



gemeente Winsum



Gebiedsbijdrage Meer Jaren Plan “Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen”

cluster Bedum, Winsum en Ten Boer

Aan de Nationaal Coördinator Groningen

INLEIDING

De gemeenten Bedum, Winsum en Ten Boer zijn in het kader van de gecoördineerde aanpak van voor het MJP “Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen” samengevoegd in het Cluster BTW. Iedere gemeente in dit cluster heeft in het kader van het MJP een eigen bijdrage opgesteld vanuit eigen identiteit, ambities en opgaven. In het cluster zijn hierbij grote verschillen in de versterkingsopgave met name vanwege de uiteenlopende afstanden tot het huidige aangewezen episch centrum.

Voorliggende gebiedsbijdrage begint met een uiteenzetting van de gezamenlijke hoofdlijnen, aangevuld met richting gevende uitspraken van de stuurgroep van het Cluster BTW. Daarna vindt u de drie integraal, maar zelfstandige opgenomen bijdragen per gemeente.

HOOFDLIJNEN CLUSTER BWT

1. STARTNOTITIE MJP

Het vertrekpunt van deze bijdrage is de startnotitie MJP voor een Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen. Deze notitie geeft onder andere aan dat in de bijdrage vanuit de gebieden de focus voor de eerste jaren ligt op schadeherstel en versterking. Daar vanuit is het de bedoeling de koppeling aan andere (eigen) opgaven te realiseren. Het MJP heeft een doorlooptijd van tien jaar en zal jaarlijks worden vernieuwd. Onderhavig MJP richt zich op de periode 2016-2017. De startnotitie biedt handvatten voor het opstellen van de gebiedsbijdrage en vormt het vertrekpunt voor deze gebiedsbijdrage.

Het programmatische doel is om in 2025 te komen tot een “veilig, duurzaam, leefbaar en toekomstperspectief voor Groningen”, met als missie “bouwen aan een trots en veilig Groningen”.

Het cluster BWT stemt in met de programma-aanpak zoals verwoord in de startnotitie. De integrale aanpak van de gevolgen van de gaswinning verdient hierbij nadrukkelijk de aandacht.

Het cluster BWT beschouwt het voorliggende document als een dynamisch document dat op basis van nieuwe informatie en voortschrijdend inzicht voortdurend kan wijzigen. In dat kader is het van belang om tijdens de totstandkoming van het finale concept MJP – in oktober – middels een iteratief proces hierin betrokken te blijven.

2. VEILIGHEID VOOROP

Het cluster BWT stelt het criterium fysieke veiligheid samen met psychosociale veiligheid voorop. De mogelijk koppelkansen moeten hierbij optimaal benut worden, tenzij dit onverantwoord vertragend werkt voor de versterkingsopgave. Dit vraagt om goed inzicht in de feitelijke veiligheidsrisico's.

De volgende punten zijn hierbij van belang:

1. **Informatie.** Om verantwoorde bestuurlijke en strategische keuzes te maken, met name ten behoeve van veiligheid, is voldoende kwalitatieve informatie nodig. De huidige informatie is momenteel veruit ontoereikend, met name de feitelijke situatie op perceel niveau. De beschikbare informatie omtrent de urgentie van de versterkingsopgave is nu slechts gebaseerd op een gemiddeld beeld over een gemiddelde bouwstijl afgezet tegen een uitgemiddelde PGA contourenkaart.
2. **Verklaring voor spreiding schademelding.** Het Cluster BWT roept op tot spoedig aanvullend onderzoek naar de spreiding van de schademeldingen binnen het cluster. Deze komen niet overeen met de PGA contouren, waarop prioritering van de versterkingsopgave vooralsnog is gebaseerd.
3. **Voortschrijdend inzicht.** Het Cluster BWT baseert haar bijdrage op basis van de op 1 oktober beschikbare informatie. Het cluster BWT onderstreept dit omdat de inzichten omtrent de NPR, schadeprofielen, maar ook omtrent de toekomstige gaswinning en de daaraan gerelateerde versterkingsopgave sterk aan ontwikkeling onderhevig is.
4. **Specifieke informatie.** Het Cluster BWT stelt dat alle relevante informatie die benodigd is om een goede risicobeoordeling te maken van de situatie in haar gebied met voorrang door NAM/CVW moet worden geleverd en is onderstaand nader geduid:
 - a) overzicht van schademeldingen op perceelniveau;
 - b) inzicht in de risicobeoordeling van de verschillende woningtypes;
 - c) risicobeoordeling van hoogbouw;
 - d) risicobeoordeling van woningen die op basis van beschikbare lokale informatie mogelijk kwetsbaar zijn;
 - e) risicobeoordeling voor gebouwen die onderdeel uitmaken van het gemeentelijk rampenplan;
 - f) risicobeoordeling van gebouwen waarin veel mensen samenkomen;
 - g) risicobeoordeling van gebouwen waarin gebruikers niet of slecht op eigen kracht het gebouw kunnen verlaten;
 - h) risicobeoordeling voor "primaire" infrastructuur en bijbehorende kunstwerken.

