

Vergadering: 24 november 2015
Agendanummer: 9
Status: Opiniërend
Portefeuillehouder: H. Blok
Behandelend ambtenaar K. Schuurman 0595-447785
E-mail: gemeente@winsum.nl (t.a.v. K. Schuurman)

Aan de gemeenteraad,

Onderwerp:

Evaluatie Begraafbeleid 2011-2015

Voorgestelde besluit:

1. De Nota 'Aanvulling Beleid Begraven en Begraafplaatsen 2015' vast te stellen.
2. Middelen ter beschikking te stellen om het voorgestelde beleid tot uitvoering te kunnen brengen. Verzocht wordt hiervoor, zowel de in de kader nota opgenomen € 25.000,--, als aanvullend € 53.000,-- beschikbaar te stellen.
3. De bezuinigingsdoelstelling op de opbrengst begraafrechten van € 50.000,-- te schrappen.
4. De kosten van het onderhoud van de begraafplaatsen en graven waar geen inkomsten meer van te generen zijn uit de begraafplaatsexploitatie te halen.
5. Een egalisatiereserve begraafrechten in te stellen.
6. De termijn voor grafrecht, met terugwerkende kracht, vanaf 1-1-2012 te wijzigen in 30 jaar.
7. De mogelijkheid bieden een graf te reserveren voor levenspartners en familieleden (eerste graad).
8. Mogelijk te maken het grafrecht voor na 1-1-2012 uitgegeven graven, waarin nog niet is begraven, te wijzigen in een reservering.
9. De mogelijkheid bieden om in 2016 verlopen grafrechten te verlengen tegen het op dat moment geldende tarief.
10. De incidentele lasten te dekken door middel van een onttrekking aan de algemene reserve en de structurele lasten te dekken door een verlaging van het begrotingssaldo.
11. De Verordening lijkbezorgingsrechten 2016 vast te stellen.
12. De beheerverordening 2016 vast te stellen.

Inleiding

Naar aanleiding van de opiniërende raad d.d. 27 oktober, is het raadsvoorstel 'Evaluatie begraafbeleid 2011-2015' gewijzigd. De aanpassingen in het beleid die anders zichtbaar zouden worden in een nieuwe Beheerverordening begraafplaatsen en Verordening lijkbezorgingsrechten zijn nu opgenomen in dit raadsvoorstel. Beide zijn als bijlage onderdeel van dit voorstel.

Ter verduidelijking is de tekst van wat oorspronkelijk als nota 'Beleid Begraven en Begraafplaatsen 2015' is benoemd, separaat als bijlage bijgevoegd met als titel 'Aanvulling Beleid Begraven en Begraafplaatsen 2015'. Inhoudelijk is er niets veranderd. Wel zijn enkele storende fouten in tekst en lay-out verholpen. Overigens is het niet zo dat de nota uit 2011 hiermee vervalt. U kunt dit, overeenkomstig de aangepaste titel, zien als een aanvulling op de nota van 2011.

Aangezien de nota 'Aanvulling Beleid Begraven en Begraafplaatsen 2015' de nodige informatie bevat is er voor gekozen nu alleen een toelichting te geven op de besluitpunten waar dit naar onze mening van toegevoegde waarde is.

Lijkbezorgingsrechten

De Beheerverordening begraafplaatsen en de Verordening op de lijkbezorgingsrechten bevatten een aantal zaken waarvan voorgesteld is deze te veranderen:

Het grafrecht kent vanaf 2012 een looptijd van 20 jaar. Voorgesteld is dit te wijzigen in 30 jaar. Hierdoor worden nabestaanden langere tijd ontzorgd terwijl de kosten voor een eerste uitgifte meestal door een verzekering zijn gedekt.

We stellen voor dit met terugwerkende kracht vanaf 1-1-2012 te doen. Met andere woorden: voor iedereen die vanaf deze datum grafrecht heeft gevestigd wordt de termijn gewijzigd in 30 jaar vanaf het moment dat dit recht is gevestigd. Betrokkenen zullen worden geïnformeerd.

In het bestaande beleid gaat de termijn van grafrecht van start op de dag dat het is gevestigd. Dit geldt ook voor gereserveerde graven ten behoeve van bijvoorbeeld een levenspartnerpartner. Het nadeel is dat men soms moet verlengen om dit grafrecht te kunnen behouden tot het moment dat het daadwerkelijk nodig is. Voorgesteld is dit daarom te wijzigen in een reservering. Dit heeft als effect dat het voor nabestaanden goedkoper zal zijn. Na overlijden kan de reservering omgezet worden in een grafrecht voor 30 jaar.

