

Vergadering: 24 november 2015
Agendanummer: 5
Status: Opiniërend
Portefeuillehouder: H.Blok
Behandelend ambtenaar J.Samplonius, 0595-447745
E-mail: gemeente@winsum.nl (t.a.v. J.Samplonius)

Aan de gemeenteraad,

Onderwerp:

Evaluatie Cofinancieringsbeleid

Voorgestelde besluit:

1. Kennis nemen van de gemaakte overzichten
2. Voorshands geen extra stortingen in de Reserve Cofinancieringen doen
3. De bijdrage van € 150.000,-- voor de Fietsverbinding Winsum-Garnwerd van de E-lijst af te voeren
4. De uitgangspunten voor cofinancieringsverzoeken aanscherpen naar projecten op het gebied van leefbaarheid, recreatie & Toerisme en duurzaamheid.

Inleiding:

Op 19 mei 2009 zijn door uw raad uitgangspunten vastgesteld over de beoordeling van verzoeken om cofinancieringsbijdragen.

Inmiddels is het 6 jaar na data en is er – mede op verzoek van uw raad - aanleiding het beleid en de uitgangspunten te evalueren.

Onderstaand bieden wij u een cijfermatig overzicht over de afgelopen jaren.

Daarnaast worden de uitgangspunten van toen op hun validiteit beoordeeld.

Voorts is in de financiële paragraaf weergegeven wat het toekomstperspectief is en of in dat verband de Reserve Cofinancieringen toereikend zal zijn.

Een terugblik:

Gekeken is hoeveel projecten er in de afgelopen jaren zijn gehonoreerd en voor hoeveel van die gehonoreerde projecten uiteindelijk geen bijdrage nodig was, c.q. is verstrekt.

Voorts is het interessant tot welke multiplier de door uw raad beschikbaar gestelde bijdragen hebben geleid.

Dat levert het onderstaande beeld op:

C-lijst gehonoreerd	39
Omvang projectkosten	€ 12.687.178,00
Totaalbedrag aan bijdragen	€ 891.530,80
Daadwerkelijke projecten	33
Gemiddelde bijdrage	€ 27.016,08
Multiplier overall	14,23
Hoogste multiplier	117,17
Laagste multiplier	3,13

Veel van onze bijdragen zijn “verplicht”. Dat gold voor bijdragen door het Loket Levende Dorpen van de provincie en voor bijdragen vanuit het EU fonds LEADER Hoogeland.

Voorts is gekeken op wat voor thema’s bijdragen zijn verleend:

Cultuur	10
Recreatie & Toerisme	10
Leefbaarheid	10
Verkeer	3
Landschap	3

Vier projecten van de C-lijst zijn nog in uitvoering. De rest is afgerond dan wel, zie hierboven, niet doorgegaan.

Op de E-lijst staan alleen de reservering voor het ommetje Sauwerd en de fietsverbinding Winsum-Garnwerd.

Toetsing praktijk aan uitgangspunten Cofinanciering

De belangrijkste uitgangspunten zijn dat:

- Het projecten moeten zijn uit het maatschappelijk middenveld
- Er alleen wordt bijgedragen als ook anderen bijdragen
- Onze bijdrage max 35% van de investeringskosten is
- Het project een belang moet dienen binnen de gemeente
- Projecten op het gebied van leefbaarheid en het cultureel erfgoed de bijzondere aandacht verdienen

Terugkijkend kan worden vastgesteld, dat voor alle projecten van C-lijst aan de bovengenoemde voorwaarden is voldaan. In geen enkel geval is de bijdrage meer dan 35 % . Voorts dragen meer dan de helft van de gehonoreerde projecten bij aan de leefbaarheid en het cultureel erfgoed.

Op grond daarvan is er geen aanleiding de voorwaarden grondig aan te passen.

