

provincie
groningen

Gedeputeerde Staten

Aan de **raden** en colleges van Burgemeester en
Wethouders van de Groninger gemeenten

Datum : - 7 SEP. 2016
Briefnummer : 2016-52.456/36/A.9, BJC
Zaaknummer : 650316
Behandeld door : D. Meijering-Klaren
Telefoonnummer : (050) 316 4956
Antwoord op :
Bijlage : 1
Onderwerp : Stand van zaken bestuurlijke organisatie / gemeentelijke
herindeling en taak-en roldiscussie

Burg.		Secr.		Chef	
Te beh. door				bvo	
Ingek. Gem. Bedum		- 8 SEP. 2016			
B&W		tkn			
av		kop			

Geachte raad,
Geacht college,

Hierbij doen wij u een afschrift toekomen van onze brief aan Provinciale Staten d.d. 6 september 2016, waarin wij ingaan op de ontwikkelingen en stand van zaken met betrekking tot de gemeentelijke herindeling en het traject 'Opgaven, rollen en taken' in onze provincie.

Voor de inhoud verwijzen wij u korthedshalve naar de bijgevoegde brief.

Wij vertrouwen erop u hiermee voor dit moment voldoende te hebben geïnformeerd.

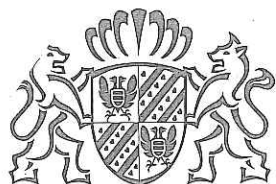
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

, voorzitter.

, secretaris.





provincie
groningen

Gedeputeerde Staten

Aan Provinciale Staten

Datum : - 6 SEP. 2016
Briefnummer : 2016-52.449/36/A.9, BJC
Zaaknummer : 650316
Behandeld door : D. Meijering-Klaren
Telefoonnummer : (050) 316 4956
E-mail : d.meijering.klaren@provinciegroningen.nl
Antwoord op :
Bijlage :
Onderwerp : Bestuurlijke organisatie, stand van zaken gemeentelijke herindeling en taak- en roldiscussie

Geachte dames en heren,

1. Aanleiding en opzet

Bij brief van 12 januari 2016 (2016-00909/2/A.12, BJC) hebben wij u geïnformeerd over de stand van zaken en het verdere proces met betrekking tot de bestuurlijke organisatie, de taak- en roldiscussie en gemeentelijke herindeling in onze provincie. Tevens schetsten wij in die brief het vervolgproces voor zowel het herindelingsproces als voor de nadere uitwerking van de zogeheten 'taak- en roldiscussie'. Wij kondigden in deze brief aan uw Staten in de zomer te informeren over de ontwikkelingen en stand van zaken met betrekking tot de gemeentelijke herindeling en het traject 'Opgaven, rollen en taken' als uitwerking van de taak- en roldiscussie. In deze brief gaan wij achtereenvolgens op beide onderwerpen in.

2. Stand van zaken gemeentelijke herindeling

Hieronder lichten wij de ontwikkelingen en de stand van zaken toe met betrekking tot gemeentelijke herindeling in de verschillende clusters, sinds onze brief van 12 januari 2016.

Westerwolde, Midden-Groningen en Oldambt

Op 26 oktober 2015 hebben de raden van de gemeenten Bellingwedde en Vlagtwedde het herindelingsadvies Westerwolde vastgesteld. Bij brief van 8 maart 2016 (2016-13.876/10/A.27, BJC) hebben wij u geïnformeerd over onze positieve zienswijze op het herindelingsadvies Midden-Groningen. De raden van de gemeenten Hoogezand-Sappemeer, Menterwolde en Slochteren hebben op 26 april 2016 het herindelingsadvies vastgesteld. Bij brief van 17 mei 2016 (2016-28.463/20/A.15, BJC) hebben wij u geïnformeerd over onze positieve zienswijze op het herindelingsadvies. Beide herindelingsadviezen en onze zienswijzen zijn toegezonden aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK). De beoogde datum voor de vorming van de nieuwe gemeenten Westerwolde en Midden-Groningen is 1 januari 2018. De stand van zaken betreffende de gemeente Oldambt hebben wij reeds in eerdere brieven beschreven.

Westerkwartier

De gemeenten Grootegast, Leek, Marum en Zuidhorn koersen op vorming van een nieuwe gemeente in het Westerkwartier per 1 januari 2019. Inmiddels hebben deze vier gemeenten een concept-herindelingsontwerp, inclusief een strategische visie op de nieuw te vormen gemeente, opgesteld. De exacte grenzen van de beoogde nieuw te vormen gemeente zullen in het najaar duidelijk worden.



