

Vergadering: 8 september 2015
Agendanummer: 6
Status: Opiniërend
Portefeuillehouder: M.A.P. Michels
Behandelend ambtenaar M. Steentjes, 0595-447 711
E-mail: gemeente@winsum.nl (t.a.v. M. Steentjes)

Aan de gemeenteraad,

Onderwerp:

voorstel toestemming tot wijziging gemeenschappelijke regeling
Veiligheidsregio Groningen

Voorgestelde besluit:

U wordt voorgesteld te besluiten

in te stemmen met invoeging van artikellid 21.8 inzake de wijziging van
de stemverhouding bij het vaststellen van de begroting en de rekening in
de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen.

Inleiding

In zijn vergadering van 10 april 2015 heeft het algemeen bestuur van
Veiligheidsregio Groningen besloten aan de colleges van burgemeester en
wethouders van de deelnemende gemeenten voor te leggen het voorstel om over
te gaan tot wijziging van de stemverhouding ten aanzien van de vaststelling van
de begroting binnen deze gemeenschappelijke regeling.

Inhoud voorgestelde wijziging:

In de geldende gemeenschappelijke regeling staat - voor zover van belang -
opgenomen in artikel 13 lid 3 (huidig):

*“Alle besluiten worden genomen bij meerderheid van stemmen van het aantal
aanwezige leden. Elk lid heeft een stem. (...)”*

In de oude regeling (tot 15-11-2013) stond in artikel 17 lid 4 ten aanzien van de
begroting een bijzondere regeling opgenomen ten aanzien van de stemverhouding
in:

*“De vaststelling van de begroting en de rekening geschiedt bij meerderheid van
stemmen, waaronder de stem van de vertegenwoordiger namens de gemeente
Groningen. Indien de toepassing van deze clause leidt tot het verwerpen van
een voorstel, dan zal het dagelijks bestuur een nieuw voorstel voorleggen aan het
algemeen bestuur, zo nodig na tussentijds bestuurlijk overleg.”*

Het algemeen bestuur stelt voor de huidige gemeenschappelijke regeling te wijzigen door een nieuw artikellid 21.8 in te voegen:

“De vaststelling van de begroting en de rekening geschiedt bij meerderheid van stemmen, waaronder de stem van de vertegenwoordiger namens de gemeente Groningen. Indien de toepassing van deze clausule leidt tot het verwerpen van een voorstel, dan zal het dagelijks bestuur een nieuw voorstel voorleggen aan het algemeen bestuur, zo nodig na tussentijds bestuurlijk overleg.”

en de navolgende artikelliden te vernummeren.

Bevoegdheden besluitvorming

Over de procedure tot wijziging van de gemeenschappelijke regelingen kan worden opgemerkt dat in artikel 9 van de Wet Veiligheidsregio's geregeld is dat de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot een regio als bedoeld in artikel 8, een gemeenschappelijke regeling treffen, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding: Veiligheidsregio. Hiermee zijn de 23 colleges van burgemeester en wethouders de 'bevoegde gezagen' die de wijziging van de gemeenschappelijke regeling vaststellen.

Verder is in artikel 1 van de Wet maatschappelijke regelingen geregeld dat de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters niet overgaan tot het treffen van een regeling, dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Uit het derde lid van voornoemd artikel volgt dat dit ook geldt voor onder andere het wijzigen van een regeling.

Wettelijk- of beleidskader:

In de procedure vaststelling tot wijziging zoals verwoord in de brief van de Veiligheidsregio Groningen stelt het algemeen bestuur onder punt d vast dat de colleges in meerderheid besluiten tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling en dat daarmee de regeling is gewijzigd.

In artikel 30, eerste lid, van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen is echter bepaald dat:

“De regeling wordt gewijzigd of opgeheven op de wijze waarop zij tot stand is gekomen, met inachtneming van het hierna in het tweede tot en met het vijfde lid gestelde en onverlet het in de Wet veiligheidsregio's en de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalde.”.

Uit artikel 1 van de Wet Veiligheidsregio's en de toelichting daarop volgt dat een regeling alleen bij unanimiteit tot stand kan worden gebracht.

Een wijziging van een gemeenschappelijke regeling kan dan ook alléén bij unanimiteit geschieden en niet bij meerderheid zoals verwoord in de brief van de Veiligheidsregio. De Veiligheidsregio is hierover geïnformeerd. Mocht een college niet kunnen instemmen met de voorgestelde wijziging, dan heeft dit gevolgen voor de invoering van de wijziging. De bepalingen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen verplicht de colleges om voorafgaand aan hun eigen besluitvorming de eigen gemeenteraad te raadplegen.

Achtergrond voorgestelde wijziging

Als motivatie voor de wijziging wordt gegeven dat het uitgangspunt van de Veiligheidsregio Groningen is om zo veel mogelijk aan te sluiten bij de oude bestaande regelingen van voor de regionalisering van de brandweer. Voor zover in de gemeente Winsum bekend, heeft de Gemeente Groningen in het verleden geen gebruik gemaakt van het bepaalde in artikel 17 lid 4 van de toenmalige regeling. De gemeente Winsum heeft geen hinder ondervonden van het bepaalde in artikel 17 lid 4 over de stemverhouding in de toenmalige regeling. De gemeente Winsum heeft eveneens geen hinder ondervonden van het bepaalde in artikel 13 lid 3 van de geldende gemeenschappelijke regeling.

Advies / Voorstel:

U wordt voorgesteld te besluiten

- in te stemmen met invoeging van artikellid 21.8 inzake de wijziging van de stemverhouding bij het vaststellen van de begroting en de rekening in de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen.

Financiële consequenties

Het voorstel tot wijziging heeft geen directe financiële consequenties.

Communicatie

Na instemming van de raad zendt het college een door het college ondertekend besluit tot instemming met de voorgestelde wijziging aan het adres van de gemeenschappelijke regeling.

Bijlagen:

- Brief Veiligheidsregio Groningen, d.d. 29 april 2015
- Tekst Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 1 lid 3

Burgemeester en wethouders van Winsum,

M.A.P. Michels, burgemeester
drs. R.J. Bolt, secretaris

Agendnummer:

Vergadering:

De raad van de gemeente Winsum;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op het bepaalde in artikel 30 van de gemeenschappelijke regeling
Veiligheidsregio Groningen en artikel 1 van de Wet Veiligheidsregio's:

b e s l u i t :

in te stemmen met invoeging van artikellid 21.8 inzake de wijziging van
de stemverhouding bij het vaststellen van de begroting en de rekening in
de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Winsum in zijn openbare
vergadering van

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,