

Vergadering: 16 december 2014
Agendnummer: 7
Status: Opinierend
Portefeuillehouder: M. Verschuren
Behandelend ambtenaar L.W. Top, 0595-447716
E-mail: gemeente@winsum.nl (t.a.v.) L.W. Top

Aan de gemeenteraad,

Onderwerp:

Centrumregeling beschermd wonen

Voorgestelde besluit:

Het college van B&W toestemming te geven tot het treffen van de Centrumregeling beschermd wonen Groningen op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen met ingang van 1 januari 2015 voor de uitvoering van de taken beschermd wonen, inloop GGZ en begeleiding maatschappelijke opvang en vrouwenopvang voor de duur van één jaar.

Samenvatting:

Door de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) krijgen gemeenten een aantal nieuwe taken. Overeenkomstig de afspraken tussen Rijk en de VNG valt een deel daarvan onder de constructie van een centrumgemeente. Het gaat hierbij om beschermd wonen en de begeleiding maatschappelijke opvang en vrouwenopvang (MO/VO). Een andere nieuwe taak waarbij intergemeentelijke samenwerking is gewenst, maar waarvoor het budget niet direct aan centrumgemeente wordt toegekend, betreft de inloop GGZ. Dit betreft een algemene voorziening, conform Wmo 2015, die we gezamenlijk als regio willen gaan oppakken.

In het bestuurlijk OOGO MO/VO van september jl. is door de portefeuillehouders besloten tot het aangaan van een centrumregeling op grond van de Wgr met ingang van 1 januari 2015 voor de uitvoering van de taken beschermd wonen, inloop GGZ en begeleiding maatschappelijke opvang en vrouwenopvang voor de duur van één jaar, onder voorbehoud van toestemming van de raad. Daarnaast wordt er - omdat we vanaf 1 oktober 2014 met de voorbereidingen van het inkoop/subsidietraject zijn gestart - voor deze periode een apart mandaat/volmacht besluit genomen

Inleiding:

Door de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) krijgen gemeenten een aantal nieuwe taken. Overeenkomstig de afspraken tussen Rijk en de VNG valt een deel daarvan onder de financieringsconstructie van een centrumgemeente. Dit houdt in dat het Rijk het macrobudget voor de centrumgemeente taken toekent aan de gemeente Groningen alsmede de opdracht meegeeft deze taken uit te voeren namens de regio. Hiervoor is een intergemeentelijke samenwerking nodig welke is neergelegd in bijgaande centrumregeling.

De door het Rijk gestuurde centrumconstructie wordt juridisch vormgegeven in een lichte publiekrechtelijke overeenkomst, te weten een centrumregeling als bedoeld in artikel 8, derde lid van de Wgr. Kort gezegd komt dit neer op het vastleggen van afspraken tussen de gemeente Groningen en de overige gemeenten in een publiekrechtelijke dienstverleningsovereenkomst; dat is de essentie van een centrumregeling. Het is van belang om te weten, dat bedoelde centrumregeling een gemeenschappelijke regeling is zonder eigen bestuur en zonder een eigen uitvoeringsorganisatie en in die zin wezenlijk verschilt van andere (zwaardere) gemeenschappelijke regelingen die er zijn. Om deze reden wordt veelal gesproken over een "lichte gemeenschappelijke regeling"..

Beknpte achtergrondinformatie over de nieuwe taken:

Bij beschermd wonen gaat het om mensen met een psychiatrische diagnose in een beschermde woonomgeving. Het betreft hier cliënten van 18 jaar of ouder die op dit moment zorg ontvangen gebaseerd op een indicatie grondslag GGZ C en cliënten die na 1 januari 2015 nieuw instromen.

De inloopfunctie GGZ is een voorziening om de cliënten te activeren en sociaal isolement te voorkomen. Met de inloop beogen GGZ-instellingen sociaal isolement bij bezoekers te voorkomen en ontmoeting te bevorderen. Deelname aan de inloopfunctie is vrijwillig.

De begeleiding maatschappelijke opvang en vrouwenopvang betreft de functie begeleiding voor mensen die gebruik maken van de maatschappelijke opvang en vrouwenopvang.

Wettelijk- of beleidskader:

Kader is de nieuwe Wmo 2015 in samenhang met de brief van de staatsecretaris M.J. van Rijn van 22 juli 2014 waarin hij de voorkeur van het kabinet uitspreekt de verhouding tussen een centrumgemeente en regiogemeenten te regelen middels een gemeenschappelijke regeling. Alsmede de financieringsconstructie van het Rijk voor taken beschermd wonen en begeleiding MO/VO van centrumgemeenten

Probleem:

Beschermd wonen omvat een kwetsbare doelgroep welke gebaat is bij duidelijkheid ten aanzien van de ingezette veranderingen en welke zeker niet tussen wal en schip moet vallen.

Samenwerking tussen de centrumgemeente en de regiogemeenten is van groot belang, te meer omdat voor beschermd wonen bijvoorbeeld voor het toekennen van iedere maatwerkvoorziening een beschikking nodig is, en hiervoor het mandaat van de regio gemeenten een vereiste is. Ditzelfde geldt voor de vertegenwoordiging in de bezwaar en beroepsprocedures op dit specifieke terrein. Ook de inkoop voor beschermd wonen en de subsidie voor inloop GGZ en begeleiding maatschappelijke opvang wordt door de centrumgemeente namens de regio uitgevoerd. Omdat dit voorbereidende taken zijn op de Wmo 2015 (1 oktober -31 december 2014) is hier voor een mandaat/volmacht nodig van de regio gemeenten.