We willen bovendien voorkomen dat iemand in de periode 2012-2015 voor een reservering grafrecht heeft moeten betalen. Dit zou naar onze mening

niet terecht zijn omdat het slechts een relatief korte periode van kracht is geweest. We willen daarom opnemen dat het betaalde grafrecht, voor een gereserveerd graf in deze periode, minus de kosten voor reservering, gerestitueerd wordt.

Er zijn veel graven waar geen rechthebbenden van bekend is of zelfs al verlopen zijn. Voor graven met grafrechten zonder bekende rechthebbende gaan we proberen deze te achterhalen. Als deze bekend zijn kunnen we ze in de toekomst, als de termijn van grafrecht afloopt, benaderen of men dit wil verlengen.

Er zijn ook graven waarvan het grafrecht al verlopen is. Onderdeel van het voorstel is de mogelijkheid te bieden om in 2016 verlopen grafrechten te verlengen tegen het op dat moment geldende tarief.

Tarientabel

De achterliggende motivatie en de effecten van het niet meer toerekenen van alle onderhoudskosten aan de begraafplaatsexploitatie zijn in de nota 'Aanvulling Beleid Begraven en Begraafplaatsen 2015' uiteen gezet. Door de aangepaste Verordening lijkbezorgingsrechten in het voorstel op te nemen kunnen we u zowel de daaruit voortvloeiende tarieven als een prognose presenteren.

Het tarief voor grafrecht is gebaseerd op de kosten die zijn toegerekend aan grafrechten gedeeld door een gemiddeld aantal van 40 bijzettingen. Dit is vermeerderd met de onderhoudskosten per graf. Dit zijn alleen de onderhoudskosten van graven met grafrechten.

De tarieven van andere grafrechten zijn, inclusief de verlengingen, hiervan afgeleid.

Nieuw is dat er onderscheid is gemaakt in de component onderhoudskosten voor een urnengraf en een urnennis. We doen de aanname dat dit voor een urnengraf en urnennis respectievelijk 30% en 20% van de kosten voor een regulier graf is. Voorheen waren de tarieven voor deze twee vormen van bijzetting gelijk maar we zijn van mening dat dit op basis van de benodigde arbeid niet terecht is.

Het tarief voor reservering is nieuw. We stellen voor dit, zoals we dit nog kennen van het vroegere optierecht, per vijf jaar te doen. Het tarief is gebaseerd op het tarief van de tienjarige verlenging van grafrecht, namelijk 50 procent. De bestaande regels voor reservering kunnen blijven bestaan. Na overlijden kan de reservering omgezet worden in een grafrecht voor 30 jaar.

TABEL 1 ONDERBOUWING TARIEVEN

Samenstelling tarieven		
Rechten	Graf 30 jaar	Toegerekende kosten grafrechten gedeeld door gemiddeld aantal van 40 bijzettingen, en vermeerderd met onderhoudskosten graf in 30 jaar.
	Verlenging graf met 10 j	Toegerekende kosten grafrechten en onderhoudskosten graf in 10 jaar.
	Kindergraf 30 jaar	60 % van grafrecht volwassene;
	Verlenging kindergraf met 10 jaar	Toegerekende kosten grafrechten en 60% onderhoudskosten graf in 10 jaar.
	Urnengraf 30 jaar	Toegerekende kosten grafrechten

Samenstelling tarieven		
		gedeeld door gemiddeld aantal van 40 bijzettingen, en vermeerderd met 30% onderhoudskosten graf in 30 jaar.
	Verlenging urnengraf 10 jaar	Toegerekende kosten grafrechten en 30% onderhoudskosten graf in 10 jaar.
	Urnennis 30 jaar	Toegerekende kosten grafrechten gedeeld door gemiddeld aantal van 40 bijzettingen, en vermeerderd met 20% onderhoudskosten graf in 30 jaar.
	Verlenging /urnennis 10 jaar	Toegerekende kosten grafrechten en 20% onderhoudskosten graf in 10 jaar.
	Overschrijven rechten	Werkelijke tijdsbesteding
	Reservering 5 jaar	Werkelijke tijdsbesteding vermeerderd met onderhoudskosten graf in 5 jaar
Begraven	Volwassene in graf	Werkelijke tijdsbesteding + inhuur
	Kind in graf	60% van begraven volwassene;
	Bijzetten urn / asbus in graf / urngraf	1/3 van begraven volwassene;
	Bijzetten urn / asbus in urnennis	1/3 van begraven volwassene;
Grafbedekking	Grafkelder	Huidig tarief 2015
	Grafbedekking	Werkelijke tijdsbesteding
Lijkschouwing	Schouwen	Conform nota's;
Opgraven en ruimen	Opgraven lijk	Conform nota's;
	Opgraven lijk + begraven in zelfde graf	Conform nota's + volwassene in graf;
	Opgraven lijk + begraven in ander graf	Conform nota's opgraven + volw.in graf;
	Opgraven asbus/urn	Als bijzetten urn;
	Opgraven asbus/urn + begraven in zelfde graf	Als bijzetten urn;
	Opgraven asbus/urn + begraven in	2x bijzetten urn;