3. VERTROUWEN TERUG

Het cluster BWT onderstreept het belang van herstel van haar inwoners in het vertrouwen in de NAM en de overheid. De gemeenten, haar inwoners en ondernemers ervaren op dit moment concrete lasten van de gevolgen van de gaswinning. Die lasten moeten worden omgebogen zodat lasten en lusten van de gaswinning in een andere, betere balans worden veranderd, wat ook door de commissie Meijer is bepleit. Het terugwinnen van vertrouwen en het herstellen van het imago kan worden bereikt door in te zetten op:

1. een integrale en adequate afhandeling van de schadegevolgen van de gaswinning, met inbegrip van schade door bodemdaling en de daarbij behorende grondwaterpeilfluctuaties;
2. het beschikbaar stellen van aantrekkelijke regelingen;
3. een goede ontsluiting van gegevens;
4. slagvaardig en zichtbaar in het gehele gebied te werken aan schadeherstel en de versterkingsopgave;
5. de versterkingsopgave zoveel mogelijk gebiedsgericht (op het niveau van dorpen, buurten, wijken en straten) op te pakken.
6. Het creëren van een 'plus' in het gebied.
7. Het *geven* van vertrouwen aan maatschappelijke partners en bewonersinitiatieven.

Schade door gaswinning

Het Cluster BWT stelt dat de totale gevolgen van de aardgaswinning de scope moet zijn van het MJP. De afhandeling van schade veroorzaakt door beving, zetting of veranderd grondwaterpeil vanwege de bodemdaling moet integraal worden benaderd. Het cluster BWT meent dat deze ontschotting voorwaardelijk is voor het herstel in vertrouwen van de inwoners in de toekomstige opgave. Daarnaast meent het cluster dat de benadeelde en de maatschappelijke partners betrokken bij het proces – indien gewenst – volledig ontzorgd moeten worden bij de afhandeling van geleden schade.

Herverdeling van lusten en lasten

Het cluster BWT stelt dat de onevenredige verdeling tussen lusten en lasten van de gaswinning voor onze regio in evenwicht moet worden gebracht. Er is in het cluster BWT sprake van erkende fysieke, sociale en economische schade. Er moet ingezet worden op goede regelingen voor zowel het individu als het gebied, ten behoeve van verbetering van het welzijn, de economie en de leefbaarheid. Deze regelingen moeten verleidend en ruimhartig zijn, als een duidelijke plus voor de regio. Hierbij verwijst het cluster naar de eerste conclusie die in het startdocument is opgenomen. *“Het gevoel dat breed wordt meegegeven is, dat Groningen na alle jaren van onevenredig ‘nadeel’ nu recht heeft op evenredig veel voordeel”*(p3 startnotitie).

Bovendien moeten deze regelingen eigenstandig, zonder schadedossier, kunnen worden aangesproken. Ons gebied en alle inwoners en ondernemers ervaren immers al lange tijd schade en zullen dit de komende jaren ook blijven doen.