In de praktijk blijkt de eenvoud van de regeling een voordeel op te leveren. Er zijn weliswaar een aantal bijzondere aandachtsvelden, er zijn echter geen thema's uitgesloten van een bijdrage. Dat geeft beleidsruimte. Een ruimte waar uiteindelijk uw raad over gaat, althans voor projecten die de € 7.500,-- te boven gaan.

Ten opzichte van de afgelopen jaren, is het subsidieland wel gewijzigd. Zowel het loket levende Dorpen, als het EU fonds LEADER Hoogeland bestaat niet meer. Voor LEADER is niets in de plaats gekomen. Het Loket Levende Dorpen is in zekere zin overgegaan naar het leefbaarheidsloket van de Dialoogtafel Groningen.

Omdat dit loket – in tegenstelling tot het Loket Levende dorpen – een gemeentelijke bijdrage niet als voorwaarde heeft, doen zich geen gevallen meer voor van “verplichte” cofinanciering.

Voor subsidiebijdragen zijn initiatiefnemers nu vooral aangewezen op de Dialoogtafel Groningen en particuliere fondsen.

Gebruik van het Werkbudget.

Op 26 februari 2013 hebt u ingestemd met een mandaatregeling. Hierdoor kunnen wij verzoeken afdoen tot maximaal € 7.500,--. Via een raadsinfo wordt u hierover geïnformeerd. Van de 5 projecten uit het werkbudget zijn de projecten 1 en 3 (vrijwel) afgerond (enkele borden moeten nog geplaatst worden), lopen de nrs. 2 en 4 nog (het bedrag voor het Routebureau is het budget voor 4 jaar) en is fase 1 van het project Breedband Noord-Groningen afgerond.

Financiële paragraaf:

Op dit moment is de financiële stand van zaken als volgt:

Totaallijst toezeggingen		939.615,80
Werkelijke uitgaven t/m 2015-10	-751.024,60	
Alternatieve dekking	-75.000,00	
Vrijval toezeggingen	-86.732,29	
Verplichtingen nog te voldoen		26.858,91
Stand reserve per 31-12-2014	240.057,30	
Bestedingen 2015	-118.863,05	
Ruimte in de reserve		121.194,25
Tekort(-) of overschot in reserve		94.335,34

Bij een aantal projecten doet zich “vrijval” voor. Soms omdat het project niet door is gegaan, soms omdat de projecten inmiddels zijn afgerond en de werkelijke kosten lager zijn uitgevallen dan oorspronkelijk geraamd. In de berekeningen met welke kosten wij nog te maken krijgen speelt deze “vrijval” geen rol, omdat ook de verplichting niet is geraamd in de begroting, hooguit als een verwacht beslag op de reserve Cofinancieringen. In 2015 zijn voorts nog bestedingen geweest waarvan besluitvorming in een eerder jaar heeft plaatsgevonden, en waarvoor in de 2^e bestuursrapportage 2015 budget zal worden gevraagd. Deze kosten in 2015 worden gedekt door een onttrekking aan de reserve cofinancieringen.

Toekomstperspectief:

Op basis van de besluitvorming tot nu toe (voor de C- en de E-lijst) zou de Reserve Cofinancieringen niet toereikend zijn (een tekort van ruim € 55.000,--). Voornaamste oorzaak van dit tekort is de bijdrage op de E-lijst van € 150.000,-- voor het Pieterpad/fietspad Winsum-Garnwerd. Gezien de verwachte besluitvorming door uw raad over dit onderwerp, stellen wij u voor deze bijdrage van de E-lijst af te halen. Te zijner tijd zal u een afzonderlijk voorstel worden voorgelegd over dit onderwerp waarin ook de dekking is aangegeven. Daarmee komt de reserve op een positief saldo van € 94.335,34

Vraag is vervolgens of dit voorlopig voldoende is.

Wij menen van wel. Vanuit LEADER en het Loket levende Dorpen krijgen wij geen verzoeken meer voor “verplichte” cofinanciering.