Samenstelling tarieven		
	ander graf	
	Verwijderen asbus uit urnennis + begraven in graf	Als bijzetten urn in urngraf;

Hoofdstuk		Omschrijving	Tarief in €
1	Verlenen van rechten.	Voor het verlenen van het uitsluitend recht op een begraafplaats in de gemeente Winsum wordt geheven:	
1.1		Voor een graf gedurende een periode van 30 jaar;	2.243,43
1.2		Voor een urnengraf gedurende een periode van 30 jaar;	1.740,53
1.3		voor een kindergraf gedurende een periode van 30 jaar;	1.346,06
1.4		voor een urnennis gedurende een periode van 30 jaar;	1.668,69
1.5		Voor het verlengen van het uitsluitend recht als bedoeld in 1.1 met 10 jaar;	493,00
1.6		Voor het verlengen van het uitsluitend recht als bedoeld in 1.2 met 10 jaar;	325,34
1.7		Voor het verlengen van het uitsluitend recht als bedoeld in 1.3 met 10 jaar;	397,19
1.8		Voor het verlengen van het uitsluitend recht als bedoeld in 1.4 met 10 jaar;	301,40
1.9		Voor het overschrijven van verleende rechten:	38,90
1.10		Voor het reserveren voor een periode van vijf jaar van grafruimte zoals bedoeld in artikel 12 van de Beheerverordening begraafplaatsen gemeente Winsum 2015, vastgesteld bij raadsbesluit van 24 november 2015;	246,50
2	Begraven	Voor het begraven van een lijk wordt geheven:	
2.1		Voor het begraven van een lijk t/m 12 jaar wordt geheven;	438,23
2.2		Voor het begraven van een lijk ouder dan 12 jaar wordt geheven;	730,38
2.3		Voor het begraven op zaterdag wordt het recht, bedoeld in 2.1 en 2.2, verhoogd met;	50%
3	Bijzetten van urnen en asbussen	Voor het begraven of plaatsen van asbussen en urnen wordt geheven:	
3.1		Voor het bijzetten van een asbus of urn in een graf of urngraf wordt geheven:	243,46
3.2		Voor het bijzetten van een asbus of urn in een urnennis wordt geheven:	243,46

4	Grafbedekking	Voor het afgeven van een vergunning voor het aanbrengen of vernieuwen van grafbedekking, zoals bedoeld in artikel 19 van de Beheersverordening begraafplaatsen gemeente Winsum 2015, vastgesteld bij raadsbesluit van 24 november 2015.	
4.1		Voor de aanleg van één grafkelder;	321,00
4.2		Voor het plaatsen van grafbedekking op een graf, urngraf of kindergraf;	172,00
5	Lijkschouwing	Voor het schouwen van een lijk wordt geheven;	
5.1		Voor het schouwen van een lijk worden de concrete kosten (inclusief bijkomende kosten) conform de facturen in rekening gebracht;	
6	Opgraven, ruimen	Voor het op aanvraag opgraven, ruimen en de bezorging van overblijfselen en as wordt geheven, zoals bedoeld in artikel 24.4 en 24.5 van de Beheersverordening begraafplaatsen gemeente Winsum 2011, vastgesteld bij raadsbesluit van 21 juni 2011:	
6.1		Voor het opgraven van een lijk worden de concrete kosten in rekening gebracht conform de facturen;	
6.2		Voor het na opgraven weer opnieuw begraven in hetzelfde graf wordt geheven;	Als hst.6.1 + hst. 2.2
6.3		Voor het na opgraven weer begraven in een ander graf wordt geheven;	Als hst.6.1 + hst. 2.2
6.4		Voor het opgraven of verwijderen van een asbus of urn wordt geheven;	243,46
6.5		Voor het na opgraven weer terugplaatsen van de asbus in hetzelfde graf wordt geheven;	243,46
6.6		Voor het na opgraven plaatsen van de asbus in een ander graf wordt geheven;	486,92
6.7		Verwijderen asbus uit urnnis + begraven in graf	243,46