Aanpak versterking zichtbaar in het gehele gebied

Het cluster BWT ziet tal van mogelijkheden om de opgaves in het gebied te koppelen aan de versterkingsopgave. Ook zonder deze koppeling zijn er voldoende opgaves in het kader van leefbaarheid (dorpsvernieuwing, centrumontwikkelingen, centralisering van voorzieningen, verduurzaming, ...). De concrete mogelijkheden zijn te vinden in de gemeentelijke bijdragen. Er is in de dorpen veel energie om de leefbaarheid in eigen omgeving te versterken. We stellen voor om deze dorpen te faciliteren om vanuit 'eigen kracht' te starten met pilots voor versteviging, verduurzaming en leefbaarheid. Wij stellen voor deze pilots over het gehele aardbevingsgebied te verspreiden zodat de aanpak vanuit het MJP over het gehele gebied zichtbaar is en wordt ervaren.

Gebiedsgericht werken

Daar waar mogelijk zal de versterkingsopgave gebiedsgericht moeten worden opgepakt. Naast de praktische en financiële argumenten draagt een gebiedsgerichte benadering bij aan het herstel van vertrouwen. De eenduidige coherente communicatie in een gebied, waarbij de veiligheidsopgaven in het gebied in haar geheel worden aangepakt en niet sectoraal, is voorwaardelijk voor een gedragen aanpak.

Gebiedsgericht kan hierbij plaatsvinden op dorp, wijk, straat en perceelniveau.

Pluspakket

Het Cluster BWT en haar inwoners rekenen erop dat een goede invulling wordt gegeven aan het pluspakket voor het gebied, zodat de negatieve spiraal als gevolg van de gaswinning daadwerkelijk kan worden omgebogen in herstel van vertrouwen en positieve kansen voor onze omgeving. Het cluster verwacht een ruimhartige compensatie naar het gebied. Deze compensatie kan worden aangewend voor verduurzaming (0 op de meter), aanpassing van maatschappelijke voorzieningen en de versnelling van de uitvoering van de opgaves voor herstructurering.

4. CONCRETE AANPAK

Van binnen naar buiten en van rij naar vrij

Op basis van de huidige beschikbare kennis is het doelmatig om bij de versterkingsopgave te starten vanuit het epicentrum naar buiten. Daarnaast is volgens informatie van het CVW de rijtjeswoning het meest kwetsbaar. We kunnen ons op dit moment vinden in de hantering van deze twee prioriteringscriteria en stellen hierbij tevens vast dat:

- er met spoed meer zicht moet komen op de feitelijke veiligheidsrisico's per woning;
- zoveel mogelijk moet worden ingezet op gebiedsbenadering, in ieder geval wanneer er sprake is van koop- en huurwoningen van hetzelfde type;
- bij de aanpak in ieder geval de feitelijke veiligheidsrisico's van het gehele gebied zijn onderzocht;
- de aanpak van rijtjeswoningen in alle gemeenten, waar een versterkingsopgave is, in 2016 moet worden gestart, waarbij dit in principe niet ten nadele mag gaan van de prioritering op basis van veiligheidsrisico.
- met in achtneming van het prioritaire afwegingskader van het veiligheidsrisico de aanpak zoveel mogelijk moet worden verdeeld over het gehele gebied.

Duurzaam investeren

Met name in de versterkingsopgave zal vaak de keuze verbouw of nieuwbouw aan de orde komen. Het cluster BWT meent dat voorkomen moet worden dat er onevenwichtige investeringen plaatsvinden, en zet in op duurzame investeringen waarbij steeds de afweging wordt gemaakt of het moment moet worden aangegrepen om tot nieuwbouw te komen in plaats van levensduur verlengende verbouwingen. Uitzondering hierop zijn de percelen die vanwege de beeldkwaliteit van het gebouw, of het gebied dermate bepalend zijn dat juist zal moeten worden ingezet op levensduur verlengende verbouwingen.

Herstel openbare ruimte na versterking en herbouw

Het cluster BWT hecht eraan dat er een normbudget wordt vastgesteld ten behoeve van herstel van de omgeving van objecten nadat deze zijn versterkt of herbouwd. Tuinen, paden, trottoirs, wegen en onder- en bovengrondse infrastructuur leiden ernstig onder werkzaamheden.

Tijdelijke huisvesting bij versterking of herbouw.

Het cluster BWT wil beleid ontwikkelen ten aanzien van de benodigde tijdelijke huisvesting, waarbij wordt uitgegaan van beschikbaar stellen van tijdelijke huisvesting in de directe omgeving.