Voorts kent de E-lijst nog slechts één ander project, te weten een reservering voor het ommetje in Sauwerd.

Qua projectontwikkeling hebben wij uiteraard wel een ambitie. Ten behoeve van het Meerjarenprogramma van de Nationaal Coördinator Groningen (NCG) hebben wij een projectlijst samengesteld en een prioritering aangegeven. Duidelijk is al wel, dat eventuele middelen van het MJP niet toereikend zullen zijn. De omvang van deze bedragen zijn nog niet duidelijk, maar zullen ongetwijfeld fors zijn.

Twee redenen om die (co)financiering niet uit de Reserve Cofinancieringen te halen.

Vastgesteld kan worden, dat de regeling heeft gewerkt. Er is een flinke multiplier gehaald. Qua thema's is er sprake van een voldoende spreiding. Met betrekking tot de in 2009 door uw raad geformuleerde uitgangspunten, beluisteren wij bij een deel van uw raad dat er meer focus zou moeten plaatsvinden. Wij vertalen dat naar dat strikter moet worden aangegeven voor welke projecten wél en voor welke geen bijdragen beschikbaar worden gesteld.

Wij stellen u dan ook voor de geformuleerde uitgangspunten als volgt aan te passen:

Nú is het uitgangspunt algemeen geformuleerd dat projecten moeten passen binnen geformuleerd gemeentelijk beleid.

Gewijzigd wordt dat dat cofinanciering wordt verstrekt voor projecten op het gebied van leefbaarheid, recreatie & toerisme en duurzaamheid.

Leefbaarheid stond ook reeds in de uitgangspunten van 2009. Leefbaarheid is nog steeds een actueel thema. In het kader van de aardbevingsproblematiek wordt leefbaarheid (de verbetering daarvan) gekoppeld aan versterkingsopgaven. Bovendien werken wij op dit moment aan een leefbaarheidskader 2015-2020. Met dat document willen wij een kader leggen om tijdig in te kunnen spelen op ontwikkelingen en processen die zich de komende jaren voordoen om de leefbaarheid in de gemeente goed te houden en waar mogelijk te verbeteren. Ongetwijfeld zullen er initiatieven ontstaan bij maatschappelijke partijen of inwoners die om mede financiering vragen.

Recreatie & Toerisme is een sector met potentie, aldus ons collegeprogramma en daarmee een speerpunt in ons beleid.

Niet voor niks zijn in de afgelopen jaren 10 toeristische/recreatieve projecten gefinancierd.

In het kader van duurzaamheid willen wij onze verantwoordelijkheid nemen door een ambitieus klimaatbeleid te formuleren. Uiteindelijk onafhankelijk worden van fossiele brandstoffen en als totale (winsumer) gemeenschap minstens zoveel energie opwekken als dat er verbruikt wordt. Deze energietransitie is ook één van de 5 programma's in spoor 2 van de dialoogtafel. Verwacht mag worden dat er klimaatprojecten ontstaan die om cofinanciering vragen. Bovendien is klimaatbeleid één van de speerpunten in het collegeprogramma.

Bijlagen:

Raadsbesluit

Achterliggende documenten:

- Financieel overzicht over de afgelopen jaren
- Een overzicht van alle projecten met de stand van zaken

Burgemeester en wethouders van Winsum,

M.A.P. Michels, burgemeester
drs. R.J. Bolt, secretaris

Agendnummer:

Vergadering:

De raad van de gemeente Winsum;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

b e s l u i t :

1. Kennis nemen van de gemaakte overzichten
2. Voorshands geen extra stortingen in de Reserve Cofinancieringen doen
3. De bijdrage van € 150.000,-- voor de Fietsverbinding Winsum-Garnwerd van de E-lijst af te voeren
4. De uitgangspunten voor cofinancieringsverzoeken aanscherpen naar projecten op het gebied van leefbaarheid, recreatie & Toerisme en duurzaamheid.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Winsum in zijn openbare vergadering van

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,