

Vergadering: 16 september 2014  
Agendanummer: 9  
Status: Besluitvormend  
Portefeuillehouder: H. Blok  
Behandelend ambtenaar M. Gerdes, 0595-447713  
E-mail: gemeente@winsum.nl (t.a.v. Marianne Gerdes)

## **Aan de gemeenteraad,**

### **Onderwerp:**

Wet Markt en Overheid

### **Voorgesteld besluit:**

1. De volgende economische activiteiten aan te wijzen als activiteiten, die plaatsvinden in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet:

- verhuur/verpachting/in gebruikgeving en exploitatie van de gemeentelijke binnen- en buitensportaccommodaties;
- verhuur/verpachting/in gebruikgeving maatschappelijk vastgoed, incl. de gronden;
- verhuur/verpachting/in gebruikgeving volkstuintjes;
- verhuur/verpachting/in gebruikgeving groenstroken;
- in gebruik geven dijk aan de Potmaar te Winsum aan J. Tempel;
- in gebruik geven grond Meijmaweg Baflo (voormalig Marcia terrein) aan J. Tempel;
- onderhoud en beheer van bermen aan de Tammesweg te Den Andel;
- in gebruik geven perceel grond aan de Gruijsweg in Tinallinge aan dhr. Vos.
- verhuur perceel grond Aduarderzijl aan Camping en Jachthaven Aduarderzijl;
- verhuur perceel grond Aduarderzijl aan D.J.P. Wever
- in gebruik geven strook grond langs de Schouwerrijlisterweg aan H. van Dijk
- Verpachting strook grond langs fietspad Wierumerschouw aan J. Tempel
- verhuur/in gebruikgeving kademuren;
- in gebruik geven strook grond aan de Hamrik te Winsum aan AOC Terra;
- verhuur/verpachting/in gebruikgeving overige gronden waar geen markt voor is en waar de tegenprestatie bestaat uit het onderhouden van de gronden;
- ter beschikking stellen van de hal in het gemeentehuis aan kunstenaars voor expositie van kunstwerken;
- Beheer van de algemene en bijzondere begraafplaatsen van de gemeente Winsum.

2. Voor de motivatie te verwijzen naar het bij dit besluit horende voorstel van Burgemeester en Wethouders van Winsum.

**Samenvatting:**

Voorgesteld wordt om bovengenoemde activiteiten aan te wijzen als economische activiteiten in het kader van het algemeen belang. Op deze manier hoeven die activiteiten niet te voldoen aan de gedragsregels uit de Wet Markt en Overheid.

**Inleiding:**

Op 1 juli 2012 is de Wet Markt en Overheid (hierna: Wet M en O) in werking getreden. Deze wet heeft kort gezegd als doel om concurrentievervalsing tegen te gaan en een gelijke concurrentieverhouding te creëren tussen overheden en bedrijven.

De nieuwe wet brengt een aantal gedragsregels met zich mee, waar overheden zich aan moeten houden indien zij economische activiteiten uitvoeren. Voor sommige activiteiten is dat onwenselijk. De wet biedt de mogelijkheid om activiteiten welke worden uitgevoerd in het kader van het algemeen belang, uit te zonderen van de wet. Voorgesteld wordt dan ook om een aantal activiteiten op die grond uit te zonderen van de wet.

Er is dan ook geïnterviewd welke economische activiteiten de gemeente verricht en welke activiteiten kunnen worden uitgezonderd van de Wet Markt en Overheid of daar überhaupt niet onder vallen.

**Wettelijk- of beleidskader:**

De Wet M en O is geïmplementeerd in de Mededingingswet (hierna: Mw). Deze wet bepaalt dat overheden zich, indien er sprake is van een economische activiteit, aan de volgende vier gedragsregels moeten houden:

- *Integrale kostendoorberekening:* overheden moeten ten minste de integrale kosten van hun goederen of diensten in hun tarieven doorberekenen. Kort gezegd houdt dit in dat er minimaal een kostendekkend tarief moet worden gevraagd. Dit houdt ook in dat de gemeente in vergelijkbare gevallen de kosten voor economische activiteiten op dezelfde wijze berekend en daarbij eenzelfde grondslag gebruikt. Dit is de gedragsregel die het meeste impact (kan) hebben op de gemeente. Geïnterviewd is welke economische activiteiten de gemeente verricht (zie verderop) en welke consequenties dat met zich meebrengt.
- *Bevoordelingverbod:* overheden mogen hun eigen overheidsbedrijven niet bevoordelen ten opzichte van concurrerende bedrijven. Het is mogelijk dat de gemeente aan een eigen overheidsbedrijf bepaalde voordelen verschaft die andere ondernemingen niet (kunnen) krijgen. In dat geval is er sprake van concurrentievervalsing.