Woningcorporatie

In het voorliggende document heeft de integratie van de bijdrage van de woningcorporatie in ons gebied vanwege praktische redenen beperkt plaatsgevonden. Bij de verdere invulling wil het gebied vanuit de wederzijdse verantwoordelijkheden nauw met de corporaties samenwerken.

Scholen

In oktober komt het onderzoeksrapport voor de scholen beschikbaar. Indien hiertoe aanleiding is zal een aanvulling op dit onderwerp worden nagezonden.

Erfgoed

Het cluster BWT hecht grote waarde aan de culturele dragers van het gebied. Zij zet in op een versnelde inventarisatie van beeldbepalende panden en ensembles in ons gebied om vervolgens te komen tot beschermingsafspraken.

Landbouw

Het cluster BWT vraagt specifieke aandacht voor deze sector als belangrijke medebeheerder van Groningse landschap en vanwege de sectorspecifieke generieke problematiek in casu: erven, mestkelders, asbestdaken, waterpeilbeheer, bodemdaling. Daarnaast biedt deze sector kansen om bij te dragen aan de energietransitie.

Onderdendam

Het Cluster BWT meent dat de voorzet voor een pilot die door het dorp Onderdendam is gedaan moet worden benut. Onderdendam leent zich bij uitstek voor een goede pilot voor de diverse opgaves. Een voorzet van deze pilot is al in uw bezit.

5. COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE

Communicatie

Zorgvuldige en eenduidige communicatie is een belangrijke voorwaarde om het vertrouwen van de inwoners van onze gebied terug te winnen. Het cluster BWT meent dat de overkoepelende regie op de communicatie bij het NCG moet liggen, en verzoekt met spoed om een communicatieplan. Daarin dient opgenomen te zijn de bouwstenen voor zeer gebiedsgerichte –dus lokale- informatie- en communicatiestrategie.

Participatie

Wij menen dat in de gehele opgave, welke raakt aan het persoonlijk leven en de directe leefomgeving, de inwoners en ondernemers centraal staan. Wij constateren bij de bewoners in nagenoeg alle kernen veel energie en draagvlak om zich in te zetten voor de leefbaarheid van hun directe omgeving. Wij willen in de context van dorpsplannen en –visies de opgaves in dialoog met onze inwoners benaderen. Met de urgentie van de versterkingsopgave zetten wij in 2016 versneld in op een intensief participatietraject - gebiedsgericht - met al onze inwoners waarin de nader te duiden leefbaarheidsvraagstukken worden gekoppeld aan de opgaves in het MJP.

6. GOVERNANCE

Verantwoordelijkheden

Het cluster meent dat er een heldere rol en taakverdeling moet worden gemaakt tussen de verschillende betrokken instanties en specifiek die tussen gemeente en het NCG. Hierbij willen de gemeentes in samenspraak met NCG en sectorale organisaties nader verkennen op welke wijze de regie op de uitvoering binnen haar gemeentegrenzen gecoördineerd kan worden vanuit de gemeente, gefaciliteerd door menskracht en middelen vanuit de NCG.

Middelen en formatie

Het cluster BWT ziet in het MJP een grote potentie om te komen tot een “veilig, duurzaam, en leefbaar en toekomstperspectief” voor Groningen.

De gemeenten in het cluster BWT zijn sterk gemotiveerd om binnen hun mogelijkheden bij te dragen aan deze opgave. Zij nemen bestuurlijke verantwoordelijkheid en stellen hun gebiedskennis met bijbehorend netwerk ter beschikking. De gemeenten in het cluster BWT zijn echter niet binnen haar begroting in staat om aan de ongekend versnelde en gestapelde gebiedsopgaves significant bij te dragen. Hierin moet over menskracht of middelen door de NCG worden voorzien.

Tot slot

Het cluster BWT ziet in de uitvoering van het MJP voor de komende jaren een uitzonderlijk grote opgave die van dominerende invloed zal zijn op de gemeentelijke agenda. Wij nemen hierin onze verantwoordelijkheid en zullen onze organisaties hierop voorbereiden. Om onze taak verantwoord te kunnen uitvoeren vragen wij met nadruk aan het NCG deze inspanning volledig te faciliteren.

Namens de stuurgroep van de gezamenlijke gemeenten Bedum, Winsum en Ten Boer,

Dhr. R. Michels
voorzitter stuurgroep BWT