Prognose kostendekkendheid

Op basis van de voorgestelde tarieven en een voorzichtige prognose van verwachte aantallen leidt dit tot de baten zoals in tabel 2 zichtbaar is. Benadrukt wordt dat er sprake is van meerdere aannames. Het aantal bijzettingen is gebaseerd op CBS-cijfers maar we kunnen natuurlijk niet weten welke aantallen werkelijk gerealiseerd gaan worden. Daarnaast is het kostenniveau niet gewijzigd terwijl dit in werkelijkheid nooit precies hetzelfde zal zijn.

TABEL 2 PROGNOSE BATEN

prognose baten		2016		2020		2025	
omschrijving	tarief	aantal	totaal leges	aantal	totaal leges	aantal	totaal leges
grafrecht part. graf 30 jaar	2.243	35	78.520	38	85.250	41	91.981
begraven	730	35	25.563	38	27.754	41	29.946
vergunning grafbedekking	179	35	6.270	38	6.807	41	7.344
grafrecht part. urnengraf 30 jaar	1.741	1	1.741	2	3.481	2	3.481
bijzetten urn urnengraf	243	1	243	2	487	2	487
vergunning grafbedekking	179	1	179	2	358	2	358
grafrecht part. urnennis 30 jaar	1.669	3	5.006	3	5.006	2	3.337
bijzetten urn urnennis	243	0	0	0	0	0	0
overschrijven grafrecht	39	10	389	10	389	10	389
verlenging grafrecht urnnis	301	1	301	1	301	1	301
verlenging grafrecht urngraf	325	1	325	1	325	1	325
verlenging grafrecht volwassene	493	20	9.860	15	7.395	10	4.930
reservering 5 jaar	247	15	3.698	15	3.698	15	3.698
totaal baten			132.095		141.252		146.578
totaal kosten			147.650		147.650		147.650
dekkingspercentage			89,5		95,7		99,3

Bijlagen:

- Nota Aanvulling Beleid Begraven en Begraafplaatsen 2015;
- Evaluatierapport begraafbeleid 2011-2015 (reeds in uw bezit);
- Verordening lijkbezorgingsrechten 2016;
- Beheerverordening begraafplaatsen 2015.

Achterliggende documenten:

- offerte kartering;
- offerte ondersteuning administratieve inventarisatie;
- offerte ruimingsprotocol;
- Nota Begraven en begraafplaatsen in de gemeente Winsum (2011)
- Beheerverordening gemeentelijke begraafplaatsen gemeente Winsum 2011

Burgemeester en wethouders van Winsum,

M.A.P. Michels, burgemeester

drs. R.J. Bolt, secretaris

Agendanummer:

Vergadering:

De raad van de gemeente Winsum;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op het bepaalde in: De wet op de lijkbezorging

b e s l u i t :

1. De Nota 'Beleid Begraven en Begraafplaatsen 2015' vast te stellen.
2. Middelen ter beschikking te stellen om het voorgestelde beleid tot uitvoering te kunnen brengen. Besloten wordt hiervoor, zowel de in de kader nota opgenomen € 25.000,--, als aanvullend € 53.000,-- beschikbaar te stellen.
3. De bezuinigingsdoelstelling op de opbrengst begraafrechten van € 50.000,-- te schrappen.
4. De kosten van het onderhoud van de begraafplaatsen en graven waar geen inkomsten meer van te generen zijn uit de begraafplaatsexploitatie te halen.
5. Een egalisatiereserve begraafrechten in te stellen.
6. De termijn voor grafrecht, met terugwerkende kracht, vanaf 1-1-2012 te wijzigen in 30 jaar.
7. De mogelijkheid bieden een graf te reserveren voor levenspartners en familieleden (eerste graad).
8. Mogelijk te maken het grafrecht voor na 1-1-2012 uitgegeven graven, waarin nog niet is begraven, te wijzigen in een reservering.
9. De mogelijkheid bieden om in 2016 verlopen grafrechten te verlengen tegen het op dat moment geldende tarief.
10. De incidentele lasten te dekken door middel van een onttrekking aan de algemene reserve en de structurele lasten te dekken door een verlaging van het begrotingssaldo.
11. De Verordening lijkbezorgingsrechten 2016 vast te stellen.
12. De beheerverordening 2016 vast te stellen.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Winsum in zijn openbare vergadering van

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,