In beginsel is elke vorm van selectieve bevoordeling verboden. Ability is het enige overheidsbedrijf van de gemeente Winsum. Verderop in het voorstel wordt hier op terug gekomen.

- *Gegevensgebruik*: overheden mogen de gegevens die ze vanuit hun publieke taak verkrijgen niet gebruiken voor economische activiteiten die niet dienen ter uitvoering van de publieke taak. Dit verbod geldt niet als andere overheidsorganisaties of bedrijven ook over de gegevens kunnen beschikken. De gemeente kan over gegevens beschikken die zij heeft verkregen bij de uitoefening van haar publiekrechtelijke bevoegdheden. Met deze gegevens kunnen economische activiteiten worden verricht, bijvoorbeeld door deze in verrijkte vorm op de markt aan te bieden. Indien deze informatie niet ook door private partijen gebruikt kan worden, levert dat voor de gemeente een oneigenlijk concurrentievoordeel op.

- *Functiescheiding*: als een overheid op een bepaald terrein een bestuurlijke (bijvoorbeeld toetsende) rol heeft voor bepaalde economische activiteiten en ook zelf die economische activiteiten uitvoert, mogen niet dezelfde personen betrokken zijn bij de uitoefening van de bestuurlijke bevoegdheid en bij het verrichten van de economische activiteiten van de overheidsorganisatie. Zo wordt de schijn van belangenverstrengeling en het risico van concurrentievervalsing voorkomen. Een voorbeeld: Een ambtenaar van de gemeente is betrokken bij het verlenen van een vergunning, waarbij wordt toegestaan dat een economische activiteit wordt uitgeoefend. Diezelfde ambtenaar mag dan niet ook betrokken zijn bij die economische activiteit, bijvoorbeeld bij het afsluiten van contracten m.b.t. die activiteit.

Bovenstaande gedragsregels zijn vastgelegd in artikel 25 i t/m l van de Mededingingswet. Met name de eerste twee regels zijn voor de gemeente Winsum van belang. Immers, de gemeente huurt, verkoopt, verpacht e.d. Kortom, de gemeente verricht economische activiteiten. Daarnaast heeft de gemeente zoals gezegd een eigen overheidsbedrijf, namelijk Ability.

#### *Werkingssfeer*

De gedragsregels van de Wet M en O gelden voor alle overheden. Indien sprake is van de uitoefening van typisch overheidsgezag (de publiekrechtelijke taak), zoals handhaving van de openbare orde of het verlenen van vergunningen, is die activiteit geen economische activiteit. De Wet M en O is daarop dan ook niet van toepassing. Evenmin is er sprake van een economische activiteit, indien de gemeente diensten verricht of goederen levert binnen de eigen organisatie (zelfvoorziening). In dat geval biedt de gemeente die goederen of diensten niet aan op een markt, zodat de overheid niet in concurrentie treedt met derden.

Vanaf 1 juli 2014 moeten overheden ook daadwerkelijk naar deze gedragsregels handelen en gaat de Autoriteit Consument en Markt (voorheen de Mededingingsautoriteit) controleren of dit ook daadwerkelijk gebeurt.

**Probleem:**

Economische activiteiten die de gemeente verricht moeten voldoen aan de gedragsregels die voortvloeien uit de Wet M en O. Het begrip 'economische activiteit' is erg ruim, maar de wet geeft hier geen definitie voor. Feitelijk gaat het om iedere activiteit welke bestaat uit het aanbieden van goederen en/of diensten op een bepaalde markt. Veel activiteiten vallen onder dit begrip. Denk alleen maar aan het verhuren van vastgoed, of het in gebruik geven daarvan. De belangrijkste gedragsregel is dat de integrale kosten in bijvoorbeeld de verhuurprijs moeten worden doorberekend. De gemeente verhuurt of verpacht verschillende panden en gronden. Soms zijn deze ook wel in gebruik gegeven. Dit gebeurt niet altijd tegen een kostendekkend tarief, terwijl dat wel zou moeten volgens de Wet M en O.

