigde Wgr geldt een overgangstermijn van één jaar, derhalve tot 1 januari 2016.

Voor de Gemeenschappelijke Regeling Vuilverwerkingsbedrijf Noord-Groningen (VVWNG) heeft de wetswijziging tot gevolg dat een aantal artikelen moet worden aangepast. Dit voorstel heeft betrekking op de noodzakelijke wijziging.

Omvang wijziging

Voor de duidelijkheid wordt opgemerkt dat bij de voorbereiding van en de intergemeentelijke afstemming over de wijziging van deze regeling slechts aandacht is besteed aan de noodzakelijke, vooral technische wijzigingen die direct voortvloeien uit (de wijziging van) de Wgr. De aanleiding tot wijziging was immers de wijziging van de Wgr. Derhalve is niet aan de orde geweest om wijziging aan te brengen in de reeds bestaande aard van de regeling (gemengde regeling) of de bij de regeling neergelegde taken en bevoegdheden. Dat zou immers de reikwijdte van een technische wijziging te buiten gaan¹.

Aard van de regeling: gemengde regeling

De Gemeenschappelijke regeling VVWNG is getroffen in 1972 als zuivere raadsregeling. In 1989 is de regeling zodanig aangepast dat ook de colleges van de deelnemende gemeenten toetraden tot de regeling. Daarmee is deze Gemeenschappelijke Regeling een zgn. gemengde regeling: van de deelnemende gemeenten werken raden en colleges samen, ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft. Dit sluit aan bij de Wet milieubeheer die de verantwoordelijkheid voor de afvalinzameling en -beheer neerlegt bij de raad én het college

¹ In zoverre is een vergelijking met de wijziging van de regeling van Ability niet goed te maken. De wijziging van die regeling vindt zijn oorsprong in de wens om de samenwerking van de vier gemeenten op het terrein van WSW, WWB etc grondig te herzien.

van de gemeente. Omdat uit de huidige tekst van de regeling niet goed blijkt dat sprake is van een gemengde regeling, wordt voorgesteld om een considerans aan de regeling toe te voegen. Daarnaast brengt de aard van de regeling mee dat een aantal artikelen moet worden aangepast die zien op de bevoegdheden van de deelnemende bestuursorganen (wijziging, toetreding etc).

AB en DB

De oude Wgr gaf geen duidelijkheid over de vraag of het was toegestaan dat het dagelijks bestuur uit dezelfde personen bestond als het algemeen bestuur (AB=DB). Na de wetswijziging is dat nu duidelijk vastgelegd in de wet: De leden van het dagelijks bestuur mogen nimmer de meerderheid van het algemeen bestuur uitmaken (artikel 14, derde lid, Wgr)

Deze nieuwe bepaling brengt met zich dat er een wijziging dient te komen in de samenstelling van één van beide besturen. De huidige regeling bepaalt immers dat het AB bestaat uit een collegelid van iedere gemeente (artikel 10) en dat het DB bestaat uit een lid per gemeente, gekozen door en uit het AB (artikel 23, regeling j° artikel 14, eerste lid, Wgr).

De meest voor de hand liggende oplossing is de inrichting waarbij een AB uit 8 personen bestaat (twee leden per deelnemende gemeente) en dan een DB van 4 personen.

Het aanwijzen van bestuursleden van de regeling

De bevoegdheid voor het aanwijzen van leden van het algemeen bestuur (AB) van een gemengde regeling wordt door de wet neergelegd bij de raad (artikel 13, eerste lid, tweede volzin, Wgr). De raad wijst daarbij de bestuursleden aan uit zijn midden, de voorzitter inbegrepen en uit de wethouders.

Op basis van het vorige onderdeel wordt voorgesteld om per deelnemende gemeente twee leden aan te wijzen voor het AB. Gelet op de huidige samenstelling van het bestuur van de GR en de taken en bevoegdheden van de GR bestaat de wens om per deelnemende gemeente in ieder geval één lid uit het college aan te wijzen als lid van het AB. Voor het DB wordt voorgesteld om van elke deelnemende gemeente één collegelid uit en door het AB aan te wijzen.

Termijnen voor financiële documenten

Om de invloed van (al dan niet deelnemende) raden op samenwerkingsverbanden te versterken is in de planning- en controlcyclus van een aantal wijzigingen doorgevoerd. De termijnen voor vaststelling van de begroting en jaarrekening is iets uitgebreid om de raden meer sturing en invloed te geven.

Formele wijziging van de regeling

De bevoegdheid tot het besluiten tot bovengenoemde wijzigingen van de regeling ligt op grond van de wet bij de deelnemende bestuursorganen. Dat betekent dat de raden van de gemeenten Winsum, De Marne, Loppersum en Eemsumond moeten instemmen met de wijzigingen. Daarnaast moeten ook de colleges van deze gemeenten instemmen, maar pas nadat de raden daarvoor toestemming hebben gegeven aan de colleges. Het verlenen van die toestemming is in de besluittekst opgenomen.

Voorstel

De raad wordt voorgesteld om de Gemeenschappelijke Regeling VVWNG te wijzigen en het college toestemming te verlenen om in te stemmen met deze wijzigingen.

Burgemeester en wethouders
van de gemeente Eemsmond,

M. van Beek, voorzitter

B.L. Meijer, secretaris