

Vergadering: 24 november 2015
Agendnummer: 10
Status: Opiniërend
Portefeuillehouder: H. Blok
Behandelend ambtenaar 0595-447729
E-mail: gemeente@winsum.nl (t.a.v. C.F.M. Veltman)

Aan de gemeenteraad,

Onderwerp:

Vaststelling verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2016.

Voorgesteld besluit:

Om daadwerkelijk over te kunnen gaan tot de uitvoering van dit besluit is het noodzakelijk dat de betreffende verordening wordt vastgesteld.

Wettelijk- of beleidskader:

Voor de hoogte van de gemeentelijke belastingen gelden de volgende uitgangspunten:

- Collegeprogramma 2014–2018: Uitgangspunt is dat de gemeentelijke heffingen zoveel mogelijk kostendekkend dienen te zijn, dat blijven of worden gemaakt;
- bepalingen Gemeentewet en Wet Milieubeheer waarin wordt bepaald dat de hoogte van de tarieven en heffingen niet boven de kostprijs mogen worden geheven;
- legesverordening, verordening onroerende zaak belastingen, verordening roerende zaken, verordening reinigingsheffingen, verordening rioolheffingen, verordening lijkbezorgingsrechten, verordening marktgelden, verordening brandweerrechten; verordening reclamebelasting; raadsbesluit gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid.

Rioolheffing

Inleiding

In de huidige verordening rioolheffing zijn een aantal vrijstellingen opgenomen. Ernst & Young (hierna: EY) heeft namens de Woningstichting Wierden en Borgen bezwaar aangetekend tegen de rioolheffing en daarbij gewezen op mogelijke strijdigheid van de vrijstellingen met het gelijkheidsbeginsel.

De huidige verordening bevat een vrijstelling voor percelen die voor de publieke dienst bestemd zijn en waarvan de gemeente genothebbende is. Daarnaast zijn kerken vrijgesteld en worden kleine percelen, zoals garageboxen, trafo's, telefooncentrales, volkstuinen en bouw kavels niet in de heffing betrokken, ondanks dat daarvoor geen specifieke vrijstelling in de verordening is opgenomen. Om in de toekomst lastige discussies op dit punt te vermijden is aan Van den Bosch & Partners te Sliedrecht advies gevraagd de verordening aan te passen.

Afbakening vrijstellingen

De vrijstellingen worden beperkt tot percelen voor de publieke dienst, waarvan de gemeente eigenaar is en bepaalde kleine percelen, ongebouwd of bebouwd.

De vrijstelling voor de publieke dienst voorkomt dat de gemeente aan zichzelf moet betalen voor het hebben van een aansluiting op de riolering. Uit doelmatigheidsoverwegingen en ter verlaging van de perceptiekosten is het toegestaan deze vrijstelling op te nemen in de verordening. Het voorkomt het rondpompen van geld (vestzak-broekzak) wat weer onnodige administratieve rompslomp zou betekenen.

Kleine percelen

De vrijstelling voor kleine percelen kleiner dan 40 m² is mogelijk. Percelen tot 40 m² zijn van een dermate geringe omvang, dat niet eenvoudig kan worden vastgesteld dat deze inderdaad (in)direct op de gemeentelijke riolering zijn aangesloten. Het opnemen van deze vrijstelling voorkomt dat een inventarisatie met onevenredig hoge kosten plaats hoeft te vinden. Daardoor hoeft immers niet meer onderzocht te worden of deze kleine percelen al dan niet zijn aangesloten op de riolering. Dat maakt dat voor deze vrijstelling een objectieve en redelijke rechtvaardiging aanwezig is. Om te voorkomen dat bepaalde percelen (zoals bijvoorbeeld appartementen en flatwoningen), waarvan in de administratie in een aantal gevallen geen oppervlakte bekend is, eveneens een beroep op de vrijstelling kunnen doen, is deze beperkt tot percelen die geen afvalwater lozen.

Voor zover dergelijke kleine percelen wel op de riolering zijn aangesloten via een buis, worden deze in de rioolheffing betrokken. Het doelmatigheidsargument zou voor dergelijke percelen ook niet opgaan, aangezien bij deze percelen eenvoudig kan worden achterhaald dat sprake is van een aansluiting in de zin van de verordening.

Ongebouwde percelen

De vrijstelling voor ongebouwde percelen is slechts mogelijk, indien vanuit de doelmatigheid (deze percelen zijn ofwel niet aangesloten op de riolering ofwel is het zeer lastig om te achterhalen of dit wel het geval is) een redelijke en objectieve rechtvaardigingsgrond aangevoerd kan worden voor de ongelijke behandeling. Het opnemen van deze vrijstelling voorkomt dat, evenals bij de kleine percelen, een inventarisatie met onevenredig hoge kosten plaats hoeft te vinden. Daardoor hoeft immers niet meer onderzocht te worden of deze ongebouwde percelen al dan niet zijn aangesloten op de riolering. Dat maakt dat voor deze vrijstelling een objectieve en redelijke rechtvaardiging aanwezig is.

Kerken

In de huidige verordening is, analoog aan de onroerende zaakbelastingen, een vrijstelling voor kerken opgenomen. Er is geen objectieve en redelijke rechtvaardigingsgrond voor deze vrijstelling te "bedenken". De vrijstelling voor kerken is inderdaad risicovol, omdat kerken zich voor wat betreft de rioolheffing niet onderscheiden van de overige percelen die in de heffing worden betrokken. Vrijwel alle kerken zijn aangesloten op de riolering, zodat zij in ieder geval op zijn minst hemelwater op de gemeentelijke riolering zullen afvoeren. De meeste kerken zullen echter naast het hemelwater ook afvalwater afvoeren. In zoverre hebben ook kerken profijt van de taken en voorzieningen die met de rioolheffing worden bekostigd. De rioolheffing onderscheidt zich van een algemene belasting zoals de OZB (waarbij de heffing geen andere doel dient dan de genereren van inkomsten) in de zin dat ten aanzien van de rioolheffing sprake is van een bestemmingsheffing, waarbij de opbrengsten bestemd zijn voor de bekostiging van de gemeentelijke zorgtaken voor hemel-, grond- en afvalwater. Bovendien is de vrijstelling voor kerken in de OZB wettelijk geregeld in artikel 220d van de Gemeentewet, terwijl de rioolheffing geen verplichte vrijstellingen kent. Gelet daarop zijn wij van mening dat, nu geen objectieve en redelijke rechtvaardiging kan worden gegeven voor de vrijstelling van kerken, deze vrijstelling uit de verordening dient te worden geschrapt.

Tarief

Het tarief blijft ongewijzigd. In uw vergadering van 19 november 2013 heeft u het Afvalwaterbeleidsplan BMW/NZV vastgesteld. Hierin was voorgesteld het tarief van de Rioolheffing voor de komende planperiode 2014 – 2018 vast te stellen op € 210,00.

Bijlagen:

-

Achterliggende documenten:

Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2016.

Burgemeester en wethouders van Winsum,

M.A.P. Michels, burgemeester

drs. R.J. Bolt, secretaris