**Uitzonderingen op de Wet M en O**

De wet zelf zondert een aantal gevallen uit van de Wet M en O. Het gaat hierbij om:

- het aanbieden van goederen of diensten ter uitvoering van de publiekrechtelijke taak (bijvoorbeeld afgifte van paspoorten en rijbewijzen, het verlenen van vergunningen, het ophalen van vuilnis (van particulieren) en dergelijke (hieronder vallen ook de werkzaamheden die de secretaris van de Commissie Bezwaarschriften voor Bedum en De Marne uitvoert);
- een uitzondering wordt gemaakt voor enkele specifieke organisaties, zoals openbare onderwijsinstellingen en publieke omroepinstellingen;
- economische activiteiten ten aanzien waarvan een maatregel is getroffen die kan worden aangemerkt als staatsteun (als er sprake is van zgn. de-minimissteun, waarbij het steunbedrag minder dan € 200.000,- bedraagt, gerekend over drie jaar, is de Wet M en O wel weer van toepassing);
- economische activiteiten bevoordeling in het kader van het algemeen belang.

Tevens is de Wet M en O niet van toepassing op bestuursorganen die zijn ingesteld op grond van artikel 134 van de Grondwet en 1.1 lid 1 onder b Awb.

***Ability***

Ability is een leer/werkbedrijf. Zij voert haar taken uit op basis van de Wet Sociale Werkvoorziening (hierna WSW). Daarnaast valt Ability onder de definitie van een overheidsbedrijf.

In artikel 25 i onder c van de Mededingingswet is een uitzondering gemaakt voor overheidsbedrijven die hun taken op basis van de WSW uitvoeren. Dit artikel bepaalt dat de Wet M en O niet van toepassing is op economische activiteiten die worden verricht door een onderneming die belast is met de uitvoering van de WSW. De economische activiteiten die Ability verricht vallen dus niet onder de gedragsregels. Het moet dan wel gaan om activiteiten waarop artikel 5 van de WSW van toepassing is. In dat artikel staat dat het college voor de door zijn werknemer verrichte arbeid dan wel voor ten gevolge van zijn arbeid geleverde goederen of diensten een vergoeding bedingt, die de concurrentieverhoudingen

niet onverantwoord mag beïnvloeden. Dus zolang de vergoeding die Ability krijgt niet de concurrentieverhoudingen onverantwoord beïnvloedt, zijn de gedragsregels uit de Wet M en O niet van toepassing

#### *Activiteiten in het kader van het algemeen belang*

Zoals gezegd worden in lang niet alle gevallen kostendekkende tarieven gevraagd. Dit is ook niet altijd wenselijk. De Wet M en O voorziet daar ook in. Artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet bepaalt dat economische activiteiten welke worden verricht in het kader van het algemeen belang door de raad kunnen worden uitgezonderd van de regels uit de wet. Het gaat om activiteiten waarvan de overheid min of meer wil garanderen dat deze worden verricht en beschikbaar zijn. Het is niet de bedoeling dat de gedragsregels dit onmogelijk maken, of dat er daarom een hoog kostenplaatje aan komt te hangen, waardoor het algemeen belang wordt geschaad.

Voorbeelden van economische activiteiten die in het kader van het algemeen belang worden verricht zijn bijvoorbeeld economische activiteiten op het gebied van volksgezondheid, sport, cultuur, maatschappelijke zorg e.d.

Voorgesteld wordt om een aantal activiteiten inderdaad op basis van dit artikel uit te zonderen van de wet. Hierbij moet wel goed gemotiveerd worden waarom sprake is van een algemeen belang. Dit belang moet bovendien worden afgewogen tegen de belangen van private ondernemers.

Geïnterviewd is welke economische activiteiten de gemeente uitvoert.

Het bleek dat het in de gemeente Winsum voornamelijk gaat om de verhuur/verpachting/in gebruikgeving van gronden en gebouwen. Voor een overzicht verwijs ik naar de bijgevoegde lijst met alle panden en gronden die de gemeente verhuurt/verpacht of in gebruik heeft gegeven.