Pekela, Stadskanaal en Veendam

Na de beëindiging van het open overleg door ons college op 1 september 2015, hebben de gemeenten Pekela, Stadskanaal en Veendam besloten te onderzoeken of een mogelijke herindeling tussen deze drie gemeenten perspectiefrijk kan zijn. De drie gemeenten hebben een gezamenlijke strategische agenda opgesteld, bedoeld als concreet afwegingskader voor de colleges en raden om al dan niet te komen tot een principebesluit tot herindeling.

De drie betrokken raden hebben begin dit jaar besloten vervolgonderzoek te doen naar vier thema's, die zijn verbonden aan een mogelijke herindeling van deze gemeenten: het maatschappelijk draagvlak voor de herindeling, een samenhangend economisch perspectief, een nadere analyse van zelfstandige taakuitvoering en financieel onderzoek. Op verzoek van de drie gemeenten heeft de provincie in samenwerking met de drie gemeenten en het Ministerie van BZK een herindelingscan uitgevoerd, die in augustus jl. is afgerond. Nadere besluitvorming door de drie betrokken gemeenten naar aanleiding van het vervolgonderzoek is voorzien voor het einde van dit jaar.

Groningen, Haren en Ten Boer

Bij brief van 30 maart 2016 (2016-18.613/13extra/A.1, BJC) hebben wij u geïnformeerd over ons besluit om "vanaf heden een provinciale Arhi-procedure te starten voor de gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer". Voor de aanleiding en de overwegingen tot dat besluit verwijzen wij u kortheidshalve naar deze brief en het daarbij gevoegde besluit. Op 28 juni 2016 hebben wij besloten tot het opstellen van een herindelingsontwerp tot samenvoeging van de gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer, waarbij 1 januari 2019 als beoogde herindelingsdatum geldt. Voor de aanleiding en overwegingen tot dat besluit verwijzen wij u naar onze brief aan de drie betrokken gemeenten, die bij brief van dezelfde datum (2016-37.233/26/A.8, BJC) in afschrift aan uw Staten is verzonden. De raad van Haren heeft op 5 september 2016 besloten de verdere medewerking aan de herindelingsprocedure Groningen, Haren, Ten Boer op te zeggen. Ons college beraadt zich nog op de manier waarop op adequate wijze de belangen van de inwoners van de gemeente Haren in het vervolgproces geborgd kunnen worden.

Vervolgproces

Hieronder schetsen wij, in het kort, het formeel wettelijke vervolgproces.

Wij zijn voornemens het herindelingsontwerp op 13 september a.s. vast te stellen. Het herindelingsontwerp en de verslagen van het open overleg worden vervolgens gezonden aan de raden van de drie betrokken gemeenten en aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, conform artikel 8, tweede lid, van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi).

De colleges van de drie betrokken gemeenten leggen het herindelingsontwerp vanaf 21 september a.s. voor een periode van 8 weken ter inzage en maken de terinzagelegging bekend. Gedurende deze termijn kan "een ieder zijn zienswijze over het ontwerp kenbaar maken" aan ons college (artikel 8, derde lid, Wet arhi). Tevens zullen wij het herindelingsontwerp toesturen aan alle overige Groninger gemeenten, de Drentse buurgemeenten Noordenveld, Tynaarlo en de gemeenten Aa en Hunze en Assen met het verzoek tot het indienen van een zienswijze om aldus het regionaal bestuurlijk draagvlak - één van de criteria van het Beleidskader gemeentelijke herindeling - voor de voorgestelde herindeling inzichtelijk te krijgen. De raden van de drie betrokken gemeenten kunnen tot uiterlijk drie maanden na ontvangst van het herindelingsontwerp hun zienswijze aan ons college kenbaar maken (artikel 8, vierde lid, Wet arhi).

Alle ingediende zienswijzen zullen door ons college van een reactie worden voorzien in een Reactienota, die wordt bijgevoegd en waar nodig verwerkt in het concept herindelingsadvies. Het concept herindelingsadvies zullen wij vervolgens begin van 2017 aan uw Staten voor besluitvorming aanbieden. Vaststelling van het herindelingsadvies is een bevoegdheid van Provinciale Staten (artikel 4, eerste lid, Wet arhi). Het vastgestelde herindelingsadvies wordt vervolgens gezonden aan de minister van BZK (artikel 8, vijfde lid, Wet arhi).