Doelstelling en randvoorwaarden:

Het rijk heeft bepaald dat de gemeente Groningen als centrumgemeente de middelen krijgt voor de uitvoering van het beschermd wonen. Voor het beschermd wonen, inloop GGZ en begeleiding maatschappelijke opvang en vrouwenopvang moet daarom een gemeenschappelijke regeling worden opgericht.

Mogelijke maatregelen / oplossing:

We kiezen voor de intergemeentelijke samenwerking, bij de uitvoering van beschermd wonen, inloop GGZ en begeleiding maatschappelijke opvang en vrouwenopvang. Daarvoor willen we een centrumregeling op grond van de Wgr aan te gaan.

Argumentatie hiervoor is dat het bij beschermd wonen om een kwetsbare doelgroep gaat, welke gebaat is bij duidelijkheid ten aanzien van de ingezette veranderingen en welke zeker niet tussen wal en schip moet vallen. Samenwerking tussen de centrumgemeente en de regiogemeenten is van groot belang te meer omdat voor beschermd wonen bijvoorbeeld voor het toekennen van iedere maatwerkvoorziening een beschikking nodig is, en hiervoor het mandaat van de regio gemeenten een vereiste is.

In bijgaand voorstel wordt de samenwerking tussen alle Groningse gemeenten aangaan. Ditzelfde geldt voor de vertegenwoordiging in de bezwaar en beroepsprocedures op dit specifieke terrein.

In bijgaand voorstel wordt de samenwerking tussen alle Groningse gemeenten aangaande beschermd wonen, inloop GGZ en begeleiding maatschappelijke opvang en vrouwenopvang in een centrumregeling op grond van de Wgr beschreven.

In deze centrumregeling zijn de afspraken vastgelegd over de op te dragen taken, de organisatie van de dienstverlening, financiering en de wijze van overleg. Daarnaast zijn er een aantal juridisch-technische artikelen opgenomen zoals mandaat en volmacht, wijziging en beëindiging van de regeling en de omgang met onverhoopte geschillen.

Op deze manier worden in een overeenkomst met alle gemeenten de nodige formele zaken omtrent de samenwerking geregeld. De ontwerp tekst van deze regeling is bijgevoegd.

Ten aanzien van de daadwerkelijke zorgkosten is op 24 oktober jl. door het bestuurlijk OOGO MO/VO afgesproken dat, in afwachting van de onderhandelingen met het Rijk over het budget, mochten problemen zich voordoen, de regiogemeenten deze vanuit het solidariteitsprincipe tijdelijk naar rato van het aantal inwoners met elkaar oplossen. Dit er vanuit gaande dat de extra kosten volledig door het Rijk worden gecompenseerd. In het geval het Rijk geen of een beperkte compensatie biedt, gaan gemeenten met zorgaanbieders in gesprek om te komen tot een verdeling van deze meerkosten.

Gelet op het gegeven dat alle Groningse gemeenten in 2015 een gezamenlijk plan maken voor de uitvoering van de nieuwe taken vanaf 2016 en verder, wordt de centrumregeling voor de duur van één jaar aangegaan tot 1 januari 2016 met een mogelijkheid - na een positieve evaluatie - het besluit te nemen de centrumregeling te verlengen voor onbepaalde tijd.

Advies / Voorstel:

Het college van B&W toestemming te geven tot het treffen van de Centrumregeling beschermd wonen Groningen op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen met ingang van 1 januari 2015 voor de uitvoering van de taken beschermd wonen, inloop GGZ en begeleiding maatschappelijke opvang en vrouwenopvang voor de duur van één jaar.

Financiële consequenties:

De gemeente Groningen krijgt het budget voor beschermd wonen, maatschappelijke opvang en vrouwenopvang.

De inloop GGZ is een lokale taak waarvoor de middelen ook naar de lokale gemeenten gaan. Van de gemeenten Winsum wordt een bijdrage van €21.790,-- verwacht. Deze bijdrage is opgenomen in de begroting van het Wmo-beleidsplan.

Communicatie:

Na het besluit van de raad wordt de gemeente Groningen geïnformeerd.

Uitvoering:

Na uw toestemming zullen wij de centrumregeling op grond van de Wgr aangaan. Naar verwachting gebeurt dit eind januari/begin februari 2015.

Evaluatie:

De centrumregeling wordt voor 1 juni 2015 geëvalueerd. Daarbij wordt dan ook gekeken of de centrumregeling kan worden voortgezet

Relatie met:

Wmo 2015

Bijlagen:

Centrumregeling Beschermd Wonen Groningen

Burgemeester en wethouders van Winsum,

M.A.P. Michels, burgemeester

drs. R.J. Bolt, secretaris

Agendnummer:

Vergadering:

De raad van de gemeente Winsum;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

b e s l u i t :

Het college van B&W toestemming te geven tot het treffen van de Centrumregeling beschermd wonen Groningen op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen met ingang van 1 januari 2015 voor de uitvoering van de taken beschermd wonen, inloop GGZ en begeleiding maatschappelijke opvang en vrouwenopvang voor de duur van één jaar.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Winsum in zijn openbare vergadering van

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,