Vooruitlopend op uw besluit is in deze lijst reeds een splitsing aangebracht in activiteiten waarvan het wenselijk is om deze uit te zonderen en activiteiten die aan de regels van de Wet M en O moeten voldoen.

Voorgesteld wordt om de volgende activiteiten uit te zonderen in het kader van het algemeen belang:

#### *1. Binnen- en buitensportaccommodaties*

Aangezien hier ook sprake is van verhuur e.d. is de Wet M en O ook hier op van toepassing. In principe zouden dus ook aan de sportverenigingen kostendekkende tarieven in rekening gebracht moeten worden. Dit gebeurt nu niet.

In het nieuwe sportbeleid van de gemeente is wel aandacht voor dit onderwerp<sup>1</sup>. Een van de actiepunten die naar aanleiding van de nieuwe sportnota is

---

<sup>1</sup> In de sportnota 2013 – 2020 'Een sportieve en gezonde leefstijl' staat het sport- en beweegbeleid in de gemeente Winsum beschreven. De gemeente wil dat zoveel mogelijk inwoners gaan én blijven sporten en bewegen. Belangrijke doelen uit de sportnota zijn: sterke

vastgesteld, is namelijk om te komen tot kostendekkende huurprijzen en harmonisatie van het beheer en onderhoud van sportaccommodaties. Dit vergt tijd. Er zijn immers contracten gesloten met verenigingen waardoor het niet direct mogelijk is om de verhuur/verpachting en exploitatie van de sportaccommodaties kostendekkend te laten zijn.

Hoewel in het kader van het nieuwe sportbeleid een uitvoeringsplan voor harmonisatie van beheer, onderhoud en verhuur van sportaccommodaties wordt opgesteld (waarbij dan dus ook wordt voldaan aan de wet M en O), is het op dit moment nog niet zeker hoe dit eruit gaat zien of dat in alle gevallen kostendekkende huurtarieven mogelijk zal zijn.

Voorgesteld wordt dan ook om de verhuur/verpachting en exploitatie van de gemeentelijke sportaccommodaties voorlopig onder de uitzondering van het algemeen belang te scharen. De gemeente heeft immers als doel om sterke en vitale sportverenigingen te hebben, er moeten goede sportaccommodaties zijn en sport en bewegen wordt ingezet om een gezonde leefstijl van de inwoners te bevorderen, algemene belangen dus. Overigens betekent dit niet dat er geen kostendekkende tarieven mogen worden gevraagd.

### *2. Maatschappelijk vastgoed, incl. gronden*

Het gaat hierbij om de verhuur van ruimtes en panden aan organisaties die maatschappelijk gewenste activiteiten organiseren. Ook hier geldt dat nieuw accommodatiebeleid in ontwikkeling is, waarbij ook gekeken wordt naar de eventuele mogelijkheden om te komen tot een betere kostendekking. Vanwege de afgesloten contracten is het niet direct mogelijk om de tarieven te verhogen. Daarom wordt voorgesteld ook het maatschappelijk vastgoed voorlopig onder algemeen belang te scharen. Het gaat immers wel om maatschappelijk gewenste activiteiten.

### *3. Volkstuintjes;*

Voorgesteld wordt om de verhuur van volkstuintjes aan te wijzen als activiteit in het kader van het algemeen belang. Volkstuintjes hebben een maatschappelijke functie en dienen het algemeen belang. Zij houden mensen fit en in beweging en vervullen bovendien een sociale rol, doordat zij op één plek gevestigd zijn komen de mensen met elkaar in contact.

---

en vitale sportverenigingen, goede sportaccommodaties en voorzieningen in de openbare ruimte. Ook sportstimulering voor doelgroepen die nu nog weinig bewegen krijgt aandacht. De gemeenteraad besprak in september 2013 de Sportnota 2013-2020 'Een sportieve en gezonde leefstijl' en de bijbehorende adviesnotitie. In deze adviesnotitie zijn de hoofdlijnen uit de sportnota vertaald in elf concrete beslis- of actiepunten. Op 17 september 2013 stemde de gemeenteraad in met de 11 beslispunten uit de adviesnotitie. De komende jaren gaat de gemeente Winsum hiermee aan de slag.