Communicatie en draagvlak

Het informeren en betrekken van inwoners, maatschappelijke organisaties en bedrijfsleven en het investeren in draagvlak voor de voorgestelde herindeling zien wij in deze fase als een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de drie betrokken gemeenten en van de provincie. Om die reden organiseert de provincie, in samenspraak met de drie gemeenten, bijeenkomsten waarin inwoners en maatschappelijke organisaties worden geïnformeerd en in de gelegenheid worden gesteld om aan te geven wat zij belangrijk vinden voor de nieuw te vormen gemeente. Op 13 juli jl. hebben wij samen met de drie gemeenten een informatieavond gehouden voor inwoners en maatschappelijke organisaties uit de gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer. Op 30 augustus jl. zijn inloopmarkten gehouden in de gemeenten Groningen en Ten Boer en op 31 augustus jl. in de gemeente Haren. Ook in het vervolgproces zullen er bijeenkomsten worden georganiseerd. Inwoners en maatschappelijke organisaties kunnen ook kennis nemen van de ontwikkelingen via onder meer een aparte website (www.herindelingsghb.nl) en een nog te verschijnen herindelingskrant. De drie gemeenten blijven daarnaast volgens het Beleidskader gemeentelijke herindeling primair verantwoordelijk voor het investeren in het maatschappelijk draagvlak voor een herindelingsvoorstel.

Noord-Groningen

Bij brief van 11 maart 2016 (2016-15.578/10, BJC) hebben wij u geïnformeerd over ons besluit tot het starten van een provinciale Arhi-procedure voor de gemeenten Appingedam, Bedum, Delfzijl, De Marne, Eemsum, Loppersum en Winsum. Doel van het open overleg is een gezamenlijke verkenning met deze zeven gemeenten uit te voeren naar de vraag of in het belang van de inwoners van Noord-Groningen gekomen kan worden tot een samenhangend, regionaal evenwichtig en duurzame perspectief op de bestuurlijke organisatie in Noord-Groningen, dat kan rekenen op zoveel mogelijk draagvlak.

Tussen 11 mei en 2 juni jl. hebben wij gesprekken gevoerd in het kader van het open overleg met de colleges van de zeven gemeenten. Op basis van deze gesprekken is besloten om het open overleg voorsnog te continueren. De gemeente Bedum, De Marne, Winsum en Eemsum zijn door ons college uitgenodigd om aan te geven hoe een eventueel nieuw te vormen BMW-gemeente eruit zou kunnen zien. Tevens is deze gemeenten gevraagd om daartoe vóór 15 september a.s. een verkennend startdocument op te stellen. De vier gemeenten hebben inmiddels een 'Verkenning startdocument herindeling BMW-variant' opgesteld, dat op 6, 7 en 8 september a.s. in de betrokken raden wordt behandeld. Tegelijkertijd is in het open overleg geconstateerd dat er sprake is van een uitgestoken hand van de BMW-gemeenten naar de gemeenten Delfzijl, Appingedam en Loppersum. Door het voortzetten van het open overleg is er ook de mogelijkheid om te bezien wat dat betekent voor het vervolgproces.

De colleges van de gemeenten Delfzijl en Loppersum hebben aangegeven, dat zij voornemens zijn om uiterlijk op 20 september a.s. een startdocument gereed te hebben, die een verkenning bevat naar een herindeling volgens de zogeheten DEAL-variant (gemeenten Delfzijl, Eemsum, Appingedam en Loppersum) alsook de DAL+-variant (gemeenten Delfzijl, Appingedam, Loppersum en een grenscorrectie bij de Eemshaven). Tevens geven de colleges van Delfzijl en Loppersum aan dat daarover nog nader overleg plaatsvindt met de gemeente Appingedam en de betrokken raden.

Uiterlijk eind september a.s. zal ons college de eindbalans opmaken over het vervolgproces en in overleg treden met de zeven betrokken gemeenten.

3. Opgaven, rollen en taken

Inmiddels is het project "Opgaven, rollen en taken provincie Groningen en Groninger gemeenten" van start gegaan. Provincie en VGG/Groninger gemeenten werken hierin nauw samen met ondersteuning van bureau Lysias.

Leidend beginsel in dit project is stappen te zetten naar een bestuurskrachtige provincie en bestuurskrachtige gemeenten met een passende bestuurlijke schaal. Het project is er op gericht toe te werken naar een nieuwe bestuurlijke constellatie met evenwichtige en moderne verhoudingen en een bestuurscultuur die is gebaseerd op gunnen, vertrouwen en goed partnerschap.

Er zijn in eerste aanleg ten aanzien van zeven inhoudelijke thema's (1. Ruimte; 2. Leefbaarheid; 3. Milieu, energie, duurzaamheid, klimaat; 4. Bodem; 5. Verkeer en Vervoer; 6. Economie en innovatie; 7. Cultuur en monumentenzorg) zogeheten ontwerpteams geformeerd, bestaande uit gemeente- en provincieambtenaren.

In deze teams worden de contouren voor een toekomstige rol- en taakverdeling tussen de provincie en gemeenten nader uitgewerkt. Besluitvorming daarover door het dagelijks bestuur van de VGG en ons college is voorzien uiterlijk begin december a.s.

Wij gaan er van uit u hiermee voor het moment voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:



, voorzitter.



, secretaris.

Een afschrift van deze brief is verstuurd naar de raden en de colleges van alle Groninger gemeenten en aan het dagelijks bestuur van de VGG.