#### *4. Groenstroken.*

Bij de groenstroken gaat het om stroken grond aan de voor- of zijkant van erven. Eigenaren van deze erven hebben de groenstroken in gebruik of huren dit voor een klein bedrag en onderhouden de stroken ook. Vaak hebben zij deze stroken bij hun tuin gevoegd.

Er is geen markt voor dergelijke stroken grond, er worden dus geen andere bedrijven benadeeld. Door ze te verhuren voor een klein bedrag wordt bovendien ook het onderhoud uit handen gegeven. De gemeente heeft hier dus geen kosten meer aan. Wanneer een kostendekkende prijs gevraagd zal worden, zullen veel mensen de stroken niet meer willen huren, met als gevolg dat de gemeente de stroken zelf weer moet gaan onderhouden. Dit is onwenselijk.

#### *5. Kademuren*

Een vijftal kademuren wordt momenteel verhuurd voor een laag bedrag. Ook hier geldt dat voor de verhuur hiervan geen markt bestaat. Met de verhuur van de kademuren is ook het onderhoud en dergelijke hiervan uit handen gegeven. Het is daarom wenselijk de verhuur van kademuren uit te zonderen van de Wet M en O.

#### *6. Overig*

Een paar stroken grond vallen niet onder de noemer van groenstroken of volkstuintjes, maar het is wenselijk om deze stukken grond toch uit te zonderen van de wet. Het gaat hierbij om:

- in gebruik geven dijk aan de Potmaar te Winsum aan J. Tempel;
- in gebruik geven grond Meijmaweg Baflo (voormalig Marcia terrein) aan J. Tempel;
- onderhoud en beheer van bermen aan de Tammesweg te Den Andel;
- in gebruik geven perceel grond aan de Gruijsweg in Tinallinge aan dhr. Vos.
- verhuur perceel grond Aduarderzijl aan Camping en Jachthaven Aduarderzijl;
- verhuur perceel grond Aduarderzijl aan D.J.P. Wever
- in gebruik geven strook grond langs de Schouwerrizijlsterweg aan H. van Dijk
- Verpachting strook grond langs fietspad Wierumerschouw aan J. Tempel
- verhuur/in gebruikgeving kademuren;
- in gebruik geven strook grond aan de Hamrik te Winsum aan AOC Terra

Voor deze gronden geldt in het algemeen dat de gebruiker ze onderhoudt en de gemeente dit niet meer hoeft te doen. Er vindt bijvoorbeeld begrazing plaats door schapen, de gemeente hoeft zo niet zelf het gras kort te houden.

Bij de verpachting van de strook langs het fietspad te Wierumerschouw geldt dat de pachter ook het fietspad onderhoudt en schoonhoudt.

Het in gebruik geven van een strook grond aan AOC Terra is t.b.v. een dierenverblijf. Dit verblijf ligt langs een wandelroute en sluit aan op de omgeving. Het is wenselijk om dit zo te houden en deze activiteiten uit te zonderen van de wet.

Tevens is het wenselijk ook de verhuur/verpachting en in gebruikgeving van dergelijke gronden in zijn algemeenheid uit te zonderen van de Wet M en O. Het gaat hier dan over stukken grond waar geen markt voor is en waarbij de gemeente dus niet in concurrentie treedt met derden. Het gaat bijvoorbeeld om bermen, dijken en overige stroken grond die niet onder de noemer van groenstroken vallen. De tegenprestatie voor de huur/in gebruikgeving van dergelijke gronden is het beheer van die gronden. Dat moet er dan wel uitdrukkelijk tegenover staan. Het algemeen belang is dat de gronden onderhouden blijven en dit het uiterlijk aanzien van de gemeente ten goede komt. Bovendien heeft de gemeente geen kosten met betrekking tot dergelijke gronden.

#### *7. Kunstexposities in hal gemeentehuis*

Regelmatig hangen in de hal van het gemeentehuis kunstwerken. Het gaat hierbij praktisch altijd om werken van lokale amateurkunstenaars, die op deze manier een mogelijkheid krijgen om hun werk ten toon te stellen. In de "Notitie schetsen cultuurbeleid" staat verwoord dat kunst en cultuur in principe voor ieder toegankelijk en bereikbaar moet zijn. De rol van de gemeente op het gebied van kunst en cultuur ligt in de voorwaardenscheppende sfeer. Door de gemeentehal ter beschikking te stellen aan kunstenaars wordt hier vorm aan gegeven. Door deze economische activiteit aan te wijzen als activiteit in het kader van het algemeen belang kunnen wij deze voorwaarden scheppende rol blijven vervullen. Hoewel de praktijk uitwijst dat het bijna altijd gaat om amateurkunstenaars, kan het voorkomen dat een professionele kunstenaar de hal graag wil gebruiken als expositieruimte. Ook dit is mogelijk, zolang iedere kunstenaar maar gelijk wordt behandeld.

#### *8. Begraafplaatsen*

Op basis de Wet op de lijkbezorging zijn gemeenten verplicht om te voorzien in één of meer gemeentelijke begraafplaatsen. Het gaat hierbij feitelijk om de plicht tot het bieden van een laatste rustplaats en ook om lijkbezorging. De gemeente heeft een aantal algemene begraafplaatsen in beheer. Het gaat om de begraafplaatsen in Winsum, Baflo, Sauwerd, Ezinge, Feerwerd, Garnwerd, Adorp en de oude begraafplaats in Sauwerd. Daarnaast heeft de gemeente nog een aantal bijzondere begraafplaatsen in haar beheer.

Het onderhoud van deze begraafplaatsen is ook in handen van de gemeente.



Er zijn echter ook begraafplaatsen die worden geëxploiteerd door derden (vaak kerken of stichtingen). De gemeente zou hiermee in concurrentie kunnen treden. Van kostendekkende tarieven is namelijk momenteel geen sprake. Het betaalbaar houden van de mogelijkheid tot begraven op de gemeentelijke begraafplaatsen kan worden gezien als een algemeen belang. Dit belang weegt zwaarder dan de gemeente te houden aan het doorberekenen van de integrale kosten en de commerciële belangen van exploitanten van particuliere begraafplaatsen. Voorgesteld wordt dan ook om ook deze activiteit uit te zonderen.

### **Niet-economische activiteiten**

Tenslotte zijn er nog activiteiten waarvan wel wordt gesuggereerd dat het gaat om een economische activiteit. Dit geldt met name voor het aanbieden van WiFi, koffie en dergelijke door de gemeente in openbare ruimten, bijvoorbeeld in de publiekshal van het gemeentehuis. Er is hierbij echter geen sprake van concurrentie met private bedrijven. In veel bedrijven wordt immers ook gratis WiFi aangeboden. Voor het aanbieden van koffie, thee en WiFi e.d. geldt dat dit een extra service is van de gemeente, voor als mensen even moeten wachten. Mensen gaan niet speciaal voor een kop koffie naar het gemeentehuis. Er is dus geen sprake van concurrentie met restaurants en cafés. Van een economische activiteit is geen sprake, de Wet M en O is hier niet op van toepassing.

### ***P&O en I&A***

Op deze gebieden wordt samengewerkt door de BMW-gemeenten. P&O is gevestigd in Bedum, I&A in De Marne. De medewerkers die niet oorspronkelijk bij die betreffende gemeente werkzaam waren, zijn gedetacheerd aan Bedum respectievelijk De Marne. Detachering is een economische activiteit. De Wet M en O geldt echter niet. De desbetreffende medewerkers waren immers al in dienst bij één van de drie gemeenten. Er was geen sprake van dat zij weg zouden gaan, dus er zouden geen nieuwe medewerkers worden aangenomen of worden ingehuurd. Hoewel er dus wel sprake is van detachering is de concurrentie (bijvoorbeeld commerciële bureaus) niet benadeeld vanwege het simpele feit dat er geen sprake was van beschikbare vacatures, er was slechts sprake van een organisatorische wijziging.

### **Toezicht op naleving van de wet en rechtsbescherming**

De Nederlandse Mededingingsautoriteit (NMa) is samengevoegd met de Consumentenautoriteit (CA) en de Onafhankelijke Post en Telecom autoriteit (OPTA) tot één autoriteit: de Autoriteit Consument en Markt (ACM). De ACM ziet toe op de naleving van de regels van de Wet M en O. De ACM kan toezicht uitoefenen uit eigen beweging, of naar aanleiding van klachten of signalen over (vermeende) overtredingen. Voor het verrichten van onderzoek beschikt de ACM over verschillende bevoegdheden. De ACM kan informatie opvragen of inzage vorderen in de administratie. De gemeente is verplicht medewerking te verlenen aan een onderzoek van de ACM.

Ingeval van een overtreding van de gedragsregels kan de ACM verklaren dat zij de overtreding heeft vastgesteld of, indien zij van oordeel is dat dit niet afdoende is, aan de gemeente een waarschuwing geven of last onder dwangsom opleggen om beëindiging van de overtreding af te dwingen. De gemeente kan hiertegen bezwaar en beroep aantekenen.

#### *Juridische risico's bij niet voldoen aan gedragseisen*

Naast het feit dat tegen het raadsbesluit omtrent de algemeen belangvaststelling bezwaar en beroep kan worden aangetekend (er is sprake van een besluit in de zin van de Awb), kan een ondernemer op het terrein van de Wet M en O verschillende rechtsmiddelen inzetten tegen het optreden van de gemeente of tegen het (nalaten van) optreden door de ACM. Een ondernemer die van mening is dat de gemeente zich niet houdt aan de gedragseisen van de Wet M en O, kan de gemeente daarop aanspreken en ook een klacht indienen. Ook heeft hij de mogelijkheid om zijn klacht aan de ACM voor te leggen. De ACM kan besluiten een onderzoek in te stellen. In principe kan iedereen een klacht bij de ACM indienen, alleen belanghebbenden kunnen echter een formele klacht in de vorm van een aanvraag tot het nemen van een besluit indienen. De ACM is dan verplicht een besluit te nemen. Hiertegen is bezwaar en beroep mogelijk.

Een ondernemer kan ook terecht bij de civiele rechter indien hij van mening is dat zijn belangen worden geschaad door concurrentievervalsing. Indien kan worden aangetoond dat de gemeente zich niet houdt aan de gedragseisen van de wet en een ondernemer lijdt daardoor schade, kan een schadevergoeding worden gevorderd.

#### **Communicatie**

Er is sprake van een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent dat belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking bezwaar kunnen indienen bij de gemeenteraad. Bij de bekendmaking moet dus een bezwarenclausule komen te staan.

#### **Bijlagen:**

Lijst met panden en gronden.

Burgemeester en wethouders van Winsum,

M.A.P. Michels, burgemeester

drs. R.J. Bolt, secretaris

Agendanummer: 9

Vergadering: 16 september

De raad van de gemeente Winsum;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op het bepaalde in artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet:

b e s l u i t :

1. De volgende economische activiteiten aan te wijzen als activiteiten, die plaatsvinden in het algemeen belang:

- verhuur/verpachting/in gebruikgeving en exploitatie van de gemeentelijke binnen- en buitensportaccommodaties;
- verhuur/verpachting/in gebruikgeving maatschappelijk vastgoed, incl. de gronden;
- verhuur/verpachting/in gebruikgeving volkstuintjes;
- verhuur/verpachting/in gebruikgeving groenstroken;
- in gebruik geven dijk aan de Potmaar te Winsum aan J. Tempel;
- in gebruik geven grond Meijmaweg Baflo (voormalig Marcia terrein) aan J. Tempel;
- onderhoud en beheer van bermen aan de Tammesweg te Den Andel;
- in gebruik geven perceel grond aan de Gruijsweg in Tinallinge aan dhr. Vos.
- verhuur perceel grond Aduarderzijk aan Camping en Jachthaven Aduarderzijk;
- verhuur perceel grond Aduarderzijk aan D.J.P. Wever
- in gebruik geven strook grond langs de Schouwerrizijsterweg aan H. van Dijk
- Verpachting strook grond langs fietspad Wierumerschouw aan J. Tempel
- verhuur/in gebruikgeving kademuren;
- in gebruik geven strook grond aan de Hamrik te Winsum aan AOC Terra;
- verhuur/verpachting/in gebruikgeving overige gronden waar geen markt voor is en waar de tegenprestatie bestaat uit het onderhouden van de gronden;
- ter beschikking stellen van de hal in het gemeentehuis aan kunstenaars voor expositie van kunstwerken;
- Beheer van de algemene en bijzondere begraafplaatsen van de gemeente Winsum.

2. Voor de motivatie te verwijzen naar het bij dit besluit horende voorstel van Burgemeester en Wethouders van Winsum.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Winsum in zijn openbare vergadering van 16 september 2014

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,